

terkandung baik dalam Alquran atau pun aturan perundangan untuk dikaji melalui ushul fikih.

PEMBAHASAN

Eksistensi Pencatatan Akad Nikah

Eksistensi diartikan sebagai “hal yang berada; keberadaan,”³³³ atau “keberadaan wujud (yang tampak); adanya; sesuatu yang membedakan antara suatu benda dengan benda yang lain.”³³⁴ Jelasnya, eksistensi adalah keberadaan sesuatu yang benar ada di dalam kehidupan. Keberadaan sesuatu ini merupakan wujud yang dapat menentukan adanya wujud yang lain, sehingga keberadaannya pun patut diperhitungkan sebagai salah satu unsur pokok dalam wujud yang lain.

Kata pencatatan diartikan sebagai “proses; cara; perbuatan mencatat; pendaftaran.”³³⁵ Pengertian ini dapat dipahami bahwa pencatatan merupakan proses suatu perbuatan yang dilakukan seseorang untuk mencatat atau mendokumentasikan suatu peristiwa, sehingga pencatatan pun juga diartikan sebagai “registrasi”³³⁶ yang maksudnya mendaftarkan suatu data. Data yang telah terdaftar kemudian menjadi dokumen yang kemudian menjadi alat bukti jika suatu ketika dibutuhkan.

Selanjutnya, kata akad. Telah diketahui bahwa kata akad dapat diartikan sebagai sebuah ikatan perjanjian. Adapun kata nikah dapat berarti (الضمّ والجمع)³³⁷ yakni "menyatukan dan mengumpulkan," atau (التداخل)³³⁸ yakni "saling memasukkan." Dapat pula berarti (الوطة)³³⁹ yakni "hubungan badan" yang tampak serupa dengan (الضمّ) yaitu penyatuan yang lebih cenderung ke arti "hubungan badan"³⁴⁰ Pemaknaan seperti ini karena laki-laki yang menikahi perempuan hampir dipastikan disebabkan adanya kecenderungan melakukan hubungan badan.

³³³ *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Edisi Ketiga, (Jakarta: Balai Pustaka, 2005), hlm. 288. Pengertian yang sama juga dapat dilihat dalam <http://www.artikata.com/arti-326039-eksistensi.html>. Diakses 5 Maret 2012. Begitu juga dalam <http://www.kamusbesar.com/9872/eksistensi>. Diakses 5 Maret 2012.

³³⁴ Windy Novia, *Kamus Ilmiah Populer*, (Jakarta: Wawasan Intelektual, 2009), hlm. 104.

³³⁵ Departemen Pendidikan Nasional, *Kamus Bahasa Indonesia*, (Jakarta: Pusat Bahasa, 2008), hlm. 264. Arti yang sama dapat dilihat dalam <http://www.artikata.com/arti-361166-pencatatan.html>. Diakses 5 Maret 2012. Begitu juga dalam <http://www.kamusbesar.com/6505/pencatatan>. Diakses 5 Maret 2012.

³³⁶ Departemen Pendidikan dan Kebudayaan RI, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, (Jakarta: Balai Pustaka, 1989), hlm. 736.

³³⁷ Muhammad bin Muhammad bin Muhammad al-Ghazali, *al-Wasith fi al-Madzhah*, Jilid V, (Ttp: Dar as-Salam, 1997), hlm. 3. Lihat pula Abi Muhammad Mahmud bin Ahmad al-'Aini, *al-Binayah fi Syarh al-Hidayah*, Juz. IV, (Beirut-Libanon: Dar al-Fikr, 1990), hlm. 469.

³³⁸ Syihabuddin Ahmad bin Idris al-Qarafi, *adz-Dzakhirah*, Juz IV, (Beirut-Libanon: Dar al-Garb al-Islami, 1994), hlm. 188.

³³⁹ Abi Ishaq Burhan ad-Din Ibrahim bin Muhammad bin Abdullah bin Muhammad bin Muflih al-Hanbali, *al-Mubdi' Syarh al-Muqni'*, Juz VI, (Beirut-Libanon: Dar al-Kutub al-'Ilmiyah), 1997, hlm. 81. Lihat pula dalam al-Qarafi, *adz-Dzakhirah*, Juz IV, hlm. 188.

³⁴⁰ Al-'Aini, *al-Binayah fi Syarh...*, Juz IV, hlm. 469.

orang-orang yang bersangkutan, seperti umur, jenis kelamin, tempat kelahiran, status perkawinan dan lain-lain,³⁴⁸ termasuk pula pencatatan status agama seseorang.

Pencatatan data kependudukan telah ada sejak zaman dahulu. Cina diperkirakan sejak abad ke-2 sebelum masehi dan selanjutnya Jepang sejak abad ke-7 masehi telah menerapkan registrasi. Negara-negara Eropa lain melakukan pencatatan sejak abad ke-16 yang awalnya dimulai oleh kalangan gereja. Kemudian kebijakan ini diikuti ke dalam bentuk yang lebih luas seperti Inggris pada tahun 1958 dan Swedia serta Finlandia sejak abad ke-17, bahkan Belanda pertengahan abad ke-19 juga menerapkan sistem registrasi.³⁴⁹

Indonesia pada saat pemerintahan Gubernur Raffles menerapkan sistem ini pertama kalinya di daerah Jawa dan Madura dengan sebutan "registrasi desa." Setelah pemerintahannya berakhir, dilanjutkan pemerintah Hindia Belanda. Saat inilah muncul rasialisme yakni pembedaan peraturan untuk bangsa Eropa, pribumi dan bangsa timur asing lainnya seperti Arab, Tionghoa dan lain-lain.³⁵⁰ Kini, pencatatan data kependudukan ditangani beberapa lembaga yang berbeda. Pencatatan kelahiran ditangani Kantor Kependudukan dan Pencatatan Sipil serta Kantor Kelurahan. Pencatatan perkawinan dan perceraian umat muslim ditangani Kementerian Agama dan Peradilan Agama. Pencatatan perkawinan dan perceraian non muslim ditangani Kantor Kependudukan dan Pencatatan Sipil. Adapun migrasi ditangani Keimigrasian, sedangkan pencatatan kematian ditangani Kementerian Kesehatan.

2. Pencatatan Akad Nikah sebelum Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974

Sebelum lahirnya Undang-undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, pencatatan akad nikah dilakukan berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1946 tentang Pencatatan Nikah, Talak dan Rujuk³⁵¹ yang pada waktu itu hanya berlaku di pulau Jawa dan Madura. Setelah keluarnya Undang-Undang Nomor 32 Tahun 1954,³⁵² pencatatan akad nikah sebagaimana dalam Undang-undang Nomor 22 Tahun 1946 pun berlaku untuk seluruh wilayah Indonesia.

Pada masa itu pencatatan akad nikah bukan menjadi keharusan. Hal ini dapat terlihat pada Pasal 1 ayat (1) Undang-undang No. 22 Tahun 1946 yang menyatakan bahwa:

³⁴⁸Goergo W. Barclay, *Teknik Analisa Kependudukan I*, diterjemahkan oleh Rozi Muhi, dkk, dari buku asli yang berjudul "Techniques of population Analysis," (Jakarta: Bina Aksara, 1983), hlm. 39.

³⁴⁹Said Rusli, *Pengantar Ilmu...*, hlm. 30-35.

³⁵⁰Lembaga Penelitian FE UI, *Dasar-Dasar Demografi*, (Jakarta: FE UI, 2000), hlm. 50-51. Said Rusli, *Pengantar Ilmu...*, hlm. 32-33.

³⁵¹<http://www.kemenag.go.id/file/dokumen/UU2246.pdf>. Diakses 5 Maret 2012.

³⁵²<http://produk-hukum-online.blogspot.com/2011/11/undang-undang-no-32-tahun-1954-tentang.html>. Diakses 5 Maret 2012.

kewajiban ini mesti dilaksanakan dalam berbagai transaksi bisnis baik pencatatan utang piutang murni atau pun terhadap transaksi-transaksi bisnis yang berbentuk *cash*.

Apabila perintah pencatatan dinyatakan hanya sebagai anjuran biasa, tampaknya akan menimbulkan kemudharatan yang besar. Terlebih banyaknya transaksi bisnis yang lingkungannya tanpa batas seperti di zaman sekarang yang tidak hanya dilakukan secara manual namun dilakukan pula secara digital atau *online*.

Selanjutnya, apabila persoalan itu dihadapkan dengan metode ushul fikih yang lain yaitu *istishhab*,³⁶⁹ tampaknya apabila masih menganggap perintah pencatatan itu tidak wajib dilaksanakan dan tidak perlu pula melakukan pencatatan terhadap setiap transaksi yang dilakukan, maka dalam pandangan *istishhab* sama artinya tidak ada transaksi, sebab bukti tertulis adanya transaksi tidak ditemukan. Kendati mengandalkan saksi namun ia adalah manusia yang masih dapat dipengaruhi rasa subjektivitas. Saksi masih bisa melakukan hal-hal yang bertentangan walaupun berada di bawah sumpah, sementara bukti tertulis walaupun masih bisa dipolitisasi oleh "tangan-tangan yang cerdas" namun melalui analisis para pakar di bidang ini, bukti-bukti asli atau palsu tentunya segera dapat diketahui.

Perbedaan para pakar tafsir tentang pencatatan ini mesti dilihat dari situasi dan kondisi serta kebutuhan transaksi pada waktu itu. Kebutuhan terhadap bukti tertulis pada kala itu mungkin merupakan kebutuhan biasa, karena dunia transaksi dan skop wilayahnya masih relatif kecil sehingga pencatatan pun masih dapat diganti dengan asas kepercayaan. Namun seperti yang disebutkan sebelumnya, kondisi pada zaman sekarang tentunya berbeda dengan zaman para pakar tafsir atau zaman ketika ayat itu diturunkan, sehingga upaya untuk menghindari terjadinya perselisihan, persengketaan dan tercapainya kepastian hukum yang selanjutnya digunakan untuk pembuktian secara hukum, maka pencatatan adalah wajib.

³⁶⁹ *Istishhab* dalam pengertian para pakar ushul di antaranya adalah "sesungguhnya sesuatu yang telah atau pernah berlaku secara tetap pada masa yang telah lewat atau masa lalu, pada prinsipnya [asalnya] tetap berlaku pada masa yang akan datang sampai adanya ketentuan lain atau ketentuan baru yang mengubahnya." Lihat Muhammad bin Ali ibn Muhammad asy-Syaukani, *Irsyad al-Fuhul ila Tahqiq al-Haqq min 'Ilm al-Ushul*, (Beirut-Libanon: Dār al-Kutb al-'Ilmiyah, Tth), hlm. 352. Pengertian lain disebutkan pula bahwa *Istishab* adalah "menetapkan suatu persoalan atas suatu ketentuan yang telah ada selama belum ada ketentuan lain yang merubahnya." *Ibid*. Lihat pula dalam Abdul Karim Zaidan, *Al-Wajiz fi Ushul al-Fiqh*, Cet. VII, (Beirut-Lebanon: Mua'assasah ar-Risalah, 1998), hlm. 267. Masih banyak pengertian-pengertian lain yang dirumuskan para pakar ushul. Kendati terdapat perbedaan redaksi yang digunakan namun pada esensinya mengandung pemahaman yang sama bahwa *Istishhab* adalah sebagai metode yang digunakan untuk menetapkan berlakunya suatu ketentuan yang pernah ada selama tidak ditemukan peraturan atau dalil lain yang merubahnya.

anak perempuannya pun berpindah kepada suaminya, bahkan dengan transaksi akad itu pula, keduanya menjadi halal untuk bergaul dalam menjalin hubungan kasih sayang.

Kendati perceraian merupakan hal yang dibenci Allah, namun ketika tidak ada kecocokan lagi di antara suami isteri tersebut dan tidak ditemukan pula solusi untuk merukunkan keduanya, maka Islam pun membolehkan perceraian. Hal ini menunjukkan bahwa hakikatnya ikatan pernikahan adalah transaksi akad yang memiliki jangka waktu tertentu. Selain itu, sebagaimana dalam Q.S. [29: 57] bahwa setiap yang berjiwa pasti akan merasakan mati, maka pada hakikatnya akad nikah dapat berakhir dengan meninggalnya salah satu pasangan. Hal ini juga menunjukkan bahwa transaksi akad nikah juga memiliki jangka waktu tertentu.

'*Illah* hukum berupa transaksi yang memiliki jangka waktu tersebut merupakan '*illah manshusah* yakni '*illah* yang ditunjuk langsung oleh nas, sehingga wajibnya melakukan pencatatan pada setiap transaksi tersebut berdasarkan dari dalil yang kuat. '*Illah* ini pun telah memenuhi syarat-syarat dan rukun-rukun metode *qiyas* dan metode ini juga berdasarkan nas, salah satunya Q.S. [59: 2], dan bersandar pula pada hadis Rasulullah saw yang berkaitan dengan cara Mu'adz ibn Jabal menetapkan sebuah hukum apabila tidak ditemukan jawabannya di dalam Alquran dan Hadis Nabi. Selain itu secara logika, menurut mayoritas pakar ushul fikih adanya hukum Allah bertujuan [hikmah] untuk kemaslahatan umat manusia dan untuk itulah disyariatkannya hukum. Apabila seorang pengkaji menemukan adanya sesuatu sifat yang menjadi '*illah* dalam suatu hukum yang ditentukan oleh nas dan terdapat juga dalam kasus yang sedang dicarikan hukumnya, maka pengkaji tersebut dapat menyamakan hukum kasus yang dihadapinya dengan hukum yang ada pada nas dengan tujuan mencapai kemaslahatan.

Berdasarkan hal di atas, wajibnya pencatatan akan nikah yang diperoleh melalui *qiyas* dapat dijadikan sebagai hujjah untuk menetapkan keberlakuan hukum tersebut. Selain itu, wajibnya pencatatan ini bukan diartikan membuat hukum yang sama sekali baru, melainkan hanya menyingkapkan dan menjelaskan hukum Allah [*al-kasyf wa al-izhar li al-hukm*] disebabkan adanya kesamaan '*illah* dengan '*illah* hukum wajibnya pencatatan semua transaksi bisnis yang memiliki jangka waktu tertentu.

Permasalahannya, jika wajibnya pencatatan akad nikah di*qiyaskan* secara *jali* sebagaimana yang diuraikan di atas diterapkan berdasarkan adanya kesamaan '*illah* yakni transaksi dalam jangka waktu tertentu, tampaknya menimbulkan keburukan dan kemudharatan bagi isteri. Kemudharatan tersebut adalah timbulnya anggapan bahwa perempuan yang dinikahi seorang laki-laki sama seperti barang utang piutang dan dapat diperjualbelikan atau hanya diambil manfaatnya. Berkaitan dengan utang piutang, berarti laki-laki yang menikahi seorang perempuan dianggap memiliki hutang karena halalnya perempuan tersebut untuknya. Begitu juga berkaitan dengan diperjualbelikan yang berarti isteri sama seperti barang hak milik karena transaksi akad yang dilakukan adalah akad pemindahan hak milik. Hal lainnya berkaitan dengan pengambilan manfaat

menghormati dan tidak hanya memberi, melainkan juga menerima. Apabila hal ini dapat dilakukan, maka tercapailah harapan Allah sebagaimana dalam Q.S. [30: 21] bahwa dengan berumah tangga dapat membentuk hubungan yang harmonis, *sakinah*, *mawaddah* dan *rahmah*.

Tanggung jawab ini akan menjadi lebih besar, jika dalam pernikahan ini melahirkan anak yang menjadi keturunan suami isteri tersebut. Disebut demikian karena karena orang tua yang menjadi pendidik utama dan pertama terhadap anak.³⁹⁹ Disebut sebagai pendidik utama, karena pengaruh orang tua amat mendasar dalam perkembangan kepribadian atau akhlak anak. Disebut pula sebagai pendidik pertama, karena orang tua adalah orang yang pertama melakukan kontak dengan anaknya.⁴⁰⁰

Dengan banyaknya tuntutan tanggung jawab berumah tangga, maka pernikahan mesti diawali secara serius yang salah satunya ketika akad nikah. Keseriusan tersebut, setidaknya dapat dilihat dari adanya upaya untuk melakukan pencatatan akad nikah yang dilakukan melalui pejabat yang berwenang. Sebagaimana dijelaskan sebelumnya bahwa kebaikan yang diperoleh dengan pencatatan akad nikah ini suami isteri dapat membuktikan bahwa mereka adalah pasangan yang legal di mata hukum Islam maupun negara karena statusnya sebagai suami isteri terdaftar dalam dokumen negara. Oleh karena itu keduanya pun berhak mendapatkan perlindungan dari negara baik berkaitan dengan identitas seperti pembuatan Kartu Tanda Penduduk, Kartu Keluarga, Pasport, Akta Kelahiran anak, atau pun berkaitan dengan politik yaitu berhak memberikan suara atau dipilih pada pemilihan umum. Bahkan dengan terdaftarnya dalam dokumen negara, kepentingan-kepentingan suami isteri dalam menjalani kehidupan berumah tangga dapat dilindungi.

Salah satu kepentingan tersebut, suami tidak dapat melakukan tindakan-tindakan yang dapat merugikan isteri baik secara fisik maupun psikis, bahkan isteri pun berhak menuntut apabila suami melakukan tindakan yang dipandang melanggar perjanjian-perjanjian yang telah disepakati ataupun *ta'liq thalaq* yang diucapkan ketika akad nikah dilangsungkan. Selain itu hak-hak suami isteri juga dapat dilindungi secara sah di mata hukum. Misalnya dalam kewarisan. Ketika suami meninggal dunia dan meninggalkan harta warisan yang akan dibagikan kepada ahli warisnya, maka dengan terdokumentasikannya hubungan tersebut isteri dapat membuktikan bahwa ia adalah ahli waris yang sah dan secara tidak langsung anak-anaknya pun berhak pula mendapatkan harta waris ini. Sebaliknya, ketika isteri meninggal dunia dan meninggalkan harta warisan, maka suami pun dapat membuktikan bahwa ia adalah suami dari perempuan yang meninggal tersebut, sehingga ia pun berhak mendapatkan harta waris. Berdasarkan banyaknya kebaikan-kebaikan yang dapat direalisasikan

³⁹⁹Ahmad Tafsir, *Metodologi Pengajaran Agama Islam*, (Bandung: Rosdakarya, 2004), hlm. 135. Lihat juga Jalaluddin, *Psikologi Agama*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2003), hlm. 216.

⁴⁰⁰Ahmad Tafsir, *Metodologi Pengajaran...*, hlm. 135.

mendatangi isteri tua yang secara hukum sebagai isteri sah suaminya untuk menyatakan bahwa ia [isteri muda] juga isteri sah suami mereka, sehingga ia dan anaknya juga mendapatkan harta waris. Namun dengan tidak adanya pencatatan terhadap pernikahannya, maka akad nikah yang dilakukan beberapa lama sebelumnya tidak dapat dibuktikan secara hukum, sehingga ia dan anaknya pun tidak berhak mendapatkan harta waris.

Dengan banyaknya kebaikan dan kemaslahatan seperti yang dikaji melalui *istihsan* sebelumnya dan ditambah dengan terpenuhinya syarat kemaslahatan pencatatan akad nikah sebagaimana yang ditentukan kemaslahatan *dharuriyyah*, maka dapat dikatakan bahwa pencatatan akad nikah layak untuk dijadikan sebagai penentu akad nikah. Disebut demikian karena eksistensi pencatatan akad nikah berdasarkan hasil kajian di atas memiliki tautan yang sangat banyak dengan berbagai macam hal, seperti kaitannya dengan hak identitas sebagai warga negara atau pun berkaitan dengan pembuktian akad nikah dalam keluarga yang kaitannya dengan waris dan sebagainya. Sebaliknya orang yang tidak mencatatkan akad nikahnya, hampir dipastikan mendapat kemudharatan dan kesulitan yang sangat besar, seperti hilangnya pengakuan sebagai isteri yang sah dan berakibat pula pada anak yaitu hilangnya pengakuan sebagai anak yang sah serta hal-hal lain seperti yang dijelaskan sebelumnya.

Berdasarkan eksistensi pencatatan akad nikah disebut sebagai penentu, maka pencatatan akad nikah pun layak menjadi salah satu syarat sahnya akad nikah. Artinya, akad nikah baru dapat dilakukan apabila akad tersebut dicatat dan apabila mengabaikan pencatatan akad nikah ini atau melanggar dari ketentuan pencatatan akad nikah, maka akad nikah tersebut tidak dapat dilanjutkan, sebab akad nikah yang dilaksanakan dengan tidak mencukupi salah satu syarat yang ditentukan dapat disebut sebagai akad nikah yang *bathil*. Akibatnya, tidak sahnya akad nikah yang diselenggarakan⁴¹⁵ sehingga apabila akad tersebut telah dilangsungkan, maka sejak diketahuinya akad yang dilakukan sebelumnya tidak tercatat, akad nikah itu pun mesti *difasakh*.

Dengan eksistensi pencatatan akad nikah seperti yang digambarkan di atas, maka pencatatan ini pun menjadi fikih yang kedudukannya sama dengan syarat-syarat sah akad nikah yang menjadi fikih pula sejak dahulu. Fikih ini hanya diperuntukan untuk kondisi Indonesia sehingga ia disebut sebagai fikih Indonesia yang diharapkan dapat menjadi rujukan [mazhab] masyarakat muslim Indonesia. *Wallah al-muwaffiq wa a'lam bi ash-shawab*.

⁴¹⁵Abdurrahman al-Jaziri, *Kitab al-Fiqh `ala al-Madzahib al-Arba`ah*, Juz IV, (Beirut: Maktabah al-Tijariyah al-Kubra, Tth), hlm. 118.

