

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM PENCEGAHAN  
MANIPULASI WALI NIKAH: PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN  
HUKUM ISLAM (STUDI KASUS DI KUA GONDANGWETAN  
KABUPATEN PASURUAN)**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Winda Sri Susanti**

**NIM. 05020121095**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya**

**Fakultas Syariah dan Hukum**

**Program Studi Hukum Keluarga Islam**

**Surabaya**

**2025**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Winda Sri Susanti  
NIM : 05020121095  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
( Ahwal Syakhshiyah)  
Judul : Peran KUA Terhadap Pencegahan Manipulasi Dokumen  
Pernikahan dalam Perspektif Hukum Positif dan  
Masalah Mursalah (Studi Kasus di KUA Gondangwetan  
Kabupaten Pasuruan)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 11 November 2025

Yang menyatakan,

A 1000 Rupiah revenue stamp (Meterai Tempel) is placed over the signature. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '1000', 'METERAI TEMPEL', and '4AANK15512122'.

**Winda Sri Susanti**  
NIM. 05020121095

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Winda Sri Susanti

NIM : 05020121095

Judul : Peran KUA Terhadap Pencegahan Manipulasi Dokumen  
Pernikahan Dalam Perspektif Hukum Positif dan Masalahah  
Mursalah (Studi Kasus KUA Kecamatan Gondangwetan  
Kabupaten Pasuruan)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta  
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 11 November 2025  
Pembimbing,



**Dr. Achmad Fageh, M.H.I.**  
NIP. 197306032005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Winda Sri Susanti  
NIM. : 05020121095

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 08 Desember 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Dr. Achmad Fageh, M.H.I.  
NIP. 197306032005011004  
Penguji III



Dr. Ita Musarrofa, M.Ag.  
NIP. 197908012011012003

Penguji II



Dr. H. Arif Jamaluddin Malik, M.Ag.  
NIP. 197211061996031001  
Penguji IV



Muhammad Alimul Maliki, M.A.  
NIP. 199612262025051002

Surabaya, 24 Desember 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Saqiyah Musafa'ah, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL  
SURABAYA

**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300

E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Winda Sri Susanti  
.....  
NIM : 05020121095  
.....  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
.....  
E-mail address : Windasrisusantiii@gmail.com  
.....

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain

(.....Skripsi.....) yang berjudul :

PERAN KUA TERHADAP PENCEGAHAN MANIPULASI DOKUMEN PERNIKAHAN

DALAM PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN MASLAHAH MURSALAH (STUDI KASUS DI

KUA GONDANGWETAN KABUPATEN PASURUAN)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 6 Mei 2026

Penulis

<http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/>

( Winda Sri Susanti )

## ABSTRAK

Pernikahan merupakan ikatan yang memiliki konsekuensi hukum dan administratif, sehingga keabsahan dokumen menjadi hal yang sangat penting. Namun dalam praktiknya, masih ditemukan adanya manipulasi dalam pernikahan. Pada kasus di KUA Gondangwetan terdapat manipulasi dalam pernikahan berupa manipulasi wali nikah. Kasus ini perlu dikaji lebih dalam untuk mengetahui bagaimana peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam pencegahan manipulasi wali nikah, serta bagaimana analisis hukum positif dan hukum Islam terhadap peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam pencegahan manipulasi wali nikah.

Skripsi ini merupakan penelitian empiris. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan dua pasangan pengantin dan kepala KUA Gondangwetan. Selain itu, penelitian juga memanfaatkan dokumentasi berupa data administrasi KUA serta dokumen terkait proses pemeriksaan berkas pernikahan. Teknik analisis yang digunakan adalah deskriptif dengan pola induktif, yaitu menguraikan terlebih dahulu praktik pencegahan manipulasi yang dilakukan KUA Gondangwetan, kemudian dianalisis menggunakan perspektif hukum positif dan hukum Islam untuk memperoleh kesimpulan yang bersifat umum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam pencegahan manipulasi wali nikah telah dijalankan secara optimal melalui proses pemeriksaan dokumen pernikahan yang sesuai ketentuan hukum yang berlaku. Dalam melaksanakan perannya, KUA Kecamatan Gondangwetan mencerminkan sistem kerja yang terpadu, transparan, dan akuntabel untuk memastikan tidak ada celah bagi praktik manipulasi data atau pemalsuan identitas. Analisis hukum positif dan hukum Islam terhadap peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam pencegahan manipulasi wali nikah menunjukkan bahwa langkah-langkah yang diambil KUA telah sesuai dengan ketentuan hukum positif yang didasarkan pada Peraturan Menteri Agama Nomor 30 Tahun 2024 tentang Pencatatan Pernikahan. Sementara dari perspektif hukum Islam dalam konsep perwalian, KUA Gondangwetan berupaya agar yang menjadi wali nikah sesuai dengan ketentuan yang berlaku dalam konsep perwalian Islam. Adapun aspek *maṣlahah mursalah*, tindakan verifikasi dokumen oleh KUA mencerminkan kaidah fikih yaitu *al-darāru yuzālu* yang bermakna bahaya itu harus dihilangkan.

Dengan adanya hasil penelitian tersebut, maka terdapat beberapa saran: pertama, kepada KUA Gondangwetan agar terus meningkatkan sistem verifikasi dokumen serta memperluas kerja sama dengan pemerintah desa untuk mencegah terjadinya manipulasi data. Kedua, kepada masyarakat, khususnya calon pengantin, diharapkan lebih memahami pentingnya kejujuran dan kelengkapan dokumen demi menghindari masalah hukum di kemudian hari.

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah .....	7
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian .....	8
E. Manfaat Penelitian .....	8
F. Penelitian Terdahulu .....	9
G. Landasan Teori.....	13
H. Definisi Operasional .....	14
I. Metode Penelitian .....	17
J. Sistematika Pembahasan.....	20
<b>BAB II PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DAN HUKUM ISLAM DALAM KONSEP PERWALIAN DAN MAŞLAĦAH MURSALAH</b> .....	<b>22</b>
A. Peran Kantor Urusan Agama .....	22
B. Konsep Perwalian .....	27
C. <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	37
<b>BAB III PERAN KUA KECAMATAN GONDANGWETAN DALAM PENCEGAHAN MANIPULASI WALI NIKAH</b> .....	<b>51</b>
A. Profil KUA Kecamatan Gondangwetan.....	51

B. Peran KUA Kecamatan Gondangwetan untuk Mencegah dan Menangani Terjadinya Manipulasi Identitas Wali dalam Pernikahan .....	59
<b>BAB IV ANALISIS HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM TERHADAP PERAN KUA KECAMATAN GONDANGWETAN DALAM PENCEGAHAN MANIPULASI WALI NIKAH .....</b>	<b>73</b>
A. Analisis Peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam Pencegahan Manipulasi Wali Nikah .....	73
B. Analisis Hukum Positif Terhadap Peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam Pencegahan Manipulasi Wali Nikah .....	78
C. Analisis Hukum Islam Terhadap Peran KUA Kecamatan Gondangwetan dalam Pencegahan Manipulasi Wali Nikah .....	84
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>97</b>
A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	98
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>103</b>

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

*Al-Qur'an : Mushaf Aisyah dan Terjemahnya*. Bandung: Jabal Raudlotul Jannah, 2010.

Azziyadah, Tim. *Al-Quran & Terjemah Ash-Shadiq*. Jakarta: Ziyad, 2017.

Asqalani, Ibnu Hajar al-. *Bulūghul Marām min Adillatil Ahkām*, Terj. Harun Zen Dan Zenal Muttaqin, Cet. 4. Bandung: Jabal, 2012.

Bakar, Al Yasa' Abu. *Metode Istislahiah*. Jakarta: Kencana, 2016.

Basri, Rusdaya. *Ushul Fikih I*. Parepare: IAIN Parepare Nusantara Press:2019.

BPS Kabupaten Pasuruan, *Kecamatan Gondang Wetan dalam Angka 2024*. Pasuruan: BPS Kabupaten Pasuruan, 2024.

Chaira, Dakwatul. *Hukum Perkawinan di Indonesia*. Surabaya: UNISA Press, 2014.

Farih, Amin, dan Mukhsin Jamil. *Kemaslahatan dan Pembaharuan Hukum Islam*. Semarang: Walisongo Press, 2008

Ghondur, Ahmad al-. *Al-Ahwal al-Syakhshiyah fi at-Tasyri' al-Islami*. Beirut: Maktabah, 2006.

Haroen, Nasrun. *Ushul Fiqh I*. Ciputat: PT. Logos Wacana Ilmu, 1997.

Hasbi Asy-Siddieqy. *Falsafah Hukum Islam*. Jakarta: Bulan Bintang, 1975.

Jauhari, Wildan. *Kaidah Fikih: Al-Dhararu Yuzal*. Jakarta: Rumah Fiqih Publishing, 2018.

Khallaf, Abdullah Wahab. *Ilmu Ushulul Fiqh*, Terj. Noer Iskandar al-Bansany: *Kaidah-Kaidah Hukum Islam*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2002.

Kholil, Munawar. *Kembali Kepada Al-Quran dan as-Sunnah*. Semarang: Bulan Bintang, 1955.

Kisyik, Abdul Hamid. *Bimbingan Islam untuk Mencapai Keluarga Sakinah*. Bandung: Al-Bayan, 1996.

Maslehuiddin, M. *Islamic Yurisprudence and The Rule of Necessity and Need*, Terj. A. Tafsir, *Hukum Darurat dalam Islam*. Bandung: Pustaka, 1985.

Mughniyah, Muhammad Jawad. *Fiqih Lima Mazhab*. Jakarta: Lentera, 2006.

Musarrofa, Ita. *Pencatatan Perkawinan Indonesia: Proses dan Prosedurnya*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.

- Muwahid, Lutfil Ansori, dan Imron Mustofa. *Buku Pedoman Penulisan Tugas Akhir Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya*. Surabaya: FSH UINSA, 2025.
- Taufiq, Muhammad. *Al-Maslahah Sebagai Sumber Hukum Islam (Studi Pemikiran Imam Malik dan Najm Al-Din Al-Thufi)*. Edited by Abdul Rohim. 1st ed. Yogyakarta: Pustaka Egaliter, 2022.
- Rahmawati, Theadora. *Fiqh Munakahat 1*. Pamekasan: Duta Media Publishing, 2017.
- Rofiq, Ahmad. *Hukum Perdata Islam di Indonesia*. Edisi revisi. Jakarta: PT. RajaGrafindo Persada, 2013.
- Rohman, Holilur. *Hukum Perkawinan Islam Menurut Empat Madzhab Disertai Aturan yang Berlaku di Indonesia*. Jakarta: Kencana, 2021.
- Rusyd, Ibn. *Bidayatul Mujtahid: Alih Bahasa M.A. Abdurrahman*. Semarang: CV. Asy Syifa, 1990.
- Sanjaya, Umar Haris, dan Aunur Rahim Faqih. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*. Yogyakarta: Gama Media, 2017.
- Sarmin Syukur. *Sumber-Sumber Hukum Islam*. Surabaya: Al-Ikhlas, 1993.
- Suyuti, Jalaluddin al-. *Al-Asbah wa al-Nazdo'ir*. Semarang: Maktabah Usaha Keluarga, 1987.
- Syafa'at, A. K. *Hukum Keluarga Islam*. UIN Sunan Ampel Press Anggota IKAPI, 2014.
- Syarifuddin, Amir. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*. Tangerang Selatan: Yayasan Asy-Syari'ah Modern Indonesia, 2018.
- Syathibi, Abu Ishaq al-. *Al-Muwafaqat fi Uşul al-Sharī'ah, jilid II*. Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyah, 1991.
- Wahbah al-Zuhail. *Al Fiqh al Islami wa Adillatuhu*, Jilid 9, Terj. Abdul Hayyi al-Kattani. Jakarta: Gema Insani, 2007.
- Yunus, Muhammad. *Kamus Arab Indonesia*. Jakarta: Yayasan Penyelenggaraan Penerjemah dan Penafsir al-Qur'an, 1973.
- Zahrah, Muhammad Abu. *Ushul Al-Fiqh*, Terj. Saefullah Ma'shum. Jakarta: Pustaka Firdaus, 2005.
- Zulkarnain. *Ushul Fiqh*, Terj. Saefullah Ma'shum. Jakarta: Pustaka Firdaus, 2014.

Zuhaili, Wahbah al-, *Al Fiqh al Islami wa Adillatuhu, Jilid. 9*, Terj. Abdul Hayyi al-Kattani. Jakarta: Gema Insani, 2007.

## B. Jurnal atau Artikel Ilmiah

Adinugraha, Hendri Hermawan dan Mashudi. "Al-Maslahah Al-Mursalah dalam Penentuan Hukum Islam." *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam* 4, no. 01 (2018): 63-75.

Fawaid, Imam. "Konsep Pemikiran ath-Thufi Tentang Mashlahah Sebagai Metode Istinbath Hukum Islam." *Lisan al-Hal: Jurnal Pengembangan Pemikiran dan Kebudayaan* 8, no. 2 (2014): 291-304.

Herawati, Andi. "Maslahat Menurut Imam Malik dan Imam al-Ghazali (Studi Perbandingan)." *Diktum : Jurnal Syariah dan Hukum* 12, no. 1 (2014): 42-54.

Putra, Subhan Apriando. "Peran Kantor Urusan Agama dalam Penerapan Hukum Keluarga Islam di Masyarakat." *Prosiding Hukum Keluarga Islam* (2025):1-13.

Rosyadi, Imron. "Maslahah Mursalah Sebagai Dalil Hukum." *Suhuf* 24, no. 1 (2012): 14-25.

Usman, Rachmadi. "Makna Pencatatan Perkawinan dalam Peraturan Perundang-Undangan Perkawinan di Indonesia." *Jurnal Legislasi Indonesia* 14, no. 3 (2018): 255-73.

## C. Skripsi

Ahmadi. "Analisis Terhadap Pemalsuan Identitas Calon Pengantin (Studi Kasus di KUA Kec. Bantarbolang, Pemalang)." Skripsi, UIN Walisongo Semarang, 2016.

Faizah, Vidhatul. "Pencegahan Manipulasi Identitas dalam Perkawinan oleh Kantor Urusan Agama dalam Prespektif Sadd al-Dhari'ah: Studi di Kantor Urusan Agama Kecamatan Balerejo Kabupaten Madiun." Skripsi, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim, 2019.

Fatawa, Maulana M. "Peran KUA dalam Meminimalisir Pernikahan Dini (Studi Kasus di KUA Kecamatan Mranggen Kabupaten Demak)." Skripsi, UIN Walisongo Semarang, 2018.

Nur, Irma. “Peran KUA dalam Sistem Pengelolaan Administrasi Pernikahan di Kecamatan Libureng Kabupaten Bone.” Skripsi, UIN Alauddin Makassar, 2018.

Zulkarnain. “Manipulasi Identitas dalam Perkawinan (Studi Kasus di Kantor Urusan Agama Kecamatan Kadugede, Kabupaten Kuningan, Jawa Barat).” Skripsi, UIN Syarif Hidayatullah, 2010.

#### **D. Peraturan perundang-undangan**

Keputusan Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam Nomor 412 Tahun 2022 tentang Pembantu Pegawai Pencatat Nikah.

Kompilasi Hukum Islam

Peraturan Menteri Agama Nomor 30 Tahun 2024 tentang Pencatatan Nikah.

Peraturan Menteri Agama Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2024 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kantor Urusan Agama

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

#### **E. Wawancara**

Fariha. Calon Pengantin. *Wawancara*. Pasuruan, 5 November 2025.

Rindi. Calon Pengantin. *Wawancara*. Pasuruan, 15 Januari 2025.

Sholeh, Imam Badrus. Kepala KUA Kecamatan Gondangwetan. *Wawancara*. Pasuruan, 5 November 2025.