

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO
NOMOR 3 TAHUN 2014 TENTANG IRIGASI DI DESA WONOAYU
KECAMATAN WONOAYU KABUPATEN SIDOARJO PERSPEKTIF
*FIQH SIYĀSAH***

SKRIPSI

Oleh
Rahmania Lailatul Hijriyah
NIM. 05010421014



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Tata Negara
Surabaya
2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahmania Lailatul Hijriyah
NIM : 05010421014
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Perbandingan Madzhab
Judul : "IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3 TAHUN
2014 TENTANG IRIGASI DI DESA.
WONOAYU, KEC. WONOAYU, KAB.
SIDOARJO PRESPEKTIF FIQH SIYĀSAH

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 18 November 2025

menyatakan,


Rahmania Lailatul Hijriyah

NIM. 05010421014

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Rahmania Lailatul Hijriyah

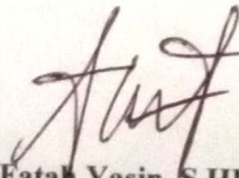
NIM : 05010421014

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Irigasi di Desa Wonoayu, Kec. Wonoayu, Kab. Sidoarjo Prespektif *Fiqh Siyāsah*

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah skripsi.

Surabaya, 18 November 2025

Pembimbing,



Ikhsan Fatah Yasin, S.HI, M.H
NIP. 198905172015031006

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Rahmania Lailatul Hijriyah

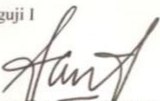
NIM. : 05010421014

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Irigasi di Desa Wonoayu, Kecamatan Wonoayu, Kabupaten Sidoarjo Prespektif *Fiqh Siyasah*

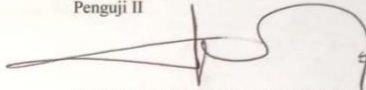
Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Jum'at, tanggal 12 Desember 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I


Ikhsan Fatah Yasin, S.HI, M.H
NIP. 198905172015031006

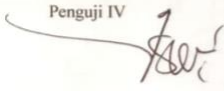
Penguji II


Prof. Dr. Hi. Titik Triwulan Tutik M.H.
NIP. 196803292000032001

Penguji III


Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.
NIP. 198611092019031008

Penguji IV


Ibnu Mardivanto, S.Mn., S.H, M.H
NIP. 198703152020121009

Surabaya, 6 Januari 2026

Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. Sholah Musofahah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rahmania Lailatul Hijriyah
NIM : 05010421014
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Publik Islam (HTN)
E-mail address : rahmanialailatulhijriyah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Irigasi di Desa Wonoayu, Kecamatan Wonoayu, Kabupaten Sidoarjo Prespektif *Fiqh Siyasah*.

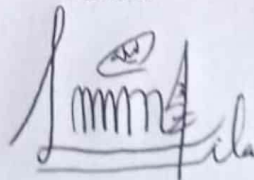
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 27 Januari 2026

Penulis



(Rahmania Lailatul Hijriyah)

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 tentang Irigasi di Desa Wonoayu masih belum optimal. Hal tersebut terjadi disebabkan oleh kerusakan fungsi irigasi yang belum optimal, ketidakmampuan saluran irigasi menghadapi musim kemarau, penurunan luas saluran irigasi karena perubahan fungsi lahan dan penyebab terbesarnya adalah pembuangan sampah dan limbah rumah tangga oleh masyarakat Desa Wonoayu pada saluran irigasi. Penelitian ini mengkaji bagaimana implementasi Perda Kabupaten Sidoarjo No. 3 Tahun 2014 tentang Irigasi di Desa Wonoayu Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo, serta bagaimana perspektif *fiqh siyāsah dustūriyah* terhadap implementasi Perda Kabupaten Sidoarjo No. 3 Tahun 2014 tentang Irigasi di Desa Wonoayu Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris dengan pendekatan sosiologi hukum. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan aparat desa, Dinas PU, DLHK, serta masyarakat dan petani; observasi langsung kondisi saluran irigasi; dan dokumentasi kegiatan pengelolaan irigasi. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan pendekatan tematik untuk menilai implementasi perda dan relevansinya terhadap prinsip *fiqh siyāsah dustūriyah*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda Irigasi di Desa Wonoayu telah berjalan melalui koordinasi aparat desa, Dinas PU, DLHK, dan partisipasi aktif masyarakat dalam kegiatan kerja bakti, pengangkatan sedimen, serta sosialisasi lingkungan. Meski demikian, masih ditemukan kendala seperti pembuangan sampah ke saluran irigasi dan pengawasan yang belum optimal. Dari perspektif *fiqh siyāsah dustūriyah*, implementasi perda sudah tercermin dalam pemenuhan unsur-unsur *al-sulṭān al-tashrī'iyah*, *maṣlahah mursalah*, *maqāṣid sharī'ah*, dan *al-amanah*, walaupun prinsip kemaslahatan memerlukan penguatan melalui partisipasi masyarakat yang lebih luas dan pengawasan terpadu.

Dengan adanya hasil penelitian tersebut, maka disarankan untuk Pemerintah Kabupaten Sidoarjo serta Pemerintah Desa Wonoayu untuk memperkuat koordinasi antar instansi dan memperluas sosialisasi berbasis keagamaan agar perda irigasi menjadi instrumen pembangunan berkelanjutan yang selaras dengan nilai-nilai syariat serta mendukung keberlanjutan pengelolaan sumber daya air di tingkat desa.

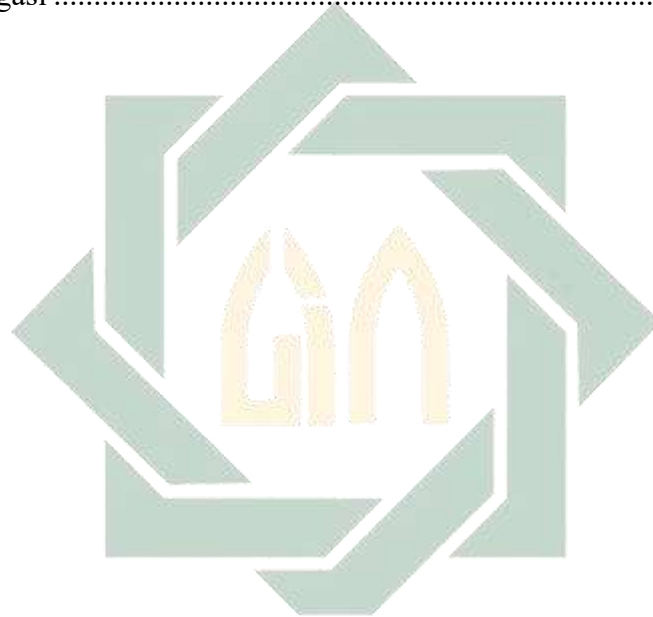
DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu	11
G. Landasan Teori.....	15
H. Definisi Operasional.....	18
I. Metode Penelitian.....	19
J. Sistematika Pembahasan	24
BAB II KEBIJAKAN PUBLIK DAN <i>FIQH SIYĀSAH DUSTŪRIYAH</i>.....	26
A. <i>Good Governance</i>	26
B. Teori Desentralisasi.....	29
C. Teori Kebijakan Publik	36
D. <i>Fiqh Siyāсах Dustūriyah</i>	44
BAB III PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN	
SIDOARJO NOMOR 3 TAHUN 2014 TENTANG IRIGASI DI DESA	
WONOAYU KECAMATAN WONOAYU KABUPATEN SIDOARJO.....	57

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	57
B. Peran Pihak-Pihak dalam Pengelolaan Irigasi di Desa Wonoayu	61
C. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 tentang Irigasi	73
D. Faktor-Faktor Pelaksanaan Perda	76
E. Upaya dalam Mengatasi Permasalahan Irigasi.....	79
F. Ringkasan Temuan Penelitian.....	80
BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN SIDOARJO NOMOR 3 TAHUN 2014 TENTANG IRIGASI DI DESA WONOAYU KECAMATAN WONOAYU KABUPATEN SIDOARJO.....	83
A. Analisis Yudiris terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Irigasi di Desa Wonoayu.....	83
B. Analisis <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyah</i> terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Irigasi di Desa Wonoayu	98
BAB V PENUTUP.....	113
A. Kesimpulan.....	113
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA.....	115
LAMPIRAN.....	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jenis Pelanggaran dan Pasalnya	5
Tabel 2. Hasil Analisis Good Governance Terhadap Implementasi Perda Irigasi	96
Tabel 3. Hasil Analisis Desentralisasi Terhadap Implementasi Perda Irigasi	97
Tabel 4. Hasil Analisis Kebijakan Publik Terhadap Implementasi Perda Irigasi .	98
Tabel 5. Hasil Analisis Fiqh Siyāsah Dustūriyah Terhadap Penerapan Perda Irigasi	111



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bentuk-Bentuk Desentralisasi	31
Gambar 2. Letak Geografis Desa Wonoayu	57
Gambar 3. Dokumentasi Wawancara dengan Bapak Fanani selaku Sekretaris Desa Wonoayu	133
Gambar 4. Dokumentasi wawancara dengan Ibu Ninik selaku warga Desa Wonoayu	134
Gambar 5. Dokumentasi Wawancara dengan Bapak Torik, selaku petani Desa Wonoayu	134
Gambar 6. Dokumentasi wawancara dengan Bapak Aan selaku pegawai Dinas PU	135
Gambar 7. Dokumentasi wawancara dengan Bapak Markuwat selaku pegawai Dinas LHK	135
Gambar 8. Penumpukan sampah di saluran irigasi Desa Wonoayu.....	136
Gambar 9. Dokumentasi Gotong royong warga dalam pembersihan saluran irigasi di Desa Wonoayu	137
Gambar 10. Dokumentasi kerusakan saluran irigasi di Desa Wonoayu	138

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR LAMPIRAN

Biodata	119
Kartu Tanda Mahasiswa.....	121
Kartu Rancangan Studi	122
Transkrip Nilai	123
Kartu Bimbingan.....	124
Hasil Turnitin	125
Pengajuan Judul Skripsi	126
Pengesahan Proposal.....	127
Persetujuan Pembimbing.....	128
Surat Izin Penelitian	129
Balasan Penelitian	130
Pedoman Wawancara	131
Dokumentasi Penelitian	133

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku:

- Al-Qur'an: Mushaf Aisyah dan Terjemahnya* (Bandung: Jabal Raudlotul Jannah, 2010)
- Basri, Rusdaya. *Ushul Fikih I*. Parepare: IAIN Parepare Nusantara Press, 2019.
- Bogdan, Robert C., dan Sari Knopp Biklen. *Qualitative Research for Education: An Introduction to Theories and Methods*. 6th ed. New York: Teachers College Press, 2017.
- Creswell, John W. *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*. 4th ed. California: SAGE Publications, 2014.
- Creswell, John W., dan Cheryl N. Poth. *Qualitative Inquiry and Research Design: Choosing Among Five Approaches*. 4th ed. California: SAGE Publications, 2018.
- Dewi, Dian Suluh Kusuma. *Buku Ajar Kebijakan Publik: Proses, Implementasi dan Evaluasi*. Yogyakarta: Samudra Biru, 2022.
- Djazuli, Atjep. *Fiqh Siyasah: Implimentasi Kemaslahatan Umat dalam Rambu-Rambu Syari'ah*. Jakarta: Kencana, 2013.
- Farih, Amin, and Mukhsin Jamil. *Kemaslahatan dan Pembaharuan Hukum Islam*. Semarang: Walisongo Press, 2008.
- Fatmawati. *Fikih Siyasah*. Gowa: Pusaka Almaida, 2023.
- Hadi, Sutrisno. *Metodologi Research*. Yogyakarta: Andi, 1990.
- Igirissa, Irawaty. *Kebijakan Publik. Suatu Tinjauan Teoritis dan Empiris*. Yogyakarta: Tanah Air Beta, 2022.
- Iqbal, Muhammad. *Fiqh Siyasah Konstektualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Kencana, 2014.
- Lubis, Ali Akhbar Abaib Mas Rabbani. *Ilmu Hukum dalam Simpul Siyāsah Dusturiyah: Refleksi atas Teori dan Praktek Hukum Tata Negara di Indonesia*. Yogyakarta: Semesta Aksara, 2019.
- Mawardi, Imam al-. *Ahkam Sulthaniyah: Sistem Pemerintahan Khilafah Islam*, Terj. Khalifurrahman Fath dan Fathurrahman. Jakarta: Qisthi Press, 2014.
- Milles, Matthew B., dan A. Michael Huberman. *Qualitative Data Analysis: An Expanded Sourcebook*. California: SAGE Publications, 1994.
- Moenek, Reydonnyzar, dan Dadang Suwanda. *Good Governance Pengelolaan*

Keuangan Daerah. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2019.

Mulkan, Hasanah, dan Serlika Aprita. *Hukum Otonomi Daerah*. Jakarta: Mitra Wacana Media, 2023.

Muwahid, Lutfil Ansori, dan Imron Mustofa, *Buku Pedoman Penulisan Tugas Akhir Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya*. Surabaya: FSH UINSA, 2025.

Nasution, Muhammad Syukri Albani, dan Rahmat Hidayat Nasution. *Filsafat Hukum Islam dan Maqashid Syariah*. Jakarta: Prenada Media, 2022.

Ndraha, Taliziduhu. *Teori Otonomi Daerah*. Jakarta: Rineka Cipta, 2017.

Noor, Muhammad. *Memahami Desentralisasi Indonesia*. Yogyakarta: Interpena, 2012.

Sudirman, Humairo Saidah, dan Miswar Tumpu. *Sistem Irigasi dan Bangunan Air*. Yayasan Kita Menulis, 2021.

Sutisna, Neneng Hasanah, Arlinta Prasetian Dewi, Ikhwan Nugraha, dan Ekarina Katmas. *Panorama Maqashid Syariah*. Bandung: Media Sains Indonesia, 2021.

Syathibi, Abu Ishaq al-. *Al-Muwāfaqat fī Uṣul fī-Sharī'ah*, Jilid II. Beirut: Dar al-Kutub al-‘Ilmiyah, 1991.

Zainuddin, A. *Musyawarah dalam Pengambilan Keputusan: Perspektif Fiqh Siyāsah*. Malang: Pers UIN Malang, 2022.

B. Jurnal Artikel Ilmiah

A. Soeharto. “Irigasi dan Pembangunan Pertanian Berkelanjutan.” *Jurnal Pertanian dan Lingkungan* 8, no. 1 (2016): 45–60.

Adinugraha, Hendri Hermawan, dan Mashudi. “Al-Maslahah al-Mursalah dalam Penentuan Hukum Islam.” *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam* 4, no. 01 (2018): 63–75.

Azzahra, Farida, Nia Kartika, Siti Muawanah Robial, dan Tahadjuddin. “Analisis Kerusakan Saluran Irigasi Primer Daerah Irigasi (D.I) Cikahuripan Kabupaten Sukabumi.” *AGREGAT* 8, no. 1 (2023): 866–871.

Muchasan, Ali, M. Syarif, dan Dhuhaa Rohmawan. “Maqāṣid al-Syarī’ah dalam Tinjauan Pemikiran Ibnu ‘Āsyūr.” *Jurnal Inovatif* 9, no. 1 (2023): 133–151.

Muzaki, Achmad, Zefry Luttadinata, Auliya Eka Putri, Maya Ginti Kirana, Rudhlotun Nur Jannah, Muhammad Daniar Firdaus, dan Mukhamad Rifa’i. “Politik Identitas dalam Pemilu di Indonesia: Tinjauan Prinsip-

- Prinsip Fiqh Siyasah.” *Prosiding Nasional IAIN Kediri* 7 (2024): 35–52.
- Nurhidayat, Ipan. “Prinsip-Prinsip Good Governance di Indonesia.” *Journal E-Gov Wiyata: Education and Government* 1, no. 1 (2023): 40–52.
- Nurussa’adah, Khalisatun, dan Akhmad Zaki Yamani. “Implementasi Nilai-Nilai Fikih Siyasah dalam Kebijakan Publik di Negara Islam.” *Tashdiq: Jurnal Kajian Agama dan Dakwah* 15, no. 1 (2025): 1–12.
- Rakhmat Nopliardy et al. “Politik Hukum Islam Sumber Daya Air dalam Kebijakan Publik Ekosentris Berbasis Fiqh Siyasah Dusturiyah.” *Al-Adl: Jurnal Hukum* 17, no. 1 (2025): 161–182.
- Samsu, La. “Al-Sulṭah al-Tasyri’iyyah, al-Sulṭah al-Tanfiziyyah, al-Sulṭah al-Qadā’iyyah.” *Jurnal Tahkim* 13, no. 1 (2017): 155–171.
- Sari, Andi Kartika. “Analisis Kebutuhan Air Irigasi Untuk Lahan Persawahan Dusun To’pongo Desa Awo Gading Kecamatan Lamasi.” *Pena Teknik: Jurnal Ilmiah Ilmu-Ilmu Teknik* 4, no. 1 (2019): 47–51.
- Sugianto, Rindu Ulul Ilmi, Rizki Mustika Trijayanti, Muhammad Fadin Ramadhan, dan Muhammad Zamroni. “Fiqh Siyasah: Tugas Pemimpin dalam Islam.” *Jurnal Studi Islam Indonesia (JSII)* 3, no. 1 (2025): 161–176.
- Syuhada, Gama Fikran, Heryani, dan Mhd. Fakhurrahman Arif. “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2013 tentang RT RW di Dinas PUPR dalam Meminimalisir Banjir Rob.” *Siyāsah: Jurnal Hukum Tata Negara* 7, no. 2 (2024): 82–96.
- Wawa Sungkawa. “Penegakan Hukum Bangunan Liar di Garis Sempadan Sepanjang Saluran Irigasi Kabupaten Cianjur.” *Proceeding Justicia Conference* 1 (Februari 2022): 130–139.

C. Skripsi

- Haris Budianto. “Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2010 tentang Irigasi di Dusun Nologaten, Desa Caturtunggal, Kecamatan Depok, Kabupaten Sleman.” Skripsi, Universitas Islam Indonesia, 2018.
- Sari, Tita Eka Mayang. “Pola Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Industri Baru di Kecamatan Wonoayu Kabupaten Sidoarjo.” Skripsi, Universitas Brawijaya, 2020.
- Sinarta, Resti Ayu. “Penegakan Hukum Terhadap Pembangunan Perumahan di Batas Sungai Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus di Bantaran Sungai Kampung

Bali Kecamatan Teluk Segara Kota Bengkulu).” Skripsi, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, 2023.

D. Peraturan Perundang-Undangan:

Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2014 tentang Irigasi.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 20 Tahun 2006 tentang Irigasi.

Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Republik Indonesia Nomor 12/PRT/M/2015 tentang Eksploitasi dan Pemeliharaan Jaringan Irigasi.

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2019 tentang Sumber Daya Air.

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.

E. Wawancara

Fanani, Yusri. Sekretaris Desa Wonoayu Sidoarjo. *Wawancara*. Sidoarjo, 29 Oktober 2025.

Torik. Petani Desa Wonoayu. *Wawancara*. Sidoarjo, 11 November 2025.

Markuwat, Pegawai Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan, *Wawancara*, Sidoarjo, 8 November 2025.

Aan Styobudi, Pegawai Dinas PU, *Wawancara*, Sidoarjo, 8 November 2025.

Ninik Sri, Warga Desa Wonoayu, *Wawancara*, Sidoarjo, 31 Oktober 2025.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A