

**IMPLEMENTASI PERMENHUB NO. 12 TAHUN 2019 TENTANG
LARANGAN MEROKOK SAAT BERKENDARA PRESPEKTIF**

MASLAHAH MURSALAH
(Studi Kasus Di Kota Surabaya)

SKRIPSI

Oleh :

Nonik Shafira Nashichah

NIM : 05040421094



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
JURUSAN HUKUM PUBLIK ISLAM
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
SURABAYA**

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nonik Shafira Nashichah
NIM : 05040421094
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara
Judul : Implementasi Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 Tentang
Larangan Merokok Saat Berkendara Perspektif Masalahah
Mursalah (Studi Kasus Di Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri,
kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 16 Mei 2025

Saya yang menyatakan,



Nonik Shafira Nashichah

05040421094

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nonik Shafira Nashichah
NIM : 05040421094
Judul : Implementasi Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 Tentang
Larangan Merokok Saat Berkendara Perspektif Masalahah
Mursalah (Studi Kasus Di Kota Surabaya)

Telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 18 Mei 2025



Elva Imeldatur Rohmah, M.H
NIP. 199204022020122018

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nonik Shafira Nashichah

NIM. : 05020421094

Judul : Implementasi Permenhub No. 12 Tahun 2019 Tentang Larangan Merokok Saat Merokok Saat Berkendara Prespektif *Maslahah Mursalah* (Studi Kasus Di Kota Surabaya)

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Selasa, tanggal 03 Juni 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



Elva Imeldatur Rohmah, S.H.I, M.H

NIP. 199204022020122018

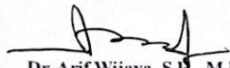
Penguji II



Dr. H. Mohammad Arif, Lc., MA

NIP. 197803102005011004

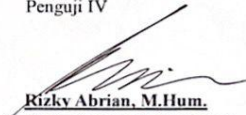
Penguji III



Dr. Arif Wijaya, S.H., M.Hum.

NIP. 197107192005011003

Penguji IV



Rizky Abrian, M.Hum.

NIP. 199110052020121017

Surabaya, 17 Juni 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Saifuddin Musata'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Monik Shafira Hashichah
NIM : 05090921094
Fakultas/Jurusan : Syari'ah hukum / hukum tata negara
E-mail address : Monikshafira09@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Implementasi Permenhub No.12 tahun 2019
tentang larangan merokok saat berkendara
perspektif mahasiswa mualaf

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 Oktober 2025

Penulis

(Monik Shafira)

nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Permasalahan merokok saat berkendara telah menjadi perhatian serius karena berpotensi mengganggu konsentrasi dan meningkatkan risiko kecelakaan lalu lintas. Pemerintah merespons hal tersebut melalui diterbitkannya Permenhub No. 12 Tahun 2019 yang melarang pengemudi merokok saat mengemudi. Namun, pelaksanaannya di lapangan belum sepenuhnya efektif. Penelitian ini berangkat dari rumusan masalah mengenai bagaimana implementasi peraturan tersebut di Kota Surabaya dan bagaimana pandangannya ditinjau dari perspektif *masalah mursalah*, yakni prinsip kemaslahatan umum dalam hukum Islam.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan empiris. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan pihak kepolisian dan Dinas Perhubungan Kota Surabaya, observasi lapangan, serta penyebaran kuesioner kepada masyarakat pengguna jalan. Data dianalisis menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif untuk menggambarkan fenomena yang terjadi dan mengaitkannya dengan teori *masalah mursalah*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun sosialisasi dan kampanye telah dilakukan oleh instansi terkait, tingkat kesadaran dan kepatuhan masyarakat terhadap larangan merokok saat berkendara masih rendah. Banyak masyarakat belum mengetahui adanya larangan ini atau menganggapnya tidak penting. Dari sudut pandang *masalah mursalah*, larangan ini memiliki dasar kuat karena termasuk dalam kategori *masalah daruriyah*—yakni demi perlindungan jiwa (*hifz al-nafs*) dan akal (*hifz al-'aql*)—sehingga dapat dianggap sah secara syar'i.

Disarankan agar pemerintah dan penegak hukum meningkatkan upaya sosialisasi dan penegakan hukum secara konsisten, serta memperkuat edukasi publik terkait bahaya merokok saat berkendara. Selain itu, pendekatan hukum yang berpadu dengan nilai-nilai agama Islam seperti *masalah mursalah* dapat memperkuat legitimasi kebijakan dalam membangun budaya berkendara yang aman dan tertib.

DAFTAR ISI

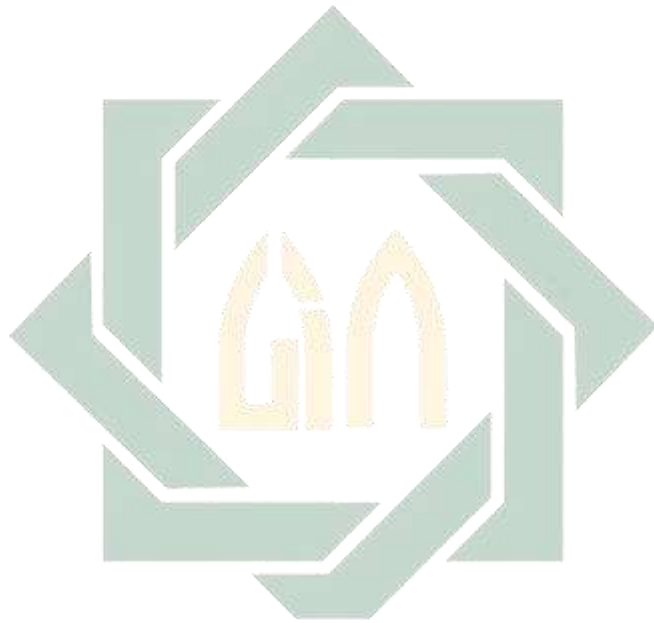
Table of Contents

IMPLEMENTASI PERMENHUB NO.12 TAHUN 2019 TENTANG LARANGAN MEROKOK SAAT BERKENDARA PRESPEKTIF <i>MASLAHAH MURSALAH</i>	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR TRANSLITERASI	xi
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian	7
F. Penelitian Terdahulu	8
G. Definisi Oprasional.....	12
H. Metode Penelitian.....	12
I. Sistematika Pembahasan	18
BAB II.....	20
PENGATURAN TENTANG LARANGAN MEROKOK SAAT BERKENDARA ..20	
A. Latar Belakang dan Tujuan dibentuknya permenhub No. 12 Tahun 2019	
20	
B. Definisi dan Dasar Hukum Pelanggaran Lalu Lintas	21
C. Aspek Penegakan Hukum.....	24

D. Kewajiban Pengguna Sepeda Motor	26
E. Konsep Masalah Mursalah	27
BAB III	33
PERMENHUB NO. 12 TAHUN 2019 STUDI KASUS DI KOTA SURABAYA..	33
A. Latar Belakang Permenhub Nomor 12 Tahun 2019.....	33
B. Pelanggaran Lalu Lintas di Surabaya.....	38
C. Pemahaman Masyarakat Kota Surabaya Terkait Larangan Merokok Saat Berkendara	49
BAB IV.....	53
IMPLEMENTASI PERMENHUB NO. 12 TAHUN 2019 TENTANG LARANGAN MEROKOK SAAT BERKENDARA PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH DI SURABAYA	53
A. Implementasi Permenhub No. 12 Tahun 2019 tentang Larangan Merokok Saat Berkendara di Kota Surabaya.....	53
B. Implementasi Larangan Merokok Saat Berkendara dalam Perspektif <i>Maslahah Mursalah</i>	59
BAB V	63
PENUTUP	63
A. Kesimpulan.....	63
B. Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA	65

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Data kepemilikan sepeda motor pada tahun 2022-2024	41
Tabel 3. 2 macam-macam pelanggaran lalu lintas tahun 2024	45



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- al-Ghazâlî. *“al-Mustashfâ min ‘Ilmi al-Ushûl”*. Jilid I, h. 414
- al-Jaizânî. *“Mâ‘alimu Ushûl al-Fiqh”*. h. 243
- al-Taftazani. *“Hâsyiyah al-Taftazan”*i. Juz III, h. 578.
- Amir Syarifuddin. *“Ushul Fiqh”*. Jilid 2, h. 353–354.
- Farida Indrati S., Maria. *“Ilmu Perundang-Undangan: Jenis, Fungsi dan Materi Muatan”*. Yogyakarta: Kanisius, 2007.
- Mukhsin Nyak Umar. *“Al-mashlahah Al-mursalah”*. Banda Aceh: Turats, 2017.
- Naning Ramdlon. *“Menggairahkan Kesadaran Hukum dan Disiplin Penegak Hukum Dalam Lalu Lintas”*. Bandung: Mandar Maju, 2000.
- Nawir Yuslem. *“Kitab Induk Usul Fikih”*. Bandung: Citapustaka Media, 2007.
- Nur Rofifah dan Imam Nahe’i. *“Kajian Tentang Hukum dan Penghukuman Dalam Islam”*. Jakarta: Komnas HAM, 2016.
- Purwodarminto, W.J.S. *“Kamus Umum Bahasa Indonesia”*. Jakarta: Balai Pustaka, 1996.
- Ratminto dan Atik Septi Winarsih. *“Disiplin Lalu Lintas”*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2011.
- Reski. *Pengantar Transportasi dan Lalu Lintas*. Jakarta: Pustaka Ilmu, 2017.
- Soekanto, Soerjono. *“Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum”*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2007.
- Soekanto, Soerjono. *Kesadaran Hukum dan Kepatuhan Hukum*. Jakarta: Rajawali Pers, 2005.
- Sunarso, Siswanto. *Wawasan Penegakan Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 2005.
- Sunarto, H., Prasetyo, R., & Lestari, A. *Manajemen Transportasi dalam Pembangunan Wilayah*. Surabaya: Graha Ilmu, 2017.
- Suwarni. *Reformasi Kepolisian: Studi Atas Budaya Organisasi dan Pola Komunikasi*. Yogyakarta: UII Press, 2010.
- Wati Rahmi Ria. *“Hukum Perdata Islam”*. Bandar Lampung: Aura, 2018.
- Wicaksono, Ahmad. *Etika Berlalu Lintas dan Kesadaran Hukum di Perkotaan*. Yogyakarta: Genta Publishing, 2021.

JURNAL/SKRIPSI

- Al Hakim, M. Lu’ay, dan Fahririna. *“Analisis Yuridis Larangan Merokok Bagi Pengemudi Sepeda Motor Di Jalan Raya.” Jurnal Iuris Scientia Vol. 1, No. 2 (Juli 2023).* <https://journal.merassa.id/index.php/JIS>.
- Ahmad, Harum Ibrahim. *“Implementasi Konsep Maslahah Mursalah Dalam Ekonomi Islam Menurut Tokoh Islam Dan Juhur Ulama.” Jurnal*

- Economina* Vol. 1, No. 3 (November 2022).
<https://ejournal.45mataram.ac.id/index.php/economina>.
- Ardiansyah, Wawan. "Penerapan Teknologi Smart City dalam Penertiban Lalu Lintas di Surabaya." *Jurnal Ilmu Pemerintahan dan Inovasi* 3, no. 1 (2023): 85–95.
- Aziz, Muhammad Abdul, Lola Yustrisia, dan Syaiful Munandar. "Penegakan Hukum Pelanggaran Lalu Lintas Merokok Saat Berkendara Oleh Satuan Lalu Lintas Polresta Bukittinggi." *Law, Development & Justice Review* Vol. 7, No. 1 (30 April 2024).
<https://ejournal2.undip.ac.id/index.php/lj/issue/view/1305>.
- Fadhil, Aliy Muh. "Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di Kota Parepare". Skripsi. Parepare: IAIN Parepare, 2023. <https://repository.iainpare.ac.id/id/eprint/5950/>.
- Fauzi, Rahmat. "Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Lalu Lintas Oleh Anak Sebagai Pengendara Sepeda Motor Di Wilayah Hukum Polres Bukit Tinggi." *Jurnal Hukum* Vol. 3, No. 2 (2020): 150–151.
- Istianto, A., Wicaksono, B., & Laila, N. (2019). "Permasalahan Transportasi Perkotaan di Indonesia: Tinjauan dari Perspektif Mobilitas dan Kepadatan Jalan." *Jurnal Transportasi dan Lingkungan*, 7(1), 34–47.
- Hanifah, Zulfa Nurul. "Larangan Merokok Saat Berkendara Dalam Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 12 Tahun 2019 Perspektif Masalah." Skripsi. Purwokerto: UIN Saizu, 2024.
<https://repository.uinsaizu.ac.id/23517/1/Zulfa%20Nurul%20Hanifah-Skripsi.pdf>.
- Hidayatullah, Syarif. "Masalah Mursalah Menurut Al-Ghazali." *Jurnal Hukum dan Ekonomi Islam* Vol. 2, No. 1 (Februari 2018): 1–136.
<https://ejurnal.iq.ac.id/index.php/almizan/issue/view/7>.
- Hikmahanto Juwana. "Penegakan Hukum dalam Kajian Law and Development: Problem dan Fundamen bagi Solusi di Indonesia." *Indonesian Journal of International Law* Vol. 3, No. 2: 222.
<https://scholarhub.ui.ac.id/ijil/vol3/iss2/5/>.
- Kasenda, Dekie G.G. "Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Pelanggaran Lalu Lintas." *Jurnal Ilmu Hukum Tambun Bungai* 2, No. 1 (2017): 1–10.
- Marsaid, M., Sutrisno, T., & Widodo, D. (2013). "Analisis Faktor Penyebab Kecelakaan Lalu Lintas Berdasarkan Perilaku Pengendara." *Jurnal Keselamatan Transportasi*, 5(2), 25–37.
- Michael, Tomy. "Faktor Penyebab Kecelakaan Lalu Lintas di Wilayah Perkotaan." *Jurnal Sosial Humaniora* 5, no. 2 (2022): 110–120.
- Pangestuti, Erly, dkk. "Prosedur Penyelesaian Hukum Terhadap Pelanggaran Lalu Lintas Dalam KUHP." *Jurnal Hukum Yustitiabelen* Vol. 7, No. 1 (Juli 2021): 76. <https://journal.unita.ac.id/index.php/yustitia/>.
- Permani, R. (2020). "Implementasi Sistem Tilang Elektronik Berbasis ANPR di Kota Metropolitan." *Jurnal Rekayasa Transportasi*, 8(2), 55–67.

- Pulungan, D. (2020). “Faktor Penyebab Pelanggaran Lalu Lintas dan Dampaknya Terhadap Keselamatan Pengendara.” *Jurnal Hukum dan Transportasi*, 11(1), 23–34.
- Pradana, Muhamad Bagus Rendy, dan Tomy Michael. “Implementasi Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 12 Tahun 2019 Terkait Pengendara Bermotor Yang Merokok Di Jalan Di Kota Surabaya.” *Jurnal Sosial Humaniora Sigli* Vol. 5, No. 2 (Desember 2022). <http://journal.unigha.ac.id/index.php/JSJH>.
- Rahmawati, Eka. “Implementasi Standar Pelayanan Minimal (SPM) Angkutan Orang Di Dinas Perhubungan Kota Malang (Analisis Perspektif Pasal 141 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Dan Masalah Mursalah)”. Skripsi. Malang: UIN Maliki, 2019. <http://etheses.uin-malang.ac.id/15014/>.
- Rahmawati, Reza Yuna Dwi. “Perilaku Merokok Saat Berkendara Terkait Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sidoarjo Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kecamatan Waru.” *Jurnal Hukum Bisnis Bonum Commune* Vol. 4, No. 2 (Agustus 2021). <https://media.neliti.com/media/publications/458367-none-f6d1dc72.pdf>
- Ramadhan, A., Subekti, R., & Syahrul, A. (2021). “Konsep Smart City dalam Manajemen Transportasi Modern.” *Jurnal Rekayasa Transportasi Indonesia*, 9(1), 13–25.
- Rahayu, N. (2020). “Aksesibilitas Transportasi dan Dampaknya Terhadap Pemerataan Pembangunan Wilayah.” *Jurnal Pembangunan Daerah*, 12(2), 89–101.
- Suryani, L., Putri, D., & Rahmawati, I. (2021). “Peran Penegak Hukum dalam Menanggulangi Pelanggaran Lalu Lintas di Kawasan Perkotaan.” *Jurnal Hukum dan Lalu Lintas*, 10(1), 55–66.
- Saputra, M. Dwiki Kurnia. “Pengendara Sepeda Motor Terhadap Larangan Merokok Dan Penegakan Hukum Pidana Oleh Kepolisian Resor Sleman”. Skripsi. Yogyakarta: Universitas Islam Indonesia, 2023. <https://dspace.uui.ac.id/handle/123456789/44984>.

DATA ELEKTRONIK

- Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Timur. *Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis di Kota Surabaya Tahun 2022–2024*. Surabaya: BPS Jatim, 2024.
- Kamus Besar Bahasa Indonesia Daring. <https://kbbi.web.id/langgar>, diakses pada 25 April 2025, pukul 10.33 WIB.
- Chrisnanda, D. (2017). *Manajemen Lalu Lintas sebagai Urat Nadi Kehidupan*. Jakarta: Pustaka Polri.
- Dinas Perhubungan Kota Surabaya. *Laporan Tahunan Sistem E-TLE dan Pelanggaran Lalu Lintas*. Surabaya: Dishub Surabaya, 2024.
- Polrestabes Surabaya. (2024). *Laporan Operasi Patuh Semeru Hari ke-10*. Diakses melalui **Jawa Pos**, 25 Juli 2025

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

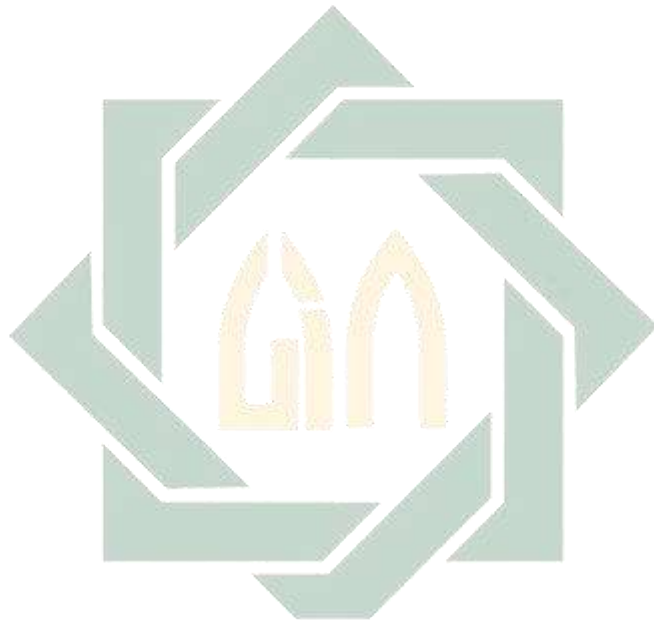
Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2008 tentang Kementerian Negara.

Peraturan Presiden Nomor 7 Tahun 2015 tentang Organisasi Kementerian Negara.

Peraturan Presiden Nomor 40 Tahun 2015 tentang Kementerian Perhubungan.

Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 12 Tahun 2019 tentang
PerlindunganKeselamatan Pengguna Sepeda Motor yang Digunakan
untuk Kepentingan Masyarakat



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A