

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN MENTERI DALAM
NEGERI NO 18 TAHUN 2018 TENTANG MASA JABATAN KETUA
RUKUN TETANGGA PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIẒIYYAH***

**(Studi Kasus Kelurahan Ngelom RT 02 RW 03 Kecamatan Taman
Kabupaten Sidoarjo)**

SKRIPSI

Oleh:

Fatimah Aprilia

NIM. 05040421077



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tatanegara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

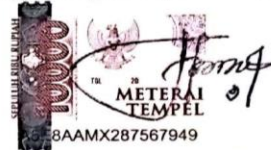
Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fatimah Aprilia
NIM : 05040421077
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Tentang Masa Jabatan
Ketua Rukun Tetangga Perspektif Hukum Positif dan Hukum
Islam

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri,
kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 15 Mei 2025

Saya yang menyatakan,



METERAI
TEMPEL
8AAMX287567949

Fatimah Aprilia

NIM. 05040421077

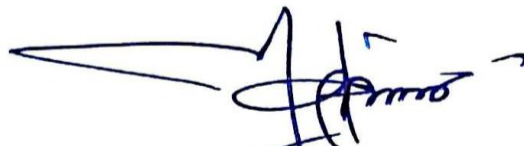
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : FATIMAH APRILIA
NIM. : 05040421077
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Tentang Masa
Jabatan Ketua Rukun Tetangga Perspektif Hukum
Positif dan Hukum Islam

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 15 Mei 2025
Pembimbing,



Dr. Mahir. M.Fil.I
NIP. 197212042007011027

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:
Nama : Fatimah Aprilia
NIM. : 05040421077

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 03 Juni 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

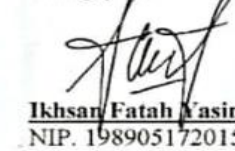
Penguji I


Dr. Mahir M. Fil. I
NIP. 197212042007011027

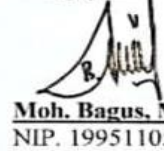
Penguji II


Drs. H. Jeje Abd. Rojak, M. Ag.
NIP. 196310151991031003

Penguji III


Ikhsan Fatah Vasin, S.H.I. M.H.
NIP. 198905172015031006

Penguji IV


Moh. Bagus, M.H.
NIP. 199511052022031001

Surabaya, 19 Juni 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum Universitas
Islam Negeri Sunan Ampel Dekan,


Dr. Hj. Suniyah Yusufah, M. Ag.
NIP. 196303271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : FATIMAH APRILIA
NIM : 05040421077
Fakultas/Jurusan : FSH/ HUKUM TATA NEGARA
E-mail address : apriliafatimah252@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

EVEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN MASA JABATAN KETUA RUKUN TETANGGA
PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM POSITIF (STUDI KASUS DI KELURAHAN
NGELOM RT 02 RW 03 KECAMATAN TAMAN KABUPATEN SIDOARJO)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 18 November 2025

Penulis

(Fatimah Aprilia)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Tentang Masa Jabatan Ketua Rukun Tetangga Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam (Studi Kasus di Kelurahan Ngelom RT 02 RW 03 Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo)”. Penelitian ini memfokuskan pada dua rumusan masalah, yaitu: pertama, bagaimana efektivitas pelaksanaan peraturan masa jabatan ketua rukun tetangga perspektif hukum positif dan kedua, bagaimana analisis *Siyāsah al-Tanfīziyyah* terkait masa jabatan ketua rukun tetangga menurut perspektif hukum Islam.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris, yang mana penulis mengumpulkan data primer dan sekunder. Data primer diperoleh langsung dari masyarakat di Kelurahan Ngelom, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo, sebagai sumber utama penelitian. Sementara itu, data sekunder bersumber dari referensi yang mendukung kajian ini, seperti buku-buku yang membahas ketentuan hukum positif dan hukum Islam terkait masa jabatan ketua rukun tetangga.

Di Kelurahan Ngelom, Kabupaten Sidoarjo, masa jabatan Ketua Rukun Tetangga (RT) diketahui telah berlangsung lebih dari dua periode, bahkan mencapai tiga periode. Hal ini terjadi karena dalam proses pemilihan pada periode ketiga, Ketua RT yang bersangkutan menolak untuk digantikan. Alasan utama yang dikemukakan adalah karena kepemimpinan yang dijalankannya dinilai masih layak dan diterima oleh masyarakat setempat. Dukungan dari sebagian warga yang merasa puas dengan kinerjanya turut memperkuat keberlanjutan masa jabatannya, meskipun secara normatif ketentuan mengenai batasan masa jabatan seharusnya dibatasi. Kondisi ini mencerminkan adanya pergeseran antara aturan formal dan realitas sosial di masyarakat dalam pelaksanaan peraturan tentang masa jabatan Ketua RT.

Sebagai tindak lanjut dari kesimpulan, disarankan agar pihak kelurahan dan kecamatan melakukan pengawasan serta evaluasi terhadap pelaksanaan Permendagri, guna memastikan aturan tersebut diterapkan sesuai ketentuan yang berlaku.

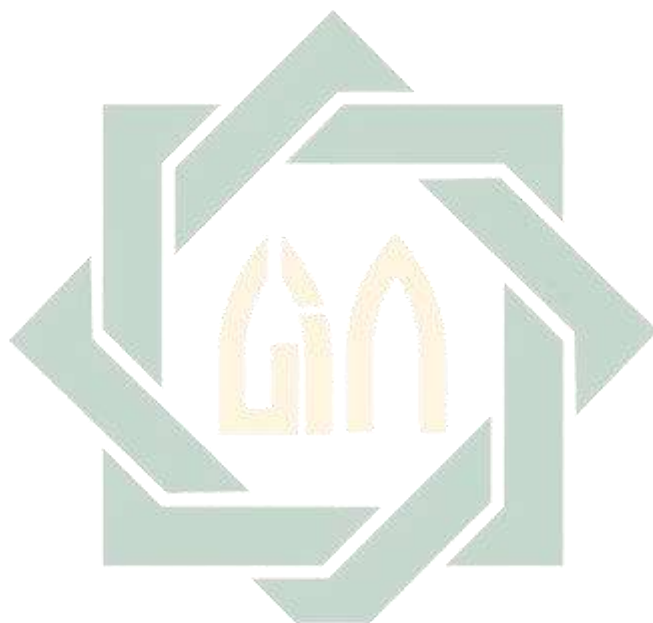
DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	10
C. Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu.....	13
G. Definisi Operasional.....	17
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematika Pembahasan	23
BAB II EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KETENTUAN MASA JABATAN KETUA RUKUN TETANGGA.....	25
A. Efektivitas Pelaksanaan Hukum.....	25
B. Ketentuan Masa Jabatan Ketua Rukun Tetangga Menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Adat Desa dan Lembaga adat Desa	38
C. Peraturan Bupati Nomor 39 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Nomor 46 Tahun 2020 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa/Kelurahan	39
D. Teori Fiqh <i>Siyāṣah</i>	41

E. <i>Siyāsah Al-Tanfīziyyah</i>	48
BAB III PELAKSANAAN MASA JABATAN KETUA RUKUN TETANGGA (RT) 02 RUKUN WARGA (RW) 03 DI KELURAHAN NGELOM.....	53
A. Gambaran Umum Kelurahan Ngelom Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo	53
B. Tugas-tugas Rukun Tetangga (RT).....	56
C. Dasar Penetapan Pengurus Rukun Tetanga (RT) 02 Rukun Warga (RW) 03 Kelurahan Ngelom Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo.....	57
D. Praktik Masa Bakti Ketua Rukun Tetangga (RT) 02 Rukun Warga (RT) 03	61
BAB IV TINJAUAN EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN TENTANG MASA JABATAN KETUA RUKUN TETANGGA PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM.....	72
A. Analisis Efektivitas Pelaksanaan Masa Jabatan Ketua Rukun Tetangga (RT) 02 Rukun Warga (RW) 03 Di Kelurahan Ngelom Menurut Perspektif Hukum Positif	72
B. Analisis <i>Siyāsah Al-Tanfīziyyah</i> Terkait Masa Ketua Rukun Tetangga (RT) 02 Rukun Warga (RW) 03 Di Kelurahan Ngelom Menurut Perspektif Hukum Islam.....	82
BAB V PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	92
LAMPIRAN.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Jumlah Rukun Warga dan Rukun Tetangga Kelurahan Ngelom
.....**Error! Bookmark not defined.**



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur kepengurusan RT 02 RW 03 Kelurahan Ngelom..... **Error!**
Bookmark not defined.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

A. BUKU

- Ali Achmad. *Menguak Tabir Hukum*. Jakarta: Kencana, 2017.
- Arikuntoro Suharsimi. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*. Yogyakarta: Rineka Cipta, 2017.
- Bo'a Fais Yonas. *Pancasila dalam Sistem Hukum*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2017.
- Darmawati. *Ushul Fikih*. Jakarta: Pustaka Media Group, 2019.
- Djajil Husni A. *Siyāsah dan Jinayah Dalam Bingkai Syari'ah*. Banda Aceh: Bandar, 2019.
- Djazuli A. *Fiqh Siyāsah Implementasi Kemaslahatan Umat dalam rambu-rambu Syariah*. Jakarta: Kencana, 2004.
- Haroen Nasrun. *Ushul Fiqh 1*. Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1997.
- Hayati Nur dan Ali Imran Sinaga. *Isi Fiqh dan Usul Fiqh*. Jakarta: Prenada Media Group, 2018.
- Iqbal M. *Fiqh Siyāsah: Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Pramedia Grup, 2014.
- Khallaf Abdul Wahhab. *al-Siyasat al-Syar'iyat*. Dar alAnshor: Qahirat, 1977.
- Ramli. *Ushul Fiqh*. Yogyakarta: Nuta Media, 2021.
- Ridwan. *Fiqh Politik Gagasan Harapan Dan Kenyataan*. Yogyakarta: FH UII Press, 2007.
- Soekanto Soerjono. *Efektivitas Hukum dan Penerapan Sanksi*. Bandung: CV, Ramadja Karya, 1988.
- Soekanto Soerjono. *Kesadaran Hukum dan Kepatuhan Hukum*. Jakarta: Rajawali Pers, 1982.
- Soekanto Soerjono. *Pokok-pokok Sosiologi Hukum*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2007.
- Suadi Amran. *Sosiologi Hukum, Penegakan, Realitas dan Nilai Moralitas Hukum*. Jakarta: Kencana, 2018.

Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta, 2009.

Ubaidillah M. Hasan. *Dasar-Dasar Ilmu Pemerintahan*. Surabaya: UIN SUNAN AMPEL Press, 2018.

Wrihatnolo Randi R. dan Riant Nugroho D. *Manajemen Pembangunan Indonesia Sebuah Pengantar dan Panduan*. Jakarta: PT Elex Media Komputindo, 2006.

Zainal Muhammad. *Pengantar Sosiologi Hukum*. Yogyakarta: Deepublish, 2019.

B. ARTIKEL JURNAL

Jemarung Hendrikus B, Yohanes G. T. H., Cyrilius W. "Kedudukan dan Fungsi Lembaga Kemasyarakatan Desa di Desa Buar Kecamatan Rahong Utara Kabupaten Menggarai Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa dan Lembaga Adat Desa. " *Presidensial: Jurnal Hukum, Administrasi Negara, dan Kebijakan Publik* 1, no. 3, (2024): 65.

La Samsu. "Al Sul Ah Al-Tasyri'iyah: Al Sul Al-Tanfidziyah, Al Sul A Al-Qada'iyah." *Jurnal Tahkim* 8, no. 1, (2017): 159.

Munir Arsyul, Fauz Noor, Yazid Nurzama. "Efektivitas periodesasi kepengurusan Rt dan Rw berdasarkan perda kota tasikmalaya nomor 10 tahun 2007 tentang rukun tetangga dan rukun warga dalam perspektif *Siyāsah dusturiyah* (studi kasus di kelurahan sukamaju kidul kecamatan indihiang kota tasikmalaya." *Jurnal Siyastatuna* 2, no. 1, (2023): 7.

Pratama Ryan Anggria dan Askarmin Harun "Peranan Lembaga Kemasyarakatan dalam Membantu Tugas Lurah." *Trias Politika* 1, no. 2, (2017): 58.

Sanjaya Sopiyan, Baharudin, Indah Satria, "Peran Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa Dalam Upaya Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat." *Innovative: Journal of social science reseaech* 1, no. 2, (2021): 68.

Sugiman. "Pemerintahan Desa." *Jurnal Bina Mulia* 7, no. 1, (2018): 84.

C. SKRIPSI/ DISERTASI

Febryan Rosi Ade. "Tinjauan Fiqh *Siyāsah Al-Tanfiẓiyyah* Terhadap Implementasi Pasal 3 PP Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil (Studi di Biro Pengadaan Barang dan Jasa

Sekretariat Daerah Provinsi Lampung).” Skripsi, UIN Raden Intan Lampung, 2023.

Khoiri Muhammad Fatihul. "Fiqh *Siyāsah* dan Permendagri No. 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa dan Lembaga Adat Desa Terhadap Masa Jabatan Ketua Rt di Desa Ketegangan Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo." Skripsi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2021.

Kurniawan Ari. “Efektivitas Permendagri Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa dan Lembaga Adat Desa Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi tentang Peranan Rukun Tetangga di Desa Bawang Kecamatan Pakis Kabupaten Magelang).” Skripsi, UMM, 2020.

Siptimun Wiri. “Implementasi Pasal 7 Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa dan Lembaga Adat Desa (Peran dan Fungsi Kepemimpinan Rukun Tetangga (RT) di Desa Air Petai Kecamatan Sukaraja).” Skripsi, IAIN Bengkulu, 2020.

D. WAWANCARA

Eko Darwanto. Ketua RW 03 Kelurahan Ngelom. *Wawancara*. Sidoarjo, 19 April 2025.

Eko Priyanto. Sekretaris Kelurahan Ngelom. *Wawancara*. Sidoarjo, 21 April 2025.

Muhammad Yazid. Ketua Rt 02 Kelurahan Ngelom. *Wawancara*. Sidoarjo, 19 April 2025.

Sulkhan Sholeh. Tokoh Masyarakat Kelurahan Ngelom. *Wawancara*. Sidoarjo, 14 Maret 2025.

Wachid Pribadi. Masyarakat RT 02 Kelurahan Ngelom. *Wawancara*. Sidoarjo, 15 Maret 2025.

E. PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 46 Tahun 2020 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa/Kelurahan Pasal 1 ayat (11).

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 18 Tahun 2018 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Desa dan Lembaga Adat Desa.

F. DATA ELEKTRONIK

Plosos Kecamatan Jati, 18 Desember 2024, <https://plosokcamatanjati.id>

Surat Keputusan Lurah Nomor 188/ /438.7.7.6/2022, dengan Sekretaris Kelurahan Ngelom.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

LAMPIRAN