

**KEBIJAKAN ABU BAKAR DAN UMAR BIN KHATTAB DALAM
ZAKAT: KAJIAN ADMINISTRATIF DAN SOSIAL (632-644)**

SKRIPSI



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

OLEH:

RAGIL WISNU WARDHANA PRIYO SASHMITO

NIM. 03040222123

PROGRAM STUDI SEJARAH PERADABAN ISLAM

FAKULTAS ADAB DAN HUMANIORA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL

SURABAYA

TAHUN 2026

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito

NIM : 03040222123

Program Studi: Sejarah Peradaban Islam

Fakultas : Adab dan Humaniora

Universitas : UIN Sunan Ampel

menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**KEBIJAKAN ABU BAKAR DAN UMAR BIN KHATTAB DALAM ZAKAT:
KAJIAN ADMINISTRATIF DAN SOSIAL (632-644)**

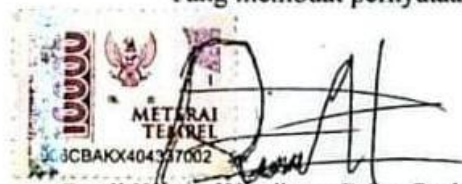
adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiat atau saduran dari skripsi orang lain.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiat atau saduran dari skripsi lain, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Sidoarjo, 29 Desember 2025

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a 10,000 Rupiah Indonesian postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METRAI', and 'TELUR'. The signature is stylized and covers most of the stamp's details.

Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito

NIM. 03040222123

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

KEBIJAKAN ABU BAKAR DAN UMAR BIN KHATTAB DALAM ZAKAT:
KAJIAN ADMINISTRATIF DAN SOSIAL (632-644)

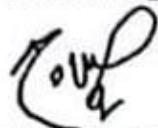
oleh

Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito
NIM. 03040222123

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji di depan dewan penguji pada
Program Studi Sejarah Peradaban Islam Fakultas Adab dan Humaniora
UIN Sunan Ampel Surabaya

Surabaya, 29 Desember 2025

Pembimbing 1



Juma', M. Hum.

NIP/NUP. 198801122020121009

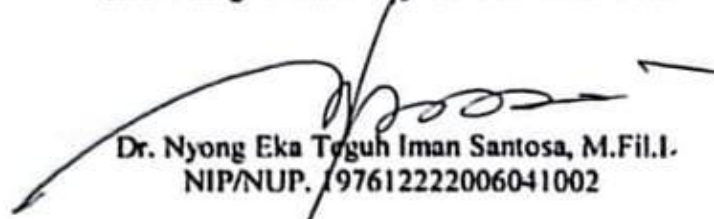
Pembimbing 2



Prof. Dr. H. M. Samsul Huda, M. Fil.I.

NIP/NUP. 197203291997031006

Mengetahui,
Ketua Program Studi Sejarah Peradaban Islam



Dr. Nyong Eka Teguh Iman Santosa, M.Fil.I.

NIP/NUP. 197612222006041002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul **Kebijakan Abu Bakar dan Umar bin Khattab Dalam Zakat: Kajian Administratif dan Sosial** yang disusun oleh Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito (NIM. 03040222123) telah dipertahankan di depan Dewan Penguji sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Humaniora (S.Hum.) pada Program Studi Sejarah Peradaban Islam Fakultas Adab dan Humaniora UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 5 Januari 2026

Dewan Penguji:

Ketua Penguji



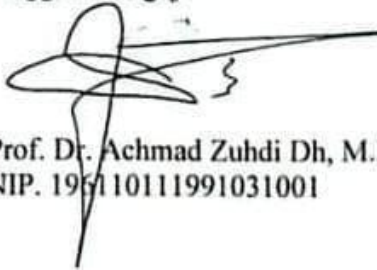
Prof. Dr. M. Syamsul Huda, M.Fil.I.
NIP. 197203291997031006

Anggota Penguji



Juma' M. Hum.
NIP. 198801122020121009

Anggota Penguji



Prof. Dr. Achmad Zuhdi Dh, M.Fil.I.
NIP. 196110111991031001

Anggota Penguji



Dr. Amiq M.A.
NIP. 196601111993031004

Mengetahui,
Dekan Fakultas Adab dan Humaniora
Sunan Ampel Surabaya



Prof. Dr. Ibrahim Zaini, M.A.
NIP. 1970051219950310

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini,
saya:

Nama : Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito
NIM : 03040222123
Fakultas/Jurusan : Adab dan Humaniora/Sejarah Peradaban Islam
E-mail address : wisnuwardhana1801@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas
karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain(.....)

yang berjudul :

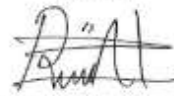
Kebijakan Abu Bakar dan Umar bin Khattab Dalam Zakat: Kajian Administratif dan Sosial
(632-644)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini
Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-
kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan
menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk
kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan
nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan
UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran
Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Januari 2026
Penulis



(Ragil Wisnu Wardhana Priyo Sashmito)

ABSTRAK

Sashmito, Ragil Wisnu Wardhana Priyo (2025). *Kebijakan Abu Bakar dan Umar bin Khattab Dalam Zakat: Kajian Administratif dan Sosial (632-644)*. Program Studi Sejarah Peradaban Islam, Fakultas Adab dan Humaniora, UIN Sunan Ampel Surabaya. Pembimbing: (I) Juma' M.Hum. (II) Prof. Dr. H. M. Syamsul Huda, M.Fil.I.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan: (1) bagaimana kebijakan pengelolaan zakat pada masa pemerintahan Abu Bakar (632–634 M) ditinjau dari aspek administratif dan dampak sosialnya terhadap masyarakat Muslim; (2) bagaimana kebijakan pengelolaan zakat pada masa pemerintahan Umar bin Khattab (634–644 M) ditinjau dari aspek administratif dan dampak sosialnya dalam konteks perluasan wilayah Islam; serta (3) bagaimana perbandingan kebijakan zakat Abu Bakar dan Umar bin Khattab dalam aspek administratif dan dampak sosial pada periode 632–644 M.

Untuk menjawab permasalahan tersebut, penulis menggunakan metode penelitian sejarah (historis), yaitu langkah merekonstruksi peristiwa masa lampau secara sistematis dan objektif melalui tahapan heuristik, verifikasi, interpretasi, dan historiografi. Dalam menganalisis data, penelitian ini menggunakan teori birokrasi Max Weber dan teori keadilan sosial Yusuf Qardhawi untuk melihat zakat tidak hanya sebagai kewajiban keagamaan, tetapi juga sebagai instrumen kebijakan publik. Data yang telah dikumpulkan kemudian dianalisis dengan metode deskriptif-analitis dan komparatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama, kebijakan zakat pada masa Abu Bakar Ash-Siddiq berorientasi pada penegakan otoritas syariat dan pemulihan persatuan umat pascawafatnya Rasulullah SAW, terutama melalui tindakan tegas terhadap penolak zakat dalam Perang Riddah, sehingga zakat berfungsi sebagai alat kohesi sosial dan legitimasi politik khilafah. Kedua, pada masa Umar bin Khattab, pengelolaan zakat mengalami perkembangan administratif yang lebih sistematis melalui pembentukan diwan dan pemisahan fungsi pengelolaan keuangan negara, yang berdampak pada pemerataan distribusi zakat dan penguatan keadilan sosial di wilayah Islam yang semakin luas. Ketiga, secara komparatif, kebijakan zakat Abu Bakar dan Umar menunjukkan kesinambungan tujuan dalam menjaga stabilitas negara dan kesejahteraan umat, namun berbeda dalam pendekatan administratif dan skala dampak sosial, di mana Abu Bakar menekankan aspek penegakan dan konsolidasi, sedangkan Umar menekankan sistematisasi dan pelembagaan zakat sebagai instrumen negara.

Kata Kunci: Zakat, Abu Bakar, Umar bin Khattab, Administrasi, Keadilan Sosial.

ABSTRACT

Sashmito, Ragil Wisnu Wardhana Priyo (2025). *The Policies of Abu Bakr and Umar bin Khattab on Zakat: An Administrative and Social Study (632-644)*. Department of Islamic History and Civilization, Faculty of Adab and Humanities, UIN Sunan Ampel Surabaya. Advisors: (I) Juma', M.Hum. (II) Prof. Dr. H. M. Syamsul Huda, M.Fil.I.

This study aims to describe: (1) how zakat management policies during the reign of Abu Bakr Ash-Siddiq (632–634 AD) were implemented from administrative and social perspectives; (2) how zakat management policies during the reign of Umar bin Khattab (634–644 AD) were carried out from administrative and social perspectives within the context of the expansion of Islamic territories; and (3) how the zakat policies of Abu Bakr and Umar bin Khattab compare in terms of administrative practices and social impacts during the period 632–644 AD.

To address these issues, this research employs the historical method, which involves reconstructing past events systematically and objectively through the stages of heuristics, source verification, interpretation, and historiography. The analysis is supported by Max Weber's theory of bureaucracy and Yusuf Qardhawi's theory of social justice, which frame zakat not only as a religious obligation but also as an instrument of public policy. The collected data are analyzed using descriptive-analytical and comparative approaches.

The findings indicate that, first, zakat policies during the reign of Abu Bakr Ash-Siddiq were oriented toward enforcing religious authority and restoring social unity following the death of the Prophet Muhammad SAW, particularly through firm measures against zakat refusal during the Riddah Wars, thereby positioning zakat as an instrument of social cohesion and political legitimacy. Second, during the reign of Umar bin Khattab, zakat management developed into a more systematic administrative system through the establishment of the diwan and the separation of financial management functions, which contributed to equitable distribution and strengthened social justice across expanding Islamic territories. Third, from a comparative perspective, while both caliphs shared the common objective of maintaining state stability and public welfare, their zakat policies differed in administrative approach and scale of social impact, with Abu Bakr emphasizing enforcement and consolidation, and Umar emphasizing institutionalization and bureaucratic systematization of zakat as a state instrument.

Keywords: Zakat, Abu Bakar, Umar bin Khattab, Administration, Social Justice.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	Error! Bookmark not defined.
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	viii
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Penelitian Terdahulu.....	8
1.6 Pendekatan dan Kerangka Teori.....	11
1.7 Metode Penelitian.....	14
1.8 Sistematika Pembahasan	19
BAB II.....	21
KEBIJAKAN ZAKAT PADA MASA ABU BAKAR (632-634).....	21
2.1 Konteks Historis Masa Pemerintahan Abu Bakar	21
2.2 Mekanisme Administratif Pengelolaan Zakat Abu Bakar (632-634).....	24
2.3 Dampak Sosial Kebijakan Zakat Abu Bakar (632-634).....	31
BAB III	41
KEBIJAKAN ZAKAT PADA MASA UMAR BIN KHATTAB (634-644)	41
3.1 Konteks Historis Ekspansi Wilayah Pemerintahan Umar bin Khattab	41
3.2 Mekanisme Administratif Pengelolaan Zakat Pada Masa Umar bin Khattab...	45
3.3 Dampak Sosial Kebijakan Zakat Pada Masa Umar bin Khattab (634-644).....	52
BAB IV	60
PERBANDINGAN KEBIJAKAT ZAKAT ABU BAKAR DAN UMAR BIN KHATTAB.....	60
4.1 Perbandingan Konteks Historis Zakat Abu Bakar dan Umar bin Khatab	60
4.2 Perbandingan Aspek Administratif Pengelolaan Zakat.....	62
4.3 Perbandingan Dampak sosial Kebijakan Zakat.....	64

4.4 Zakat Sebagai Instrumen Negara dan Kesejahteraan Umat	65
BAB V.....	70
PENUTUP.....	70
5.1 Kesimpulan.....	70
5.2 Saran	71
DAFTAR PUSTAKA	74



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Abu 'Ubaid al-Qāsim ibn Sallām. (1986). *Kitāb al-amwāl*. Dār al-Fikr.
- Abu Yusuf, Y. ibn I. (1972). *Kitāb al-kharāj*. Dār al-Ma'ārif.
- Al-Balādhurī, A. ibn Y. (1988). *Futūḥ al-buldān*. Dār al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- Al-Bukhārī, M. ibn I. (2002). *Ṣaḥīḥ al-Bukhārī* (Kitāb al-Zakāh, Hadith No. 1400). Dār al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- Al-Buraey, A. A. (2016). *Administrasi negara Islam: Studi tentang pemikiran dan praktik administrasi pada masa Khulafaur Rasyidin* (M. N. Ali, Trans.). Pustaka Pelajar.
- Al-Ṭabarī, M. ibn J. (1985). *The history of al-Ṭabarī* (Vol. 12: *The battle of al-Qādisiyyah and the conquest of Syria and Palestine*; Y. Friedmann, Trans.). State University of New York Press.
- Al-Ṭabarī, M. ibn J. (1993). *The history of al-Ṭabarī* (Vol. 10: *The conquest of Arabia*; F. M. Donner, Trans.). State University of New York Press.
- Amiruddin, I., et al. (2005). *Anatomi fiqh zakat: Potret dan pemahaman Badan Amil Zakat Sumatera Selatan*. Pustaka Pelajar.
- Chapra, M. U. (1993). *The Islamic state and the economy: The case of the Bayt al-Mal during the first four caliphs*. International Institute of Islamic Thought.
- Hafidhuddin, D. (2012). *Zakat dalam perekonomian modern*. Gema Insani.
- Hishām, I. (2001). *Al-sīrah al-nabawīyyah* (Vol. 4). Dār al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- Karim, A. A. (2010). *Sejarah pemikiran ekonomi Islam* (3rd ed.). PT RajaGrafindo Persada.
- Kennedy, H. (2001). *The armies of the caliphs: Military and society in the early Islamic state*. Routledge.
- Kennedy, H. (2016). *The prophet and the age of the caliphates: The Islamic Near East from the sixth to the eleventh century* (3rd ed.). Routledge.

Nasution, H. (2016). *Islam ditinjau dari berbagai aspeknya*. Universitas Indonesia Press.

Perwataatmadja, K. A., & Byarwati, A. (2008). *Jejak rekam ekonomi Islami: Refleksi peristiwa ekonomi dan pemikiran para ahli sepanjang sejarah kekhalifahan*. Cicero Publishing.

Qal‘ahjī, M. R. (1999). *Ensiklopedi fikih Umar bin Khattab* (M. A. Mujieb et al., Trans.). PT RajaGrafindo Persada.

Qardāwī, Y. (2007). *Fiqh al-zakāh* (S. Harun, Trans.). Litera AntarNusa.

Qardāwī, Y. (2011). *Hukum zakat* (12th ed.). Litera AntarNusa.

Weber, M. (1978). *Economy and society*. University of California Press.

Yatim, B. (2018). *Sejarah peradaban Islam*. PT RajaGrafindo Persada.

Jurnal

Azizah Nuriana, M., & Achmad, K. (2020). Zakat sebagai pengentasan kemiskinan dan pembangunan perekonomian umat (Telaah pengelolaan zakat pada masa Khulafaur Rasyidin). *Jurnal Syariah dan Hukum*, 2(2), 140–152.

Chamid, N. (2014). Manajemen zakat pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Al-Iqtishad*, 6(1), 40–50.

Imam Mawardi, A. (2022). Efek deterrence penegakan zakat Abu Bakar terhadap kepatuhan zakat pada masa Umar. *Jurnal Syariah dan Hukum Islam*, 10(1), 34–50.

Intan, S. (2017). Kekhalifahan Umar Ibn Khattab (13–23 H/634–644 M). *Jurnal Rihlah*, 5(2), 135–145.
<https://doi.org/10.24252/rihlah.v5i2.4167>

Kuntowijoyo. (2016). Metodologi sejarah: Antara ilmu, filsafat, dan seni. *Jurnal Sejarah Citra Lekha*, 1(1), 1–18.
<https://doi.org/10.22146/jscl.2016.22567>

Muhammad Rahmatullah. (2014). Kepemimpinan Khalifah Abu Bakar Al-Shiddiq. *Jurnal Khatulistiwa: Journal of Islamic Studies*, 4(2), 190–200.

- Novianti, E. (2016). Optimalisasi pengelolaan zakat di Indonesia: Studi komparasi dengan sistem zakat pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Ekonomi Syariah Indonesia*, 6(1), 45–60.
- Nury, M. Y., & Hamzah, M. (2024). Tafsir komprehensif terhadap ayat-ayat zakat: Kajian terhadap aspek sosial dan ekonomi dalam Al-Qur'an. *Manarul Qur'an: Jurnal Ilmiah Studi Islam*, 24(1), 10–24.
- Rosadi, A., & Athoillah, M. A. (2015). Distribusi zakat di Indonesia: Antara sentralisasi dan desentralisasi. *Jurnal Wacana Hukum Islam dan Kemanusiaan*, 15(2), 237–256.
- Saleh, F. (2021). Transformasi persepsi zakat dari pajak politik menjadi ibadah negara pada masa transisi khilafah. *Jurnal Al-Awqaf*, 14(2), 89–108.
- Siti Aminah. (2021). Diwan sebagai inovasi birokrasi pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Administrasi Publik Islam*, 8(2), 120–135.
- Siti Nurhaliza. (2018). Zakat sebagai instrumen keadilan sosial pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Ushuluddin*, 27(1), 78–92.
- Syafi'i, M. (2020). Legitimasi politik Khalifah Abu Bakar melalui penegakan zakat. *Jurnal Hikmah*, 17(2), 145–162.
- Zaenal, M. H. (2016a). Manajemen zakat pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Al-Muzara'ah*, 4(1), 60–64.
- Zaenal, M. H. (2016b). Manajemen zakat pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal Al-Muzara'ah*, 4(2), 100–108.
- Zainuddin, A. (2016). Pengelolaan zakat pada masa Khulafaur Rasyidin. *Jurnal TSAQAFAH*, 12(2), 214–221.
- Zainuddin, A. (2019). Pengelolaan zakat pada masa Khulafaur Rasyidin: Studi historis dan implikasinya bagi pengelolaan zakat modern. *Jurnal Ekonomi Islam*, 5(2), 150–165.

Artikel

- Kahf, M. (1982). The role of the state in the economic life of the Islamic state: The case of the *Bayt al-Mal*. In *Proceedings of the Third International Conference on Islamic Economics* (pp. 143–158). King Abdulaziz University.

Tugas Akhir

- Andi. (2023). *Distribusi zakat kepada mualafatul qulub pada masa Abu Bakar dan Umar* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Alauddin Makassar).
<http://repositori.uin-alauddin.ac.id/24567/>
- Dias, E. (2021). *Sistem pengelolaan zakat pada pemerintahan Khalifah Umar bin Abdul Aziz dalam membangun kesejahteraan masyarakat* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Alauddin Makassar).
- Iqbal, M., et al. (2023). *Comparison of the reign of Caliph Abu Bakar with Caliph Ali bin Abi Thalib* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau).
- Mahardika, A. G. (2021). *Transformasi sistem keuangan negara pada masa Umar bin Khattab* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta).
<http://repository.uinjkt.ac.id/dspace/handle/123456789/55678>
- Masruroh, L. (2023). *Kontinuitas kepatuhan zakat suku Badui pasca-Perang Riddah hingga masa Utsman bin Affan* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang).
<http://etheses.uin-malang.ac.id/56789/>
- Nur Sari, L. (2022). *Peran zakat dalam perlindungan anak yatim pasca Perang Yamamah* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya).
<http://digilib.uinsby.ac.id/56789/>
- Pratama, R. (2022). *Peran diwan dalam administrasi keuangan pada masa Umar bin Khattab* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta).
<http://digilib.uin-suka.ac.id/id/eprint/56789/>
- Supriyadi, D. (2020). *Keadilan sosial dalam pemerintahan Umar bin Khattab: Studi atas kebijakan fiskal dan perlindungan sosial* (Disertasi, Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta).
<http://digilib.uin-suka.ac.id/id/eprint/40123>
- Umar, H. (2019). *Sejarah perkembangan zakat pada masa Khulafaur Rasyidin* (Skripsi, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta)