

**KONTRIBUSI PAJAK RESTORAN TERHADAP
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH KABUPATEN GRESIK
(ANALISIS EKONOMI ISLAM)**

SKRIPSI

**Oleh:
MOHAMMAD ASHIF SYAIFULLAH
NIM: 08020421069**



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARI'AH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2025**

PERNYATAAN

Saya, Mohammad Ashif Syaifullah, NIM 08020421069, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 3 Juni 2025



Mohammad Ashif Syaifullah

NIM. 08020421069

LEMBAR PERSETUJUAN

Surabaya, 3 Juni 2025

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing,

/ s

Dr. Siti Musliqoh, M.E.I

NIP. 197005142000031001

LEMBAR PENGESAHAN

KONTRIBUSI PAJAK RESTORAN TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN GRESIK (ANALISIS EKONOMI ISLAM)

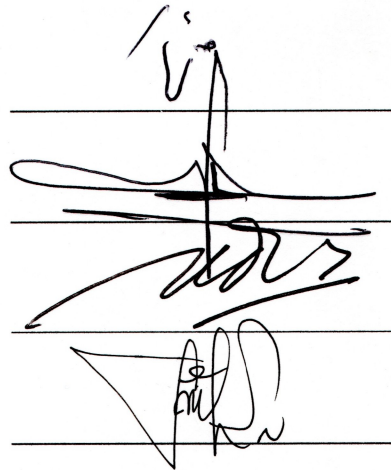
Oleh
MOHAMMAD ASHIF SYAIFULLAH
NIM: 08020421069

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada
Tanggal 12 Juni 2025 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk
diterima

Susunan Dewan Penguji:

1. Dr. Siti Musfiqoh, M.E.I
NIP. 197005142000031001
(Penguji 1)
2. Dr. Mustofa, S.Ag., M.E.I
NIP. 197710302008011007
(Penguji 2)
3. Dimiyati, M.E.I
NIP. 197708262005011006
(Penguji 3)
4. Nurul Fatma Hasan, S.Si., M.E.I
NIP. 198907112020122013
(Penguji 4)

Tanda Tangan:



Surabaya, 12 Juni 2025



Dekan,
Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I
NIP. 197005142000031001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mohammad Ashif Syaifullah
NIM : 08020421069
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/Ekonomi Syariah
E-mail address : ashifsyaifullah23@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Kontribusi pajak restoran terhadap peningkatan pendapatan asli daerah Kabupaten Gresik:

analisis ekonomi Islam

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 9 September 2025

Penulis



(Mohammad Ashif Syaifullah)

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul **"Kontribusi Pajak Restoran Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Gresik (Analisis Ekonomi Islam)"** merupakan penelitian yang bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan sistem pemungutan pajak restoran, kendala yang dihadapi dalam proses tersebut, serta bagaimana hasil dari pemungutan pajak restoran di Kabupaten Gresik dimanfaatkan untuk meningkatkan pendapatan asli daerah.

Skripsi ini memanfaatkan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data primer dan sekunder yang diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi digunakan dalam penelitian ini. Setelah data dikumpulkan, langkah berikutnya adalah pengolahan data. Ini termasuk prosedur untuk menyusun data, mempresentasikannya, dan menghasilkan kesimpulan tentang hasil penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peraturan Pemerintah Nomor 35 Tahun 2023 dan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 8 Tahun 2003 berfungsi sebagai referensi untuk peraturan yang mengatur pemungutan pajak restoran. Dalam tinjauan ekonomi Islam, aturan ini telah sesuai dengan prinsip *maslahah*. Kendala yang menghambat pemungutan pajak adalah kurangnya kejujuran dari para wajib pajak, keterbatasan jumlah petugas, dan kurang optimalnya pemetaan di lapangan. Hasil pajak restoran yang berhasil dihimpun, yakni sebesar 119,7 miliar dalam kurun 4 tahun, telah digunakan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan pembangunan daerah, sejalan dengan prinsip *maslahah*.

Temuan penelitian ini memberikan rekomendasi untuk masyarakat maupun dinas terkait untuk mengetahui pentingnya kejujuran wajib pajak, optimalisasi pengelolaan pajak oleh instansi, dan peningkatan pemahaman masyarakat untuk mendukung pembangunan daerah.

Kata Kunci: Pajak Restoran, Wajib Pajak, Pendapatan Asli Daerah

ABSTACT

The thesis titled "**The Contribution of Restaurant Tax to the Increase of Local Revenue in Gresik Regency (Islamic Economic Analysis)**" is a study aimed at analyzing the implementation of the restaurant tax collection system, the obstacles faced in the process, and how the results of the restaurant tax collection in Gresik Regency are utilized to increase local revenue.

This thesis utilizes a qualitative research method with a descriptive approach. Primary and secondary data obtained through observation, interviews, and documentation are used in this research. After the data is collected, the next step is data processing. This includes procedures for organizing the data, presenting it, and drawing conclusions about the research results.

The research results show that Government Regulation Number 35 of 2023 and Regional Regulation of Gresik Regency Number 8 of 2003 serve as references for regulations governing restaurant tax collection. In the review of Islamic economics, these regulations are in accordance with the principle of *maslahah*. The obstacles hindering tax collection are the lack of honesty from taxpayers, the limited number of officers, and the suboptimal mapping in the field. The restaurant tax revenue successfully collected, amounting to 119.7 billion over a period of 4 years, has been used to improve community welfare and regional development, in line with the principle of *maslahah*.

The findings of this research provide recommendations for both the community and relevant agencies to understand the importance of taxpayer honesty, the optimization of tax management by institutions, and the enhancement of public understanding to support regional development.

Keywords: Restaurant Tax, Taxpayer, Local Own Source Revenue.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

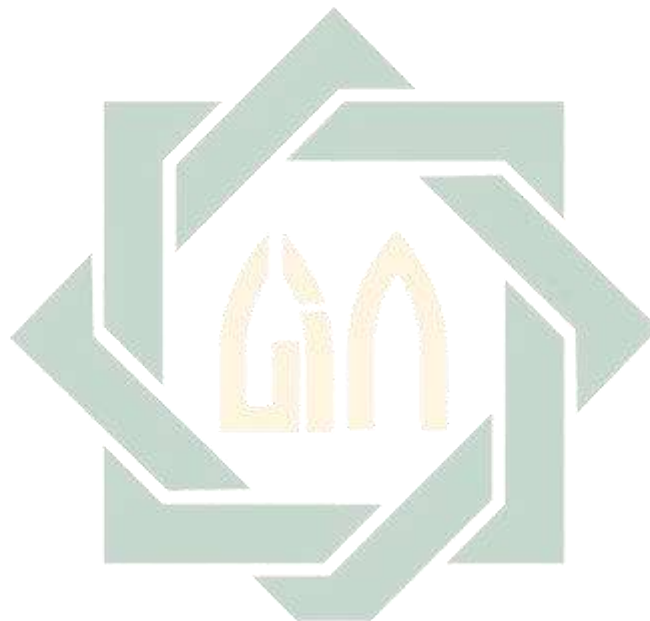
DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
1.3 Rumusan Masalah	10
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Manfaat Penelitian	10
1.5.1 Kegunaan Teoritis	11
1.5.2 Kegunaan Praktis	11
1.5.2.1 Bagi Penulis	11
1.5.2.2 Bagi Mahasiswa	12
1.5.2.3 Bagi Wajib Pajak dan Masyarakat	12
BAB II LANDASAN TEORI	13
2.1 Pajak.....	13
2.1.1 Golongan Pajak.....	14
2.1.2 Sifat Pajak	15
2.1.3 Kategori Pajak.....	15
2.1.4 Fungsi Pajak.....	16
2.1.5 Syarat Pemungutan Pajak	17
2.1.6 Stelsel Pajak	18
2.1.7 Asas Pajak.....	20
2.1.8 Sistem Pemungutan Pajak.....	21

2.2 Pajak Restoran.....	22
2.3 Pendapatan Asli Daerah	24
2.3.1 Pajak Daerah	24
2.3.2 Retribusi Daerah	25
2.3.3 Hasil Pengelolaan Kekayaan yang dipisahkan	26
2.3.4 Lain-Lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah	26
2.4 Ekonomi Islam	27
2.4.1 Pengertian Ekonomi Islam	27
2.4.2 Prinsip Ekonomi Islam.....	29
2.5 Penelitian Terdahulu	33
2.6 Kerangka Konseptual.....	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	43
3.2 Lokasi dan Tempat Penelitian.....	43
3.3 Jenis dan Sumber Data	44
3.3.1 Sumber Data Primer.....	44
3.3.2 Sumber Data Sekunder.....	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.4.1 Observasi.....	45
3.4.2 Wawancara	45
3.4.3 Dokumentasi	45
3.5 Teknik Pengabsahan Data	46
3.5.1 Triangulasi Sumber	46
3.5.2 Triangulasi Metode	46
3.5.3 Triangulasi Teori.....	47
3.6 Teknik Pengelolaan Data	47
3.6.1 Reduksi Data	47
3.6.2 Penyajian Data	48

3.6.3 Kesimpulan	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Gambaran Umum Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik.....	49
4.1.1 Profil Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik.....	49
4.1.2 Visi	50
4.1.3 Misi.....	50
4.1.4 Tugas	51
4.1.5 Fungsi	52
4.1.6 Layanan di Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah	52
4.1.7 Layanan Pajak Daerah Lainnya.....	53
4.1.8 Layanan Keuangan Daerah.....	53
4.1.9 Layanan Aset Daerah.....	53
4.1.10 Lokasi	54
4.2 Hasil Penelitian.....	54
4.2.1 Sistem Pelaksanaan Pemungutan Pajak Restoran di Kabupaten Gresik.....	54
4.2.2 Hambatan Dalam Pemungutan Pajak Restoran di Kabupaten Gresik.....	62
4.2.3 Kontribusi Pajak Restoran Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Gresik Dari Perspektif Ekonomi Islam	68
4.3 Pembahasan	72
4.3.1 Analisis Sistem Pelaksanaan Pemungutan Pajak Restoran di Kabupaten Gresik.....	72
4.3.2 Analisis Hambatan Dalam Pemungutan Pajak Restoran di Kabupaten Gresik.....	76
4.3.3 Analisis Kontribusi Pajak Restoran Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Gresik Dari Perspektif Ekonomi Islam	78

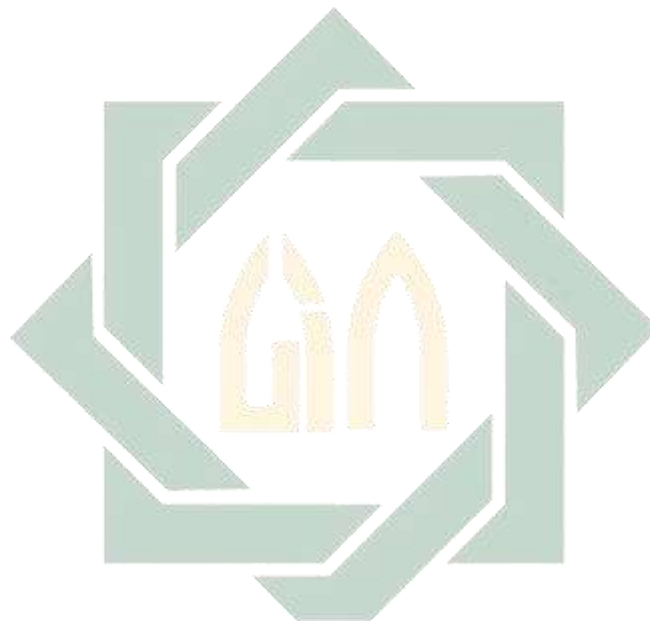
BAB V KESIMPULAN	83
5.1 Kesimpulan	83
5.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN.....	91



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rincian Jumlah Restoran di Kabupaten Gresik	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	33
Tabel 2.2 Kerangka Konseptual.....	42
Tabel 4.1 Jumlah Pengukuhan Pajak	55
Tabel 4.2 Target dan Kontribusi Pajak Restoran Kabupaten Gresik	69



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GRAFIK

Tabel 4.1 Grafik Target dan Kontribusi Pajak Restoran Kabupaten Gresik.....70



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Af, A., Wahab, A., & Rahmawati, R. (2023). Prinsip-Prinsip Ekonomi Syari'ah. *AL-MIKRAJ Jurnal Studi Islam dan Humaniora (E-ISSN 2745-4584)*, 4(1), 82–97. <https://doi.org/10.37680/almikraj.v4i1.3394>
- Agustin, S., & Andayani, S. (t.t.). *Effectiveness and Contribution of Hotel Tax and Restaurant Tax on Regional Original Income at Bapenda Surabaya City*.
- Ahmad, & Muslimah. (2021). *Memahami Teknik Pengolahan dan Analisis Data Kualitatif*. 1(1).
- Aisyah, N., & Irawan, R. (t.t.). *Pengaruh Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah (Pad) Pada Kabupaten Kuningan*.
- Ariffin, M. (T.T.). *Sistem Perpajakan Di Indonesia*.
- Azizah, R. N. L. & Kiki Asmara. (2023). Pengaruh Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Belanja Daerah, Dan Tingkat Pengangguran Terbuka Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Gresik. *JEMSI (Jurnal Ekonomi, Manajemen, dan Akuntansi)*, 9(5), 1943–1954. <https://doi.org/10.35870/jemsi.v9i5.1500>
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Gresik. (2024). Jumlah Restoran Rumah Makan. <https://gresikkab.bps.go.id/id/statistics-table/2/MzAzIzI=/jumlah-restoran-rumah-makan.html>
- Chintya Marsha Nuranjani, Eva Fauziah, & Liza Dzulhijjah. (2023). Perbandingan Hukum Positif dan Hukum Islam tentang Penerapan Pajak bagi Perusahaan. *Bandung Conference Series: Sharia Economic Law*, 3(2). <https://doi.org/10.29313/bcssel.v3i2.9400>
- Fadli, M. R. (2021). *Memahami desain metode penelitian kualitatif*. 21(1).

Hajar, A. (2022). Urgensi Akal dalam Asbāb Al-Nuzūl QS. Al-Nisa' 54 dan 59.

Taqaddumi: Journal of Quran and Hadith Studies, 2(1), 40–47.

<https://doi.org/10.12928/taqaddumi.v2i1.6160>

Hamka, H., Kara, M., Masse, R. A., & Nahlah, N. (2024). *Konsep Ekonomi Islam:*

Pemikiran Abu Yusuf Islamic Economic Concept: Thoughts of Abu Yusuf.

7.

Harun, I. A. (2022). Implementasi Konsep Masalah Mursalah Dalam Ekonomi

Islam Menurut Tokoh Islam Dan Juhur Ulama. *Jurnal Economina*, 1(3),

563–577. <https://doi.org/10.55681/economina.v1i3.132>

Hasti, A. (2024). *Etika Dan Keadilan Pajak Dalam Perspektif Islam*. 21.

Husnullail, M., & Jailani, M. S. (t.t.). *Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data Dalam*

Riset Ilmiah.

Idrus, A. M. (2021). Kebijakan Pemimpin Negara Dalam Perspektif Kaidah Fikih:

Tasarruf Al-Imam Manutun Bil Masalah. *Al Daulah : Jurnal Hukum*

Pidana Dan Ketatanegaraan, 1(1), 123.

<https://doi.org/10.24252/Ad.V1i1.26278>

Jufri, A. A., Soumena, M. Y., Tri, K., Putra, M. A., & Adiyaswari, A. (t.t.).

Kontribusi Pajak Rumah Makan terhadap Peningkatan Pendapatan Asli

Daerah Kota Parepare (Analisis Ekonomi Islam).

Latipatul Hamdah, D. F., & Wahyuni, R. S. (2024). PENGARUH PAJAK HOTEL,

PAJAK RESTORAN, DAN PAJAK HIBURAN TERHADAP

PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN GARUT. *LAND*

JOURNAL, 5(1), 186–193.

<https://doi.org/10.47491/Landjournal.V5i1.3399>

Mayasari, D., & Putri, S. W. (2020). Sistem Ekonomi Islam Dengan Aspek Kehidupan Masyarakat Madani Di Tinjau Dari Hukum Islam. *Al'adalah*, 23(2), 123–141. <https://doi.org/10.35719/aladalah.v23i2.31>

Muslimah, M., & Wahab, A. (2023). Prinsip Kebebasan dalam Ekonomi Islam. *Shar-E: Jurnal Kajian Ekonomi Hukum Syariah*, 9(2), 104–108. <https://doi.org/10.37567/shar-e.v9i2.2294>

Nusur, M., & Hazwani, S. (2020). Tinjauan Hukum Ekonomi Islam Terhadap Sistem Pemungutan Pajak Restoran Pada Badan Pendapatan Kabupaten Polewali Mandar. *J-Alif: Jurnal Penelitian Hukum Ekonomi Syariah dan Budaya Islam*, 5(2), 86. <https://doi.org/10.35329/jalif.v5i2.1857>

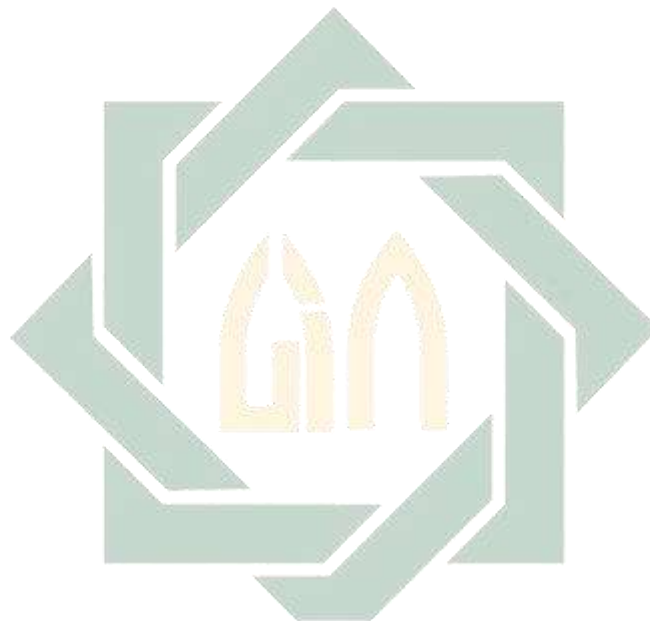
Putri, P. D., Syafitri, L., & Munandar, A. (2024). Pengaruh Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak Hotel dan Restoran Terhadap Penerimaan Pajak Daerah di Badan Pendapatan Daerah Kota Palembang. *EKOMA: Jurnal Ekonomi, Manajemen, Akuntansi*, 3(6), 2039–2049. <https://doi.org/10.56799/ekoma.v3i6.5264>

Qolbi, A. U., Awali, H., Stiawan, D., & Devy, H. S. (2023). *Penerapan Prinsip-Prinsip Ekonomi Syariah Pada Pasar Tradisional Di Indonesia*. 2(1).

Qurratulaini, I. (2024). Nilai Kejujuran dan Amanah dalam Ekonomi dan Bisnis Islam. *Al-Iqtishadiyah: Jurnal Hukum Ekonomi Syariah*, 5(1), 80–100. <https://doi.org/10.22373/iqtishadiyah.v5i1.5240>

- Rejeki Permatasari, M. D., Hailuddin, & Fatimah, S. (2024). Pengaruh Kesadaran Dan Kepatuhan Wajib Pajak Serta Pelayanan Perpajakan Terhadap Penerimaan Pajak Restoran Di Kabupaten Lombok Timur Tahun 2023. *Journal of Economics and Business*, 10(2), 115–127. <https://doi.org/10.29303/ekonobis.v10i2.191>
- Rioni, Y. S., Si, M., Syauqi, T. R., & Si, M. (2020). *Analisis Peningkatan Kepatuhan Wajib Pajak Dalam Pembuatan Npwp Ukm Di Kebun Lada Kecamatan Hinai Kabupaten Langkat*. 1(2).
- Rispantyo, R., Pangesti, L. D., & Kurniawanto, H. (2023). Analisis Kontribusi Penerimaan Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Karanganyar. *Jurnal Riset Manajemen dan Bisnis*, 18(1), 1. <https://doi.org/10.21460/jrmb.2023.181.455>
- Rochman, M. Y. F. (2021). *Analisis Kontribusi Potensi Pajak Cafe Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kelurahan Kutoanyar*. <https://doi.org/10.31219/osf.io/gr7qv>
- Syahnaz, A. D. (2021). Kesadaran Wajib Pajak Restoran Dalam Kepatuhan Pelaporan Pajak Menggunakan Aplikasi E-Sptpd (Elektronik-Surat Pemberitahuan Pajak Daerah) Di Kota Depok. *Jurnal Alwatzikhoebillah : Kajian Islam, Pendidikan, Ekonomi, Humaniora*, 7(2), 17–38. <https://doi.org/10.37567/alwatzikhoebillah.v7i2.627>
- Syamsuri, H., Wahab, A., & Sabbar, S. D. (2024). *Perspektif Sumber Hukum Sistem Ekonomi Islam : Membangun Kelembagaan Ekonomi Islam*. 21.

- Titania, E. B., & Rahmawati, I. D. (2022). The Effect of Hotel Tax and Restaurant Tax on Local Own-Source Revenue (PAD). *Indonesian Journal of Public Policy Review*, 19. <https://doi.org/10.21070/ijppr.v19i0.1264>
- Yusuf, S. D. (2022). Pemikiran Ekonomi Islam M. Umar Chapra. *Mutawazin (Jurnal Ekonomi Syariah)*, 3(1), 65–79. <https://doi.org/10.54045/mutawazin.v3i1.633>



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A