

**SUARA RAKYAT DI PASAR GELAP: ANALISIS EKONOMI
POLITIK PADA KONSUMEN ROKOK ILEGAL DI
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.)
dalam bidang Ilmu Politik



Victor Ardewaga Bagus Putra

NIM 10040122116

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

2026

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda di bawah ini, saya:

Nama : Victor Ardewaga Bagus Putra

NIM : 10040122116

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Suara Rakyat di Pasar Gelap: Analisis Ekonomi Politik pada Konsumen Rokok Ilegal di Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan mana pun untuk mendapatkan gelar akademik apa pun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 05 Januari 2026

Yang menyatakan



Victor Ardewaga Bagus Putra

NIM. 10040122116

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

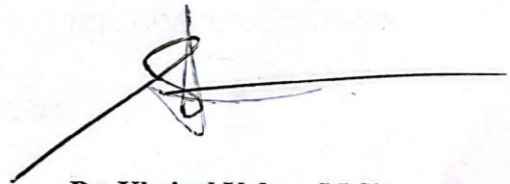
Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Victor Ardewaga Bagus Putra
NIM : 10040122116
Program Studi : Ilmu Politik

yang berjudul *“Suara Rakyat di Pasar Gelap: Analisis Ekonomi Politik pada Konsumen Rokok Ilegal di Kabupaten Sidoarjo”*, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka pemerolehan gelar sarjana (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 30 Desember 2025

Dosen Pembimbing,



Dr. Khoirul Yahya, M.Si.

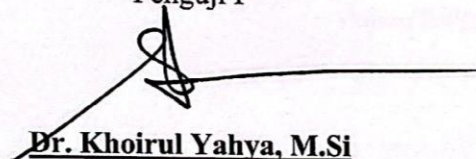
NIP. 197202062007101003

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Victor Ardewaga Bagus Putra dengan judul *“Suara Rakyat di Pasar Gelap: Analisis Ekonomi Politik pada Konsumen Rokok Ilegal di Kabupaten Sidoarjo”* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 05 Januari 2025

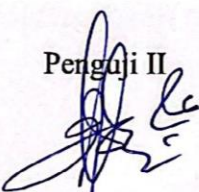
TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I


Dr. Khoirul Yahya, M.Si

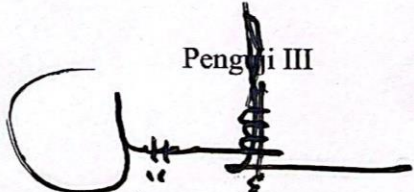
NIP. 197202062007101003

Penguji II


H. Ali Muhdi, M.Si

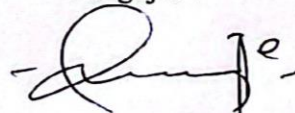
NIP. 197206262007101005

Penguji III


Muchammad Ismail, M.A.

NIP. 198005032009121003

Penguji IV


Holilah, S.Ag., M.Si

NIP. 197610182008012008

Surabaya, 05 Januari 2026

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan




Prof. Dr. Abd. Chalik, M.Ag

NIP. 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Victor Ardewaga Bagus Putra
NIM : 10040122116
Fakultas/Jurusan : FISIP / Ilmu Politik
E-mail address : victorardew@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

SUARA RAKYAT DI PASAR GELAP: ANALISIS EKONOMI POLITIK
PADA KONSUMEN ROKOK ILEGAL DI KABUPATEN SIDOARJO

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 Januari 2026

Penulis



(Victor Ardewaga Bagus Putra)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Putra, Victor Ardewaga Bagus. "People's Voice in the Black Market: Political Economy Analysis on Illegal Cigarette Consumers in Sidoarjo Regency." Political Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Sunan Ampel State Islamic University Surabaya. 2026.

This research examines the phenomenon of rampant illegal cigarette consumption in Sidoarjo Regency as a political-economic response of the community towards the policy of increasing Tobacco Product Excise (CPT) rates. Sidoarjo Regency is recorded as a red zone for illegal cigarette circulation based on high enforcement figures in the "Gempur Rokok Ilegal" operations. Significant increases in tobacco excise rates have created market distortions, forcing the community to shift to the black market as a survival strategy. This study aims to analyze the political economy dynamics and consumer rationality behind this phenomenon using the Behavioral Economics perspective from Edward Cartwright.

Employing a qualitative method with a case study approach, data was collected from 11 informants representing state, market, and community elements, including illegal and legal cigarette consumers, traders, Customs staff, Commission B legislative members, and academics. The findings show that the decision to purchase illegal cigarettes is a manifestation of bounded rationality amidst economic pressure. Consumers apply mental accounting mechanisms and satisficing behavior to maintain household budget stability. Furthermore, strong social norms normalize illegal consumption as a form of informal resistance against fiscal policies perceived as non-inclusive. This study concludes that the black market exists as the "voice of the people" responding to market failure, implying that repressive law enforcement will not be effective without restoring public purchasing power.

Keywords: Illegal Cigarettes, Political Economy, Behavioral Economics

ABSTRAK

Putra, Victor Ardewaga Bagus. “Suara Rakyat di Pasar Gelap: Analisis Ekonomi Politik Pada Konsumen Rokok Ilegal di Kabupaten Sidoarjo.” Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya. 2026.

Penelitian ini mengkaji fenomena maraknya konsumsi rokok ilegal di Kabupaten Sidoarjo sebagai bentuk respons ekonomi politik masyarakat terhadap kebijakan kenaikan tarif Cukai Hasil Tembakau (CHT). Kabupaten Sidoarjo tercatat sebagai zona merah peredaran rokok ilegal berdasarkan tingginya angka penindakan dalam data operasi Gempur Rokok Ilegal. Kenaikan tarif cukai hasil tembakau yang signifikan menciptakan distorsi pasar dan memaksa masyarakat beralih ke pasar gelap sebagai strategi bertahan hidup. Penelitian ini bertujuan menganalisis dinamika ekonomi politik dan rasionalitas konsumen di balik fenomena tersebut dengan menggunakan perspektif Teori Ekonomi Perilaku atau Behavioral Economics dari Edward Cartwright.

Melalui metode kualitatif pendekatan studi kasus, data dikumpulkan dari 11 informan yang merepresentasikan elemen negara, pasar, dan masyarakat, meliputi konsumen rokok ilegal dan resmi, pedagang, staf Bea Cukai, anggota Komisi B DPRD, serta akademisi. Temuan penelitian menunjukkan bahwa keputusan membeli rokok ilegal merupakan wujud dari keterbatasan rasionalitas atau bounded rationality di tengah himpitan ekonomi. Konsumen menerapkan mekanisme akuntansi mental dan pencarian kepuasan yang memadai untuk menjaga stabilitas anggaran rumah tangga. Lebih jauh, norma sosial yang kuat menormalisasi konsumsi ilegal sebagai bentuk perlawanan informal terhadap kebijakan fiskal yang dianggap tidak inklusif. Penelitian ini menyimpulkan bahwa pasar gelap hadir sebagai suara rakyat yang merespons kegagalan pasar, sehingga penegakan hukum represif tidak akan efektif tanpa adanya pemulihan daya beli masyarakat.

Kata Kunci: Rokok Ilegal, Ekonomi Politik, Ekonomi Perilaku

DAFTAR ISI

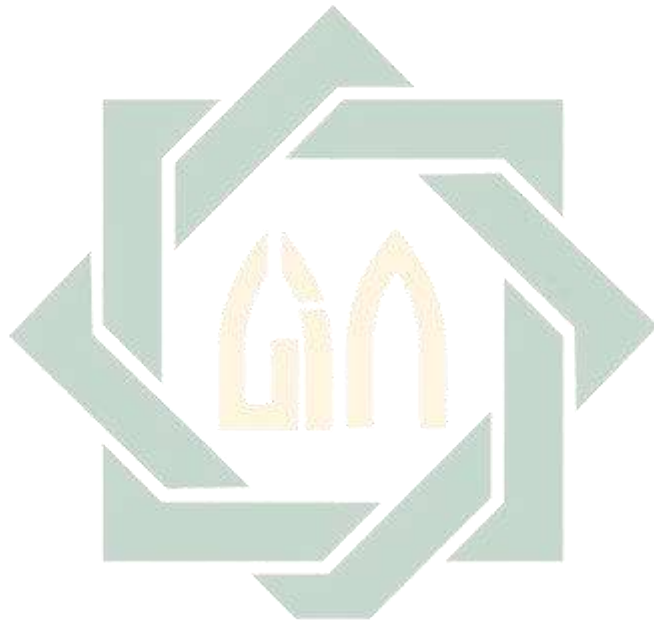
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
1. Sisi Keilmuan Akademik (Teoritis).....	8
2. Sisi Praktis	8
E. Definisi Operasional	8
1. Suara Rakyat	8
2. Pasar Gelap	9
3. Ekonomi Politik	9
4. Rokok Ilegal.....	10
5. Kabupaten Sidoarjo.....	10
F. Sistematika Pembahasan	11

BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP	14
A. Penelitian Terdahulu.....	14
B. Teori dan Konsep.....	26
1. Teori Behavioral Economics Edward Cartwright.....	26
C. Kerangka Pemikiran	31
BAB III METODE PENELITIAN	34
A. Jenis Penelitian	34
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	35
1. Lokasi Penelitian.....	35
2. Waktu Penelitian.....	36
C. Subjek Penelitian	37
1. Penentuan <i>Key Informan</i> (Informan Awal)	37
2. Pengembangan Jejaring Informan	38
3. Perluasan Objek Observasi dan Dokumentasi.....	39
4. Kejenuhan Data.....	39
D. Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data	42
1. Instrumen	42
2. Teknik Pengumpulan Data.....	42
E. Teknik Validasi Data	45
F. Teknik Analisis Data.....	46
1. Reduksi Data	46
2. Penyajian Data	47
3. Penarikan Kesimpulan	47
BAB IV PEMBAHASAN.....	49
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	49
1. Kabupaten Sidoarjo.....	49
B. Analisis Ekonomi Politik Pada Konsumen Rokok Ilegal di Kabupaten Sidoarjo	56
1. Rasionalitas Terbatas, Emosional, Norma Sosial dan Akuntansi Mental dalam Keputusan Konsumen	56

2. Pandangan Konsumen terhadap Adaptasi Strategi Pasar Gelap di Sidoarjo.....	84
3. Dialektika Kebijakan Cukai dan Praktik Perlawanan Sunyi Konsumen ...	94
4. Dampak Penegakkan Hukum Negara terhadap Pola Konsumsi Masyarakat.....	99
BAB V PENUTUP.....	107
A. Kesimpulan.....	107
B. Saran	108
DAFTAR PUSTAKA.....	111
LAMPIRAN.....	115
A. Pedoman Wawancara	115
B. Pedoman Observasi	121
C. Pedoman Dokumentasi	123
D. Transkrip Wawancara.....	125
E. Hasil Observasi	158
F. Hasil Analisis Reduksi Data.....	163
G. Triangulasi Data Penelitian	168
H. Dokumentasi Penelitian.....	170
I. Jadwal Penelitian.....	133
J. Surat Izin Penelitian.....	134
K. Surat Keterangan Lulus Plagiasi	137

DAFTAR TABEL

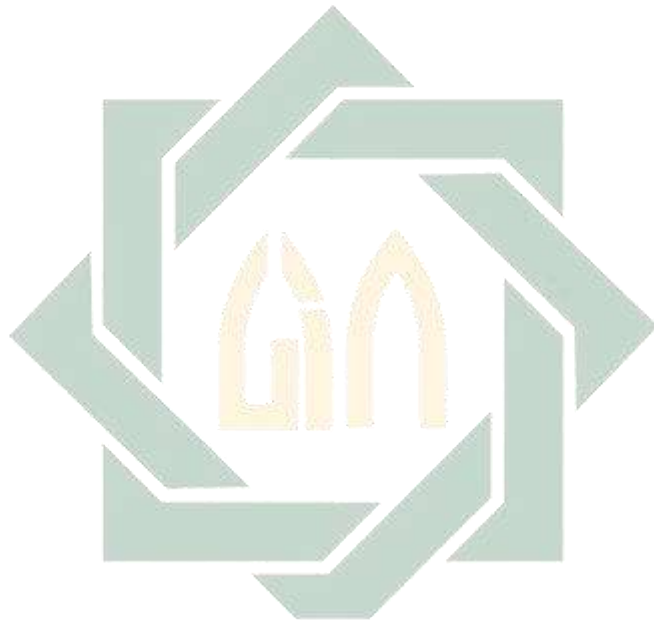
Tabel 1.1 Produksi Rokok (Milliar Batang).....	2
Tabel 3.1 Keterangan Informan.....	41
Tabel 4.1 Rata-Rata Pengeluaran Per Kapita Sebulan Masyarakat Sidoarjo	53
Tabel 4.2 Rekapitulasi Penindakan Rokok Ilegal Bea Cukai Sidoarjo (2025).....	91



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Rata-rata Kenaikan Cukai Rokok 2025	2
Gambar 4.1 Presentase Pengeluaran Masyarakat Sidoarjo.....	55
Gambar 4.2 Penyamaran Nama Produk Rokok di Tokopedia.....	88



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Akbar, M N, N I Sofyan, D R E Ashari, and ... “Sosialisasi Gempur Rokok Ilegal Dalam Upaya Pemberantasan Cukai Ilegal.” *SANDIMAS: Seminar ...* (2024): 1–10.
<https://prosiding.umk.ac.id/index.php/sandimas/article/download/107/149>.
- Cartwright, Edward. *Behavioral Economics*. Simultaneously published in the USA and Canada by Routledge 711 Third Avenue, New York, NY 1007, 2011.
- Desita, H. *Skripsi: Pengaruh Kenaikan Tarif Cukai Hasil Tembakau Terhadap Penerimaan Cukai Dan Peredaran Rokok Ilegal*. Vol. 19755016, 2023.
http://repository.polinela.ac.id/4660/%0Ahttp://repository.polinela.ac.id/4660/3/cover_hanniadesita_19755016.pdf.
- Dr. Rola Pola Anto, S.Pd., M.Si. *METODE PENELITIAN KUALITATIF: Teori Dan Penerapannya*, 2014.
- Fatmariyah, Fatimatul, Lilik Rahmawaty, Muh Syarif, and Fathor AS. “Mengulik Fenomena Rokok Ilegal Dalam Perspektif Biaya Produksi Konvensional Dan Islam.” *Competence : Journal of Management Studies* 16, no. 2 (2022): 87–100.
- Febrianto, Adit Aulia, Dadan Kurnia, and Siti Munawaroh. “PENERAPAN PRINSIP AGILE GOVERNANCE DALAM PEMBERANTASAN ROKOK ILEGAL” 9, no. 1 (2025).
- Haryono, Haryono, Ananda Saputra, and Rendi Kurnia Saputra. “Efektivitas Pengawasan Bea Cukai Terhadap Peredaran Rokok Ilegal.” *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Merdeka Emba* 3, no. 2 (2024): 33–44.
- Kurniawan, Kukuh Dwi, Adhesti Faradilla, Dewi Arimbi, Fakultas Hukum, and Universitas Muhammadiyah. “TINDAK PIDANA PERDAGANGAN BLACK MARKET ATAS” 8 (2022): 161–170.
- M.Si, Dr. Ahmad Dahlan. *EKONOMI POLITIK*. ISBN: 978-. Vol. 17. KALIMEDIA ISBN: 978-623-7885-35-1, 2021.
- Malaka, Tan. *MADILOG: Materialisme, Dialektika, Dan Logika*. Koleksi Rowland, n.d.

- Marbun, Frederic Kornelius. “Kebijakan Cukai Rokok Sebagai Instrumen Fiskal: Studi Kualitatif Tentang Dampak Konsumsi Dan Penerimaan Negara Di Indonesia.” *Jurnal Ilmu Administrasi dan Studi Kebijakan (JIASK)* 7, no. 2 (2025): 171–182.
- Pravitasari, Yezzie Angga. “ANALISIS EKONOMI KEJAHATAN PADA TRANSAKSI ROKOK TANPA CUKAI (Studi Kasus Di Kota Blitar)” (2014). <http://karsamandiri.co.id>.
- Rahmatullah, Muhammad Dinar, and Marhawati. *Ekonomi Politik (Teori Dan Implementasinya)*, 2023.
- Rita Fiantika, Feny, Mohammad Wasil, and Sri Jumiati. *METODOLOGI PENELITIAN KUALITATIF*, n.d. www.globaleksekutifteknologi.co.id.
- Safarudin, Rizal, Martin Kustati, and Nana Sepriyanti. “Penelitian Kualitatif” 3 (2023): 9680–9694.
- SAIFUDIN, M. ARIF. “Kesadaran Hukum Pelaku Usaha Terhadap Larangan Distribusi Rokok Ilegal Di Kota Pekalongan.” *Skripsi HES UIN K.H. ABDURRAHMAN WAHID PEKALONGAN*, no. 1 (2025): 1–14. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28459981/><https://doi.org/10.1016/j.resenv.2025.100208><http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1091/RED2017-Eng-8ene.pdf?sequence=12&isAllowed=y><http://dx.doi.org/10.1016/j.regsciurbeco.2008.06.005>
- Scott, James C. “Ekonomi Moral” 12, no. 02 (2007): 1–8.
- Shofi, A, and A Mundzhir. “Analisis Faktor Faktor Yang Mempengaruhi Minat Beli Konsumen Terhadap Rokok Non Cukai Di Desa Jambangan.” *JEMABD: Jurnal Ekonomi, Manajemen ...* 01 (2025): 97–103. <https://ojs.gelcipnus.org/index.php/jemabd/article/view/27><https://ojs.gelcipnus.org/index.php/jemabd/article/download/27/35>.
- Sidoarjo, Badan Pusat Statistik Kabupaten. “2025 Kabupaten Sidoarjo Dalam Angka” (2025).
- Studi, Program, Manajemen Feb, U N P Kediri, Universitas Nusantara, Pgri Kediri, Jl Kh, Ahmad Dahlan, Kec Mojojoto, Kota Kediri, and Jawa Timur.

“ANALISIS FAKTOR SOSIAL DAN EKONOMI YANG MELATARBELAKANGI PERILAKU KONSUMSI ROKOK ILEGAL DI DESA MANCON WILANGAN” 4 (2025): 1096–1102.

Sugiyono, Prof. Dr. *METODE PENELITIAN KUANTITATIF KUALITATIF DAN R & D*. PENERBIT ALFABETA BANDUNG, 2013.

Yarmila, Ayu. “PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN DALAM PENJUALAN ROKOK ILEGAL DI KOTA PEKANBARU.” *Skripsi FH Universitas Lancang Kuning* (2020).

Wawancara dengan Bapak Sunadi, Pedagang Mainan Keliling, di tempat produksi layangan Sidoarjo, 12 November 2025

Wawancara dengan Bapak Budiono, Pekerja Serabutan/Kuli Bangunan, di Kebun Pak Budiono, 12 November 2025

Wawancara dengan Bapak Rio, Buruh Pabrik Kaca, di Dapur Ciprut, Kecamatan Sukodono, Kabupaten Sidoarjo, 12 November 2025

Wawancara dengan Bapak Bidin, Pemilik Warung Kelontong, di Warung Cak Bidin, Kecamatan Sukodono, Sidoarjo, 13 November 2025

Wawancara dengan Ibu M, Pedagang Rokok Ilegal (Sistem Koper), di Pinggir Jalan Depan Lapangan Ganting, Gedangan, Sidoarjo, 16 November 2025

Wawancara dengan Ibu Nofrida Nurmalia, Tim Penyidikan dan Penindakan KPPBC Tipe Madya Pabean B Sidoarjo, di Kantor Bea Cukai Sidoarjo, 22 Desember 2025

Wawancara dengan M. Roehman Zainur Riedho, S.Sos., M.K.P , Akademisi Ekonomi Politik & Kebijakan Publik, 07 Januari 2026

Wawancara dengan Roki Wardoyo, Anggota Komisi B DPRD Kabupaten Sidoarjo / Fraksi PAN, 09 Januari 2026

Wawancara dengan Informan Pak Darman, Pemilik Toko Madura (Pedagang Rokok Resmi) Desa Bohar, Kecamatan Taman, Sidoarjo, 09 Januari 2026

Wawancara dengan Mas Hari, Buruh Proyek (Divisi Kaca & Aluminium) Warkop Gayam, Desa Terung, Krian, 10 Januari 2026

Wawancara dengan Pak Samudi Pedagang Air Gerobakan (Air Prigen) Desa
Modong, Tulangan, Sidoarjo, Sabtu, 10 Januari 2026



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A