

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN TINDAK PIDANA
PENELANTARAN ANAK OLEH ORANG TUA DALAM PERSPEKTIF
HUKUM POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM
(Studi Kasus di Dinas Sosial Kota Surabaya)**

SKRIPSI

Oleh

Almaida Akhirotul Fathia Naray

NIM. 05020321032



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Pidana Islam**

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Almaida Akhirotul Fathia Naray
NIM : 05020321032
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Pidana Islam
Judul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP
KORBAN TINDAK PIDANA PENELANTARAN
ANAK OLEH ORANG TUA DALAM
PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM
PIDANA ISLAM (Studi Kasus di Dinas Sosial Kota
Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 9 April 2025
Saya yang menyatakan,



1000
METERAI
TEMPEL
30AMX257212343

Almaida Akhirotul Fathia Naray
NIM. 05020321032

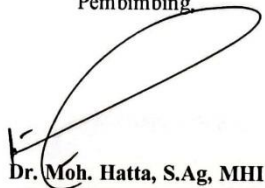
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Almaida Akhirotul Fathia Naray
NIM. : 05020321032
Judul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN
TINDAK PIDANA PENELANTARAN ANAK OLEH
ORANG TUA DALAM PERSPEKTIF HUKUM
POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM
(Studi Kasus di Dinas Sosial Kota Surabaya)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 10 April 2025
Pembimbing,



Dr. Moh. Hatta, S.Ag, MHI
NIP. 197110262007011012

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Almaida Akhirotul Fathia Naray

NIM. : 0502032132

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 21 April 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana starata satu dalam Hukum Pidana Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi:

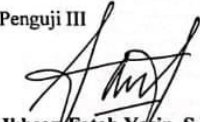
Penguji I


Dr. Moh Hatta, M. H.I.
NIP. 197110262007011012

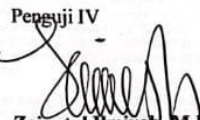
Penguji II


Prof. Dr. M. Sulthon, M.A.
NIP. 197205152006041003

Penguji III


Ikhsan/Fatah Yasin, S.H.I., M.H.
NIP. 198905172015031006

Penguji IV


Zainatul Ilmiyah, M.H.
NIP. 199302152020122020

Surabaya, 26 Mei 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel


Dr. H. Sunardi Musafahah, M. Ag.
NIP. 1963271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Almaida Akhirotul Fathia Naray
NIM : 05020321032
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Pidana Islam
E-mail address : almaidanaray@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN TINDAK PIDANA
PENELANTARAN ANAK OLEH ORANG TUA DALAM PERSPEKTIF HUKUM
POSITIF DAN HUKUM PIDANA ISLAM
(Studi Kasus di Dinas Sosial Kota Surabaya)**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 April 2025

Penulis

(Almaida Akhirotul Fathia Naray)

ABSTRAK

Penelantaran anak oleh orang tua merupakan bentuk pelanggaran terhadap hak-hak anak yang seharusnya dijamin dan dilindungi oleh negara. Tindakan tersebut tidak hanya berdampak pada kondisi fisik anak, tetapi juga mengganggu aspek psikologis, sosial, dan spiritualnya. Anak yang ditelantarkan memerlukan perlindungan yang menyeluruh dan berkelanjutan agar dapat tumbuh dan berkembang secara optimal sebagai generasi penerus bangsa. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji bentuk perlindungan hukum terhadap anak korban penelantaran dalam perspektif hukum positif dan hukum pidana Islam, serta menganalisis sejauh mana perlindungan tersebut mampu memberikan keadilan dan perlindungan menyeluruh kepada anak.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris dengan pendekatan yuridis sosiologis (socio-legal), pendekatan konseptual, serta pendekatan peraturan perundang-undangan. Data diperoleh melalui observasi langsung, wawancara mendalam dengan informan dari Dinas Sosial dan korban penelantaran anak, serta studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan dan literatur fikih klasik maupun kontemporer. Analisis dilakukan secara deskriptif kualitatif dengan pola pikir deduktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hukum positif Indonesia telah menyediakan landasan hukum yang cukup kuat untuk melindungi anak dari tindak pidana penelantaran, antara lain melalui Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak, KUHP, serta peraturan daerah seperti Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023. Hukum positif menekankan pentingnya perlindungan preventif dan represif terhadap anak korban, termasuk pemberian sanksi pidana kepada pelaku. Namun, dalam praktiknya, pelaksanaan perlindungan ini masih menghadapi sejumlah kendala, di antaranya keterbatasan kewenangan Dinas Sosial dalam menindak secara langsung pelaku, minimnya pelaporan masyarakat, serta keterbatasan sumber daya dalam proses rehabilitasi dan pemulihan anak korban. Sementara itu, dalam perspektif hukum pidana Islam, penelantaran anak oleh orang tua merupakan pelanggaran terhadap prinsip *maqāṣid al-syarī'ah*, khususnya perlindungan jiwa (*ḥifẓ al-nafs*) dan keturunan (*ḥifẓ al-nasl*). Sanksi dalam hukum pidana Islam terhadap pelaku penelantaran bersifat *ta'zīr*, yang disesuaikan dengan kebijakan hakim dan tingkat pelanggaran. Hukum Islam juga memberikan perhatian besar terhadap aspek spiritual dan moral dalam proses pemulihan anak, yang seringkali tidak dijangkau oleh pendekatan hukum positif.

Dengan demikian, penelitian ini menyimpulkan bahwa perlindungan hukum terhadap korban tindak pidana penelantaran anak memerlukan pendekatan yang tidak hanya legal-formal, tetapi juga harus bersifat holistik. Integrasi antara hukum positif dan nilai-nilai hukum pidana Islam sangat relevan dalam menciptakan sistem perlindungan yang menyeluruh, berkeadilan, dan berlandaskan nilai kemanusiaan dan ketuhanan. Penelitian ini merekomendasikan penguatan sinergi antara lembaga negara, masyarakat, dan tokoh agama, serta pengembangan kebijakan berbasis nilai-nilai spiritual dan sosial dalam penanganan kasus penelantaran anak di Indonesia.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ..	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	9
c. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Penelitian Terdahulu.....	11
F. Definisi Operasional.....	16
G. Metode Penelitian.....	17
I. Sistematika Pembahasan.....	22
BAB II TINJAUAN UMUM PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN PENELANTARAN ANAK	24
A. Teori Perlindungan Hukum Terhadap Anak Dalam Hukum Positif	24
1. Pengertian Perlindungan Hukum	24
2. Bentuk Perlindungan Hukum.....	27
3. Urgensi Perlindungan Hukum bagi Anak	29
B. Teori Perlindungan Anak Dalam Hukum Pidana Islam	35
C. Tindak Pidana Penelantaran Anak Serta Hak dan Kewajiban Orang Tua Dalam Hukum Positif	40
1. Tindak Pidana Penelantaran Anak dalam Hukum Positif.....	40
2. Hak Dan Kewajiban Orang Tua Dalam Hukum Positif	44

D. Tindak Pidana Penelantaran Anak Serta Hak dan Kewajiban Orang Tua Dalam Hukum Pidana Islam	49
1. Tindak Pidana Penelantaran Anak dalam Hukum Positif.....	49
2. Kewajiban Orang Tua dalam Hukum Pidana Islam	54
E. Memberikan Makanan pada Anak yang Diperbolehkan Menurut Syariat Islam	60
BAB III HASIL PENELITIAN	61
A. Profil Dinas Sosial Kota Surabaya	61
B. Perlindungan Hukum Dinas Sosial Kota Surabaya.....	63
1. Perlindungan Hukum Preventif.....	64
2. Perlindungan Hukum Represif	67
C. Kasus Penelantaran Anak	81
BAB IV ANALISIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN TINDAK PIDANA PENELANTARAN ANAK.....	87
A. Analisis Perlindungan Hukum Terhadap Korban Tindak Pidana Penelantaran Anak oleh Orang Tua di Dinas Sosial Kota Surabaya dalam Hukum Positif Indonesia	87
B. Analisis Perlindungan Hukum Terhadap Korban Tindak Pidana Penelantaran Anak oleh Orang Tua di Dinas Sosial Kota Surabaya dalam Hukum Pidana Islam	102
BAB V PENUTUP	109
A. Kesimpulan	109
B. Saran.....	110
DAFTAR PUSTAKA.....	112
LAMPIRAN	115

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Anak Terlantar di Kota Surabaya Tahun 2020-2024.....	5
Tabel 2 Data Kasus Penelantaran Anak Tahun 2020-2025	81



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

I. BUKU

- Dahlan, Abdul Azis. *Ensiklopedi Hukum Islam*. Jakarta: Ihtiar Baru Van Hoeve, 2001.
- Gosita, Arif. *Masalah Korban Kejahatan (Kumpulan Karangan)*. III. Jakarta: Bhuana Ilmu Populer, 2004.
- Gultom, Maidin. *Perlindungan Hukum Terhadap Anak Dan Perempuan*. Bandung: Refika Aditama, 2012.
- Hakmad, Imam. "Sanksi Pidana Penelantaran Anak di Indonesia" 2 (n.d.).
- Gosita, Arif. *Masalah Korban Kejahatan (Kumpulan Karangan)*. III. Jakarta: Bhuana Ilmu Populer, 2004.
- Gultom, Maidin. *Perlindungan Hukum Terhadap Anak Dan Perempuan*. Bandung: Refika Aditama, 2012.
- Hakmad, Imam. *Sanksi Pidana Penelantaran Anak di Indonesia*. 2 (forthcoming).
- Nashriana. *Perlindungan Hukum Bagi Anak Di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2011.
- Ny. Moelyatno. *Pokok-Pokok Hukum Penitensier Indonesia*. Bandung: Alfabeta, 2010.
- Rofiq, Ahmad. *Hukum Islam Di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2003.
- Saleh, Ahmad, and Malicia Evendia. *Hukum Perlindungan Anak*. Bandar Lampung: Pusaka Media, 2020.

II. JURNAL

- Alpian, Yayan, Sri Wulan Anggraeni, Unika Wiharti, and Nizmah Maratos Soleha. "Pentingnya Pendidikan Bagi Manusia." *JURNAL BUANA PENGABDIAN* 1, no. 1 (2019): 1. <https://doi.org/10.36805/jurnalbuanapengabdian.v1i1.581>.
- Andi, Aysha Zalika Ardita Putri. "Permasalahan Anak Jalanan di Surabaya (Studi Eksploratif Eksploitasi Anak Jalanan di Surabaya)." *Antroposen: Journal of Social Studies and Humaniora* 1, no. 1 (June 2022): 28–37.
- Anggraeni, Della Puspita, and Sugeng Harianto. "Kehidupan Anak Jalanan Pada Total Institution UPTD Kampung Anak Negeri." *Paradigma* 12 (2023).

- Aziz, Abdul. "Islam Dan Kekerasan Dalam Rumah Tangga." *Jurnal Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Nurul Iman: Bogor*, 2017.
- Bangsawan, Indra, Ridwan Ridwan, and Yulia Oktarina. "Tanggung Jawab Orang Tua Terhadap Anak Usia Dini Dalam Tunjuk Ajar Melayu Karya Tenas Efendy." *KINDERGARTEN: Journal of Islamic Early Childhood Education* 4, no. 2 (November 2021): 2. <https://doi.org/10.24014/kjiece.v4i2.13284>.
- "Banyaknya Anak Terlantar, Anak Jalanan Dan Lansia Terlantar Tahun 2024 - Portal Satu Data Indonesia." Accessed January 19, 2025. <https://katalog.satudata.go.id/dataset/banyaknya-anak-terlantar-anak-jalanan-dan-lansia-terlantar-tahun-2024>.
- Dahlan, Abdul Azis. *Ensiklopedi Hukum Islam*. Jakarta: Ihtiar Baru Van Hoeve, 2001.
- Daulae, Tatta Herawati. "Kewajiban Orang Tua Terhadap Anak (Kajian Menurut Hadis)." *Jurnal Kajian Gender Dan Anak* 4, no. 2 (February 2021): 2. <https://doi.org/10.24952/gender.v4i2.3338>.
- "Dinas Sosial Kota Surabaya." Accessed March 20, 2025. <https://dinassosial.surabaya.go.id/profile>.
- Erniwati, Erniwati, and Wahidah Fitriani. "Faktor-Faktor Penyebab Orang Tua Melakukan Kekerasan Verbal Pada Anak Usia Dini." *Yaa Bunayya : Jurnal Pendidikan Anak Usia Dini* 4, no. 1 (June 2020): 1. <https://doi.org/10.24853/yby.4.1.1-8>.
- Faisea, Faisea, M. Zainudin Maulidi, and Lukman Arif. "Strategi Pemerintah Kota Surabaya Dalam Pengembangan Kebijakan Kabupaten/Kota Layak Anak Di Kota Surabaya." *Syntax Idea* 2, no. 6 (June 2020): 16–25. <https://doi.org/10.46799/syntax-idea.v2i6.338>.
- Fazirah, Era Nur, Sunariyanto Sunariyanto, and Agus Zainal Abidin. "Efektivitas Pelayanan Publik Di Pusat Pembelajaran Keluarga (Puspag) (Studi Kasus di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana Kota)." *Respon Publik* 16, no. 9 (August 2022): 9.
- Fitrotun, Siti. "Perlindungan Anak Dalam UU Nomor 35 Tahun 2014 Dalam Perspektif Fikih Hadhanah." *Isti'dal : Jurnal Studi Hukum Islam* 9, no. 1 (June 2022): 1. <https://doi.org/10.34001/ijshi.v9i1.3258>.
- Idris, Muhd Nu'man, and Nawawi Marhaban. "Hudud dalam Alquran; Historisitas dan Pengembangan Hukum Islam." *Fathir: Jurnal Studi Islam* 1, no. 2 (June 2024): 2. <https://doi.org/10.71153/fathir.v1i2.86>.

Peraturan Walikota Nomor 118 Tahun 2021 Tentang Pembentukan Dan Susunan Organisasi Unit Pelaksana Teknis Dinas Lingkungan Pondok Sosial Keputih Pada Dinas Sosial Kota Surabaya.

Peraturan Walikota Nomor 119 Tahun 2021 Tentang Pembentukan Dan Susunan Organisasi Unit Pelaksana Teknis Dinas Kampung Anak Negeri Pada Dinas Sosial Kota Surabaya.

Peraturan Walikota Nomor 120 Tahun 2021 Tentang Pembentukan Dan Susunan Organisasi Unit Pelaksana Teknis Dinas Griya Wreda Dan Lingkungan Pondok Sosial Kusta Babat Jerawat Pada Dinas Sosial Kota Surabaya.

Salshabila, Aulia Nisya, and Eddy Wahyudi. "Peran Mahasiswa Sebagai Fasilitator Puspaga Dalam Upaya Mendekatkan Pelayanan Publik Di Balai RW Kelurahan Perak Barat Surabaya." *Student Scientific Creativity Journal* 1, no. 6 (October 2023): 29–35. <https://doi.org/10.55606/sscj-amik.v1i6.2280>.

Suhaili, Achmad. "Hak Asasi Manusia (HAM) Dalam Penerapan Hukum Islam Di Indonesia." *Al-Bayan: Jurnal Ilmu al-Qur'an Dan Hadist* 2, no. 2 (October 2019): 2. <https://doi.org/10.35132/albayan.v2i2.77>.

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A