

**TINJAUAN YURIDIS DAN *FIQH*
SIYĀSAH TERKAIT JURU PARKIR LIAR DI KEBUN BINATANG
SURABAYA BERDASARKAN PERDA KOTA SURABAYA
NOMOR 3 TAHUN 2018**

SKRIPSI

Oleh

Lutfiya Yuni Rahmawati

NIM. 05040421084



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Prodi Studi Hukum Tata Negara**

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lutfiya Yuni Rahmawati
NIM : 05040421084
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara
Judul : Tinjauan Yuridis Dan Fiqh Siyasah Terkait Juru
Parkir Liar Di Kebun Binatang Surabaya
Berdasarkan Perda Kota Surabaya Nomor 3
Tahun 2018

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 23 Agustus 2025

Saya yang menyatakan,



Lutfiya Yuni Rahmawati

NIM. 05040421084

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lutfiya Yuni Rahmawati
NIM. : 05040421084
Judul : Tinjauan Yuridis Dan *Fiqh Siyāsah* Terkait Juru Parkir
Liar Di Kebun Binatang Surabaya Berdasarkan Perda
Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018

Telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 9 Oktober 2025

Pembimbing,



H. Ikhsan Fatah Yasin, S.H.I., M.H.

NIP. 198905172015031006

PENGESAHAN

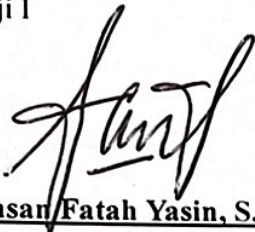
Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lutfiya Yuni
Rahmawati
NIM : 05040421084

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 30 Oktober 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi

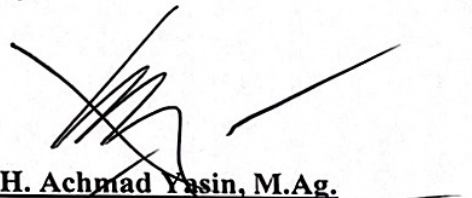
Penguji I



H. Ikhsan Fatah Yasin, S.H.I. M.H.
NIP. 198905172015031006

Penguji II

Penguji II



Dr. H. Achmad Yasin, M.Ag.
NIP. 196707271996031002

Penguji III



Achmad Safiudin R., M.H.
NIP. 199212292019031005

Penguji IV



Moh. Bagus, M.H.
NIP. 199511052022031001

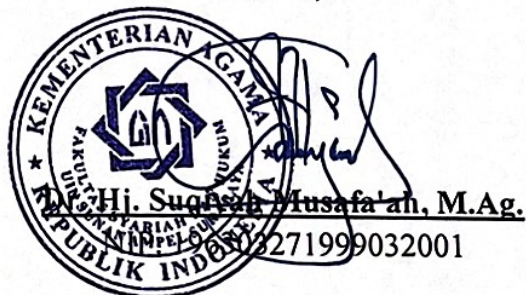
Surabaya, 19 November 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



H. Sugeng Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196707271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Lutfiya Yuni Rahmawati
NIM : 05040421084
Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum /Hukum Tata Negara
E-mail address : fiarahma337@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Tinjauan Yuridis Dan Fiqh Siyasah Terkait Juru Parkir Liar Di Kebun Binatang Surabaya Berdasarkan Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 6 Januari 2026

Penulis

()
Lutfiya Yuni Rahmawati

ABSTRAK

Skripsi berjudul “Tinjauan Yuridis dan *fiqh siyāsah* Terkait Juru Parkir Liar di Kebun Binatang Surabaya Berdasarkan Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018” ini dilatarbelakangi oleh maraknya praktik juru parkir liar yang menimbulkan keresahan masyarakat dan mengganggu ketertiban umum di sekitar Kebun Binatang Surabaya. Fenomena tersebut menunjukkan adanya kesenjangan antara norma hukum yang ideal dengan pelaksanaannya di lapangan, sehingga diperlukan kajian dari aspek hukum positif dan nilai-nilai *fiqh siyāsah* untuk menilai tanggung jawab pemerintah dalam menjaga kemaslahatan publik.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode hukum normatif dan perspektif *fiqh siyāsah*. Data diperoleh melalui analisis terhadap Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018, wawancara dengan pihak Dinas Perhubungan, juru parkir, serta studi literatur yang relevan. Analisis dilakukan secara deskriptif-kualitatif untuk memahami penerapan perda dan tanggung jawab pemerintah dalam menanggulangi praktik parkir liar di kawasan Kebun Binatang Surabaya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 telah mengatur secara jelas mengenai izin, tarif, dan sanksi terhadap pelanggaran perparkiran. Namun, implementasinya belum optimal karena lemahnya pengawasan, keterbatasan lahan parkir, serta rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Dalam perspektif *fiqh siyāsah*, pemerintah memiliki kewajiban amanah untuk menegakkan keadilan dan kemaslahatan umum dengan menolak segala bentuk pungutan liar yang merugikan rakyat.

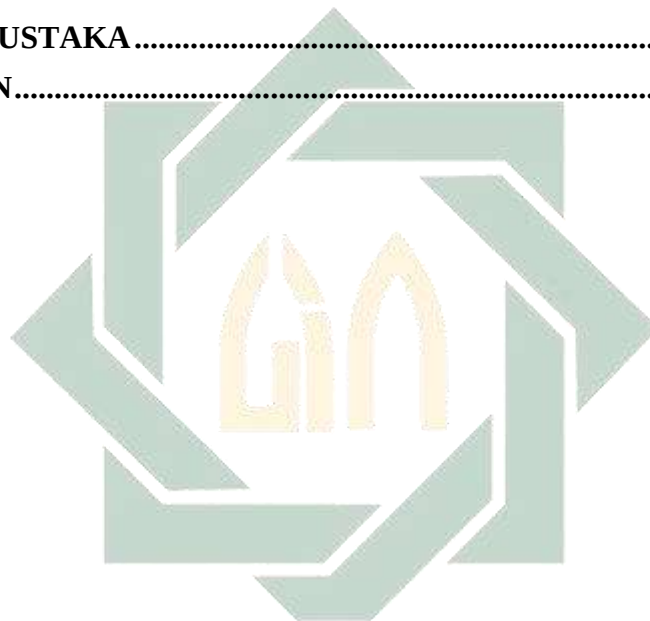
Penelitian ini menyimpulkan bahwa efektivitas perda masih perlu diperkuat melalui peningkatan pengawasan, perluasan area parkir resmi, serta edukasi hukum kepada masyarakat. Pemerintah diharapkan menegakkan hukum secara konsisten dan berkeadilan sesuai prinsip *fiqh siyāsah*, agar tercipta tata kelola perparkiran yang tertib, aman, dan bermartabat di Kota Surabaya.

DAFTAR ISI

SKRIPSI	1
SKRIPSI	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TRANSLITERASI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	5
1. Identifikasi Masalah:	5
2. Batasan Masalah	5
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoretis	8
2. Manfaat Praktis	9
F. Penelitian Terdahulu	10
G. Landasan Teori	12
1. Teori Efektivitas Hukum	12
2. Teori <i>Fiqh Siyasāh</i> : Konsep Keadilan, Amanah, dan Kemaslahatan dalam Tata Kelola Negara menurut Perspektif Islam	15
H. Definisi Operasional	18
1. Juru Parkir Liar	18
2. Tinjauan Yuridis	19
3. <i>Fiqh Siyāsah</i>	20
4. Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018	21
I. Metode Penelitian	21
1. Jenis Penelitian	22
2. Sumber Data	22
3. Teknik Pengumpulan Data	23
4. Teknik Analisis Data	24

J. Sistematika Pembahasan.....	25
BAB II KONSEP EFEKTIVITAS HUKUM DAN <i>FIQH SIYĀSAH</i>	28
A. <i>Fiqh Siyāsah</i>	28
1. Pengertian dan Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah</i>	28
2. Metode Mempelajari <i>Fiqh Siyāsah</i>	31
B. <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyyah</i>	35
1. Pengertian <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyyah</i>	35
2. Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyyah</i>	36
C. Konsep Ketertiban dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	39
D. Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran di Kota Surabaya.....	41
BAB III.....	47
IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NO. 3 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN PERPARKIRAN DI KOTA SURABAYA	47
A. Lahirnya Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018.....	47
1. Latar Belakang	47
2. Identifikasi permasalahan adanya parkir liar di kota Surabaya	50
3. Kajian Terhadap Praktik Penyelenggaraan, Kondisi Yang Ada, Serta Masalah Yang Dihadapi.....	51
B. Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perparkiran di Kota Surabaya yang secara tegas melarang praktik pungutan liar atau parkir tanpa izin resmi, khususnya di kawasan Kebun Binatang Surabaya.	56
1. Wawancara dengan Dishub Kota Surabaya.....	57
3. Wawancara dengan Juru Parkir Liar Kota Surabaya	63
Dalam upaya memahami realitas lapangan terkait praktik perparkiran di Kota Surabaya, khususnya di kawasan wisata Kebun Binatang Surabaya, penulis melakukan wawancara dengan salah seorang juru parkir resmi yang bertugas di kawasan Joyoboyo. Dari hasil wawancara tersebut, terlihat dengan jelas bagaimana sistem perparkiran diatur, perbedaan antara juru parkir resmi dan liar, serta tantangan yang dihadapi dalam menjaga ketertiban dan keamanan parkir.	63
C. Penerapan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perparkiran di Kota Surabaya khususnya di Kawasan Kebun Binatang Surabaya	70
D. Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perparkiran di Kota Surabaya.....	75

BAB IV ANALISIS YURIDIS DAN <i>FIQH SIYĀSAH</i> TERHADAP JURU PARKIR LIAR DI KEBUN BINATANG SURABAYA	81
A. Analisis Perda Kota Surabaya No. 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perparkiran.....	81
B. Tinjauan <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyah</i> Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Parkir di Kawasan Kebun Binatang Surabaya.....	85
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	94
A. KESIMPULAN	94
B. SARAN.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	96
LAMPIRAN.....	100



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Adam, P. Hukum Islam: Konsep, Filosofi dan Metodologi. Jakarta: Sinar Grafika. 2021.
- Andiko, T. Maqashid Syariah Dalam Ekonomi Islam. 2018.
- Azhary, H. M. T. Beberapa Aspek Hukum Tata Negara, Hukum Pidana dan Hukum Islam. Jakarta: Prenada Media. 2015.
- Djazuli, H. A. Ilmu Fiqh: Penggalan, Perkembangan, dan Penerapan Hukum Islam (Edisi revisi). Jakarta: Prenada Media. 2021.
- Gazalba, S. Sistematika Filsafat. Jakarta: Bulan Bintang.
- Hasbi Ash Shiddiqy, Filsafat Hukum Islam, (Semarang : PT. Pustaka Rizki Putra, 2001), h.105-108, 1978.
- Iqbal, M. Fiqh Siyasah: Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam. Jakarta: Kencana. 2016.

Jurnal / Artikel Ilmiah

- A'la Ilhami, H. “Komparasi istihsan antar mazhab fikih dan penerapannya dalam penetapan hukum Islam”. *Comparativa: Jurnal Ilmiah Perbandingan Mazhab dan Hukum*, 5(1), 1–25. (2024).
- Adelia Safitri, Teki Prasetyo Sulaksono, M. Ayyub Abdul Aziz, & M. Bagus Dewantara.” Persepsi masyarakat terhadap keberadaan juru parkir liar di Kota Bandar Lampung”. *Jurnal Kajian Hukum dan Kebijakan Publik*, 2(2), 995–1004. (2025)
- Ajuna, L. H. “Masalah mursalah implementasinya pada transaksi ekonomi. Asy Syar’iyyah” *Jurnal Ilmu Syari’ah dan Perbankan Islam*, 4(2), 170–192. (2019).
- Dewi, S. P. Peran pemerintah mengatasi keluhan masyarakat terkait juru parkir liar di Kota Ngawi. *INNOVATIVE: Journal of Social Science Research*, 4(3), 3384–3395. (2024).
- Djunaidi, M. P. I. Pendidikan agama Islam. *Pendidikan Agama Islam*, 23, 37–40. (2025)
- Elbatista, A. M., Ulil Albab, & Muhammadiyah Lampung. (2024). Analisis dampak parkir liar terhadap tingkat kunjungan konsumen pada usaha kecil dan menengah (UKM) di Kota Bandar Lampung. *Jurnal Bisnis, Ekonomi Syariah, dan Pajak*, 1(4), 1–8.
- Hasibuan, F. A., Siregar, D. S., Guci, D. A., Siregar, A. Z. A., & Siregar, A. R. (2024). Istishab sebagai alat pembantu dalam proses ijtihad hukum Islam. *Jurnal Cendikia ISNU SU*, 1(3), 202–208.
- Hayati, R., & Fanida, E. H. (2018). Strategi pengembangan pelayanan parkir melalui e-parking di tepi jalan umum oleh Dinas Perhubungan Kota

Surabaya. Journal Public Review. (Volume dan halaman tidak disebutkan; tambahkan jika diketahui).

- Hidayatullah, M. A., Ki Ageng Nasrokh Mangkunegara Putra, Muhammad 'Ainul Yaqin, & Muhammad Andrean Hidayatullah. (2024). Evaluasi alat pendukung pada manajemen proyek perangkat lunak. *AnoaTIK: Jurnal Teknologi Informasi dan Komputer*, 2(1), 60–70. <https://doi.org/10.33772/anoatik.v2i1.29>
- Hidayatulloh, M. R. (2023). Penerapan sanksi pidana terhadap pungutan liar oleh penyelenggara parkir ilegal. *Jurnal Legisla*, 15(1), 1–14.
- Irwansyah. (2023). Prinsip-prinsip fiqh siyasah. *Jurnal Cerdas Hukum*, 2(1), 1–8.
- Isminingtias, S. (2017). Dampak penataan parkir badan jalan terhadap estetika kota di Kawasan Niaga Kota Surabaya. *Kebijakan dan Manajemen Publik*, 5(3), 1–18.
- Kadri, W., & Tumadi, N. H. (2022). Siyasah syar'iyah & fiqh siyasah. *Siyasah: Jurnal Hukum Tata Negara*, 5(II). (Halaman tidak disebutkan; tambahkan jika diketahui).
- Krisnady, B., & Rahaju, T. (2020). Implementasi kebijakan parkir park and ride Mayjend Sungkono pada Dinas Perhubungan Kota Surabaya. *Publika*, 8(3). (Halaman tidak disebutkan; tambahkan jika diketahui).
- Lase, W. J., Widodo, J., & Radjikan, R. (2024). Evaluasi kebijakan penyelenggaraan perparkiran dalam meminimalisir parkir liar di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur. *Birokrasi: Jurnal Ilmu Hukum dan Tata Negara*, 2(3), 366–373.
- Lorenza, C. N., & DP, D. A. (2023). Analisis kebutuhan ruang parkir. *Journal of Civil Engineering and Infrastructure Technology*, 2(1), 11–19.
- Mahmadatun, S. (2017). Konsep fiqh siyasah dalam Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 Jo. Nomor 45 Tahun 1990. *Millah: Journal of Religious Studies*, 305–320.
- Martinelli, I. (2023). Fungsi dan penerapan hukum kontrak berdasarkan pandangan Roscoe Pound. *Jurnal Kewarganegaraan*, 7(2), 2089–2095.
- Maspaitella, L. B., & Hakim, A. R. (2024). Penegakan hukum terhadap pelanggaran parkir liar di Kota Surabaya. *Jurnal Hukum Lex Generalis*, 5(7). (Halaman tidak disebutkan; tambahkan jika diketahui).
- Maulidya, D. F., Yudi, A. S. S., Salsabila, A. T., Ningrum, D. M. I., & Arundinasari, I. (2025). Evaluasi kebijakan parkir khusus park and ride Kertajaya Kota Surabaya... *PREDIKSI: Jurnal Administrasi dan Kebijakan*, 24(2), 179–189.
- Mentari, B. M. R. (2020). Saksi pidana pembunuhan dalam KUHP dengan hukum Islam. *Al-Ishlah: Jurnal Ilmiah Hukum*, 23(1), 1–38.
- Mukti, Y. F. (2017). Upaya peningkatan PAD melalui intensifikasi retribusi parkir. *Publika*, 5(1). (Halaman tidak disebutkan; tambahkan jika diketahui).

- Mustafid. (2024). Etika pemerintahan berbasis fiqh siyasah di era. *Jurnal Hukum Islam dan Sosial*, 2(1), 29–42. <https://doi.org/10.24952/ejhis.v2i1.11025>
- Mustakim, A., & Wahyunik, S. (2023). Prinsip analogi (qiyas) dan perdebatan ulama madzhab. *JURNAL PIKIR*, 9(2), 69–83.
- Nazifatul Ilmi, Dkk. (2023). Pelanggaran minuman berakohol berdasarkan Perda. *Journal of Sharia and Law*, 2(3), 907–924.
- Nurhayati, N. (2018). Memahami konsep syariah, fikih, hukum dan ushul fikih. *Jurnal Hukum Ekonomi Syariah*, 2(2), 124–134.
- Noviantoro, D., & Rosando, A. F. (2023). Peran Dinas Perhubungan dalam menertibkan oknum jasa parkir liar di Kota Surabaya. *Bureaucracy Journal*, 3(2), 1581–1591.
- Putri, U. L., & Caniago, S. (2021). Tinjauan fiqh siyasah dusturiyah terhadap Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2011 tentang bantuan hukum. *JISRAH: Jurnal Integrasi Ilmu Syariah*, 2(2), 193–203.

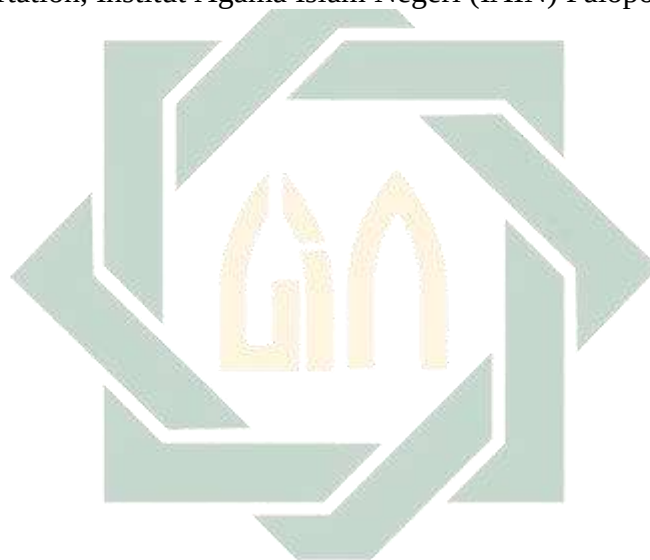
Skripsi / Tesis / Disertasi

- Adika, I. N. (2003). Pengembangan wilayah kabupaten Sidoarjo sebagai wilayah pinggiran kota metropolitan Surabaya dan mobilitas penduduk. Disertasi S-3 tidak diterbitkan. Universitas Gadjah Mada. Yogyakarta.
- Diyani, N. R. (2019). *Kedudukan dan Peran Lembaga Legislatif di Indonesia Ditinjau dari Siyasah Dusturiyah* (Doctoral dissertation, UIN Raden Intan Lampung).
- Habibah, B. A. (2020). *Collaborative Governance Dalam Pelaksanaan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 41 Tahun 2015 Tentang Pedoman Umum Pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh Di Kota Surabaya* (Doctoral dissertation, UNIVERSITAS AIRLANGGA).
- Hadie, A. N. (2024). Rekonstruksi Regulasi Penyelenggaraan Fasilitas Parkir... Disertasi, Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
- Huswan, A. R. V. (2022). *Pelaksanaan Perda Nomor 15 Tahun 2004 Tentang Tata Bangunan Terkait Tempat Parkir Bangunan Perniagaan di Kota Makassar= implementation and sanctions of Perda No. 15 of 2004 on Building Management in Makassar City against commercial buildings in the city of Makassar* (Doctoral dissertation, Universitas Hasanuddin).
- Irawan, M. (2022). *REKONSTRUKSI REGULASI PENGELOLAAN LAHAN PARKIR PADA RUANG PUBLIK BERBASIS NILAI KEADILAN* (Doctoral dissertation, UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG).
- Islam, B. P. (2023). Penerapan Sanksi Juru Parkir Liar... Disertasi, Universitas Muhammadiyah Surabaya.
- Kusuma, R. (2023). Tinjauan Yuridis Dasar Pertimbangan Hakim... Disertasi, Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
- Kirawan, W. A., & Islam, P. H. K. ANALISIS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM MENYELESAIKAN PERSELISIHAN ANTARA SUAMI ISTRI OLEH BP4 DI KUA KECAMATAN RUNGKUT KOTA SURABAYA.

LAILA, Y. (2023). *PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH PROVINSI SUMATERA BARAT NOMOR 7 TAHUN 2018 TENTANG NAGARI DALAM PEMBANGUNAN JALAN OLEH WALI NAGARI TANJUNG BINGKUNG KECAMATAN KUBUNG KABUPATEN SOLOK DITINJAU DARI FIQH SIYASAH* (Doctoral dissertation, UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU).

Mukti, A. (2023). *Tinjauan Yuridis Dan Siyasah Dusturiyah Atas Desentralisasi Kewenangan Pengelolaan Pertambangan Kepada Pemerintah Provinsi* (Doctoral dissertation, IAIN Bengkulu).

NURLAELI, N. (2022). *TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP OTONOMI DAERAH DALAM PELAKSANAAN PEMERINTAHAN DESA (Studi Pada: Desa Burau, Kecamatan Burau, Kabupaten Luwu Timur)* (Doctoral dissertation, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Palopo).



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A