

**PENEGAKAN HUKUM LOKALISASI MAKAM KEMBANG KUNING
PERSPEKTIF PERATURAN DAERAH SURABAYA NOMOR 2
TAHUN 2020 DAN HUKUM PIDANA ISLAM
(Studi Kasus Satpol PP Surabaya)**

SKRIPSI

**Oleh
Itsni Lu'lu'il Maknun
NIM.05020321046**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Fakultas Syari'ah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Pidana Islam
Surabaya
2025**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Itsni Lu'lu'il Maknun
NIM : 05020321046
Fakultas/Prodi : Syaria'ah dan Hukum/Hukum Pidana Islam
Judul : Penegakan Hukum terkait Lokalisasi Prostitusi
Perspektif Peraturan Daerah Surabaya Nomor 2
Tahun 2020 dan Hukum Pidana Islam (Studi Kasus
Satpol PP Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 07 April 2025
Saya yang menyatakan,


Itsni Lu'lu'il Maknun
NIM. 05020321046

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

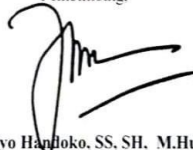
Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Itsni Lu'lu'il Maknun
NIM. : 05020321046
Judul : Penegakan Hukum Terkait Lokalisasi Prostitusi
Perspektif Peraturan Daerah Surabaya Nomor 2 Tahun
2020 dan Hukum Pidana Islam (Studi Kasus Satpol PP
Surabaya)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 08 April 2025

Pembimbing,



Dr. Priyo Handoko, SS, SH, M.Hum.
NIP. 196602122007011049

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Itsni Lu'lu'il Maknun
NIM. : 05020321046

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 21 April 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Pidana Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Dr. H. Priyo Handoko, S.S., S.H., M.Hum
NIP.196602122007011049

Penguji III



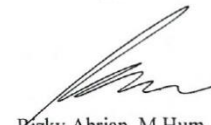
Ikhsan Fatah Yasin, S.H.I., M.H.
NIP. 198905172015031006

Penguji II



Prof. Nur Lailatul Musvafa'ah, Lc.M.Ag.
NIP. 19794162006042002

Penguji IV



Rizky Abrian, M.Hum.
NIP. 199110052020121017

Surabaya, Juni 2025

Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. Lailatul Musvafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271990032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Itsni Lu'lu'il Maknun
 NIM : 05020321046
 Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum/ Hukum Pidana Islam
 E-mail address : itsniluhil@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
 yang berjudul :

Penegakan Hukum Lokalisasi Makam Kembang Kuning Perspektif Peraturan Daerah Surabaya
 Nomor 2 Tahun 2020 dan Hukum Pidana Islam (Studi Kasus Satpol PP Surabaya)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 07 September 2025

Penulis

(Itsni Lu'lu'il Maknun)

ABSTRAK

Kasus pelanggaran seperti prostitusi sudah sangat marak di Negara Indonesia salah satunya di Kota Surabaya yang menjadi kota terbesar penghuni PSK (pekerja seks komersial) adanya lokalisasi menjadi pengaruh yang tidak baik bagi kehidupan masyarakat terlebih lokalisasi yang berada di tempat umum, selain mengganggu masyarakat sekitar juga dapat memberikan dampak buruk bagi masyarakat lain yang menjangkau jalan atau tempat tersebut. Skripsi ini ditulis untuk menganalisis penegakan hukum yang dilakukan Satpol PP Kota Surabaya pada lokalisasi di Makam Kembang Kuning Surabaya beserta hukum pidana Islamnya.

Penelitian ini menggunakan metode empiris dengan pendekatan sociological jurisprudence. Data yang digunakan dalam penelitian ini yakni sumber data primer yang didapatkan secara langsung dari Kantor satpol pp Surabaya, pelaku prostitusi, dan masyarakat sekitar wilayah Makam Kembang kuning Surabaya sedangkan sumber data sekunder berupa literatur pendukung. Selanjutnya dilakukan pengolahan data melalui proses editing, organizing, dan analyzing dengan teknik deskriptif analisis dan dengan pola pikir deduktif yakni dengan menarik kesimpulan dari umum ke khusus.

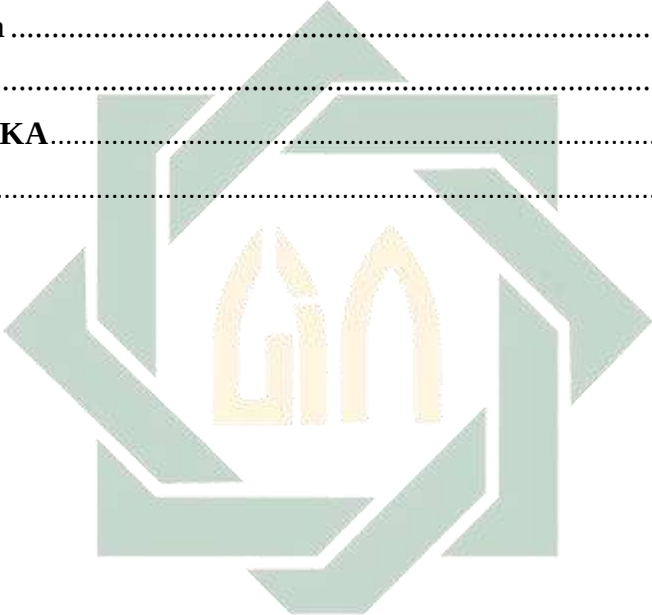
Penelitian ini menghasilkan beberapa temuan sebagai berikut: Pihak Satpol PP Kota Surabaya dalam melakukan penegakan hukum di Lokalisasi Makam Kembang Kuning dengan cara penertiban jika dikaitkan dengan Peraturan Daerah Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 tentang ketertiban umum dan ketentraman masyarakat adalah kurang sesuai dikarenakan dalam perda tersebut tidak tertuang adanya upaya penertiban, dalam hukum pidana Islam perbuatan para PSK dikategorikan zina bagi seorang perempuan dan liwath sebagai sebutan bagi pelaku waria hukuman yang didapatkan adalah hadd rajam bagi yang sudah menikah dan cambuk seraus kali serta pengasingan bagi yang belum menikah.

Berdasarkan kesimpulan diatas, maka penulis berharap dan memberikan saran bahwa perlunya pemerintah di Indonesia memberlakukan peraturan perundang-undangan secara khusus dan tegas bagi para pelaku prostitusi beserta pengguna jasanya agar dapat memberikan efek jera pada pelaku serta untuk masyarakat supaya lebih bijaksana dan aktif dalam menyikapi adanya kejahatan prostitusi di sekitarnya.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	7
C. Batasan Masalah.....	8
D. Rumusan Masalah	8
E. Tujuan Penelitian.....	8
F. Manfaat Penelitian.....	9
G. Penelitian Terdahulu.....	10
H. Landasan Teori.....	13
I. Definisi Operasional.....	15
J. Metodologi Penelitian	16
K. Sistematika Pembahasan.....	20
BAB II PENEGAKAN HUKUM LOKALISASI PROSTITUSI DALAM HUKUM POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM	22
A. Penegakan Hukum Positif terhadap Lokalisasi Prostitusi	22
B. Penegakan Hukum Terhadap Perbuatan Prostitusi Perspektif Hukum Pidana Islam	36
BAB III UPAYA PENEGAKAN HUKUM OLEH SATPOL PP SURABAYA TERKAIT LOKALISASI PROSTITUSI	46
A. Topografi Kota Surabaya.....	46
B. Gambaran Umum Satpol PP Surabaya	47
C. Gambaran Umum Makam Kembang Kuning Surabaya.....	51

D. Pelaksanaan Praktik Prostitusi di Kawasan Makam Kembang Kuning	54
E. Upaya Penegakan Hukum Oleh Satpol PP di Jalan Kembang Kuning	60
F. Alur Penegakan hukum Satpol PP Surabaya di Makam Kembang Kuning	63
BAB IV ANALISIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP LOKALISASI PROSTITUSI DALAM HUKUM POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM	66
A. Analisis Penegakan Hukum Terhadap Lokalisasi Prostitusi di Jalan Kembang Kuning dalam Peraturan Daerah Daerah Surabaya Nomor 2 Tahun 2020.....	66
B. Analisis Penegakan Hukum Terhadap Lokalisasi Prostitusi di Jalan Kembang Kuning dalam Hukum Pidana Islam	70
BAB V PENUTUP.....	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA.....	81
LAMPIRAN	85



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

(i). Buku

- Abdulkadir Muhammad. *Hukum Dan Penelitian Hukum*. Bandung: PT. Citra Aditya Bakti, 2004.
- Ahmad Wardi Muslich. *Pengantar Dan Azas Hukuman Pidana Islam*. Jakarta: Sinar Grafika, 2004.
- Ali, Zainuddin. *Hukum Pidana Islam*. Jakarta: Sinar Grafika, 2009.
- A. Supratiknya. *Mengenal Perilaku Abnormal*. Yogyakarta: Kanisius, 1995.
- Departemen Agama Republik Indonesia. *Al-Qur'an Dan Terjemahnya*. Surabaya: Mahkota Surabaya, 2019.
- Djazuli. *Ushul Fiqh Metodologi Hukum Islam*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2000.
- Kartini, Kartono. *Patologi Sosial*. Edisi 2. Jilid 1. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1997.
- Marmosudjono, Sukartono. *Penegakan Hukum Di Negara Pancasila,*” (Jakarta: Pustaka Kartini, 1989), 16. Jakarta: Pustaka Kartini, 1989.
- Marsaid. *Al-Fiqh Al-Jinayah (Hukum Pidana Islam)*. Palembang: Rafah Press, 2020.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian Hukum*. Surabaya: Hilal Pustaka, 2013.
- M.Iqbal Hasan. *Metodologi Penelitian Dan Aplikasinya*. Bogor: Ghalia Indonesia, 2002.
- Mudjijono. *Prostitusi Dalam Perundang- Undangan Indonesia*. Bandung: Falah prodaction, 2006.
- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: University Press, 2020.
- Muhammad bin Abd al-Baqi bin Yusuf al-Zarqani al-Misri al-azhari al-Maliki. *Syarh al Zarqani 'Ala Muwaththa*. Beirut: Dar al-Kutub Ilmiah, 1990.
- Praja, Juhaya S. *Filsafat Hukum Antar Madzhab -Mazhab Barat Islam*. Bandung: Yayasan Juhaya Setyapradja, 2014.
- Rohman, Abdur. *Tindak Pidana Dalam Syari 'at Islam*. Jakarta: Rineka Cipta, 1992.

Soekanto, Soerjono. *Beberapa Permasalahan Hukum Dalam Kerangka Pembangunan Di Indonesia*. Bandung: Mandar Maju, 1990.

———. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1983.

Sumadi Suryabrata. *Metode Penelitian*. Jakarta: Rajawali Press, 1987.

Winarno Surahmad. *Pengantar Penelitian Ilmiah Dasar Metode Dan Teknik*. Bandung: Mizan, 1990.

(ii) Jurnal, Skripsi, Tesis, dan Disertasi

A. Zahid. “Lokalisasi Terselubung (Studi Kasus Modifikasi Fungsi Eks Lokalisasi Gedangsewu Kecamatan Pare Kabupaten Kediri).” *CONSEN: Indonesian Journal of Community Services End Engnagement* Vol 3 (November 2023).

Abdullah As’ad dkk. “Tinjauan Hukum Islam Tentang Keberadaan Lokalisasi Pekerja Seks Komersial Dan Pengaruhnya Terhadap Perilaku Remaja.” *Jurnal Pendidikan Tambusai* Vol. 8 (2024).

Amelia, Mia. *Prostitusi Dan Perzinahan Dalam Perspektif Hukum Islam*. Vol. Vol. 1, 2018.

Aninditya. “Produksi Ruang Pada Makam Kembang Kuning Sebagai Tempat Lokalisasi Waria Surabaya.” *Jurnal Antropologi Sosial Dan Budaya* Vol. 10 (2024).

Nur Hayati. “Implementasi Kebijakan Penutupan Lokalisasi Dolog Terhadap Dampak Sosial Masyarakat (Studi Kasus Lokalisasi Dolog Kampung Anggur, Kecamatan Sumbersuko, Kabupaten Lumajang).” Skripsi, Universitas Islam Malang, 2023.

Bahri, Syaeful, and Madlazim. “Pemetaan Topografi, Geofisika Dan Geologi Kota Surabaya.” *Jurnal Penelitian Fisika Dan Aplikasinya* Vol. 2 (2016).

Bayu Puspogoro. “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 18 Tahun 2002 Tentang Penertiban Dan Penanggulangan Pekerja Seks Komersial (PSK) Di Kota Samarinda.” *Jurnal Administrasi Negara* 5, No. 1, 2017.

Cintya, Putri. “Fenomena Ruang Publik Temporer Pada Kompleks Pemakaman Kembang Kuning Surabaya”, 4 Ruang Kreatif: Gaya Hidup Perkotaan, Ruang Dan Media Sosial, Kampung Siber, Wisata Kreatif.” *Universitas Pembangunan Nasional Jawa Timur “Veteran” Jawa Timur*.

- Fitri, Yani, and Muhammad Ihsan. "Peran Organisasi Kemasyarakatan Pemuda Muhammadiyah Dalam Pencegahan Prostitusi Terselubung Di Kecamatan Medan Belawan." *Jurnal Ilmiah Penegakan Hukum* Vol. 7 (2020).
- Hafzana Bedasari. "Kebijakan Publik Terhadap Lokalisasi Komplek Villa Kapling Kecamatan Tebing (Studi Kasus Kendala Pelaksanaan Peraturan Daerah No.06 Tahun 2002 Tentang Pelanggaran Kesusilaan)." *Jurnal Kemunting* 1, No 1, 2020.
- Kadek Martha Hadi Parwanta dkk. "Analisis Yuridis Tentang Pasal 506 KUHP Sebagai Peraturan Utama Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Prostitus." *E-Journal Komunitas Yustitia* Vol. 4 (Agustus 2021).
- Linda Ikawati. "Prostitusi Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam." *Jurnal Studi Ilmu Hukum* Vol. 1 (2022).
- Maulidah, Faizah, and Anis Farida. "Penegakan Hukum Terhadap Pelanggar Protokol Kesehatan Pada Masa Pandemi COVID-19." *Jurnal Hukum Dan Perubahan Sosial* Vol. 2 (2022).
- Natsir. "Dampak Penutupan Lokalisasi Terhadap Masyarakat Sekitar Kelurahan Putat Jaya Kecamatan Sawahan Kota Surabaya (Studi Kasus: Lokalisasi Dolly Surabaya)." *Jurnal Ilmu Sosial Dan Administrasi Negara* 2, 2016.
- Okta Sovia, Sinta. "Adaptasi Pekerjaan Seks Komersial (PSK) Dalam Bertahan Hidup (Study Kasus Kota Pekanbaru)." *JOM FISIP* Vol. 4.
- R. Sri Rahayu. "Penegakan Hukum Terhadap Pekerja Seks Komersial (PSK) Dalam Tindak Pidana Prostitusi di Kota Palopo Perspektif Hukum Islam." IAIN Palopo, 2020.
- Riza Wahyuni. "Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Mandailing Natal Nomor 7 Tahun 2003 Tentang Pencegahan Dan Pemberantasan Penyakit Masyarakat di Kabupaten Mandailing Natal Studi Di Kecamatan Panyabungan Kota." Skripsi, Insitut Agama Islam Negeri Padangsidempuan, 2017.
- Salma, and Solihin. "Penjara Nagari Sebagai Hukuman Adat Dan Upaya Masyarakat Nagari Tigo Jangko Dalam Menanggulangi Perzinaan." *Islamica : Jurnal Studi Keislaman* Vol. 10 (2015).
- Supriyanto. "Kepastian Hukum Sebagai Unsur Penegakan Hukum." *Jurnal Ilmu Hukum* Vol. 11 (2018): 30–45.
- Zindi Setiya Afandi Mahasari. "Pengaturan Lokalisasi Prostitusi Di Kota Surabaya (Studi Atas Implementasi Peraturan Daerah No.7 Tahun 1999 Tentang Larangan Menggunakan Bangunan Atau Tempat Untuk Pembuatan Asusila

Serta Pemikatan Untuk Melakukan Perbuatan Asusila Di Kotamadya Daerah Tingkat II Surabaya).” Skripsi, UIN Sunan Kalijaga, 2015.

Zumaroh, Ria. “Sanksi Prostitusi Online Melalui Media Sosial Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam.” Doctoral Dissertation, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2016.

(iii) Peraturan Perundang-undangan

Muljatno. Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Pasal 7, Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011.

Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Pembentukan Dan Susunan Perangkat Daerah Kota Surabaya.

Peraturan Daerah Surabaya Nomor 2 Tahun 2020 Terkait Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat, 17.

Peraturan Walikota Surabaya Nomor 68 Tahun 2016 Pasal 1.

Peraturan Walikota Surabaya Nomor 87 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 BAB I Ketentuan Umum Pasal 1 Ayat 7.

(iv) Wawancara

Amanda. (Salah Satu Waria Di Makam Kembang Kuning), Wawancara, Surabaya, January 3, 2025.

Edi Wiyono, S.E. Ketua Tim Pencegahan Gangguan Satpol Pp Kota Surabaya, Desember, pukul 11.00 2024.

Riko. (Salah Satu Masyarakat Sekitar Makam Kemabng Kuning), January 4, 2025.

Wati. (Salah Satu Pelaku PSK Di Makam Kembang Kuning), January 3, 2025.