

**TINJAUAN *FIQH SIYASAH DUSTURIYAH* TERHADAP
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR
17 TAHUN 2003 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI MASJID AL AKBAR**

SKRIPSI

Oleh :

Mudhoffar Rachman

NIM.C94218089



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mudhoffar Rachman
NIM : C4218089
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara (Siyasah)
Judul : Tinjauan Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Masjid Al-akbar

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 05 Mei 2025



Mudhoffar Rachman
NIM. C94218089

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mudhoffar Rachman
NIM. : C94218089
Judul : Tinjauan Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap
Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor
17 Tahun 2003 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan
Pedagang Kaki Lima Di Masjid Al-akbar

telah diberikan bimbingan, arahan dan koreksi sehingga dinyatakan layak dan disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 12 April 2025

Pembimbing,



Dr. H. Suis, M.Fil.I

NIP 195601101987031001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mudhoffar Rachman

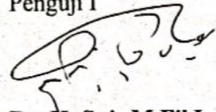
NIM. : C94218089

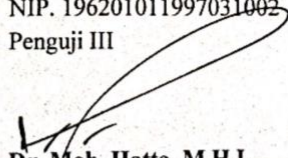
Judul : Tinjauan Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Dalam Penataan Dan Pemberdayaan PKL Masjid Al-Akbar

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Selasa, tanggal 10 Juni 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

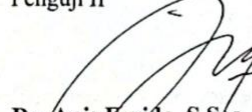
Majelis Munaqasah Skripsi

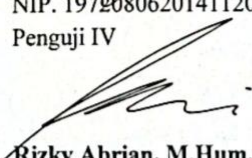
Penguji I


Dr. H. Suis M.Fil.I
NIP. 196201011997031002
Penguji III


Dr. Moh. Hatta, M.H.I.
NIP. 197110262007011012

Penguji II


Dr. Anis Farida, S.Sos, S.H., M.Si
NIP. 197208062014112001
Penguji IV


Rizky Abrian, M.Hum.
NIP. 199110052020121017

Surabaya, 10 Juni 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Saifuddin Musafahah, M.Ag.
196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mudhoffar Rachman
NIM : C94218089
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum
E-mail address : rahmangopang@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

“Tinjaun Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Dalam Penataan Dan Pemberdayaan Pedangang Kaki Lima Di Masjid Al-Akbar

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 4 Desember 2025

Penulis

(Mudhoffar Rachman)

ABSTRAK

Skripsi ini merupakan hasil penelitian dengan judul “Tinjaun Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Dalam Penataan Dan Pemberdayaan Pedangang Kaki Lima Di Masjid Al-Akbar dengan responden 3 orang PKL dan Staff Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan. Skripsi ini ditulis untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan yang dituangkan dalam rumusan masalah, yaitu: Bagaiumana Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Terhadap pengelolaan PKL Di Masjid Al-Akbar? Dan Bagaimana Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 terhadap PKL di sekitar Masjid Ak-Akbar ?

Penelitian yang dilaksanakan ini termasuk penelitian hukum empiris. Tehnik yang digunakan dalam penelitian ini adalah data penelitian yang dihimpun dari telaah teks dan wawancara Dinkomdag, Satpol PP, dan Para PKL Masjid Al-akbar Surabaya. Kemudian data yang terkumpul dianalisis dengan metode analisis deskriptif dengan pola pikir deduktif, yakni menggambarkan hasil penelitian secara sistematis dari hasil telaah teks dan wawancara, kemudian penulis memberikan pemecahan persoalan dengan teori Fiqh Siyasah Dusturiyah Peraturan daerah Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL.

Dari hasil penelitian ini dapat di ketahui bahwa Pemerintah Kota Surabaya sudah merelokasi para PKL sekitar masjid ke lahan kosong sebelah Utara masjid yang disebut Pasar Rakyat Jambangan, dengan fasilitas lahan 3 meter , dan listrik gratis tanpa retribusi, serta Melakukan Pemberdayaan PKL meskipun masih dalam proses dan belum membuahkan hasil yang signifikan.

Disamping itu penulis menyarankan agar para aparat yang terlibat dalam pengelolaan PKL Pasar Rakyat Jambangan supaya selalu melaksanakan kewajibannya secara konsisten dengan menggandeng para PKL untuk terus berinisiatif agar makanan yang dijual terlihat menarik dan terus konsisten untuk terus berjualan setiap hari, mengajak para wisatawan masjid untuk berkunjung ke Pasar Rakyat Jambangan, serta membuat event-event di sekitar lokasi jualan agar menarik para pengunjung.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR TRANSLITERASI	iv
DAFTAR ISI.....	vii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Dan Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Definisi Operasional	13
G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Pembahasan	19
BAB II.....	21
KONSEP WIZARAH AL-TANFIDZ DALAM FIQH SIYASAH	21
A. Pengertian Fiqh Siyasah.....	21
B. Ruang lingkup Fiqh Siyasah	23
C. Konsep Wizardah.....	25
D. Wazir Al-Tanfidz Dalam Pemerintah Islam	30
E. Teori Efektifitas Hukum	33
1. Pengertian Efektivitas Hukum	36
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum	37
F. Teori Sistem Hukum	39
G. Teori Kesadaran Hukum	43
1. Pengertian Keasadaran Hukum.....	43
2. Syarat-Syarat Kesadaran Hukum	45
BAB III.....	47

PEDAGANG KAKI LIMA DI MASJID AL-AKBAR SURABAYA MENURUT PERATUAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2003 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PKL	47
A. Profil Pedagang Kaki Lima Masjid Al-Akbar	47
B. Relokasi Pedagang Kaki Lima Masjid Al-Akbar ke Pasar Rakyat Jambangan	49
C. Tujuan Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima	55
D. Tugas Dan Kewajiban Pengelola PKL Masjid Al-Akbar Menurut Perda Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL	57
1. Bidang Pemberdayaan Usaha Mikro.....	58
2. Bidang Pembinaan Usaha Perdagangan.....	60
E. Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Masjid Al-Akbar	62
1. Pengertian Pasar Rakyat Jambangan.....	62
2. Proses Pemberdayaan PKL	63
3. Faktor Pendukung Dan Penghambat Proses Pemberdayaan PKL	66
BAB IV.....	72
TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 17 TAHUN 2003 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PKL	72
BAB V	86
PENUTUP.....	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA.....	88

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Rojak, Jeje, *Hukum Tata Negara Islam* , Surabaya: Uinsa Press, 2014.
- Ahmad Junior,Ahmad. “Tinjauan *Fiqh Siyasah* Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 15 Tahun 2013 Terhadap Keberadaan Gelandangan Dan Pengemis Di Pasar Kota Gresik”,Surabaya, Maret 17, 2022, , [Http://Digilib.Uinsby.Ac.Id/52867/](http://Digilib.Uinsby.Ac.Id/52867/)
- Al-Mawardi, Imam, *Ahkam Sulthaniyah: Sistem Pemerintahan Khilafah Islam*
- Al-Qurtubi, Imam, *Tafsir Al-Qurtubi*, Jilid 12, Jakarta :Pustaka Azzam, 2009
- Amrusi Jailani, Imam Dkk, *Hukum Tata Negara Islam (Buku Perkuliahan Program S-1 Jurusan Siyasah Jinayah Fakultas Syariah Iain Sunan Ampel Surabaya)*, Surabaya: Iain Sa Press, 2013
- Ayu Ningtiyas,Agus. “Tinjauan *Fiqh Siyasah Dusturiyah* Terhadap Pemindahan Wewenang Manajemen Pendidikan Sma/Smk Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 “, Surabaya, Juli 11, 2022,[Http://Digilib.Uinsby.Ac.Id](http://Digilib.Uinsby.Ac.Id)
- Bin Ishaq, Abdurrahman, *Tafsir Ibn Katsir*, (Terj: M. Abdul Ghoffar Em &
- Budiarjo,Miriam *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, (Jakarta: Pt Gramedia Pustaka Utama, 2001)
- Djazuli, H.A, *Fiqh Siyasah*, Jakarta: Kencana, 2003

Fadoli, Mochammad, "Implementasi Perda Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Ijin Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Kecamatan Sukolilo", Surabaya, Juni 11, 2011, [Http://Eprints.Upnjatim.Ac.Id/1863/](http://Eprints.Upnjatim.Ac.Id/1863/) .

Fajar F, Bagus , "Pedagang Kaki Lima Di Lingkungan Masjid Al-Akbar Surabaya", Surabaya, December 18, 2015, [Https://Repository.Unair.Ac.Id/15962/](https://Repository.Unair.Ac.Id/15962/)

Fath, Khalifurrahman Dan Fathurrahman, Jakarta: Qisthi Press, 2014

Fitriana, Resa Et.Al. "Analisis Kebijakan Penataan Pedagang Kaki Lima Dalam Perspektif Kebijakan Deliberatif", *Jurnal Governansi* , No.2 (Oktober, 2020): Accessed Oktober 30, 2022, [Https://Ojs.Unida.Ac.Id](https://Ojs.Unida.Ac.Id)

Hakim, Abdul Manajemen Masjid (Panduan Dalam Membangun Dan Memakmurkan Masjid)

[Https://Hariannasionalnews.Com/News-2175-Paguyuban-Bambu-Runcing-Dan-Bulan-Bintang-Mart-Berbagi](https://Hariannasionalnews.Com/News-2175-Paguyuban-Bambu-Runcing-Dan-Bulan-Bintang-Mart-Berbagi)

[Https://Www.AntaraneWS.Com/Berita/2844617/Ganggu-Akses-Tol-Pkl-Di-Masjid-Al-Akbar-Surabaya-Dikeluhkan-Warga](https://Www.AntaraneWS.Com/Berita/2844617/Ganggu-Akses-Tol-Pkl-Di-Masjid-Al-Akbar-Surabaya-Dikeluhkan-Warga)

[Https://Www.Jawapos.Com/Surabaya-Raya/01383505/Dprd-Surabaya-Pastikan-Relokasi-Pkl-Masjid-Al-Akbar-Sesuai-Jadwal](https://Www.Jawapos.Com/Surabaya-Raya/01383505/Dprd-Surabaya-Pastikan-Relokasi-Pkl-Masjid-Al-Akbar-Sesuai-Jadwal)

[Https://Www.Jawapos.Com/Surabaya-Raya/01383505/Dprd-Surabaya-Pastikan-Relokasi-Pkl-Masjid-Al-Akbar-Sesuai-Jadwal](https://Www.Jawapos.Com/Surabaya-Raya/01383505/Dprd-Surabaya-Pastikan-Relokasi-Pkl-Masjid-Al-Akbar-Sesuai-Jadwal)

<https://www.Masjidalakbar.Or.Id/Profil/>

Ibnu Syarif, Mujur Dan Khamami Zada , *Fiqh Siyasah Doktrin Pemikiran Politik Islam*, Jakarta: Erlangga, 2008

Indah Ayu Lestari, *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima* , Surabaya, August 3, 2020, , <https://Digilib.Uinsby.Ac.Id/46815/>.

Iqbal, Muhammad, *Fiqh Siyasah Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*, Cet. Ke-1 Jakarta:Kencana, 2014

Keputusan Walikota Surabaya Nomor 17 Tahun 2004

Khadafi, Muhammad. “Penertiban Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Masjid Rakyat Baiturrahman Banda Aceh” Desember, 20, 2019, <https://Repository.Ar-Raniry.Ac.Id/Eprint/16861/>.

Kusmiati, “Implementasi Pembelajaran Pendidikan Agama Islam Pada Pendidikan Inklusi Di Smp Negeri 13”, Surabaya, April 18, 2022, Accessed November 8, 2022, <http://Digilib.Uinsby.Ac.Id/53095/> .

“Masjid Al-Akbar”. Google Privacy Center, October 13, 2022

https://Id.Wikipedia.Org/Wiki/Masjid_Al-Akbar.

Mu'thi, Abdurrahim, Jilid 5, Bogor: Pustaka Imam Syafi'i, 2003

Peraturan Pemerintah No.16 Tahun 2018 Tentang Satuan Polisi Pamong Praja

Peraturan Wali Kota No 4 Tahun 2009 Tentang Penjabaran Tugas Dan Fungsi

Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya

Peraturan Walikota Surabaya No.83 Tahun 2021,

Perda Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki

Lima

Pulungan, J. Suyuti, Fikih Siyasah : Ajaran, Sejarah, Dan Pemikiran

,Yogyakarta:Penerbit Ombak, 2019

Sjafrizal, *Ekonomi Wilayah Dan Perkotaan*, Jakarta : Rajagrafindo Persada, 2014.

Tualeka, Basa Alim “Memahami Kebijakan Pembinaan Pedagang Kaki Lima

Surabaya Kajian Terhadap Perda Kota Surabaya No.17 Tahun 2003”,

Jurnal Ilmu Social Dan Ilmu Politik

Www.Surabaya.Go.Id

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A