

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA PROBOLINGGO NOMOR 12  
TAHUN 2012 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN TERBATAS  
MEROKOK**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Nabiel Ba Ramadani Ansori**

**NIM. 05040421093**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya**

**Fakultas Syariah Dan Hukum**

**Jurusan Hukum Publik Islam**

**Program Studi Hukum Tata Negara**

**Surabaya**

**2025**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nabel Ba Ramadani Ansori  
NIM : 05040421093  
Fakultas/Prodi : Hukum dan Syariah/ Hukum Publik Islam/ Hukum  
Tata Negara  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo  
Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa  
Rokok dan Terbatas Merokok

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 16 Mei 2025  
Saya yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 1000 Rupiah meter stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '1000', 'METERAL', and 'TEMBEL'. The serial number '9D74FANX240356302' is visible at the bottom of the stamp.

**Nabel Ba Ramadani Ansori**  
NIM. 05040421093

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nabel Ba Ramadani Ansori  
NIM. : 05040421093  
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo  
Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok  
dan Terbatas Merokok

Telah diberikan bimbingan, arahan dan koreksi sehingga dinyatakan layak dan disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 19 Mei 2025

Pembimbing,



Moh. Bagus, M.H.

NIP. 199511052022031001

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nabel Ba Ramadani Ansori

NIM. : 05040421093

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Selasa, 10 Juni 2025 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Moh Bagus M.H.

NIP. 199511052022031001

Penguji II

Dr. H. Syamsuri, M.H.I.

NIP. 197210292005011004

Penguji III

Ikhsan Fatah Yasin, S.H.I., M.H.

NIP. 198905172015031006

Penguji IV

Elva Imeldatur Rohmah, S.H.I., M.H.

NIP. 199204022020122018

Surabaya, Rabu 20 Agustus 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300

E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nabiel Ba Ramadani Ansori  
NIM : 05040421093  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Tata Negara  
E-mail address : nabielba25@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

Nabiel Ba Ramadani Ansori

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo Nomor 12 Tahun 2012 tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok (KTR), serta mengkaji efektivitas penerapannya dalam menciptakan ruang publik yang sehat dan bebas dari paparan asap rokok. Fokus utama penelitian ini ialah menilai bagaimana peraturan tersebut dijalankan di lapangan, terutama di kawasan strategis seperti fasilitas kesehatan, institusi pendidikan, dan ruang terbuka umum, serta mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambatnya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian hukum empiris, serta metode sosio-legal approach. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan studi kepustakaan. Subjek penelitian mencakup pihak dari Dinas Kesehatan, Satpol PP, RSUD, SMKN 2, dan Institut Ahmad Dahlan Probolinggo. Data dianalisis secara deskriptif-induktif untuk mengungkap sejauh mana norma hukum tersebut mampu mewujudkan perlindungan terhadap masyarakat dari bahaya asap rokok.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun pemerintah Kota Probolinggo telah melakukan sejumlah langkah seperti sosialisasi, pemasangan rambu larangan merokok, serta pengawasan oleh Satpol PP, efektivitas implementasi Perda KTR-TM masih terhambat oleh rendahnya kesadaran hukum masyarakat, keterbatasan sumber daya pengawasan, serta resistensi budaya merokok yang masih mengakar kuat. Selain itu, regulasi ini belum mencakup isu rokok elektronik secara eksplisit.

Dari sudut pandang fiqh siyasah māslahah, Perda ini merupakan bentuk nyata dari upaya pemerintah dalam menjaga lima maqāṣid al-sharī'ah, terutama aspek hifz al-nafs (penjagaan jiwa) dan hifz al-'aql (penjagaan akal). Oleh karena itu, penulis merekomendasikan perlunya penguatan koordinasi lintas sektor, evaluasi regulasi secara berkala, serta pengembangan pendekatan edukatif yang lebih intensif untuk membentuk budaya hidup sehat di masyarakat Probolinggo.

## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah .....	8
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian .....	9
F. Penelitian Terdahulu .....	9
G. Definisi Operasional .....	15
H. Metode Penelitian .....	17
I. Sistematika Pembahasan .....	21
BAB II KONSEP EFEKTIVITAS HUKUM DAN KONSEP MASLAHAH MENURUT IMAM AL GHOZALI .....	24
A. Konsep Efektivitas Hukum .....	24
B. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	
C. Fiqh Siyash Dusturiyah.....	36
D. Konsep Masalah Menurut Imam Al Ghazali.....	38

BAB III IMPLEMETASI PERATURAN DAERAH NOMOR 12 TAHUN 2012	
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN TERBATAS MEROKOK.....	
A.	Gambaran Umum Kota Probolinggo.....46
B.	Latar Belakang Lahirnya Peraturan Daerah Kota Probolinggo Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok .....49
C.	Penerapan dan Penegakan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok .....51
BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA PROBOLINGGO	
NOMOR 12 TAHUN 2012 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DAN	
TERBATAS MEROKOK.....	
A.	Implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok.....
B.	Tinjauan Fiqh Siyasah Terkait Implementasi Peraturan Daerah Kota Probolinggo Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Terbatas Merokok.....
BAB V KESIMPULAN.....93	
A.	Kesimpulan.....93
B.	Saran.....94
DAFTAR PUSTAKA.....96	
LAMPIRAN.....101	

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Plang Kawasan Tanpa Rokok RSUD AR Rozy.....	65
Gambar 3.2 Banner Kawasan Tanpa Rokok Dinas Kesehatan Kota Probolinggo.....	69
Gambar 3.3 Spanduk Kawasan Tanpa Rokok di Depan Pintu Masuk Dinas Kesehatan Kota Probolinggo.....	70

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas yang Merokok Tembakau Menurut Kelompok Umur (persen) 2024.....	54
--	----

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah Ramdhani & Muhammad Ali Ramdhani. (2017). “Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik”. 01; 2017.
- Abdul Wahab, Solihin (2008). “Analisis Kebijaksanaan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara”. Edisi Kedua. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Aditama, T.Y. 2006. Rokok dan Kesehatan. Penerbit Universitas Indonesia Press : Jakarta.
- Al-Syatibi. al-Muwâfaqât fî Usûl al-Syarî’ah. Jilid 2, Juz 4. Muhaqqiq: Muhammad ‘Abdullah Darraz. Beirut: Dâr al-Kutub al-‘Ilmiyah, Cetakan ke-3, 1424 H/2003 M.
- Al-Zuhayli, Wahbah. Ushul Al-Fikih al-‘Islami. Damaskus: Dar Al Fikr, 2001.
- Amaliah, Nur Aeni. “Sudah efektifkah kebijakan kawasan tanpa rokok di Indonesia?” Berita Kedokteran Masyarakat, July 30, 2018.
- Amstrong. Merokok dan Kesehatan. Jakarta, 1984. Al-Zuhayli, Wahbah. Ushul Al-Fikih al-‘Islami. Damaskus: Dar Al Fikr, 2001.
- Apollonio, Dorie E., Lauren M. Dutra, and Stanton A. Glantz. “*Associations between smoking trajectories, smoke-free laws and cigarette taxes in a longitudinal sample of youth and young adults.*” Edited by Neal Doran.
- Asy’ari, Asy’ad F., S.Pd. Wawancara pribadi dengan staf kesiswaan SMKN 2 Kota Probolinggo, 17 April 2025.
- As-Shiddiqiy, Hasbi. Filsafat Hukum Islam (Cet. 4; Jakarta: Bulan Bintang, 1975).
- Asiah, Hj Nur. “Masalah Menurut Konsep Imam Al Ghazali” 18 (2020).
- Azwar, Zainal. “Pemikiran Ushul Fikih Al Ghazali Tentang Al Masalah Al Mursalah (Studi Eksplorasi terhadap Kitab al-Mustashfâ min ‘Ilmi al-Ushûl Karya Al-Ghazâlî).
- Aula ,L Elisabet. 2010. Stop Merokok. Jogjakarta: Garailmu.
- Badan Pusat Statistik Kota Probolinggo. Kota Probolinggo Dalam Angka, Volume 37. Probolinggo: Badan Pusat Statistik Kota Probolinggo, 2024.
- Badan Pusat Statistik Kota Probolinggo, 2023, Probolinggo Dalam Angka 2023. Probolinggo (<https://probolinggokota.bps.go.id>)
- Chairul Huda, Muhammad. Metode Penelitian Hukum (Pendekatan Yuridis Sosiologis). Cetakan Pertama. Semarang, Jawa Tengah: The Mahfud Ridwan Institute, 2021.

- Dunn, William N. (2003). Analisis Kebijakan Publik. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Efendi, Jonaedi dan Johnny Ibrahim. Metode Penelitian Hukum Normatif dan Empiris. Jakarta Timur: Prenada Media Group, 2019.
- Fauzi. Wawancara pribadi, 18 April 2025.
- Halim, Hamzah, dkk. "Cara Praktis Menyusun & Merancang Peraturan Daerah (Suatu Kajian Teoritis & Praktis Disertai Manual): Konsepsi Teoritis Menuju Artikulasi Empiris". Jakarta: Kencana, 2009.
- Hasibuan, Lidya Rahmadani, and Salman Paris Harahap. "Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan No. 3 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok Pada Kota Medan Oleh:" 7, no. 7 (2019).
- Haq, Hamka Al-Shatibi. "Aspek Teologis Konsep Masalah Dalam Kitab Al-Muwafaqat". Jakarta: Erlangga, 2007.
- Hanif, Nurcholis. 2007. "Teori dan Praktik Pemerintahan dan Otonomi Daerah", Grasindo, Jakarta.
- Implementasi, A Pegertian. "Bab II Landasan Teori,"
- Ichsan, Muhammad Dawam. Wawancara pribadi, 20 April 2025.
- Indrati, Maria Farida. "Ilmu Perundang-Undangan". Yogyakarta: Kanisius, 2007.
- Iqbal, Muhammad. "Fiqh Siyasah". Jakarta: Pramedia, 2014.
- Iqbal, Muhammad. "Fiqh Siyasah: Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam". Jakarta: Kencana, 2004.
- Jufri, Riswan, Anwar Parawangi, and Ihyani Malik. "Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di Dinas Kesehatan Kabupaten Kolaka.
- Kelsen, Hans. Teori Murni tentang Hukum. Terjemahan Soetandyo Wignjosoebroto. Jakarta: Rajawali Pers, 2008.
- Kementerian Kesehatan. "Perokok Aktif di Indonesia Tembus 70 Juta Orang, Mayoritas Anak Muda." 29 Mei 2024. Diakses 2 Mei 2025.
- Kristian, Indra. "Kebijakan Publik dan Tantangan Implementasi di Indonesia" 21, no. 2 (2023).
- Kusumaatmadja, Mochtar. "Konsep-Konsep Hukum dalam Pembangunan". Bandung: Alumni, 2002.

- Lathif, N. "Teori hukum sebagai sarana alat untuk memperbaharui atau merekayasa masyarakat". Jakarta: Pustaka Hukum, 2020.
- Marchel, Y. A. (2019). Implementasi Kawasan Tanpa Rokok Sebagai Pencegahan Merokok Pada Remaja Awal. *Jurnal PROMKES*, 7(2).
- Panjaitan, Saut P. "Dasar-Dasar Ilmu Hukum" (Asas, Pengertian, dan Sistematika). Palembang: Universitas Sriwijaya, 1998.
- Purwanto. "Analisis Kebijakan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan". Jakarta: Bumi Aksara, 1991.
- Rahma, Nuzulia, Tri Yulianti, and Agus Sukristyanto. "Evaluasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Umum Haji Surabaya," .
- Ramadhani, Putri Deygita Aisyah. "Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang,".
- Renaldi, Reno. "Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) pada Mahasiswa di Lingkungan Sekolah Tinggi Ilmu Kesehatan Hang Tuah Pekanbaru." *Jurnal Kesehatan Komunitas* 2, no. 5 (2013).
- Sarif, Akbar, and Ridzwan Ahmad. "Konsep Maslahat dan Mafsadah menurut Imam al-Ghazali."
- Setiyani, Mei Handriati, and Sony Kristiyanto. "Analisis Pengaruh Faktor Ekonomi Dan Perilaku Merokok Terhadap Kemiskinan Di Pulau Jawa," n.d.
- Sonata, Depri Liber. "Metode Penelitian Hukum Normatif dan Empiris : Karakteristik Khas Dari Metode Meneliti Hukum.
- Setiyani and Kristiyanto, "Analisis Pengaruh Faktor Ekonomi Dan Perilaku Merokok Terhadap Kemiskinan Di Pulau Jawa.
- Soekanto, Soedjono. "Beberapa Permasalahan Hukum Dalam Kerangka Pembangunan di Indonesia". Cet. ke-3. Jakarta: Universitas Indonesia, 1976.
- Soekanto, Soerjono. 1986. "Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum". Jakarta:Rajawali.
- Soekanto, Soerjono. "Kesadaran Hukum dan Kepatuhan Hukum". Cet. ke-1. Jakarta: Rajawali Pers, 1982.
- Soekanto, Soerjono. "Pengantar Penelitian Hukum". Jakarta: UI Press, 2007.
- "Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945,".

Usman, Sabian. *Dasar-Dasar Sosiologi*. Yogyakarta: Pustaka Belajar, 2009.

Vernanda, Elsa Lawdy, Muhammad Mashuri, and Humiati Humiati. "Efektifitas Pelaksanaan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah Pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Berdasarkan Asas Kepastian Hukum."

Wahyuningsih, drg. Asri. Wawancara pribadi, 25 April 2025.

Wahyuli, Lusi Tri. Wawancara pribadi, 25 April 2025.

Zarkasyi, Hamid Fahmy. "Framework Studi Islam." *Jurnal Islamia*, Vol. V, No. 1, 2009.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A