

**INTEGRITAS PEMILU DALAM PROBLEM NETRALITAS
BAWASLU (STUDI KAMPANYE PASLON PRESIDEN DAN WAKIL
PRESIDEN DI SURABAYA)**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Untuk
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Dalam
Bidang Ilmu Politik



Disusun Oleh:

Dewa Kurnia Hendrawan

10010121008

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

2025

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim,

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Dewa Kurnia Hendrawan
NIM : 10010121008
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi :Integritas Pemilu dalam Problem Netralitas Bawaslu
(Studi kampanye presiden dan wakil presiden di
Surabaya)

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun dalam mencapai gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensinya.

Surabaya, 24 Juni 2025

Yang menyatakan,



Dewa Kurnia Hendrawan
NIM 10010121008

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap proposal skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Dewa Kurnia Hendrawan

NIM : 10010121008

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Integritas Pemilu dalam Problem Netralitas Bawaslu (Studi kampanye presiden dan wakil presiden di Surabaya)*, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut dapat dijadikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh gelar sarjana social (S.Sos) dalam bidang ilmu politik

Surabaya , 24 Juni 2025

Dosen pembimbing,



Moh. Ilyas Rolis, S.Ag, M.Si

NIP. 197704182011011007

PENGESAHAN

Skripsi oleh Dewa Kurnia Hendrawan dengan judul *Integritas Pemilu dalam Problem Netralitas Bawaslu (Studi kampanye presiden dan wakil presiden di Surabaya)* Telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 12 Juni 2025

Tim Penguji Skripsi

Penguji I



Dr. Moh. Ilyas Rolis, M.Si
NIP. 197704182011011007

Penguji II



Dr. Hj. Aniek Nurhayati., M.Si.
NIP.196909071994032001

Penguji III



Dr. M. Zainur Ridho, M.Si
NIP.198007212009121005

Penguji IV



Holilah, S.Ag., M.Si.
NIP. 197610182008012008

Surabaya, 24 Juni 2025

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.
NIP. 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Dewa Kurnia Hendrawan
NIM : 10010121008
Fakultas/Jurusan : Ilmu Politik
E-mail address : dewakurniahendrawan@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

INTEGRITAS PEMILU DALAM PROBLEM NETRALITAS BAWASLU
(STUDI KAMPANYE PASLON PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DI SURABAYA)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, September – 22 - 2025

Penulis

()

Dewa Kurnia Hendrawan

ABSTRACT

Hendrawan, Dewa Kurnia. “Integritas Pemilu dalam Problem Netralitas Bawaslu (Studi kampanye presiden dan wakil presiden di Surabaya)”, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.

The research focuses on the problematic neutrality of Bawaslu in the supervision of election integrity with a study of the presidential and vice-presidential campaigns in Surabaya. Supervision has a number of important aspects that are the focus of its implementation. One of the main aspects is quality control, which aims to ensure that work results meet predetermined standards. This study aims to examine election integrity in the problem of neutrality of Bawaslu in Surabaya city within the scope of supervision of the presidential and vice-presidential campaign in Surabaya city.

The theory used by researchers as a reference is the theory of electoral integrity from Pippa Norris in order to see the extent to which the electoral process runs in accordance with internationally agreed normative principles, such as freedom, justice, transparency and accountability. Meanwhile, the research method used is a descriptive qualitative approach to explore in depth the strategies, challenges, and effectiveness of the supervision carried out. The data collection techniques used include in-depth interviews with Bawaslu members, field observations, and document analysis related to campaign regulations and violation reports.

The results of this research can be described as a number of activities that contain elements of campaigning, but are carried out outside the allowed time, especially before the general meeting campaign period begins. One of the most striking cases is the campaign activity by Ahmad Dhani held at Jatim Expo, where political party attributes and calls to vote for certain candidates were openly displayed. Although the rules have been formulated firmly by the KPU, implementation in the field is highly dependent on the firmness of Bawaslu and synergy with law enforcement officials. The lack of assertiveness in taking action against this kind of violation not only affects election participants, but also creates a gap for delegitimization of the election administration as a whole.

Keywords: Bawaslu, election integrity, supervision, political campaign

ABSTRAK

Hendrawan, Dewa Kurnia. “Integritas Pemilu dalam Problem Netralitas Bawaslu (Studi kampanye presiden dan wakil presiden di Surabaya)”, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.

Penelitian berfokus pada problematika netralitas Bawaslu pada pengawasan perihal integritas pemilu dengan studi kampanye presiden dan wakil Presiden di Surabaya. Pengawasan memiliki sejumlah aspek penting yang menjadi fokus dalam penerapannya. Salah satu aspek utamanya adalah kontrol kualitas, yang bertujuan untuk memastikan bahwa hasil kerja memenuhi standar yang telah ditetapkan. Penelitian ini bertujuan supaya mengkaji integritas pemilu pada problem netralitas Bawaslu kota Surabaya dalam lingkup pengawasan kampanye presiden-wakil presiden Kota Surabaya.

Adapun teori yang dipakai peneliti sebagai acuan yaitu teori integritas pemilu dari Pippa Norris supaya bisa melihat sejauh mana proses elektoral berjalan sesuai dengan prinsip-prinsip normatif yang telah disepakati secara internasional, seperti kebebasan, keadilan, transparansi, dan akuntabilitas. Sementara, metode penelitian yang dipakai ialah pendekatan kualitatif deskriptif guna menggali secara mendalam strategi, tantangan, dan efektivitas pengawasan yang dilakukan Teknik pengumpulan data yang digunakan meliputi wawancara mendalam dengan anggota Bawaslu, observasi lapangan, dan analisis dokumen terkait aturan kampanye serta laporan pelanggaran.

Perolehan dari penelitian ini dapat dideskripsikan adanya sejumlah kegiatan yang mengandung unsur kampanye, tetapi dilakukan di luar waktu yang diperbolehkan, khususnya sebelum masa kampanye rapat umum dimulai. Salah satu contoh kasus yang paling mencolok adalah kegiatan kampanye oleh Ahmad Dhani yang diadakan di Jatim Expo, di mana atribut partai politik dan seruan untuk memilih calon tertentu ditampilkan secara terbuka. Meskipun aturan telah disusun secara tegas oleh KPU, implementasi di lapangan sangat bergantung pada ketegasan Bawaslu dan sinergi dengan aparat penegak hukum. Ketidaktegasan dalam menindak pelanggaran semacam ini bukan hanya berdampak pada peserta pemilu, melainkan juga menciptakan celah delegitimasi terhadap penyelenggaraan pemilu secara keseluruhan.

Kata Kunci: Bawaslu, integritas pemilu, pengawasan, kampanye politik

Daftar Isi

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian	15
C. Pertanyaan Penelitian	16
D. Tujuan Penelitian	16
E. Manfaat Penelitian	17
F. Kajian Pustaka	18
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	25
A. Perspektif Teoritis	25
B. Argumentasi Utama	38
BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Jenis dan Masalah Penelitian	46
B. Unit dan peringkat analisis	48
C. Situasi sosial, sampel, dan teknik sampling	49
D. Teknik Pengumpulan Data	51
E. Teknik Analisis data	52
F. Teknik Validitas Data	54
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
A. Pemetaan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal di Surabaya	58

B. Analisis Penanganan dan Penegakan Hukum oleh Bawaslu.....	68
C. Kepercayaan Publik dan Legitimasi Pemilu	77
D. Transparansi dan Independensi Bawaslu	86
E. Kelemahan Struktural dalam Pengawasan Pemilu.....	96
BAB V PENUTUP	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....	110
LAMPIRAN.....	xiv
A. Perekaman wawancara bawaslu.....	xiv
B. Wawancara dari sisi gerindra sebagai perwakilan dari subjek.....	xviii
C. Wawancara dari akademik (bu Laili)	xxv

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Hakim. "KPU Surabaya Mulai Sosialisasi Tahapan Kampanye Pemilu 2024." Antara News, 2023. <https://www.antaranews.com/berita/3803937/kpu-surabaya-mulai-sosialisasi-tahapan-kampanye-pemilu-2024>.
- Abdussamad, Zuchri. *Metode Penelitian Kualitatif*. Syakir Media Press, 2017.
- Adolph, Ralph. "濟無No Title No Title No Title" 10, no. September (2016): 1–23.
- AMBROSIUS HARTO MANUMYOYOSO. "Bersikap Kritis, Umat Di Surabaya Agar Kenal Mendalam Calon Presiden." Kompas.id, 2023. <https://www.kompas.id/baca/polhuk/2023/11/30/umat-di-surabaya-agar-kenali-mendalam-calon-presiden>.
- Banurea, Oda Kinata. "Efektivitas Pengawasan Kampanye Berbasis Digital (Pencegahan Pelanggaran Praktek Kampanye Berbasis Digital)." *Mediation: Journal of Law* 2, no. 1 (2023): 59–77.
- Bawaslu Babel. "Bawaslu Babel Sampaikan Hasil Pengawasan Kampanye Pemilu 2024." babel.bawaslu.go.id, 2024. <https://babel.bawaslu.go.id/bawaslu-babel-sampaikan-hasil-pengawasan-kampanye-pemilu-2024/>.
- Baxter, Pamela, and Susan Jack. "Qualitative Case Study Methodology: Study Design and Implementation for Novice Researchers." *The Qualitative Report* 13, no. 4 (2015): 544–59. <https://doi.org/10.46743/2160-3715/2008.1573>.
- Benny Hermawan. "Bawaslu Surabaya Awasi Penggunaan Fasilitas Pemerintahan Untuk Kampanye." rri.co.id, 2024. <https://www.rri.co.id/pilkada-2024/1042319/bawaslu-surabaya-awasi-penggunaan-fasilitas-pemerintahan-untuk-kampanye>.
- Burcher, Catalina Uribe, and Sumit Bisarya. *The Global State of Democracy: Exploring Democracy's Resilience*. The Global State of Democracy: Exploring Democracy's Resilience, 2017. <http://www.michael-tompsett.pixels.com>.

Dian Dewi Purnamasari. “Bukti Dan Saksi Jadi Kunci Untuk Tindak Lanjut Pelanggaran Pemilu.” Kompas.id, 2024. <https://www.kompas.id/artikel/bukti-dan-saksi-jadi-kunci-untuk-tindak-lanjut-pelanggaran-pemilu>.

Elaine, Meilita. “Bawaslu Surabaya Mulai Klarifikasi Pelapor Dugaan Pelanggaran Pemilu.” Suarasurabaya, 2024. <https://www.suarasurabaya.net/politik/2024/bawaslu-surabaya-mulai-klarifikasi-pelapor-dugaan-pelanggaran-pemilu/>.

———. “Sebelum Menertibkan, Bawaslu Surabaya Mendata APK Langgar Aturan Kampanye.” Suarasurabaya, 2023. <https://www.suarasurabaya.net/politik/2023/sebelum-menertibkan-bawaslu-surabaya-mendata-apk-langgar-aturan-kampanye/>.

Fajar, Ardiansyah. “Penyelenggara Konser Gaspol 1 Putaran Terancam 1 Tahun Penjara.” IDN Times Jatim, 2024. <https://jatim.idntimes.com/news/jatim/ardiansyah-fajar/penyelenggara-konser-gaspol-1-putaran-terancam-1-tahun-penjara>.

Garnett, Holly Ann, Toby S James, Sofia Caal-Lam, and S James. “Electoral Integrity Global Report 2024,” no. May (2024).

Hisan, Fadhela Khairatun, and Noor Khaliza Utami. “NETRALITAS PENYELENGGARAAN PILKADA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILIHAN UMUM,” 2025, 643–50.

Humas. “Bawaslu Kota Surabaya Gelar Press Rilis Hasil Pengawasan.” Surabaya Bawaslu, 2024. <https://surabaya.bawaslu.go.id/berita/bawaslu-kota-surabaya-gelar-press-rilis-hasil-pengawasan>.

Husaini, Muhamad Raihan, and Nispi Aliyattunnisa. “Peran Badan Pengawasan Pemilu Dalam Penanggulangan Pelanggaran Pemilihan Umum Di Era Digital Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum Sekali , Sebagaimana Diatur Oleh Pasal 22 E Ayat 6 Undang-Undang

Dasar 1945 Yang Intinya ” 1, no. 3 (2024).

Issn ; Cara Mengutip: Winarto, Reformasi, A E Huda, and H M D Ningtyas. “Peran Bawaslu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pengawasan Pemilu.” *Reformasi: Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik* 12, no. 2 (2022): 331–43. <https://10.0.130.86/rfr.v%25vi%25i.3742>.

Jatim Newsroom. “Memasuki Masa Kampanye, Wali Kota Eri Ajak Masyarakat Jaga Kondusifitas Surabaya.” DINAS KOMINFO PROVINSI JAWA TIMUR, 2023. <https://kominfo.jatimprov.go.id/berita/memasuki-masa-kampanye-wali-kota-eri-ajak-masyarakat-jaga-kondusifitas-surabaya>.

Jumlah, Mengurangi, and Pelanggaran Pemilu. “EFEKTIVITAS PENGAWASAN PARTISIPATIF DALAM” 5 (2024): 205–14.

Kavriandi Musa, Mohamad Rhava, and Mohamad Rivaldi Moha. “Improving the Functions of the Election Supervisory Body Through Participatory Supervision.” *Estudiante Law Journal* 4, no. 2 (2022): 575–89. <https://doi.org/10.33756/eslaj.v4i2.18308>.

Kunaifi, Aang, Maulana Hasun, Tangguh Gradhianta, Farid Ilhamuddin, Ilham Bagus Priminanda, Adrianus Yansen Pale, and Budi Sunariyanto. “Buku Panduan Mengawasi Kampanye,” 2019, 1–111.

Kurniawan, Mochamad Andrie. Tomy Michael. “Penyebaran Alat Peraga Kampanye Dengan Materi Kampanye Diluar Jadwal Sebagai Pelanggaran Pemilu.” *Innovative: Journal Of Social Science Research* 3, no. 6 (2023): 11. <https://j-innovative.org/index.php/Innovative%0APenyebaran>.

Liando, Fery Daud. “Strategi Penguatan Kelembagaan Bawaslu Di Daerah Menghadapi Tahapan Kampanye Pemilu 2024.” *Jurnal Pengawasan Pemilu*, 2024, 119–36.

Lotto, Linda S. “Qualitative Data Analysis: A Sourcebook of New Methods.” *Educational Evaluation and Policy Analysis* 8, no. 3 (1986): 329–31. <https://doi.org/10.3102/01623737008003329>.

Mahmudah, Amanah Amalia. "MAP (Jurnal Manajemen Dan Administrasi Publik) Vol . 7 No . 4 ISSN 2615-2142 STRATEGI BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM (BAWASLU) KOTA SURABAYA DALAM UPAYA MENCEGAH PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM 2024 MELALUI MEDIA SOSIAL In the 2024" 7, no. 4 (2024).

Musfialdy. "Mekanisme Pengawasan Pemilu Di Indonesia Oleh : Musfialdy Dosen Fakultas Dakwah Dan Ilmu Komunikasi Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau." *Jurnal Sosial Budaya* 9, no. 1 (2012): 41–58.

Newsroom, Jatim. "Bawaslu Surabaya Temukan Ribuan Pelanggaran Pemasangan APK." DINAS KOMINFO PROVINSI JAWA TIMUR, 2024. <https://kominfo.jatimprov.go.id/berita/bawaslu-surabaya-temukan-ribuan-pelanggaran-pemasangan-apk>.

Norris, Pippa. "Theories Why Electoral Integrity Matters." *Why Electoral Integrity Matters*, 2014, 3–20. <https://doi.org/10.1017/cbo9781107280861.003>.

———. *Why American Elections Are Flawed (And How to Fix Them)*. *Why American Elections Are Flawed (And How to Fix Them)*, 2018. <https://doi.org/10.7591/9781501712753>.

———. "Why Electoral Integrity Matters." *Why Electoral Integrity Matters* 9781107052 (2012): 1–297. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107280861>.

Norris, Pippa, and Max Grömping. "Electoral Integrity Worldwide." *Electoral Integrity Project*, no. May (2019): 1–37.

Norris, Pippa, and Alessandro Nai. *Election Watchdogs: Transparency, Accountability and Integrity*. *Election Watchdogs: Transparency, Accountability and Integrity*, 2017. <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780190677800.001.0001>.

Presiden Republik Indonesia. "UU No.7 2019 Pemilu Serentak." *Undang-Undang Pemilu*, 2017. <http://rumahpemilu.org/wp-content/uploads/2017/08/UU-No.7-Tahun-2017-tentang-Pemilu.pdf>.

- Raditya, Hilarius, Priambada Purba, R Ilham Ramizan Fahriss, Agus Winata, Putri Nurhazizah, Emilia Salsabella, Melvan Renardo, et al. "PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2024," 2024, 519–31.
- Rahmalika, Akbar, Siska Ayu Priyandita, and Rizal Hidayat. "Analisis Yuridis Pengawasan Partisipatif Sebagai Upaya Pencegahan Pelanggaran Pemilu" 3 (2024): 135–48. <https://doi.org/10.30762/vjhtn.v3i2.619>.
- Rumajar, Mianty Putri Cantika, Agustinus B Pati, and Trilke E Tulung. "PRAKTEK MONEY POLITIC PADA PEMILIHAN GUBERNUR SULAWESI UTARA TAHUN 2020 DI KECAMATAN KAWANGKOAN UTARA KABUPATEN MINAHASA." *JURNAL EKSEKUTIF* 2, no. 2 (2022).
- Saleh, Muhamad, and Sahid Hadi. "Pengawasan Terintegrasi Terhadap Kampanye Prematur Petahana Dalam Pemilihan Kepala Daerah." *Jurnal Adhyasta Pemilu* 3, no. 2 (2021): 101–20. <https://doi.org/10.55108/jap.v3i2.13>.
- Ulvi, Lia, Miranata Putri, Ayu Pebrianti, Yesica Elonika, and Novi Winarti. "Aksesibilitas Pengawasan Media Sosial Oleh Badan Pengawas Pemilihan Umum Terhadap Pencegahan Kampanye Propaganda" 9, no. 1 (2024). <https://doi.org/10.14710/jiip.v9i1.21741>.
- Upaya, Sebagai, Mewujudkan Demokrasi, and Yang Berkualitas. "Rio Law Jurnal," 2025.
- Waruwu, Desrina, Helmi Dewi Sri Sari Br. Hombing, Sanny Elysa Situmorang, and Sutri Destemi Elsi. "Analisis Peran Teknologi Digital Pada Proses Pelaksanaan Pemilu Serentak 2024." *Journal of Law, Administration, and Social Science* 4, no. 5 (2024): 776–84. <https://doi.org/10.54957/jolas.v4i5.887>.
- Zarkasi, A. "Pengaturan Pengawasan Bawaslu Terhadap Pemasangan Alat Peraga Sebelum Masa Kampanye" 4, no. 2 (2024): 19–26.