

**ANALISIS MAŞLAĤAH MURSALAH TERHADAP
PENGUNAAN *TAX MONITORING SYSTEM* UNTUK
MENINGKATKAN KEPATUHAN WAJIB PAJAK RESTORAN
DI SIDOARJO (STUDI KASUS BPPD KABUPATEN SIDOARJO)**

SKRIPSI

Oleh

Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq

NIM. 05040220112



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah
Surabaya
2024**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq
NIM : 05040220112
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Ekonomi Syariah
Judul : Analisis *Maṣlaḥah Mursalah* Terhadap
Penggunaan *Tax Monitoring System* Untuk
Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di
Sidoarjo (Studi Kasus BPPD Kabupaten Sidoarjo)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 7 Oktober 2024

Saya yang menyatakan,



Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq
NIM. 05040220118

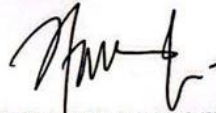
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq
NIM. : 05040220112
Judul : Analisis *Maşlahah Mursalah* Terhadap Penggunaan *Tax Monitoring System* Untuk Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di Sidoarjo (Studi Kasus BPPD Kabupaten Sidoarjo)

Telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 7 Oktober 2024
Pembimbing,



Ifa Mutiatul Choiroh, S.H., M.Kn.
NIP. 197903312007102002

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh :

Nama : Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq
NIM. : 05040220112

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 28 Oktober 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu Hukum Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Ifa Mutiatul Choiroh, S.H., M.Kn.
NIP.197903312007102002

Penguji II



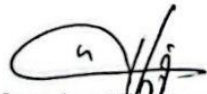
Dr. Muh Sholihuddin, M.H.I.
NIP.197707252008011009

Penguji III



Moh. Faizur Rohman, M.H.I.
NIP.198911262019031010

Penguji IV



Mega Ayu Ningsyias, M.H.
NIP.199312042020122017

Surabaya, 28 Oktober 2024

Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dekan,



Dr. Hj. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271909032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq
NIM : 05040220112
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail address : zahraalfaruq36@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Analisis *Maṣlahah Mursalah* Terhadap Penggunaan *Tax Monitoring System* Untuk Meningkatkan

Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di Sidoarjo (Studi Kasus BPPD Kabupaten Sidoarjo)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Februari 2026

Penulis

(Nurrizqiyah Azzahra Al Faruq)

ABSTRAK

Perpajakan menjadi salah satu aspek penting dalam pengelolaan keuangan negara maupun daerah. Sektor restoran menjadi salah satu objek pajak daerah yang sumber pendapatannya terasa cukup signifikan. Adapun masalah kepatuhan wajib pajak restoran terhadap kewajiban perpajakannya menjadi perhatian utama pemerintah. Salah satu upaya pemerintah Kabupaten Sidoarjo yaitu adanya penggunaan *tax monitoring system* yang telah di terapkan oleh Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo hingga saat ini. Efektivitas sistem ini masih perlu dikaji lebih dalam dari sudut pandang syariah khususnya terkait kemaslahatan umum bagi masyarakat Kabupaten Sidoarjo. *Maṣlahah mursalah* memungkinkan pengambilan keputusan yang sangat mengutamakan kesejahteraan umum dan keadilan sosial tanpa bertentangan dengan prinsip-prinsip dasar Islam. Penelitian ini dilakukan untuk menjawab, bagaimana penggunaan *tax monitoring system* di Kabupaten Sidoarjo dan analisis *maṣlahah mursalah* terhadap penggunaan *tax monitoring system* dapat meningkatkan kepatuhan wajib pajak restoran di Kabupaten Sidoarjo.

Pada penelitian ini menggunakan penelitian empiris (*Field Research*) di Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan dokumentasi. Selanjutnya dianalisis dengan menggunakan metode kualitatif, dengan pola berpikir deduktif berangkat dari konsep *maṣlahah mursalah* kemudian diterapkan pada situasi khusus yaitu penggunaan *tax monitoring system* di restoran untuk meningkatkan kepatuhan wajib pajak di Kabupaten Sidoarjo.

Hasil dari penelitian ini yakni, penggunaan *tax monitoring system* di Kabupaten Sidoarjo dibagi menjadi tiga objek pajak yaitu, objek pajak yang telah memiliki sistem kasir elektronik yang sederhana, objek pajak yang memiliki database yang lebih rumit, objek pajak yang tidak memiliki sistem kasir elektronik. Penerapan dalam sistem ini juga mempunyai tiga macam menyamai sistem kasir restoran di Kabupaten Sidoarjo yang berbeda-beda. Penggunaan *tax monitoring system* dapat meningkatkan kepatuhan wajib pajak restoran di Kabupaten Sidoarjo, dilihat dari jumlah *tax monitoring system* yang semakin bertambah dan jumlah pendapatan daerah yang semakin meningkat. Berdasarkan konsep *maṣlahah mursalah* ditinjau dari macam *maṣlahah* dan segi syarat-syaratnya, bahwa penggunaan *tax monitoring system* bagi wajib pajak restoran termasuk dan sudah terpenuhi. Penggunaan *tax monitoring system* memberikan berbagai keuntungan bagi kedua belah pihak yaitu, pemerintah sebagai penyedia sistem dan wajib pajak sebagai pengguna sistem. Demikian tentu saja sejalan dengan syarat *maṣlahah mursalah* yang mengedepankan kesejahteraan umum bagi masyarakat.

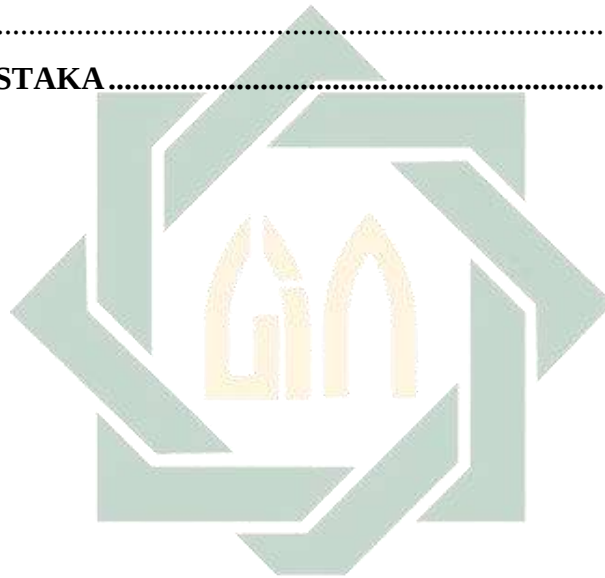
Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis mengutarakan saran agar pemerintah Kabupaten Sidoarjo perlu terus melakukan sosialisasi dan edukasi terhadap masyarakat sehingga terjadi pemerataan penerapan *tax monitoring system* yang bertujuan memastikan bahwa semua wajib pajak restoran di Kabupaten Sidoarjo dapat memahami sistem ini dengan baik dan mengoptimalkan penerimaan pendapatan pajak daerah di Kabupaten Sidoarjo, sehingga penerapan *maṣlahah mursalah* juga tetap berjalan sesuai dengan syariat Islam.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu	11
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian.....	17
I. Sistematika Pembahasan	21
BAB II <i>MAŞLAĦAH MURSALAH</i> TERHADAP PENGGUNAAN <i>TAX</i>	
<i>MONITORING SYSTEM</i>	24
A. <i>Maşlahah Mursalah</i>	24
1. Pengertian <i>Maşlahah Mursalah</i>	24

2. Dasar Hukum <i>Maṣlahah Mursalah</i>	27
3. Macam-Macam <i>Maṣlahah</i>	29
4. Syarat-syarat <i>Maṣlahah Mursalah</i>	32
B. Pajak Restoran.....	35
1. Pengertian Pajak Restoran	35
2. Dasar Pengenaan dan Tarif Pajak Restoran.....	37
3. Subjek dan Objek Pajak Restoran	38
C. Tax Monitoring System	40
1. Pengertian dan Fungsi <i>Tax Monitoring System</i>	40
2. Penggunaan dan Pengawasan <i>Tax Monitoring System</i>	42
3. Macam-Macam <i>Tax Monitoring System</i>	44
BAB III PENGGUNAAN TAX MONITORING SYSTEM UNTUK RESTORAN DI KABUPATEN SIDOARJO	46
A. Gambaran Umum Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo	46
1. Profil Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo	46
2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo	47
3. Struktural Badan Pendapatan Pajak Daerah (BPPD) Kabupaten Sidoarjo	48
B. Praktik Penggunaan <i>Tax Monitoring System</i> Untuk Restoran Di Badan Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Sidoarjo	50
1. Latar Belakang Penggunaan <i>Tax Monitoring System</i>	50
2. Kriteria Restoran Yang Terpasang <i>Tax Monitoring System</i>	53
3. Pelaksanaan dan Pengawasan <i>Tax Monitoring System</i>	54
4. Pengaruh Penggunaan <i>Tax Monitoring System</i> Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak Restoran	60
BAB IV ANALISIS MAṢLAHAH MURSALAH TERHADAP PENGGUNAAN TAX MONITORING SYSTEM UNTUK MENINGKATKAN KEPATUHAN WAJIB PAJAK RESTORAN DI KABUPATEN SIDOARJO	65

A. Analisis Penggunaan <i>Tax Monitoring System</i> Untuk Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di Kabupaten Sidoarjo	65
B. Analisis <i>Maṣlahah Mursalah</i> Terhadap Penggunaan <i>Tax Monitoring System</i> Untuk Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di Kabupaten Sidoarjo.....	78
BAB V PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN	



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

3.1 Jumlah Restoran Yang Sudah Terpasang <i>Tax Monitoring System</i> Kabupaten Sidoarjo	59
3.2 Perbandingan Peningkatan Pendapatan Daerah Di Kabupaten Sidoarjo	60
4.1 Jumlah Restoran Yang Sudah Terpasang <i>Tax Monitoring System</i> Kabupaten Sidoarjo	78
4.2 Perbandingan Peningkatan Pendapatan Daerah Di Kabupaten Sidoarjo	79



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- al- Mubarakfuri Abdurrahim bin Abdurrahman bin Muhammad al-Ali Abu al-Hafizh Al-Imam. *Tuhfatu Al-Azwazy Bi Syarhi Jami' al-Tirmidzy*. Beirut: Dar al-Fikr, tt, n.d.
- al-Alim Hamid Yusuf. *Al-Maqashid al-Amah Li Syari'ah al-Islamiyah*. Riyadh: al-Dar al-Alamiyah li al-Kitab al-Islamy, 1993.
- al-Gazhaly Muhammad bin Muhammad bin Muhammad Hamid Abu. *Mustashfâ Min 'Ilmi al-Ushûl*. Jilid 2. Madinah Munawwarah: ttp,tt, n.d.
- al-Qazwini Yazid Ibn Muhammad Abdillah Abi. *Sunan Ibn Majah Juz 2*. Beirut: Dar al-Fikr, tt, n.d.
- al-Syathibi Ishaq Abu. *Al-I'tisham*. II, n.d.
- al-Turky Muhsin Abdul bin Abdullah. *Ushûl Madzhab Imam Ahmad*. Beirut: Muassasah al-Risalah, 1990.
- Anggraini Esy. "Efektivitas Penerapan Program Sistem Elektronik Tapping Box Sebagai Upaya Meningkatkan Pendapatan Daerah Pada Badan Pengelolaan Pajak Retribusi Daerah Kota Bandar Lampung." Skripsi, Universitas Lampung, 2023.
- Bupati Sidoarjo Provinsi Jawa Timur. "Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 25 Tahun 2020 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi, Serta Tata Kerja Badan Pelayanan Pajak Daerah Kabupaten Sidoarjo," n.d. Accessed July 3, 2023. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/146867/perbup-kab-sidoarjo-no-25-tahun-2020>.
- . "Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 49 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Pemungutan Pajak Restoran," n.d. Accessed July 3, 2024. https://jdihn.go.id/files/689/PERBUP_49_TH_2018.pdf.
- . "Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 1 Tahun 2024 Tentang Pajak Dan Retribusi Daerah," n.d. Accessed July 6, 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Download/355608/Peraturan%20Daerah%20Nomor%201%20Tahun%202024.pdf>.
- . "Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Sistem Pajak Daerah Secara Elektronik," n.d. Accessed July 6, 2024. file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/6._Perda_6_TH_2021_.pdf.

- Dapertemen Agama RI. *Al-Qur'an Dan Terjemahannya*. CV. Diponegoro, 2010.
- Dwi Damas. *Pajak Daerah Dan Retribusi Daerah*. UB Press, 2017.
- Fernaliza. "Penggunaan Tapping Box Untuk Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak Restoran Di Badan Pendapatan Daerah Kota Pekanbaru." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, 2021.
- Firdaus. *Ushûl Fiqh*. Ciputat: Penerbit, 2004.
- Firdausi Annisa. "BPPD Ungkap Skandal Kecurangan Pajak Di Sidoarjo." *Radarsidoarjo.Id*. Sidoarjo, Agustus 2023. Accessed July 6, 2024. <https://radarsidoarjo.jawapos.com/kota-delta/amp/852705948/bppd-ungkapskandal-kecurangan-pajakdi-sidoarjo>.
- Jatim BPK Media. "Pendapatan Daerah Kabupaten Sidoarjo Turun Hingga Rp 583,4 Miliar." *BPK Perwakilan Provinsi Jawa Timur*, Agustus 2020. Accessed July 18, 2024. jatim.bpk.gp.id/dari-media/pendapatan-daerah-kabupaten-sidoarjo-turun-hingga-rp-5834-miliar/.
- Kardiman. "Kajian Terhadap Kebijakan Pajak Hotel Atas Rumah Kos (Studi Kasus Di Kota Singaraja, Kecamatan Buleleng, Kabupate Buleleng." *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Akutansi* 7. 1 (2017).
- Khisni. *EOistemologi Hukum Islam*. Semarang: Unissula Press, 2012.
- Listiawan Hermadi. "Optimalisasi Penerimaan Pajak Restoran, Pajak Hotel, Pajak Parkir, Dan Pajak Hiburan Melalui Pemanfaatan Sistem Perekam Transaksi Pajak (Tax Monitoring System) Di Kabupaten Sidoarjo." Universitas Airlangga, 2023.
- Listiawan Hermadi and Salman Radian. "Implementasi Tax Monitoring System (Taxmon) Dalam Pemungutan Pajak Daerah Di Kabupaten Sidoarjo." *Indonesian Journal of Innovation Studies* 25 (January 2024).
- Mukhsin Nyak Umar. *Al-Maṣlaḥah Al-Mursalāh*. 1st ed. Banda Aceh: Turats, 2017.
- Nur Rofifah and Nahe'i Imam. *Kajian Tentang Hukum Dan Penghukuman Dalam Islam*. Jakarta: Komnas HAM, 2016.
- Nuwir Yuslem. *Kitab Induk Usul Fikih*. Bandung: Citapustaka Media, 2007.
- Paramita Adelia and Sumarno. "Adelia Paramita Dan Sumarno," Analisis Penerapan Sistem Tapping Box Pada Pajak Restoran Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak

Di BAPENDA Kota Bekasi” Skripsi, Prodi Akuntansi Universitas Bhayangkara Jakarta Raya Bekasi, 2022.” *Jurnal Ilmiah Akutansi dan Manajemen* 17, no. 1 (July 2022).

- Prasetyo Haris, Suyanto Yeni Umar, and Qosim. “Pengaruh Penggunaan Tapping Box Dan Kesadaran Wajib Pajak Terhadap Penerimaan Pajak Restoran Dengan Kepatuhan Wajib Pajak Sebagai Moderasi (Studi Pada Wajib Pajak Restoran Kab. Lamongan).” *Jurnal Institut Teknologi dan Bisnis Ahmad Dahlan Lamongan* (2023).
- R Baswir. “Paradigma Baru Pengelolaan Keuangan Daerah Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah.” *MEP-UGM Yogyakarta* (2002): 12.
- Rachmat Syafe’i. *Ilmu Ushûl Fiqh*. 3. Bandung: Pustaka Setia, 2007.
- Ratika Senja. “Efektivitas Penggunaan Tapping Box Terhadap Penerimaan Pajak Restoran Dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bandar Lampung.” Universitas Lampung, 2023.
- Republik Indonesia. “Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah,” n.d. Accessed July 3, 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/38685/uu-no-23-tahun-2014>.
- . “Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintah Daerah,” n.d. Accessed July 3, 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/195696/uu-no-1-tahun-2022>.
- S, Nyoman I. *Efektivitas Implementasi Kebijakan Otonomi Daerah*. Jakarta: Citra Utama, 2005.
- Satria Effendi. *Ushûl Fiqh*. Jakarta: Kencana, 2005.
- Suardani Putu Luh Ni, Purnamawati Ayu Gusti, and Kurniawan Sukma Putu. “Efektivitas Pelaksanaan Monitoring Pajak Daerah Berbasis Sistem Informasi Pada Industri Perhotelan Di Kabupaten Buleleng” (n.d.). <https://ejournal.undiksha.ac.id/index.php/S1ak/article/viewFile/13190/8326>.
- Supriyanto Helmi. “Jumlah Restoran Di Sidoarjo Semakin Bertambah Banyak.” *Harian Bhirawa*, November 30, 2023. Accessed July 6, 2024. harianbhirawa.co.id.
- Syarifuddin Amir. *Ushûl Al-Fiqh*. 2 vols. 1. Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1997.
- . *Ushûl Al-Fiqh*. Jakarta: Prenada Media Group, 2011.

Wati Rahma Ria. *Hukum Perdata Islam*. Bandar Lampung: Aura, 2018.

Yusnawati. "Penerimaan Pajak Rumah Makan Dan Restoran Melalui Penggunaan Tapping Box Di Kabupaten Kolaka." *Jurnal Progres Ekonomi Pembangunan* 8. 1 (2023): 15.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A