

**URGENSI PENGATURAN ALAT KONTRASEPSI DI KOTA
SURABAYA SEBAGAI UPAYA PREVENTIF DALAM PERSPEKTIF
*ASAS ULTIMUM REMEDIUM***

SKRIPSI

Oleh
Gardhilla Putri Aryanto
NIM. 05040722099



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah Dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum
Surabaya
2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gardhilla Putri Aryanto

NIM : 05040722099

Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum

Judul : Urgensi Pengaturan Alat Kontrasepsi di Kota Surabaya
Sebagai Upaya Preventif Dalam Perspektif Asas *Ultimum
Remedium*

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 23 Oktober 2025

Yang menyatakan,


Gardhilla Putri Aryanto
NIM. 05040722099

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Gardhilla Putri Aryanto

NIM : 05040722099

Judul : Urgensi Pengaturan Alat Kontrasepsi di Kota Surabaya
Sebagai Upaya Preventif Dalam Perspektif Asas *Ultimum
Remedium*

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 23 Oktober 2025

Pembimbing



Marli Candra, LLb (Hons), MCL

NIP. 198506242019031005

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Gardhilla Putri Aryanto

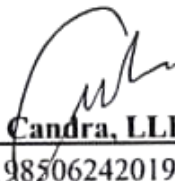
NIM : 05040722099

Judul : Urgensi Pengaturan Alat Kontrasepsi di Kota Surabaya
Sebagai Upaya Preventif Dalam Perspektif Asas *Ultimum
Remedium*

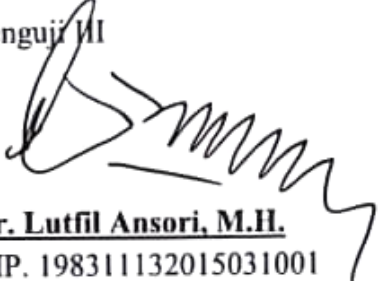
Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Rabu,
tanggal 10 Desember 2025 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Fakultas
Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I


Marli Candra, LLB (Hons.), MCL
NIP. 198506242019031005

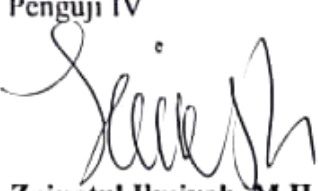
Penguji III


Dr. Lutfil Ansori, M.H.
NIP. 198311132015031001

Penguji II


Prof. Dr. Sri Warjiyati, MH
NIP. 196808262005012001

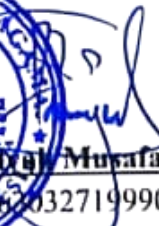
Penguji IV


Zainatul Ilmiyah, M.H.
NIP. 199302152020122020

Surabaya, 19 Januari 2026

Mengesahkan
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. Hj. Sugrah Mufafahah, M.Ag.
NIP. 196203271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300

E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Gardhilla Putri Aryanto
NIM : 05040722099
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syariah dan Hukum / Jurusan Hukum Publik
E-mail address : gardhillaaryanto@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Urgensi pengaturan Alat Kontrasepsi di Kota Surabaya Sebagai
Upaya preventif Dalam Perspektif Asas Ultimum Remedium

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 Januari 2026

Penulis


(Gardhilla Putri Aryanto)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Penelitian ini mengidentifikasi kekosongan norma akibat tidak adanya peraturan yang secara eksplisit mengatur seputar pembatasan pengadaan dan penyebaran alat kontrasepsi yang berakibat pada penyalahgunaan alat kontrasepsi. Diperlukanlah suatu peraturan yang mengindahkan asas *ultimum remedium* karena selama ini penegakan hukum langsung menerapkan sanksi pidana (Pasal 283 dan 534 KUHP lama, serta Pasal 408 dan 410 KUHP Nasional). Terdapat dua rumusan permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini, yakni mengenai faktor yang melatarbelakangi perlunya regulasi mengenai pengadaan dan penyebaran alat kontrasepsi di Kota Surabaya dan konsep pengaturan pembatasan pengadaan dan penyebaran alat kontrasepsi dalam kerangka asas *ultimum remedium*.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif yang akan menelaah terkait kekosongan norma pada peraturan terkait dengan pengadaan dan penyebaran alat kontrasepsi. Digunakan tiga macam pendekatan untuk menganalisis permasalahan ini antara lain pendekatan perundang-undangan, perbandingan, dan konseptual. Bahan hukum yang digunakan untuk penelitian ini ada tiga, yakni bahan primer yang diperoleh melalui KUHP dan peraturan tentang kesehatan, bahan sekunder yang diperoleh melalui pemanfaatan literatur, serta bahan non-hukum yakni wawancara dengan Dinkes, DP3APPKB, BKKBN, pedagang kaki lima yang menjual alat kontrasepsi, dan kasir Indomaret, Alfamart, dan Alfamidi, dan observasi.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan, diperoleh hasil bahwasannya regulasi alat kontrasepsi sangat diperlukan untuk mencegah penyalahgunaan dan melindungi masyarakat, terutama anak-anak dan remaja, melalui empat pendekatan perlindungan hukum: 1) pre-emptif: melalui edukasi berbasis nilai agama dan moral; 2) preventif: melalui pembentukan regulasi yang memuat pembatasan pengadaan dan penyebaran alat kontrasepsi; 3) represif: melalui sanksi administratif bertahap mulai dari teguran hingga pencabutan izin; dan 4) kuratif: melalui program rehabilitasi sosial. Ketiadaan regulasi menyebabkan distribusi alat kontrasepsi tidak terawasi, terbukti dari penjualan bebas di minimarket, apotek, dan pedagang kaki lima tanpa pembatasan usia dan syarat pembelian. Penulis berpendapat situasi ini dapat diperbaiki melalui pembentukan peraturan berupa peraturan walikota. Peraturan walikota dirasa lebih tepat dibanding peraturan daerah karena peraturan walikota merupakan kewenangan atributif kepala daerah dengan proses yang tidak melibatkan DPRD sehingga meminimalisir konflik kepentingan dan dapat segera diberlakukan. Selain itu, peraturan walikota menerapkan sanksi administratif yang selaras dengan asas *ultimum remedium*, berbeda dengan praktik penegakan selama ini yang menerapkan KUHP Nasional yang bersifat punitif dan berpotensi menyebabkan over-kriminalisasi serta terabaikanya prinsip subsidiaritas.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut Penulis menyarankan: 1) Walikota Surabaya segera membentuk Perwali tentang pembatasan alat kontrasepsi; 2) Legislatur supaya mengindahkan asas *ultimum remedium* dalam proses legislasi; 3) Pelaku usaha supaya mematuhi regulasi sebagai tanggung jawab sosial melindungi generasi muda; 4) Akademisi supaya mengembangkan penelitian efektivitas asas *ultimum remedium* dalam hukum pidana dan hukum administratif.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	10
1. Manfaat Teoritis	11
2. Manfaat Praktis	11
F. Penelitian Terdahulu	11
G. Landasan Teori.....	16
H. Definisi Operasional	20
1. Alat Kontrasepsi.....	20
2. Asas <i>Ultimum Remedium</i>	20
I. Metode Penelitian	20

1. Jenis Penelitian.....	21
2. Pendekatan Penelitian	21
3. Bahan Hukum	23
4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	25
5. Analisis Bahan Hukum.....	25
J. Kerangka Pembahasan	26
BAB II KONSEP PERLINDUNGAN HUKUM DAN ASAS <i>ULTIMUM REMEDIUM</i> DALAM PERPEKTIF HUKUM PIDANA.....	28
A. Konsep Perlindungan Hukum	28
1. Pendekatan Pre-emptif	30
2. Pendekatan Preventif.....	31
3. Pendekatan Represif.....	32
4. Pendekatan Kuratif.....	34
B. Asas <i>Ultimum Remedium</i>	36
BAB III URGENSI REGULASI PENGADAAN DAN PENYEBARAN ALAT KONTRASEPSI DI SURABAYA	47
A. Analisis Kekosongan Norma Dalam Pengadaan dan Penyebaran Alat Kontrasepsi.....	47
B. Urgensi Regulasi Alat Kontrasepsi Terhadap Masyarakat	50
1. Edukasi Masyarakat Sebagai Instrumen Perlindungan Hukum Pre-emptif Dalam Regulasi Alat Kontrasepsi.....	53
2. Regulasi Distribusi Alat Kontrasepsi Sebagai Upaya Perlindungan Sosial Dalam Perspektif Perlindungan Hukum Preventif	57
3. Urgensi Regulasi Alat Kontrasepsi Terhadap Masyarakat dalam Perspektif Perlindungan Hukum Represif	58
4. Perlindungan Kuratif Dari Aspek Sosial Terhadap Tiadanya Regulasi Pembatasan Pengadaan dan Penyebaran Alat Kontrasepsi di Kota Surabaya.....	71

C. Perspektif Agama Terhadap Regulasi dan Penggunaan Alat Kontrasepsi	73
1. Pandangan Agama Terhadap Alat Kontrasepsi dalam Perlindungan Hukum Pre-emptif	74
2. Pandangan Etis Dalam Agama Mengenai Regulasi Alat Kontrasepsi Sebagai Perlindungan Hukum Preventif.....	75
3. Harmonisasi Regulasi dengan Nilai Keagamaan dalam Perlindungan Hukum Represif.....	76
4. Kebijakan yang Berorientasi Pada Kesepakatan Multikultural Dalam Perlindungan Hukum Kuratif	78
BAB IV IMPLEMENTASI ASAS <i>ULTIMUM REMEDIUM</i> DALAM PENGATURAN PENGADAAN DAN PENYEBARAN ALAT KONTRASEPSI MELALUI PERATURAN WALIKOTA.....	79
A. Prinsip <i>Ultimum Remedium</i> Dalam Pembatasan Alat Kontrasepsi.....	79
B. Penerapan Prinsip <i>Ultimum Remedium</i> Dalam Peraturan Walikota	84
BAB V PENUTUP	100
A. Kesimpulan	100
B. Saran.....	101
1. Kepada Pemerintah Kota Surabaya.....	101
2. Kepada Legislator dan Pembuat Kebijakan	101
3. Kepada Pelaku Usaha.....	102
4. Kepada Akademisi dan Peneliti Selanjutnya	102
DAFTAR PUSTAKA.....	103
LAMPIRAN.....	114
BIOGRAFI PENULIS	127

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Hasil Wawancara Terkait Distribusi Alat Kontrasepsi	61
---	----



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Ansori, Lutfil. *Legal Drafting: Teori dan Praktik Penyusunan Peraturan Perundang-Undangan*. Depok: Rajawali Pers, 2019.
- Arief, Barda Nawawi. *Kapita Selekta Hukum Pidana*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 2003.
- Arief, Barda Nawawi. *Beberapa Aspek Kebijakan Penegakan dan Pengembangan Hukum Pidana*. Bandung: PT. Citra Aditya Bakti, 1998.
- A.S., Alam. *Pengantar Kriminologi*. Makassar: Pustaka Refleksi Books, 2010.
- Bemmelen, Jacob Maarten van. *Ons Strafrecht 1: Algemeen Deel Het Materiele Strafrecht*. H.D. Tjeenk Willink BV Groningen, 1986.
- Candra, Marli. *Etiologi Korban*. Jakarta: Kencana, 2025.
- . “Politik Kriminalisasi dan Dekriminalisasi.” Dalam *Politik Hukum Pidana*, 91. Banten: PT Sada Kurnia Pustaka, 2024.
- Chomaria, N. *Pendidikan Seks Untuk Anak*. Solo: Aqwam Jembatan Ilmu, 2012.
- Gosita, Arif. *Masalah Korban Kejahatan*. Jakarta: Penerbit Universitas Trisakti, 2014.
- Hadi, Adwi Mulyana. “Politik Hukum Pidana Terhadap Tindak Pidana Terorisme.” Dalam *Politik Hukum Pidana*, 161. Banten: PT Sada Kurnia Pustaka, 2024.
- Hadjon, Phillipus M. *Perlindungan Hukum Bagi Rakyat Indonesia*. Surabaya: PT. Bina Ilmu, 1988.
- Hadjon, Philipus M. *Perlindungan Hukum Bagi Rakyat di Indonesia: Sebuah Studi Tentang Prinsip-Prinsipnya, Penanganannya Oleh Pengadilan Dalam Lingkungan Peradilan Umum dan Pembentukan Peradilan Administrasi Negara*. Surabaya: Bina Ilmu, 1987.
- Halstead, M, Reiss M. *Pendidikan Seksual Bagi Remaja*. Yogyakarta: Alenia Press, 2006.
- Hartono, Sunaryati. *Penelitian Hukum di Indonesia Pada Akhir Abad Ke-20*. Bandung: Penerbit Alumni, 2006.

- Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum*. Cetakan ke-13. Jakarta: Penerbit Kencana Prenada Media, 2017.
- Mazuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum*. Cetakan ke-12. Jakarta: Prenada Media Prenada Media, 2016.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian (Hukum)*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.
- Papadopoulos, Yannis. *Understanding Accountability in Democratic Governance*. Cambridge University Press, 2023.
- Royani, Yaya Muhammad. *Internalisasi Nilai Hukum Pidana Islam Dalam Hukum Positif di Indonesia*. Bandung: Penerbit Widina, 2025.
- Santoso, Topo. *Hukum Pidana: Suatu Pengantar*. Depok: Rajawali Pers, 2022.
- Silalahi, M. Daud. *Hukum Lingkungan Dalam Sistem Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia*. Bandung: PT Alumni, 2014.
- Soekanto, Soerjono, Sri Mamuji. *Penelitian Hukum Normatif*. Jakarta: Rajawali Pers, 2001.
- Ubaedillah, A., Abdul Rozak. *Pancasila, Demokrasi, HAM, dan Masyarakat Madani*. Jakarta: Kencana, 2016.

JURNAL, SKRIPSI, TESIS, DAN DISERTASI

- Abdul Saman, Hasmaaty, Muhammad Yusri Bachtar, Andi Nur Maharani Islami. "Pencegahan Kekerasan Pada Anak: Kolaborasi Orang Tua, Guru dan Masyarakat." *EPIC: Jurnal Pengabdian Masyarakat* 3, no. 2 (2024): 68.
- Adam, Muhammad Zikri. "Analisis Yuridis Terhadap Penjualan Alat Kontrasepsi Kondom di Indonesia: Perspektif *Maslahah Mursalah*." Skripsi, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim, 2024.
- Adoe, Jovanka Piterzon, Kotan Y. Stefanus, Cyrilius W. T. Lamataro. "Pengaturan Fungsi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Dalam Pelayanan Administrasi Kependudukan Mengenai Kepengurusan Kartu Tanda Penduduk di Kabupaten Belu." *Petitum Law Journal* 2, no. 1 (2024): 282.
- Agusnawan, Andi Fajar, Hambali Thalib, Nur Fadhillah Mappaselleng. "Perlindungan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban Kejahatan Eksploitasi Secara Ekonomi." *Journal of Lex Generalis (JLG)* 4, no. 2 (2023): 232.

- Ahmad, Nabil Ali. "Perlindungan Hukum Atas Hak Kebebasan Beragama dan Berkeyakinan di Indonesia: Studi Undang-Undang Nomor 1/PNPS/1965 Tentang Pencegahan Penyalahgunaan dan/atau Penodaan Agama." Skripsi, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2023.
- Alfarabi, Arma Sina. "Pengaturan Sanksi Administratif Protokol Kesehatan Melalui Peraturan Kepala Daerah." *Jurnal Wasaka Hukum* 9, no. 1 (2021): 194.
- Amalia, Frida, Hervina, Dewi Maryah. "Urgensi Pembentukan Peraturan Daerah Terhadap Pembelian Alat Kontrasepsi Jenis Kondom di Samarinda Seberang Perspektif *Maqashid Syariah*." *Qonun: Jurnal Hukum Islam Dan Perundang-Undangan* 7, no. 1 (2023): 32.
- Andrias, Mohamad Ali, Teguh Anggoro, Riska Sarofah. "Demokrasi Elektoral Dalam Kendali Kuasa Oligarki." *Jurnal Ilmu Politik Dan Pemerintahan* 11, no. 1 (2025): 36. Anindyajati, Titis, Irfan Nur Rachman, Anak Agung Dian Onita. "Konstitusionalitas Norma Sanksi Pidana Sebagai *Ultimum Remedium* Dalam Pembentukan Perundang-Undangan." *Jurnal Konstitusi* 12, no. 4 (2015): 881.
- Anjani, Putri Ageng, Erny Herlin Setyorini. "Penolakan Penyediaan Alat Kontrasepsi Bagi Anak Dalam Perspektif Teori Perlindungan Anak Oleh Arif Gosita." *Media Hukum Indonesia (MHI)* 2, no. 5 (2025): 90.
- Audya, Rara Aura, dan Tajul Arifin. "Kohabitasi (Kumpul Kebo) Dalam Perspektif Hadits Riwayat Bukhari dan Muslim Serta Pasal 411 dan Pasal 412 KUHP." *Eksekusi: Jurnal Ilmu Hukum dan Administrasi Negara* 3, no. 2 (2025): 203.
- Ayu, Ira Marti, Decy Situngkir Mayumi Nitami. "Program Peningkatan Pengetahuan Kesehatan Reproduksi Remaja Di SMK 'X' Tangerang Raya." *Jurnal Kreativitas Pengabdian Kepada Masyarakat (PKM)* 3, no. 1 (2020): 87–95.
- Badrani, Muh. "Implementasi Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Pembatasan Usia Nikah dan Implikasinya Dalam Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di KUA Kokap Kulon Progo)." Skripsi, Universitas Islam Indonesia, 2024.
- Bila, Kharisma Salsa, Sulistyana. "Perlindungan Hukum Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Sebagai Korban Tindak Pidana Penganiayaan Dalam Perspektif Viktimologi." *Jurnal Hukum Pidana Dan Penanggulangan Kejahatan* 11, no. 1 (2022): 97.
- Brussels. "Towards an EU Criminal Policy: Ensuring the Effective Implementation of EU Policies through Criminal Law." *The European Economic and Social Committee and The Committee of the Regions*, 2011, 6.

- Chalid, Irma Febrianti. "Tinjauan Kriminologis Terhadap Kejahatan Prostitusi Online di Kota Makassar (Studi Kasus Pada Aplikasi Mi Chat)." Skripsi, Universitas Muslim Indonesia Makassar, 2021.
- Darmakanti, Ni Made, Ni Putu Rai Yulianti, Dewa Gede Sudika Mangku. "Implementasi Perlindungan Hukum Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual di Kota Singaraja." *E-Journal Komunikasi Yustisia Universitas Pendidikan Ganesha* 5, no. 2 (2022): 6.
- Davina, Dea, Aisyah Syahida, Dwi Noviani. "Mencegah Zina Sejak Dini: Pentingnya Pendidikan Seksual dan Moral Bagi Anak." *Kampus Akademik Publishing: Jurnal Sains Student Research* 2, no. 3 (2024): 519.
- Dewi, Indriani, Sirajuddin, Risdayani. "Delik Aduan Tindak Pidana Perzinahan Dalam Pandangan Hukum Pidana Dan Hukum Islam." *Bustanul Fuqaha Jurnal Bidang Hukum Islam* 5, no. 2 (2024): 360.
- Elvarianti, Jessica. "Upaya Penanggulangan Kejahatan Terhadap Tindak Pidana Pencabulan Anak Oleh Pedofil di Kabupaten Sleman." Skripsi, Universitas Islam Indonesia, 2024.
- Faturachman, Fauzan Azima, Maudy Anjani, Tomi J.E Hutasoit, Herli Antoni. "Dampak Pergaulan Bebas Kalangan Remaja Dalam Perspektif Hukum dan Kriminologi." *Kampus Akademik Publishing Jurnal Sains Student Research* 2, no. 1 (2024): 621.
- Fauzia, Fauzia; Vivi Rahma. "Antara Dua Kemafsadatan Respon Fikih Atas Praktik Jual Beli Alat Kontrasepsi Secara Bebas di Kota Batusangkar." *Al-Mazaahib: Jurnal Perbandingan Hukum* 11, no. 1 (2023): 14.
- Ferliani, Puput Dwi. "Politik Hukum Kebijakan Penyediaan Alat Kontrasepsi Dalam Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2024." Skripsi, UIN Prof. K. H. Saifuddin Zuhri, 2024.
- Handoko, Dimas, Yeni Widowaty. "Analisis Perlindungan Hukum Terhadap Anak Sebagai Korban Kejahatan Kekerasan Seksual." *Media of Law and Sharia* 4, no. 1 (2022): 15.
- Harris, Muhammad Denny. "Gaya Hidup Kaum Urban di Tengah Arus Modernisasi: Studi di Kelurahan Kedungdoro Surabaya." Skripsi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2017.
- Hartini. "Pandangan Tokoh Agama dan Budaya Masyarakat Terhadap Pemakaian Alat Kontrasepsi." *Jurnal Egalita* 6, no. 1 (2011): 149.
- Hilmasari, Yuli. "Pengakuan Anak Luar Kawin dan Akibat Hukumnya Menurut Hukum Islam dan Undang-Undang Hukum Perdata." Skripsi, UIN Alauddin Makassar, 2014.

- Irmawanti, Noveria Devy, Barda Nawawi Arief. "Urgensi Tujuan dan Pedoman Pemidanaan Dalam Rangka Pembaharuan Sistem Pemidanaan Hukum Pidana." *Jurnal Pembangunan Hukum Indonesia* 3, no. 2 (2021): 222.
- Ismail Alrip, Rastiawaty. "Penegakan Hukum Terhadap Peredaran Kosmetik Ilegal: Perspektif Teori Kontrol Sosial Travis Hirschi." *Legislatif* 8, no. 1 (2024): 28.
- Jamaludin, Ahmad. "Perlindungan Hukum Anak Korban Kekerasan Seksual." *Jurnal CIC Lembaga Riset Dan Konsultan Sosial* 3, no. 2 (2021): 5.
- Jareborg, Nils. "Criminalization as Last Resort (Ultima Ratio)." *Ohio State Journal of Criminal Law* 2 (2005): 526.
- Justicia, Riri. "Program *Underwear Rules* Untuk Mencegah Kekerasan Seksual Anak Usia Dini." *Jurnal Pendidikan Usia Dini* 9, no. 2 (2016): 222.
- Khalid, Hasbuddin. "Hukum dan Investasi: Aspek Perlindungan Hukum Oleh Otoritas Jasa Keuangan Bagi Investor Pasar Modal." *UNES Law Review* 6, no. 1 (2023): 738.
- Kiswanto, Eddy. "Dinamika Pemakaian Alat Kontrasepsi Pada Wanita Pernah Kawin di Indonesia: Analisis Data IFLS 1997, 2000, an 2007." *Populasi: Jurnal Kependudukan dan Kebijakan* 23, no. 2 (2015): 18.
- Kustarto, Ihram, Amirul Mustofah, Ika Devy Pramudiana. "Responsivitas Pelayanan Publik Oleh Kepolisian Resort Mojokerto Dalam Menangani Pengaduan Masyarakat." *WISSEN: Jurnal Ilmu Sosial Dan Humaniora* 3, no. 3 (2025): 196.
- Laksono, Judit Dwi, Lindrianasari, Halimah. "Pengaruh Kampanye Pencegahan Kejahatan Melalui Spanduk Terhadap Penurunan Angka Kriminalitas (Studi Regresi Pada Curanmor di Polsek Pemali, Polda Bangka Belitung)." *Jurnal Ilmu Komunikasi* 4, no. 1 (2025): 22.
- Mahendra, I Gede Aditya Putra. "Upaya Kepolisian Negara Republik Indonesia Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Pencurian yang Dilakukan Pelaku di Bawah Umur Dengan Penerapan Asas *Restorative Justice*." *Jurnal Hukum Media Justitia Nusantara* 12, no. 1 (2022): 101.
- Musdalifah, Dyajeng Ayu, Amelia Eka Rahmawati, Zahra Az Shaidah, Dewi Sulistyaningsih, Martitah. "Dehumanisasi Penerapan Hukum Pidana Secara Berlebihan (*Overspanning Van Het Strafrecht*) Berdasarkan Teori *Social Engineering*." *Book Chapter Hukum Dan Politik Dalam Berbagai Perspektif* 3, no. 7 (2024): 238.
- Nada, Nihalun. "Analisis Pendapat Ulama Madura Tentang *Childfree* Melalui KB Terhadap Hak Reproduksi Perempuan Dalam Fikih Kontemporer."

Hidayah: Cendekia Pendidikan Islam Dan Hukum Syariah 2, no. 1 (2025): 45.

Nada, Rifka Khoirun. "Anak Dan Kejahatan Seksual: Seks Edukasi Sebagai Usaha Preventif Kekerasan Seksual Pada Anak Sekolah Dasar di Era Digital." *STAINU Purworejo: Jurnal As Sibyan Jurnal Kajian Kritis Pendidikan Islam Dan Manajemen Pendidikan Dasar* 6, no. 1 (2023): 37.

Nandang, Kris, Saefullah, Zaenal Abidin, Abdur Rosid. "Peran Tauhid Sosial Dalam Pembentukan Pemuda Kontra-Radikalisasi." *Journal of Multidisciplinary Science* 2, no. 1 (2025): 27.

Ningrum, Widya Setiyawati, Ni Putu Rai Yulianti, Dewa Gede Sudika Mangku. "Tinjauan Kriminologi Tindak Pidana Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Denpasar." *E-Journal Komunikasi Yustisia Universitas Pendidikan Ganesha* 6, no. 1 (2023): 255–56.

Nino, Tria Jessica Tissa, Emanuel Kosat. "Penguatan Pengetahuan Dan Akses Masyarakat Terhadap Layanan Keluarga Berencana." *PaKMas (Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat)* 4, no. 2 (2024): 296. Paradias, Eko Soponyono, Rosania. "Perlindungan Hukum Terhadap Korban Pelecehan Seksual." *Jurnal Pembangunan Hukum Indonesia* 4, no. 1 (2022): 66.

Pongoh, Jolly Ken, Eske N. Worang. "Pencabutan Hak-Hak Tertentu Terhadap Residivis Terorisme Menurut Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018." *Lex Crimen* 10, no. 4 (2021): 59.

Pratiwi, Srie Maya, Gilar Gandana, dan Qonita. "Pentingnya Sex Education Untuk Anak Usia Dini Sebagai Pencegahan Pelecehan Seksual." *Journal Genta Mulia* 15, no. 2 (2024): 273.

Putra, Fadli Padila, Riska Rahmawati. "Abdullah Nasih Ulwan: Kosep Pendidikan Seksual Bagi Remaja." *Murabby: Jurnal Pendidikan Islam* 6, no. 2 (2023): 148.

Rahardjo dalam, Satjipto, Irwan Safaruddin Harahap. "Perlindungan Hukum Terhadap Anak Korban Kejahatan Seksual Dalam Perspektif Hukum Progresif." *Jurnal Media Hukum* 23, no. 1 (2016): 38.

Rahmatunisa, I Gede Artha. "Analisis Kritis Terhadap Alat Pencegah Kehamilan dan Alat Penggugur Kehamilan Dalam RKUHP." *Jurnal Kertha Wicara* 12, no. 2 (2023): 86.

Ramadani, Rizki, Moch Andry Wikra Wardhana Mamonto. "Legalitas Sanksi Pidana Pencabutan Hak Politik Bagi Terpidana Korupsi: Perspektif Hak Asasi Manusia." *Petitum* 7, no. 2 (2019): 66.

- Rasyid, Zulmeliza, Leon Candra, Kurniawan Saputra. "Perilaku PSK Terhadap Penggunaan Kondom Dalam Upaya Pencegahan HIV/AIDS di Perum Jondul Lama Kota Pekanbaru Tahun 2017." *Collaborative Medical Journal (CMJ)* 2, no. 1 (2019): 9.
- Romaeti, Siti. "Dampak Pacaran Terhadap Moralitas Remaja Menurut Pandangan Ustadz Jefri Al-Bukhari." Skripsi, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2011.
- Salamor, Anna Maria, RB. Sularto, Nur Rochaeti. "Abortus Provocatus Karena Kegagalan Alat Kontrasepsi Dalam Perspektif Pembaharuan Hukum Nasional." *Jurnal Law Reform* 11, no. 2 (2015): 142.
- Saputra, Achmadi, Ariyadi, Dedi Ramadan. "Peran Penyidik Kepolisian Dalam Tindak Pidana Penelantaran Anak di Polres Barito Utara." *Teaching and Learning Journal of Mandalika* 4, no. 2 (2024): 290.
- Sastrawan, I Made Indra, I Made Minggu Widyantara, I B Gede Agustya Mahaputra. "Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Pembuangan Bayi di Wilayah Hukum Polres Bangli." *Jurnal Analogi Hukum* 4, no. 3 (2022): 317.
- Setiono. "Rule of Law (Supremasi Hukum)." Tesis, Universitas Negeri Sebelas Maret, 2004.
- Siregar, Angelos Gogo. "Implementasi Asas *Ultimum Remedium* Terhadap Penerapan Sanksi Pidana Dalam Undang-Undang Administratif." *INNOVATIVE: Journal of Social Science Research* 3, no. 4 (2023): 10278.
- Sitanggang, Revita Rensiana Br, Tera Komachi, Dwi Fitria Irawan, Cindy Novellya. "Penerapan Asas *Ultimum Remedium* Dalam Hukum Pidana: Efektivitas, Tantangan, dan Perspektif Pengembangan di Indonesia." *Jurnal Masyarakat Hukum Pendidikan Harapan* 2, no. 1 (2024): 2.
- Supardiyono, Shofwan, Tri Wahyu Hidayati, Umar Multazam. "Penggunaan Alat Kontrasepsi Dalam Perspektif *Ahkamul Fuqoha*: Analisis Metodologi Ijtihad dan Fatwa LBMNU." *Shar-E: Jurnal Kajian Ekonomi* 11, no. 1 (2025): 17.
- Suratno, Giri. "Patriotisme Dalam Novel *the Darkness Of Gatotkaca* Karya Pitoyo Amrih: Kajian Sosiologi Sastra dan Implementasinya Sebagai Pembelajaran Sastra di SMP." Skripsi, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2016.
- Utami, Priscillya Dwi, Sari Ningsih, Saefudin Zuhri. "Strategi Pengendalian Kekerasan Terhadap Perempuan Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) di Kota Bekasi." *PANDITA: Interdisciplinary Journal of Public Affairs* 8, no. 1 (2025): 198.

- Valerian, Dion. "Kriteria Kriminalisasi: Analisis Pemikiran Moeljatno, Sudarto, Theo De Roos, Dan Irishaenen." *Veritas et Justitia: Journal UNPAR* 8, no. 2 (2022): 420.
- Vincent. "Perlindungan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Prevektif dan Kuratif Bagi Orang Dengan HIV/AIDS di Kota Bandung." Skripsi, Universitas Katolik Parahyangan, 2024.
- Widadi, Selamat, Cholidi Zainuddin, Martini. "Tindak Pidana Persetubuhan yang Dilakukan Oleh Anak; Analisis Penegakan Hukum Berdasarkan Asas *Ultimum Remedium*." *Legalite: Jurnal Perundang Undangan Dan Hukum Pidana Islam* 9, no. 2 (2024): 186.
- Yunica, Santa Lussia. "Perlindungan Hukum Bidan Dalam Tindakan Pemasangan Alat Kontrasepsi Dalam Rahim (AKDR) di Puskesmas." *Jurnal Hukum Dan Etika Kesehatan* 1, no. 1 (2021): 16.
- Zulfah, Indana, Cahaya Permata. "Perlindungan Anak Terhadap Pemasaran Alat Kontrasepsi Secara Bebas di Mini Market Ditinjau Dari Saad Al-Dzari'at." *Al-Mashlahah: Jurnal Hukum Islam dan Pranata Sosial Islam* 10, no. 2 (2022): 760.
- Zulma, Salsabilla Fastefinola, Dewi Erowati. "Upaya Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Semarang Dalam Menangani Tindak Kekerasan Anak Pada Tahun 2020." *Journal of Politic and Government Studies* 11, no. 2 (2022): 11.

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1946 tentang Peraturan tentang Hukum Pidana.
- Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.
- Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga.
- Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.
- Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.
- Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2024 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.

Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2025 tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.

Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 2 Tahun 2025 tentang Penyelenggaraan Upaya Kesehatan Reproduksi.

Peraturan Walikota (Perwali) Kota Surabaya Nomor 116 Tahun 2023 tentang Peraturan Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 tentang Perdagangan dan Perindustrian di Bidang Perdagangan.

Peraturan Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Nomor 1 Tahun 2023 tentang Pemenuhan Kebutuhan Alat dan Obat Kontrasepsi Bagi Pasangan Usia Subur Dalam Pelayanan Keluarga Berencana, Pasal 1 angka 1 2 (2023).

Resolusi Majelis Umum PBB No. 40/34 Mengenai Ketentuan Substansial Seputar Kompensasi, Restitusi, Dan Bantuan Bagi Korban Kejahatan Dan Penyalahgunaan Kekuasaan (1985).

SURAT KABAR DAN DATA ELEKTRONIK

Gabriella, Michelle. "Kontroversi PP Nomor 28/2024 Pasal Penyediaan Alat Kontrasepsi Bagi Anak Usia Sekolah dan Remaja, Begini Bunyinya." Tempo, 7 Agustus 2024, akses 15 Maret 2025, <https://www.tempo.co/hukum/kontroversi-pp-nomor-28-2024-pasal-penyediaan-alat-kontrasepsi-bagi-anak-usia-sekolah-dan-remaja-begini-bunyinya-29544>.

Hidayat, Rofiq. "Pengaturan Sanksi Pidana Tak Boleh Dituangkan Dalam Aturan Turunan." Hukumonline.Com, 10 November 2020, akses 8 Juni 2025, <https://www.hukumonline.com/berita/a/pengaturan-sanksi-pidana-tak-boleh-dituangkan-dalam-aturan-turunan-lt5faa40f053a07>.

"Jumlah Penduduk Surabaya Menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur (Jiwa) 2022." Badan Pusat Statistik Surabaya, 18 Oktober 2023, akses 31 Maret 2025, <https://surabayakota.bps.go.id/id/statistics-table/2/MjM2IzI=/jumlah-penduduk-surabaya-menurut-jenis-kelamin-dan-kelompok-umur.html>.

Meilia W. “Anggaran Pembentukan Perda Capai Rp 50 Juta.” Netrawarga.Com, December 14, 2024. <https://netrawarga.com/anggaran-pembentukan-perda-capai-rp-50-juta/>.

“Pernyataan Sikap Komnas Perempuan Terhadap Ketentuan Aborsi Bagi Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual Dalam PP No. 28 Tahun 2024 tentang Kesehatan.” Komisi Nasional Anti Kekerasan Terhadap Perempuan, 3 Agustus 2024, akses 6 Maret 2025, <https://komnasperempuan.go.id/pernyataan-sikap-detail/pernyataan-sikap-komnas-perempuan-terhadap-ketentuan-aborsi-bagi-korban-tindak-pidana-kekerasan-seksual-dalam-pp-no-28-tahun-2024-tentang-kesehatan#:~:text=Badan%20Kependudukan%20dan%20Keluarga%20Berencana,700.000%20kasus%20terjadi%20pada%20remaja.>

Uci, Tiara. “Dari Dolly Hingga Sidokumpul: Simbol Prostitusi di Surabaya Ditutup, Aktivitas Esek-Eseknya Enggan Kukut.” Terminal, 24 Juli 2023, akses 4 Agustus 2025, <https://mojok.co/terminal/dari-dolly-hingga-sidokumpul-bisnis-prostitusi-di-surabaya-masih-ada/>.

Yani, Asep Tapip. “Kewenangan Atributif: Pengertian, Dasar Hukum, Dan Penerapannya Dalam Administrasi Publik.” Jejak NTB, November 20, 2024. <https://jejakntb.com/kewenangan-atributif-pengertian-dasar-hukum-dan-penerapannya-dalam-administrasi-publik/>. Patia. “Ada Kota di Indonesia Dengan Jumlah Seks Bebas Tertinggi.” Law Justice, 27 Agustus 2022, akses 21 Maret 2025 <https://www.law-justice.co/artikel/137014/ada-kota-di-indonesia-dengan-jumlah-seks-bebas-tertinggi/>.

HASIL WAWANCARA

Apoteker 1. Apoteker. *Wawancara*. Apotek 3, 28 Juli 2025.

ATTK 1. Asisten Tenaga Teknis Kefarmasian. *Wawancara*. Apotek 1, 28 Juli 2025.

ATTK 2. Asisten Tenaga Teknis Kefarmasian. *Wawancara*. Apotek 2, 28 Juli 2025.

Kasir 1. Kasir. *Wawancara*. Minimarket 1, 28 Juli 2025.

Kasir 2. Kasir. *Wawancara*. Minimarket 2, 28 Juli 2025.

Kasir 3. Kasir. *Wawancara*. Minimarket 3, 28 Juli 2025.

Kasir 4. Kasir. *Wawancara*. Minimarket 4, 28 Juli 2025.

Kasir 5. Kasir. *Wawancara*. Minimarket 5, 28 Juli 2025.

Pedagang 1. Pedagang. *Wawancara*. PKL 1, 3 Juni 2025.

Pedagang 2. Pedagang. *Wawancara*. PKL 2, 3 Juni 2025.

Pedagang 3. Pedagang. *Wawancara*. PKL 3, 3 Juni 2025.

Palupi Sesotyorini. Penata KKB ahli Muda/ Penanggung Jawab Bina Kespro.
Wawancara. Surabaya, 19 Januari 2026.

Ricky Hermansyah. Analis SDM/ Aparatur Ahli Muda. *Wawancara*. Surabaya, 19
Januari 2026



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A