

**IMPLEMENTASI KERJA SAMA BILATERAL KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA DENGAN KEPOLISIAN KERAJAAN
THAILAND DALAM PENANGANAN
BURONAN ROMAN NAZARENKO**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Hubungan Internasional



Zsa Zsa Haura Khairunnisa Br.Ginting

NIM 10020222076

Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Desember, 2025

PENGESAHAN

Skripsi yang disusun oleh Zsa Zsa Haura Khairunnisa Br.Ginting dengan judul **IMPLEMENTASI KERJA SAMA BILATERAL KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA DENGAN KEPOLISIAN KERAJAAN THAILAND DALAM PENANGANAN BURONAN ROMAN NAZARENKO** telah diujikan dan dinyatakan diterima oleh tim penguji pada tanggal 24 Desember 2025.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I,



Dr. Moh. Ilyas Rolis, M.Si.
NIP. 197704182011011007

Penguji II,



Nur Luthfi Hidayatullah, S.IP, M.Hub.Int.
NIP. 199104092020121012

Penguji III,



Zaky Ismail, M.S.I.
NIP. 198212302011011007

Penguji IV,



Moh. Fathoni Hakim, M.Si.
NIP. 198401052011011008

Surabaya, 24 Desember 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan,




Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.
NIP. 197306272000031002

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan pembimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Zsa Zsa Haura Khairunnisa Br.Ginting

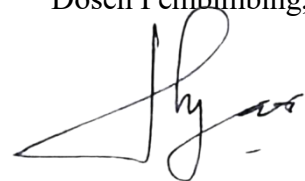
NIM : 10020222076

Program Studi : Hubungan Internasional

Berjudul *Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand dalam Penanganan Buronan Roman Nazarenko*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos.) dalam bidang Hubungan Internasional.

Surabaya, 25 November 2025

Dosen Pembimbing,



Moh. Ilyas Rolis, S. Ag., M.Si
NIP. 197704182011011007

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, Yang bertanda tangan dibawah ini, Saya :

Nama : Zsa Zsa Haura Khairunnisa Br.Ginting

NIM : 10020222076

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : "Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand dalam Penanganan Buronan Roman Nazarenko"

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada Lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan hasil plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila Skripsi ini dikemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi yang berlaku.

Surabaya, 24 Desember 2025

Yang Menyatakan,



Zsa Zsa Haura Khairunnisa Br.Ginting
NIM. 10020222076



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Zsa Zsa Haura Khaivunisa Br. Ginting
NIM : 10020222076
Fakultas/Jurusan : Hubungan Internasional / FISIP
E-mail address : zsa2suginting@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara
Kepublik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand
dalam Penanganan Buronan Roman Mazurenko

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 12 Januari 2025

Penulis

(Zsa Zsa Haura K.)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Khairunnisa, Zsa Zsa Haura. “Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand dalam Penanganan Buronan Roman Nazarenko.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2025.

This study examines the implementation of bilateral cooperation between the Indonesian National Police through NCB-INTERPOL Indonesia and the Royal Thai Police through NCB-INTERPOL Thailand in handling the case of fugitive Roman Nazarenko. This case highlights the need for cross-jurisdictional coordination in handling international fugitives and how the basis for cooperation agreed upon in the Memorandum of Understanding (MoU) is applied in operational practice. A descriptive qualitative approach was used, based on the collection of documentary data and in-depth interviews with relevant officials, and analyzed through the implementation of Sebastian Paulo's framework for international cooperation, which includes the stages of problem definition and agenda setting, negotiation and decision-making, implementation, and compliance monitoring and evaluation. The results of the study show that the implementation of bilateral cooperation includes the designation of fugitive Roman Nazarenko as a agenda setting, decision-making through Police to Police channels, implementation the handling of Roman Nazarenko's case, and internal evaluation as a compliance monitoring. This cooperation is based on Paragraph 3 of the MoU, namely the information sharing based on case-specific, the prevention and combat transnational crimes, and the strengthening and consolidating existing cooperative networks. Through formal and informal communication between the two NCBs, this cooperation continued until Nazarenko was handed over. Thus, the Police to Police cooperation in handling fugitives is explained empirically and opens up space for further study on bilateral cooperation in the Southeast Asian region.

Keywords: *Bilateral Cooperation Implementation, NCB-INTERPOL Indonesia, NCB-INTERPOL Thailand, Police to Police, Roman Nazarenko.*

ABSTRAK

Khairunnisa, Zsa Zsa Haura. “Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand dalam Penanganan Buronan Roman Nazarenko.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2025.

Penelitian ini mengkaji implementasi kerja sama bilateral antara Kepolisian Negara Republik Indonesia melalui NCB-INTERPOL Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand melalui NCB-INTERPOL Thailand dalam penanganan buronan Roman Nazarenko. Kasus ini menyoroti perlunya koordinasi lintas yurisdiksi dalam menangani buronan internasional serta bagaimana dasar kerja sama yang disepakati dalam *Memorandum of Understanding* (MoU) diterapkan pada praktik operasional. Pendekatan kualitatif deskriptif dijelaskan dari pengumpulan data dokumentasi dan wawancara mendalam bersama pejabat terkait, serta dianalisis melalui implementasi kerja sama internasional gagasan Sebastian Paulo, yang mencakup tahapan *problem definition and agenda setting, negotiation and decision-making, implementation, serta compliance monitoring and evaluation*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kerja sama bilateral meliputi penetapan buronan Roman Nazarenko sebagai *agenda setting, decision-making* melalui jalur *Police to Police, implementation* penanganan Roman Nazarenko, dan evaluasi internal sebagai *compliance monitoring*. Kerja sama ini berlangsung berdasarkan MoU Paragraf 3 yakni, pertukaran informasi kasus spesifik, pencegahan dan pemberantasan kejahatan lintas batas, serta konsolidasi jaringan kerja sama. Menggunakan komunikasi formal dan informal antara kedua NCB, kerja sama ini berlangsung hingga tahap penyerahan Nazarenko. Dengan demikian, praktik kerja sama *Police to Police* dalam penanganan buronan, berusaha dijelaskan secara empiris dan membuka ruang bagi pengembangan kajian lebih lanjut terkait kerja sama bilateral di kawasan Asia Tenggara.

Kata Kunci: Implementasi Kerja Sama Bilateral, NCB-INTERPOL Indonesia, NCB-INTERPOL Thailand, *Police to Police*, Roman Nazarenko.

DAFTAR ISI

Judul.....	v
Persetujuan	iii
Pengesahan	iv
Motto	v
Persembahan	vi
Pernyataan Pertanggungjawaban Penulisan Skripsi	viii
Abstrak.....	x
Kata Pengantar	xi
Daftar Isi	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
1. Manfaat Teoritis.....	11
2. Manfaat Praktis.....	11
E. Tinjauan Literatur	12
F. Rencana Sistematika Skripsi.....	27

1. Bab I: Pendahuluan	27
2. Bab II: Perspektif Teoritis dan Argumentasi Utama	27
3. Bab III: Metodologi Penelitian	28
4. Bab IV: Penyajian Data Dan Analisis Data	28
5. Bab V: Penutup	29
BAB II	30
PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	30
A. Perspektif Teoritis	30
1. Definisi Konseptual	30
2. Landasan Teoritis	39
3. Kerangka Konseptual	42
B. Argumentasi Utama	43
BAB III	45
METODE PENELITIAN	45
A. Jenis dan Masalah Penelitian	45
B. Unit dan Peringkat Analisis	46
C. Situasi Sosial, Sampel dan Teknik Sampling	48
1. Aktivitas	48
2. Aktor	49
3. Lokasi	49

E. Teknik Analisis Data.....	53
F. Teknik Validasi Data	56
1. Kredibilitas	56
2. Transferabilitas	57
3. Dependabilitas	57
4. Konfirmabilitas	57
BAB IV	59
TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	59
A. Gambaran Umum Temuan	59
1. Ringkasan Dokumen MoU Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand (Paragraf 3: Empat Bentuk Kerja Sama).....	59
2. Fakta Lapangan dari Hasil Wawancara.....	61
3. Relevansi kasus Roman Nazarenko sebagai konteks implementasi MoU Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand.....	65
B. Analisis Implementasi Kerja Sama Berdasarkan MoU Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand dan Tahapan Sebastian Paulo	71
1. Penetapan Buronan Roman Nazarenko sebagai Agenda Setting....	72
2. Decision Making melalui Jalur Police to Police	77

3. Implementation Penanganan Roman Nazarenko	82
4. Evaluasi Internal sebagai Compliance Monitoring	87
BAB V	91
PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	93
LAMPIRAN	97
1. Memorandum of Understanding Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand	xviii
2. Transkrip Wawancara	xxiii
3. Dokumentasi Wawancara	xxxiii
4. Surat Keterangan Plagiasi	xxxiv

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Amanda, Nadia. 2025. "Upaya National Central Bureau (NCB) INTERPOL dalam Menangani Kasus Mahasiswa Indonesia dalam Ferienjob Jerman 2023." *Skripsi S-1, Institut Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jakarta*.
- Amelia, Mei. 2024. *detikNews*. Desember 23. Accessed Agustus 21, 2025. <https://news.detik.com/berita/d-7699588/polri-wn-ukraina-buron-narkoba-termasuk-dalam-jaringan-hydra-di-bali>.
- Chryshna, Mahatma. 2021. *Dokumen: Kompas Pedia*. Januari 25. Accessed September 30, 2025. <https://kompaspedia.kompas.id/baca/data/dokumen/undang-undang-nomor-2-tahun-2002-tentang-kepolisian-negara-republik-indonesia#:~:text=Dokumen-,Undang%2DUndang%20Nomor%202%20Tahun%202002%20tentang%20Kepolisian%20Negara%20Republik,aparat%20pemeliharaan%20ke>.
- Daulat, Fikhri, and Ida Kurnia. 2021. "Analisis Yuridis Perjanjian Ekstradisi antara Pemerintah Republik Indonesia dengan Pemerintah Diraja Malaysia (Studi Kasus: Djoko Soegiarto Tjandra)." *Jurnal Hukum Adigama* 425–443.
- Fattah, Abdul. 2023. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Harfa Creative.
- Fitri, Chawwa. 2023. "Implementasi Kerja Sama United Nations Office on Drugs and Crime dengan Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia dalam Aspek Pengurangan Permintaan Narkoba dan HIV/AIDS Melalui Indonesia Country Programme 2017-2020,." *Skripsi S-1, UIN Sunan Ampel Surabaya*.
- goodreads. n.d. *goodreads: Quotes of Marcus Aurelius*. Accessed November 25, 2025. <https://www.goodreads.com/quotes/190580-you-have-power-over-your-mind---not-outside-events>.
- Haryadi, Rina, Laode Fathun, and M. Chairil Setiawan. 2021. ", dkk, Diplomasi Indonesia ke Serbia dalam Mengekstradisi Maria Pauline Lumowa Tahun 2019-2020." *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jambi* 48-61.
- Hukum Online. 2020. *Berita*. Agustus 3. Accessed Agustus 21, 2025. <https://www.hukumonline.com/berita/a/mengenal-diplomasi-police-to-police-yang-mengakhiri-pelarian-djoko-tjandra-lt5f280c3b8aa56/>.
- Humairah, Alisha. 2024. "Kerja Sama Handing Over Mellaui Kepolisian Republik Indonesia dengan Kepolisian Diraja Malaysia Tahun 2022-2023." *Skripsi S-1, Universitas Sriwijaya*.
- Imdb. n.d. *Imdb: Grey's Anatomy Quotes*. Accessed November 25, 2025. https://m.imdb.com/title/tt1002869/quotes/?ref_=tt_dy_k_qu.
- Interpol Indonesia. n.d. *Profil: Interpol Indonesia*. Accessed September 22, 2025. <https://interpol.go.id/profil.php>.

- . n.d. *Tugas dan Fungsi: Interpol Indonesia*. Accessed September 22, 2025. <https://interpol.go.id/tugasdanfungsi.php>.
- Iqbal, Muhammad. 2022. *Metodologi Hubungan Internasional*. Jember: Universitas Negeri Jember.
- Kamalia, Nabila. 2023. "Implementasi Kerja Sama dalam Pemantauan Penyalahgunaan Narkotika antara Indonesia dan Thailand dalam Penerapan Praktik Terbaik Pengembangan Alternatif oleh Badan Narkotika Nasional Indonesia (BNN RI).," *Skripsi S-1, UIN Sunan Ampel Surabaya*.
- Keohane, Robert O, and Joseph S Nye Jr. 2001. *Power and Interdependence*. New York: Longman.
- Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand. 2023. "Memorandum Saling Pengertian antara Kepolisian Negara Republik Indonesia dan Kepolisian Kerajaan Thailand mengenai Kerja Sama dalam Rangka Pencegahan dan Pemberantasan Kejahatan Transnasional dan Peningkatan Pengembangan Kapasitas."
- Khairunnisa, Zsa Zsa Haura, interview by S.H. Brigadir Dicky Robert Trianggara. 2025. *Implementasi Kerja Sama Bilateral Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Kepolisian Kerajaan Thailand dalam Penanganan Buronan Roman Nazarenko* (September 30).
- Kompas. 2024. *Berita*. Juni 3. Accessed Agustus 21, 2025. <https://www.kompas.com/tren/read/2024/06/03/103000365/sosok-dan-kejahatan-chaowalit-thongduang-buron-nomor-satu-thailand-yang?page=all>.
- Manulang, Coolman. 2024. "Analisis Kerjasama Kepolisian Negara Republik Indonesia dengan Internasional Criminal Police Organization dalam Penangkapan Muhammad Nazaruddin di Cartagena Kolombia." *Skripsi S-1, Universitas Islam Riau*.
- Ma'rufah, Fathimah. 2019. "Implementasi Kerja Sama dalam Penanganan Kasus Perdagangan Narkotika antara Pemerintah Indonesia dan Malaysia di Provinsi Jawa Timur pada Tahun 2015–2017." *Skripsi S-1, UIN Sunan Ampel Surabaya*.
- Mas'oed, Mohtar. 1990. *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Jakarta: LP3ES.
- Najib, Gesang, and Mansur Juned. 2025. "The Role of ASEANAPOL in Tracking of Human Trafficking Issue in Indonesia in 2021-2023." *Jurnal Ilmu Kepolisian*, 35-56.
- NU Online. n.d. *NU Online: Al-Qur'an Surah Al-Maidah Ayat 2*. Accessed Desember 25, 2025. <https://quran.nu.or.id/al-maidah/2>.
- Oktavmora, Esther Gracia. 2021. "Penghapusan Red Notice Terkait Tindak

- Pidana Korupsi dalam International Criminal Police Organization (ICPO)-INTERPOL (Studi Kasus Joko Tjandra)." *Skripsi S-1, Universitas Brawijaya*.
- Pitoko, Ridwan Aji. 2024. *IDN Times: Berita*. Desember 23 . Accessed September 8, 2025. <https://www.idntimes.com/news/indonesia/tangkap-roman-nazarenko-polri-kolaborasi-dengan-royal-thai-police-00-brqf5-9zndkz> .
- Rusdiansyah, Rizky Eka. 2019. "Kerja Sama BNN (Badan Narkotika Nasional) Indonesia – NNCC (National Narcotics Control Commissions) China dalam Pemberantasan Kejahatan Narkotika di Indonesia." *Skripsi S-1, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pasundan*.
- Simiwijaya, Stella. 2020. "Kerja Sama Badan Narkotika Nasional dengan United Nations Office on Drugs and Crime dalam Menanggulangi Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia." *Verity: UPH Journal of International Relation*.
- Sugiyono. 2013. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- The Straits Times. 2025. *The Straits Times: Meth Seizures in East, South-east Asia at Record High — UN*. May 28. <https://www.straitstimes.com/asia/meth-seizures-in-east-south-east-asia-at-record-high-un>.
- Tim detikcom. 2024. *detikNews*. Desember 12. Accessed Agustus 21, 2025. <https://news.detik.com/berita/d-7699588/polri-wn-ukraina-buron-narkoba-termasuk-dalam-jaringan-hydra-di-bali>.
- . 2024. *detikNews*. Mei 15. Accessed Agustus 21, 2025. <https://news.detik.com/berita/d-7340438/10-fakta-lab-narkoba-rahasia-di-bali-dikontrol-si-kembar-dari-ukraina>.
- Uhibbukifillah, Hilwa. 2023. "Implementasi Kerjasama Bilateral Indonesia-Vietnam dalam Strategi Pencegahan Perdagangan Narkoba Ilegal di Kawasan Asia Tenggara." *Skripsi S-1, UIN Sunan Ampel Surabaya*.
- United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). 2024. *UNODC Report: Record Amount of Methamphetamine Seized in East and Southeast Asia as Synthetic Drug Market Expands and Evolves*". May 28. Accessed November 29, 2025. <https://www.unodc.org/roseap/en/2024/>.
- United Nations on Drugs and Crime (UNODC). 2024. *World Drug Report 2024*. New York: United Nations.
- Utomo, Tri, and Jasmin Gultom. 2018. "Efektivitas Police to Police Cooperation Kepolisian Republik Indonesia dengan Kepolisian Filipina dalam Memberantas Tindak Kejahatan Penyelundupan Senjata Api Ilegal." *Jurnal of International Relations Diponegoro* 472-478.
- Wechsler, Maxmilian. 2017. *Features: The BigChilli*. Oktober 6 . Accessed

September 22, 2025. <https://www.thebigchilli.com/feature-stories/how-thailands-interpol-police-track-down-foreign-criminals>.

Yulianti, Liani, and dkk. 2025. "Kerja Sama antara Indonesia dan Thailand dalam Menangani Kasus Narkotika di Indonesia pada Tahun 2021–2023." *Global Insight Journal*.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A