

**KINERJA KEPEMIMPINAN PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA DESA DI
DESA BANJAREJO KECAMATAN REJOSO KABUPATEN NGANJUK
DALAM PERSPEKTIF *FIQH SIYĀSAH***

SKRIPSI

Oleh

Moch Firman Ramadhan

NIM. 05010420010



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch Firman Ramadhan

NIM : 05010420010

Fakultas/Prodi : Syari'ah dan Hukum/ Hukum Tata Negara

Judul : Kinerja Kepemimpinan Perempuan Sebagai Kepala Desa Di Desa Banjarejo
Kecamatan Rejoso Kabupaten Nganjuk Dalam Perspektif Fiqh *Siyāsah*

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 20 Oktober 2025

Yang menyatakan,



Moch Firman Ramadhan

NIM. 05010420010

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Moch Firman Ramadhan

Nim : 05010420010

Judul : Kinerja Kepemimpinan Perempuan Sebagai Kepala Desa Di Desa Banjarejo
Kecamatan Rejoso Kabupaten Nganjuk Dalam Perspektif Fiqh *Siyāṣah*

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah skripsi.

Surabaya, 13 Oktober 2025

Pembimbing,



Ikhsan Fatah Yasin. SHI, M.H

NIP. 198905172015031006

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Moch Firman Ramadhan

NIM : 05010420010

Judul : Kinerja Kepemimpinan Perempuan Sebagai Kepala Desa Di Desa Banjarejo Kecamatan Rejoso Kabupaten Nganjuk Dalam Perspektif *Fiqh Siyāsah*

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Kamis, tanggal 30 Oktober 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I


H. Ikhsan Fatah Yasin, S.H.I., M.H.
NIP. 198905172015031006

Penguji II


Dr. Hj. Nurul Asiya Nadhifah, M.H.I.
NIP. 197504232003122001

Penguji III


Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.
NIP. 198611092019031008

Penguji IV


Elly Uzlifatul Jannah, M.H
NIP. 199110032019032018

Surabaya, 18 November 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,




Dr. Hj. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : MOCH FIRMAN RAMADHAN
NIM : 05010420010
Fakultas/Jurusan : SYARI'AH DAN HUKUM / HUKUM PUBLIK ISLAM
E-mail address : firman070801@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Kinerja Kepemimpinan Perempuan Sebagai Kepala Desa [Di Desa]
Banjarejo Kecamatan Rejoso Kabupaten Nganjuk Dalam
Perspektif Fiqh Siyash

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 26 November 2025

Penulis



(MOCH FIRMAN RAMADHAN)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kinerja kepemimpinan perempuan sebagai kepala desa di Desa Banjarejo, Kecamatan Rejos, Kabupaten Nganjuk, dalam perspektif *Fiqh Siyāsah*. Fokus utama dari penelitian ini adalah untuk menjawab dua rumusan masalah yang telah ditetapkan. Pertama, bagaimana kepemimpinan perempuan di Desa Banjarejo. Kedua, bagaimana analisis *Fiqh Siyāsah* terhadap kinerja kepemimpinan perempuan sebagai kepala desa di desa tersebut. Dalam konteks ini, penelitian ini mengeksplorasi efektivitas kepemimpinan perempuan dalam mengelola administrasi desa, tantangan yang dihadapi, serta penerapan prinsip-prinsip *Fiqh Siyāsah*, seperti keadilan, musyawarah, dan amanah, dalam kebijakan dan tindakan kepala desa.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan pendekatan socio-legal. Data diperoleh melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi yang melibatkan kepala desa, perangkat desa, tokoh masyarakat, dan warga desa. Pendekatan ini bertujuan untuk mendapatkan pemahaman komprehensif mengenai kepemimpinan perempuan di Desa Banjarejo, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja kepala desa.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepala desa perempuan di Desa Banjarejo, yang dijabat oleh Sukarmi S.Pd, telah berhasil menerapkan berbagai program yang berfokus pada peningkatan infrastruktur, pemberdayaan ekonomi, dan pengembangan pendidikan. Meskipun kinerjanya mendapat dukungan positif dari masyarakat, tantangan tetap ada, terutama terkait nilai-nilai patriarki yang masih mempengaruhi pandangan sebagian warga terhadap kepemimpinan perempuan. Penerapan prinsip-prinsip *Fiqh Siyāsah* dalam kepemimpinan ini mencerminkan upaya untuk mencapai keadilan dan musyawarah, meskipun belum sepenuhnya sesuai dengan harapan. Kepemimpinan di Desa Banjarejo dapat diterima selama membawa kemaslahatan bagi masyarakat dan tidak bertentangan dengan prinsip syariat, karena Pemimpin di Desa Banjarejo telah menunjukkan integritas, kemampuan, dan visi yang jelas dalam menjalankan amanah.

Kesimpulan dari penelitian ini menunjukkan bahwa kepemimpinan perempuan di Desa Banjarejo memberikan dampak positif yang signifikan bagi masyarakat, meskipun masih terdapat tantangan yang perlu diatasi. Saran yang diberikan adalah perlunya penguatan kapasitas kepemimpinan melalui pelatihan manajemen dan peningkatan partisipasi masyarakat, serta sosialisasi nilai kesetaraan gender untuk mengurangi resistensi terhadap kepemimpinan perempuan. Dengan demikian, keberlanjutan dan efektivitas kepemimpinan perempuan dapat terjaga dan ditingkatkan.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PEGESAHAN	iv
PERNYATAAN PUBLIKASI	v
DAFTAR TRANSLITERASI	vi
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	12
C. Rumusan Masalah	13
D. Tujuan Penelitian	14
E. Manfaat Penelitian	14
F. Penelitian Terdahulu	15
G. Definisi Operasional	18
H. Metode Penelitian	20
I. Sistematika Pembahasan	25
BAB II <i>FIQH SIYĀSAH</i>	27
A. Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah</i>	27
B. <i>Imāmah</i> dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	33
1. Sejarah Imamah dalam Islam	42
2. Perkembangan Model atau Teori Imamah	48
3. Syarat-syarat Imamah	53
4. Konsep Imamah	54
C. Kemendagri Nomor 72 Tahun 2020 dan UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang	

Desa.....	60
BAB III KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DI DESA BANJAREJO.....	63
A. Kepala Desa Banjarejo	63
B. Kepemimpinan Perempuan Banjarejo.....	68
1. Kepala Desa Perempuan Banjarejo	69
2. Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Banjarejo	72
3. Model Kepemimpinan Kepala Desa Banjarejo	78
4. Capaian-capaian Kepala Desa Banjarejo	79
BAB IV ANALISIS KEPEMIMPINAN KEPALA DESA PEREMPUAN DAN KAJIAN <i>FIQH SIYĀSAH</i>.....	83
A. Analisis Kepemimpinan Perempuan di Desa Banjarejo	83
B. Analisis <i>Fiqh Siyāsaḥ</i> Tentang Model Kepemimpinan Perempuan di Desa Banjarejo	88
BAB V PENUTUP.....	108
A. Kesimpulan	108
B. Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	111
LAMPIRAN.....	114

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- admin1. “Kontroversi Kepemimpinan Perempuan dalam Perspektif Fikih Islam -
.” *Gebraknews.co.id*, September 13, 2024.
<https://www.gebraknews.co.id/kontroversi-kepemimpinan-perempuan-dalam-perspektif-fikih-islam/>.
- Alaika M. Bagus Kurnia PS1, Abdurrohman Wahid2, Gaung Perwira Yustika3.
KONTROVERSI PENERAPAN KHILAFAH DI INDONESIA. 18 (2018).
- Arief Semeru, “Kedudukan Pejabat Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan
Pemerintah Desa,” *Jurnal Kebijakan Dan Manajemen Publik (JKMP)* 4,
no. 1 (March 2016): 48.
- Ayun, Qurrita. *5 Kriteria Pemimpin yang Adil dan Demokratis dalam Islam*.
August 24, 2024. <https://www.dompethuafa.org/pemimpin-adil-demokratis/>.
- Al-Ṭabarī, *Jāmi‘ al-Bayān fī Ta’wīl Āy al-Qur’ān*, Juz 4, QS. An-Nisā’: 59.
- Bakri, Syamsul. “WOMENS LEADERSHIP IN ISLAM: A HISTORICAL
PERSPECTIVE OF A HADITH.” *Indonesian Journal of Islamic
Literature and Muslim Society* 5, no. 2 (December 2020): 219–34.
<https://doi.org/10.22515/islimus.v5i2.3276>.
- fikriansyah, ilham. “Manfaat Penelitian: Pengertian, Fungsi, dan Cara
Membuatnya.” *detikedu*. Accessed August 13, 2025.
<https://www.detik.com/edu/detikpedia/d-6758599/manfaat-penelitian-pengertian-fungsi-dan-cara-membuatnya>.
- Iqbal, M.Ag., Dr. Muhammad. *Fiqh Siyasah Konstektualisasi Doktrin Politik
Islam (Edisi Pertama)*. Dki Jakarta: PrenadaMedia Group, 2016.
- Islam, Duta. *Kitab Ahkamus Sulthaniyah Al-Mawardi (PDF-Drive) Dan
Terjemahnya*. n.d. Accessed August 18, 2025.
<https://www.dutaislam.or.id/2024/09/kitab-ahkamus-sulthaniyah-al-mawardi-pdf-drive-dan-terjemahnya.html>.
- Ibn Kathir, *Tafsīr al-Qur’ān al-‘Azīm*, Juz 1, QS. Al-Baqarah: 124.
- Ibn Kathīr, *Tafsīr al-Qur’ān al-‘Azīm*, Juz 3, QS. An-Nisā’: 59.
- Ibn Kathīr, *Tafsīr al-Qur’ān al-‘Azīm*, Juz 1, tafsir QS. Al-Baqarah: 30.
- Ibn Kathīr, *Tafsīr al-Qur’ān al-‘Azīm*, Juz 6, tafsir QS. An-Naml: 23.

- “Kepemimpinan Perempuan Dalam Kajian Hadits.” Accessed September 18, 2025. https://nu.or.id/ilmu-hadits/kepemimpinan-perempuan-dalam-kajian-hadits-rLKxt?utm_source=chatgpt.com.
- Kirwanto. “Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan Di Desa Mukti Karya Kecamatan Panca Jaya Kabupaten Mesuji” (Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2018). Lila Panesti Putri.” Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2018.
- Lestari, Yualita Windi. *Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan dalam Pembangunan Desa (Studi pada kantor Desa Banjarejo Kecamatan Rejosjo Kabupaten Nganjuk)*. Skripsi. Malang: Universitas Brawijaya, 2018.
- Lestari, Yuanita Windi. “Gaya Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan Dalam Pembangunan Desa.” Universitas Brawijaya, 2018.
- Muhammad. “Tinjauan Fikih Siyasah Terhadap Penerapan Prinsip-Prinsip Good Governance Dalam Efektivitas Kinerja Aparatur Sipil Negara.” *Qonun, Jurnal Hukum Islam Dan Perundang-Undangan* 7, no. 1 (June 2023): 42–59. <https://doi.org/10.21093/qj.v7i.6510>.
- Muhammad Rosyidi and Mahmuji. “Penerapan Fiqh Siyasah Dalam Ketenagakerjaan Indonesia.” *Jurnal Ilmu Pendidikan Dan Ilmu Hukum* 4, no. 1 (Mei 2024): 65–76.
- Naila Aulia, Warsito Kawedar. “Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan APBDes.” *31 Oktober 2024*, 2024.
- Nasution Wahyuddin, “Penelitian Hukum Normatif Dan Penelitian Hukum Empiris: Karakter Dan Implementasi Dalam Pengkajian Ilmu Hukum,” *Jurnal Hukum Dan Peradilan* 5, no. 1 (March 2016): 39–57.
- Nursholikah, Istri. *Analisis Kepemimpinan Kepala Desa Perempuan Dalam Meningkatkan Pelayanan Masyarakat*. 2016.
- “Peraturan Menteri Dalam Negeri (PERMENDAGRI) Nomor 72 Tahun 2020,” 2020.
- Putri, Lila Panesti. *KEPEMIMPINAN KEPALA DESA PEREMPUAN DI KECAMATAN PUNCU KABUPATEN KEDIRI PROVINSI JAWA TIMUR (Studi Kasus Desa Manggis, Desa Satak, Dan Desa Sidomulyo)*. 2023. <http://eprints.ipdn.ac.id/14940/>.
- Rasuki. *Dinamika Konsep Kepemimpinan Dalam Islam: Dari Khilafah, Imamah Sampai Imarah*. VII, no. 01 (June 2019): 81–96.

- Riyanto, Riyanto. "Kepemimpinan Publik Perempuan Dalam Perspektif Perbandingan Mazhab." *Musāwa Jurnal Studi Gender Dan Islam* 3, no. 1 (March 2004): 15–26. <https://doi.org/10.14421/musawa.2004.31.15-26>.
- Salmaa. "Definisi Operasional: Ciri, Contoh, Cara Menyusunnya." *Penerbit Deepublish*, April 19, 2022. <https://penerbitdeepublish.com/definisi-operasional/>.
- . "Teknik Pengumpulan Data: Pengertian, Jenis, dan Contoh." *Penerbit Deepublish*, March 2, 2023. <https://penerbitdeepublish.com/teknik-pengumpulan-data/>.
- "Stereotip Gender Dan Subordinasi Terhadap Kepemimpinan Perempuan." Accessed September 18, 2025. https://www.jurnalperempuan.org/blog-sjp/stereotip-gender-dan-subordinasi-terhadap-kepemimpinan-perempuan?utm_source=chatgpt.com.
- Sukarmi, (Kepala Desa Banjarejo Kabupaten Nganjuk), *Interview*, Nganjuk, Agustus 2023.
- "Surat Al-Baqarah' Ayat 34: Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir Lengkap | Quran NU Online." Accessed August 12, 2025. <https://quran.nu.or.id/an-nisa'/34>.
- "Surat Al-Ma'idah Ayat 42: Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir Lengkap | Quran NU Online." Accessed August 12, 2025. <https://quran.nu.or.id/al-maidah/42>.
- "Surat An-Naml' Ayat 23: Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir Lengkap | Quran NU Online." Accessed August 12, 2025. <https://quran.nu.or.id/an-nisa'/34>.
- "Surat An-Nisa' Ayat 34: Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir Lengkap | Quran NU Online." Accessed August 12, 2025. <https://quran.nu.or.id/an-nisa'/34>.
- "Surat An-Nisa' Ayat 59: Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir Lengkap | Quran NU Online." Accessed August 12, 2025. <https://quran.nu.or.id/an-nisa'/34>.
- "Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2004 Tentang Desa," 2004.