

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DALAM TATA KELOLA
PEMERINTAH DESA (PEMDES) PUCANGSIMO, KABUPATEN
JOMBANG : ANALISIS NEGOSIASI KEPENTINGAN DAN
RELASI KEKUASAAN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik



VEBY DWI ASZAHRA PRATIWI

NIM 10020122082

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

April, 2026

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Veby Dwi Aszahra Pratiwi
NIM : 10020122082
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Alih Fungsi Lahan Pertanian Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa
(Pemdes) Pucangsimo, Kabupaten Jombang : Analisis Negosiasi
Kepentingan Dan Relasi Kekuasaan

Dengan ini, saya memberikan pernyataan secara sebenarnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak dikumpulkan pada lembaga pendidikan maupun untuk mendapatkan gelar akademik apapun,
2. Skripsi ini merupakan benar-benar hasil karya ilmiah secara mandiri serta tidak melakukan plagiasi terhadap karya orang lain,
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti secara plagiasi, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 14 April 2026

Yang menyatakan,



Veby Dwi Aszahra Pratiwi

NIM_10020122082

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang di tulis oleh:

Nama : Veby Dwi Aszahra Pratiwi
NIM : 10020122082
Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Alih Fungsi Lahan Pertanian Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa (Pemdes) Pucangsimo, Kabupaten Jombang : Analisis Negosiasi Kepentingan Dan Relasi Kekuasaan*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi mahasiswa yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Soc) dalam bidang Ilmu Politik

Surabaya, 14 April 2026

Dosen Pembimbing,



Dr. H. Aniek Nurhayati, M.Si

NIP 196909071994032001

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang disusun oleh Veby Dwi Aszahra Pratiwi dengan judul "*Alih Fungsi Lahan Pertanian Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa (Pendes) Pucangsimo, Kabupaten Jombang : Analisis Negosiasi Kepentingan Dan Relasi Kekuasaan*" telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 14 April 2026.

Penguji I

Dr. H. Aniek Nurhayati, M.Si
NIP 196909071994032001

Penguji II

Dr. Koor Rohman, M.A.
NIP 198510192015031001

Penguji III

Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si
NIP 198007212009121005

Penguji IV

Ajeng Widya Prakasita, M.A.
NIP 199502232020122025

Surabaya, 14 April 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.

NIP 197306272000031002

PERSETUJUAN PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Veby Dwi Aszahra Pratiwi
NIM : 10020122082
Fakultas/Jurusan : FISIP / Ilmu Politik
E-mail address : vebydwi01@gmail.com

Demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Alih Fungsi Lahan Pertanian Dalam Tata Kelola
Pemerintah Desa (Pemer) Pucanggamo, Kabupaten Jombang :
Analisis Negosiasi Kepentingan dan Relasi Kekuasaan

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 17 April 2020

Penulis


(Veby Dwi Aszahra Pratiwi)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Veby Dwi Aszahra Pratiwi. 'Land-Use Conversion in the Governance of the Pucangsimo Village Administration, Jombang Regency: An Analysis of Interest Negotiation and Power Relations'.

This study analyzes the governance of agricultural land conversion policies in Pucangsimo Village in the context of infrastructure development pressures and top-down supra-local policies. Land conversion is positioned as a local political arena, where decision-making processes are shaped by the distribution of authority, power relations, and interactions among village actors. The research focuses on village deliberation mechanisms, institutional coordination, as well as the discretionary power of the village head and the involvement of farmer groups in the policy-making process.

This study employs a qualitative approach using descriptive-analytical methods through in-depth interviews, observation, and documentation. The analysis utilizes the framework of Pierre and Peters' Theory of Local Political Governance and Aspinal and Fealy's Theory of Local Politics and Decentralization to explain power configurations, patterns of actor interaction, and village political dynamics within the policy-making process.

The research findings indicate that land-use conversion policies operate within a power structure that tends to be concentrated in the village head as the primary executive actor. This concentration of discretion is reinforced by the weak oversight function of the Village Consultative Body, the limited availability of land control instruments, and the village's dependence on agrarian policies and mediation from the supra-village level. The village deliberation mechanism operates procedurally but has not yet resulted in a deliberative and inclusive distribution of power. In practice, the policy-making process more closely reflects an asymmetrical power configuration, where access to information, resources, and administrative legitimacy is not distributed evenly.

These conditions have weakened farmers' bargaining power in the decision-making process, resulting in the interests of this group not being fully accommodated in the management of village space. Thus, the land-use conversion policy in Pucangsimo Village is the result of an interaction between a top-down decentralized institutional design and local political dynamics dominated by certain actors

Keywords: *public policy, conversion of agricultural land, village governance, local politics, power relations*

ABSTRAK

Veby Dwi Aszahra Pratiwi. ‘Alih Fungsi Lahan Pertanian Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa (Pemdes) Pucangsimo, Kabupaten Jombang : Analisis Negosiasi Kepentingan Dan Relasi Kekuasaan’.

Penelitian ini menganalisis tata kelola kebijakan alih fungsi lahan pertanian di Desa Pucangsimo dalam konteks tekanan pembangunan infrastruktur dan kebijakan supra-lokal yang bersifat *top down*. Alih fungsi lahan diposisikan sebagai arena politik lokal, di mana proses pengambilan keputusan dibentuk oleh distribusi kewenangan, relasi kekuasaan, serta interaksi antar aktor desa. Fokus penelitian diarahkan pada mekanisme musyawarah desa, koordinasi kelembagaan, serta posisi diskresi kepala desa dan keterlibatan kelompok tani dalam proses kebijakan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif-analitis melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Analisis menggunakan kerangka Teori Pemerintahan Politik Lokal dari Pierre dan Peters serta Teori Politik Lokal dan Desentralisasi dari Aspinall dan Fealy untuk menjelaskan konfigurasi kekuasaan, pola interaksi aktor, dan dinamika politik desa dalam proses kebijakan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan alih fungsi lahan berlangsung dalam struktur kewenangan yang cenderung terkonsentrasi pada kepala desa sebagai aktor eksekutif utama. Konsentrasi diskresi ini diperkuat oleh lemahnya fungsi pengawasan Badan Permusyawaratan Desa, terbatasnya instrumen pengendalian lahan, serta ketergantungan desa terhadap kebijakan dan mediasi agraria dari tingkat supra-desa. Mekanisme musyawarah desa berjalan secara prosedural, namun belum menghasilkan distribusi kekuasaan yang deliberatif dan inklusif. Dalam praktiknya, proses kebijakan lebih mencerminkan konfigurasi kekuasaan yang asimetris, di mana akses terhadap informasi, sumber daya, dan legitimasi administratif tidak terdistribusi secara merata.

Kondisi tersebut berdampak pada lemahnya posisi tawar petani dalam proses pengambilan keputusan, sehingga kepentingan kelompok ini belum sepenuhnya terakomodasi dalam pengelolaan ruang desa. Dengan demikian, kebijakan alih fungsi lahan di Desa Pucangsimo merupakan hasil interaksi antara desain kelembagaan desentralisasi yang bersifat *top down* dan dinamika politik lokal yang didominasi oleh aktor tertentu.

Kata Kunci: kebijakan publik, alih fungsi lahan pertanian, tata kelola pemerintahan desa, politik lokal, relasi kekuasaan

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Judul.....	ii
Halaman Persetujuan.....	iii
Halaman Pengesahan	iv
Motto.....	v
Pernyataan Pertanggungjawaban Penulisan Skripsi.....	vi
Persetujuan Publikasi	vii
<i>Abstract</i>	viii
Abstrak	ix
Kata Pengantar	x
Daftar Isi.....	xv
Daftar Tabel.....	xviii
Daftar Gambar	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	17
C. Tujuan Penelitian	18
D. Manfaat Penelitian	18
E. Definisi Operasional	20
F. Sistematika Pembahasan.....	22
BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP	29
A. Penelitian Terdahulu.....	29
B. Teori dan Konsep.....	42
C. Kerangka Pemikiran	53
BAB III METODE PENELITIAN.....	58
A. Jenis Penelitian	58

B. Lokasi dan Waktu Penelitian	60
C. Subjek Penelitian	63
D. Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data	65
E. Teknik Validasi Data	69
F. Teknik Analisis Data	72
BAB IV FENOMENA ALIH FUNGSI LAHAN DI DESA PUCANGSIMO	75
A. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	75
B. Profil dan Kondisi Pertanian Desa Pucangsimo	77
C. Kondisi Sosial-Ekonomi Masyarakat Tani.....	83
D. Proses Perubahan dan Alih Fungsi Lahan Pertanian di Desa Pucangsimo	91
BAB V TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA PUCANGSIMO	95
A. Mekanisme Alih Fungsi Lahan Pertanian	95
1. Mekanisme Perencanaan dan Musyawarah Desa.....	99
2. Koordinasi Pemerintah Desa dan BPD.....	101
3. Koordinasi Antar Lembaga Desa dengan Pemerintah dan BPD.....	102
B. Dinamika Politik dan Relasi Kuasa Aktor Politik Lokal dalam Proses Pengambilan Keputusan	104
1. Dominasi Aktor Eksekutif dalam Pengambilan Keputusan	107
2. Praktik Patronase dan Negosiasi Internal	108
3. Marginalisasi Posisi Tawar Petani.....	110
4. Mekanisme Musyawarah Desa dalam Penentuan Arah Pemanfaatan Lahan	112
5. Keterbatasan Kapasitas Pemerintah Desa dalam Pengendalian Alih Fungsi Lahan	114
C. Pemetaan Aktor dan Jaringan Kekuasaan	117
D. Sintesis Pembahasan	121
BAB VI PENUTUP.....	128
A. Kesimpulan.....	128
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	134
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	137

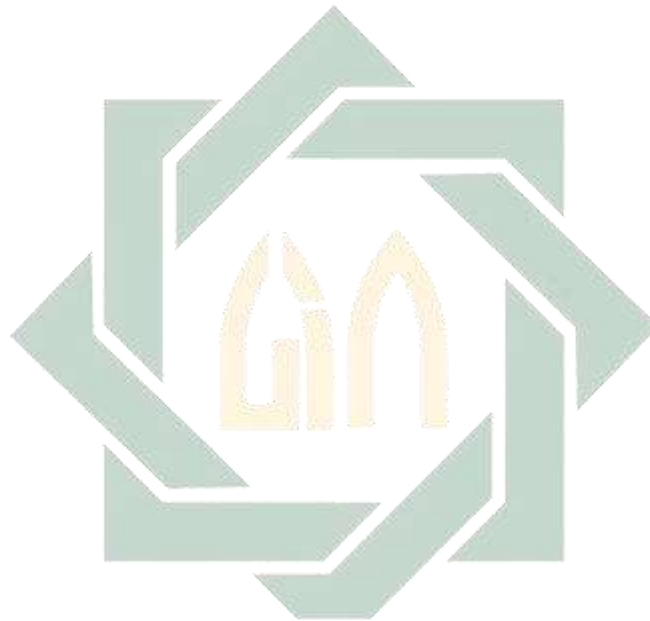
1. Data Simluhatan (Sistem Informasi Manajemen Penyuluhan Pertanian) – Jumlah Kelompok Tani dan Anggotanya	137
2. Catatan Observasi Lapangan – Batas Desa	137
3. Catatan Observasi Lapangan – Jumlah Penduduk Desa Pucangsimo	138
4. Pedoman Wawancara Penelitian.....	138
5. Lampiran Transkrip Wawancara	146
6. Lampiran Dokumentasi Wawancara.....	170
7. Lampiran Dokumen Perizinan Penelitian kepada Balai Desa Pucangsimo	173
8. Lampiran Dokumen Perizinan Penelitian kepada Dinas Pertanian	174
9. Lampiran Dokumen Perizinan Penelitian kepada Balai Desa Pucangsimo	175
10. Lampiran List Pertanyaan Penelitian.....	176
11. Jadwal Penelitian	182



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

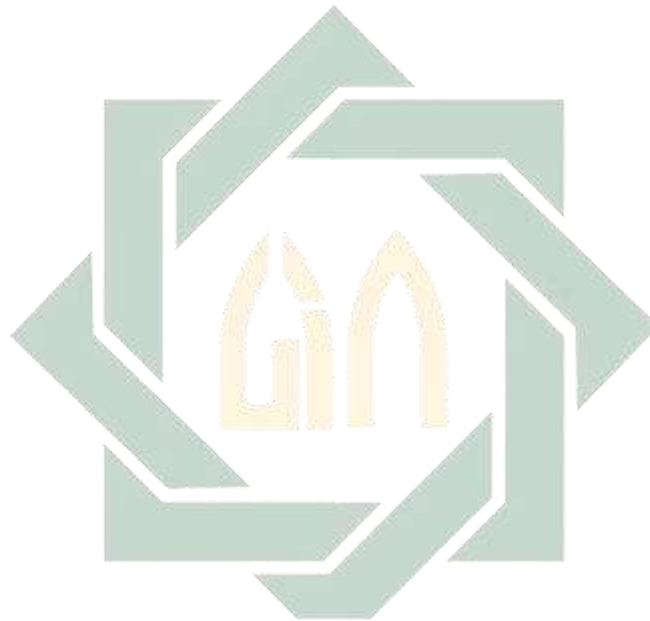
4.1 Luas Lahan Pertanian Desa Pucangsimo Tahun 2019-2023	78
4.2 Data Jumlah Penduduk menurut Mata Pencaharian	86
4.3 Keadaan Sosial Kesejahteraan Warga	88
4.4 Data Tingkat Pengangguran	89



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

1.1 Peta Wilayah Desa Kecamatan Bandar Kedungmulyo	6
2.1 Bagan Kerangka Pemikiran	55
4.1 Gambar Mind Mapping Aktor Politik Lokal	118



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Aini, Sonia Yuliana, dkk. "Land Conversion and Farmer Exclusion: Land Tenure Change and Livelihoods Transformation in Sukamakmur Village, Karawang Regency." *Sodality: Jurnal Sosiologi Pedesaan* 12, no. 3 (2025): 243–248. <https://doi.org/10.22500/12202448870>.
- Aspinall, E., dan Fealy, G. 2003. *Local Power and Politics in Indonesia: Decentralisation & Democratisation*. Singapore: Institute of Southeast Asian Studies.
- Aspinall, E., dan Berenschot, W. 2019. *Democracy for Sale: Elections, Clientelism, and the State in Indonesia*. Cornell University Press.
- Creswell, John W. 2013. *Qualitative Inquiry and Research Design: Choosing among Five Approaches*. Third Edition. SAGE.
- Dewi, Chabibah Kusuma, dan Harvini Wulansari. 2024. "Agricultural Land Protection for Food Security." *Marcapada: Jurnal Kebijakan Pertanahan* 3(2): 89–97.
- Gafuraningtyas, Dewi. 2022. "Tren Penelitian Perubahan Penggunaan Lahan." *Jurnal Pertanahan* 12(2): 107–122.
- Habermas, Jürgen. 1996. *Between Facts and Norms*. Cambridge: MIT Press.
- Handayani, Sri Wahyu, et al. 2018. "Conversion of Agricultural Land Policy in Indonesia." *Proceedings ICESAME*.
- Harini, Rika, et al. 2012. "Agricultural Land Conversion." *Indonesian Journal of Geography* 44(2): 120–133.
- Kementerian Pertanian Republik Indonesia. 2022. *Statistik Lahan Pertanian Indonesia*. Jakarta.
- Kurnia, Ganjar, et al. 2022. "Local Wisdom for Ensuring Agriculture Sustainability." *Sustainability* 14(14).
- Lazar, F. C. T., Tokan, F. B., dan Niron, E. S. 2024. "Relasi Kuasa Pemerintah Desa." *Jurnal Ilmiah Dinamika Sosial* 8(2): 219–230.
- Maschab, Mashuri. 2013. *Politik Pemerintahan Desa di Indonesia*. Yogyakarta: Polgov.
- Miles, Matthew B., Huberman, A. Michael, dan Saldaña, Johnny. 2014. *Qualitative Data Analysis*. SAGE.

- Moleong, Lexy J. 2018. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Pierre, Jon, dan Peters, B. Guy. 2000. *Governance, Politics and the State*. London: Macmillan Press.
- Prayitno, Gunawan, et al. 2021. "Place Attachment and Agricultural Land Conversion." *Heliyon* 7.
- Rondhi, Mohammad, et al. 2018. "Agricultural Land Conversion." *Land* 7(4).
- Rohman, Mohammad Fathur, dan Faidah, Siti Muharromatul. n.d. *Kontribusi Dana Desa pada Pembangunan Infrastruktur*.
- Sanjaya, Sutapa Mulya. 2021. *Local Government Policies Related to Transfer of Agricultural Land Functions*.
- Soediro, et al. 2024. "Towards National Food Security." *Jurnal Dinamika Hukum* 24(3): 215–223.
- Sugiyono. 2019. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- White, Ben, dan Taylor, Marcus. 2019. "Labour and Land in Indonesia." *Journal of Agrarian Change* 19(2).
- Widianingsih, Ida, et al. 2024. "Increasing Resilience and Sustainable Village Development." *Scientific Reports* 14(1).
- World Bank. Tanpa tahun. *Village Governance, Politics, and Participation in Indonesia*.
- Yin, Robert K. 2018. *Case Study Research and Applications*. Sixth Edition. SAGE.
- Saraswati, Regina Kartika Ayu. 2026. "Pengendalian Alih Fungsi Lahan." Diakses 12 April 2026. <https://djpa.atrbpn.go.id/>
- DE LEGA LATA. 2023. "Development of Regulations in Agricultural Land Conversion." *8(1)*: 88–92.
- Faoziyah, Uly, et al. 2024. "Agricultural Land Use Dynamics." *Land* 13(12).
- Ramadhan, Syahri, dan Murti, Ratna Patmawati Wisnu. 2024. "Dinamika Alih Fungsi Lahan Sawah." *Tunas Agraria* 7(3): 303–325.
- Widhiyastuti, Alfia Nisa, et al. 2023. "Sustainable Food Agricultural Land Preservation." *AgriHealth* 4(1): 47–48.
- Vera Nurfajriani, Muhammad Wahyu Ilhami Wiyanda. 2024. "Triangulasi Data." DOI: 10.5281/ZENODO.13929272.

Eko, Sutoro. Tanpa tahun. Tata Kelola Pembangunan Desa. DPR RI Press.

Sumber Wawancara dan Dokumen Lapangan

Bani, Tokoh Masyarakat, Wawancara Pribadi, Jombang, 17 November 2025

Mohanmad Ridhon, Sekretaris Desa Pucangsimo. Wawancara Pribadi. Jombang, 13 November 2025.

Mohammad Shoni, Kepala Desa Pucangsimo. Wawancara Pribadi. Jombang, 26 Januari 2026.

Pujianto, Ketua Kelompok Tani Simo I. Wawancara Pribadi. Jombang, 26 Januari 2026.

Saiful, Ketua Kelompok Tani Pucanganom II. Wawancara Pribadi. Jombang, 26 Januari 2026.

Samsudin, Mantan Ketua Kelompok Tani Pucanganom I dan HIPPA. Wawancara Pribadi. Jombang, 17 November 2025.

Tatik, Anggota Badan Permusyawaratan Desa. Wawancara Pribadi. Jombang, 17 November 2025.

Pemerintah Desa Pucangsimo. 2019. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Pucangsimo Tahun 2019–2023. Dokumentasi internal desa.

Ibu Aghnia Layalia, Analis Bidang Ketahanan Pangan Ahli Muda, Komunikasi Personal, Jombang, 01 Desember 2025

Bapak Sugeng, Buruh Tani Pucangsimo, Wawancara Pribadi, Jombang, 26 Januari 2026

Ibu Sarti, Warga Pucangsimo, Wawancara Pribadi, Jombang, 26 Januari 2026

Peraturan Perundang-Undangan

Republik Indonesia. 2009. Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.

Republik Indonesia. 2014. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa.