

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENERAPAN RETRIBUSI
PARKIR TEPI JALAN UMUM DI JALAN PANGLIMA SUDIRMAN
BANGKALAN BERDASARKAN PERATURAN BUPATI BANGKALAN
NO. 9 TAHUN 2021**

SKRIPSI

Oleh

Aulya Zhafarani Zein

NIM. 05040222152



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah
Surabaya
2026**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aulya Zhafarani Zein
NIM : 05040222152
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
(Muamalah)
Judul : Analisis Hukum Islam terhadap Penerapan
Retribusi Parkir Tepi Jalan Umum di Jalan
Panglima Sudirman Bangkalan berdasarkan
Peraturan Bupati Bangkalan No. 9 Tahun 2021

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 10 April 2026

Yang menyatakan,



Aulya Zhafarani Zein
NIM.05040222152

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aulya Zhafarani Zein

NIM : 05040222152

Judul : Analisis Hukum Islam terhadap Penerapan Retribusi Parkir Tepi Jalan Umum di Jalan Panglima Sudirman Bangkalan berdasarkan Peraturan Bupati Bangkalan No. 9 Tahun 2021

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah skripsi.

Surabaya, 10 April 2026

Pembimbing



Moh. Irian, M.H.I

NIP. 196905312005011002



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aulya Zhafarani Zein
NIM : 05040222152
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail address : farazein29@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENERAPAN RETRIBUSI PARKIR TEPI
JALAN UMUM DI JALAN PANGLIMA SUDIRMAN BANGKALAN BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI BANGKALAN NO. 9 TAHUN 2021

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 3 Juni 2026

Penulis

(Aulya Zhafarani Zein)

ABSTRAK

Jalan Panglima Sudirman Bangkalan merupakan kawasan perdagangan strategis yang memiliki intensitas kunjungan tinggi sehingga pengelolaan parkir tepi jalan umum di kawasan tersebut menjadi penting. Dalam praktiknya, ditemukan permasalahan berupa penarikan tarif yang melebihi ketentuan, tidak diberikannya karcis sebagai bukti pembayaran, serta penggunaan atribut resmi yang tidak merata di kalangan juru parkir. Kondisi ini menunjukkan adanya ketidaksesuaian antara praktik di lapangan dengan ketentuan hukum Islam khususnya akad *ijārah* dan Peraturan Bupati Bangkalan No. 9 Tahun 2021. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui praktik retribusi parkir yang dilakukan oleh juru parkir di Jalan Panglima Sudirman Bangkalan berdasarkan hukum Islam (akad *ijārah*) dan Peraturan Bupati No. 9 Tahun 2021.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan empiris. Data primer diperoleh melalui wawancara langsung dengan pengguna parkir, juru parkir, dan staf Dinas Perhubungan Kabupaten Bangkalan. Data sekunder bersumber dari buku, jurnal, artikel, serta regulasi yang relevan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi partisipasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif-analitis dengan pendekatan induktif.

Hasil penelitian menunjukkan: Pertama, praktik retribusi parkir di Jalan Panglima Sudirman belum berjalan optimal, ditandai dengan masih ditemukannya penarikan tarif yang melebihi ketentuan khususnya kendaraan roda empat yang dapat mencapai Rp5.000 melebihi tarif resmi Rp3.000, tidak diberikannya karcis parkir sebagai bukti pembayaran, serta belum meratanya penggunaan atribut resmi oleh juru parkir. Kedua, ditinjau dari hukum Islam, meskipun rukun akad *ijārah* secara formal telah terpenuhi, beberapa syarat belum terlaksana secara optimal. Ketidakjelasan tarif dan tidak adanya karcis menimbulkan unsur *gharar* pada objek akad dan *ujrah*, serta mengandung potensi *tadlis*, sehingga status akad berubah dari sah menjadi *fasid*. Ditinjau dari Peraturan Bupati Bangkalan No. 9 Tahun 2021, praktik tersebut melanggar Pasal 15 tentang kewajiban juru parkir dan Pasal 16 ayat (5) terkait larangan pengalihan tugas tanpa persetujuan Dinas Perhubungan.

Berdasarkan temuan tersebut, disarankan: kepada juru parkir agar meningkatkan kepatuhan dengan memberikan karcis resmi, menarik tarif sesuai ketentuan, dan menggunakan atribut lengkap saat bertugas; kepada Dinas Perhubungan agar meningkatkan pengawasan berkala, menerapkan sanksi secara konsisten, serta mengintensifkan sosialisasi kepada juru parkir dan masyarakat terkait tarif resmi dan mekanisme pengelolaan parkir yang transparan dan akuntabel.

Kata Kunci: Hukum Islam, Akad *Ijārah*, Retribusi Parkir, Peraturan Bupati Bangkalan No. 9 Tahun 2021

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TRANSLITERASI	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu	8
G. Landasan Teori.....	13
H. Definisi Operasional.....	16
I. Metode Penelitian.....	18
J. Sistematika Pembahasan	24
BAB II	1
AKAD IJARAH DALAM HUKUM ISLAM DAN PERATURAN BUPATI	
BANGKALAN NO. 9 TAHUN 2021	1
A. Akad Ijarah Dalam Hukum Islam	1
1. Pengertian Akad <i>Ijarah</i>	1
2. Dasar Hukum <i>Ijarah</i>	27
3. Rukun dan Syarat <i>Ijarah</i>	29
4. Macam-macam akad <i>ijarah</i>	33
5. Berakhirnya <i>ijarah</i>	34
B. Landasan Hukum Penyelenggaraan Lalu Lintas dan Pelayanan Parkir....	35

1.	UU No.22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	35
2.	Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Parkir	37
3.	Peraturan Bupati Nomor 55 Tahun 2019 tentang Besaran Tarif Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum	41
BAB III.....		41
PRAKTIK RETRIBUSI PARKIR TEPI JALAN UMUM DI JALAN PANGLIMA SUDIRMAN BANGKALAN		41
A.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	41
1.	Lokasi penelitian	41
2.	Profil Dinas Perhubungan (DISHUB) Kabupaten Bangkalan	45
3.	Profil Unit Pelaksanaan Teknis (UPT) Parkir Bangkalan	48
4.	Juru Parkir	50
B.	Pelaksanaan Retribusi Pakir di Jalan Panglima Sudirman Bangkalan.....	52
BAB IV		57
PRAKTIK RETRIBUSI PARKIR DI JALAN PANGLIMA SUDIRMAN BANGKALAN DALAM PRESPEKTIF HUKUM ISLAM DAN PERATURAN BUPATI BANGKALAN NO. 9 TAHUN 2021		57
A.	Analisi Hukum Islam terhadap Praktik Retribusi Parkir di jalan Panglima Sudirman	57
B.	Analisis Retribusi Parkir Tepi Jalan Umum di Jalan Panglima Sudirman Bangkalan dalam Perspektif Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2021	65
BAB V.....		77
PENUTUP.....		77
A.	Kesimpulan	77
B.	Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA		79
LAMPIRAN.....		83
BIOGRAFI PENULIS		95

DAFTAR PUSTAKA

i. Buku :

Al Hadi, Abu Azam. *Fikih Muamalah Kontemporer*. Depok: PT Raja Grafindo Persada, 2017.

MES Tazkia, Tim. *Bunga Rampai, Hitam-Putih Ekonomi Islam*. 01 ed. Bandung: Gulali Edukasi Indonesia, 2021.

Nawawi, Ismail. *Fiqh Muamalah Klasik dan Kontemporer Hukum Perjanjian, Ekonomi, Bisnis, dan Sosial*. 1 ed. Bogor: Ghalia Indonesia, 2012.

Sugiyono. *Memahami Penelitian Kualitatif*. 10 ed. Bandung: Alfabeta, 2014.

Wardi Muslich, Ahmad. *Fiqh Muamalat*. 01 ed. Jakarta: Amzah, 2010.

ii. Jurnal :

Aditiya, Tomi, Mustaming, dan Agustan. "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Praktik Pengelolaan Parkir di Lapangan Kota Palopo." *Al-Amwal: Journal of Islamic Economic Law* 8, no. 2 (September 2023): 98.

Arifin, Andika Mulya, Budi Sugiarto Waloejo, dan Septiana Hariyani. "Evaluasi Kinerja Jalur Pejalan Kaki Di Koridor Jalan Panglima Sudirman Bangkalan." *Planning For Urban Region and Environment Journal (PURE)* 11, no. 01 (2022): 2.

Bayu Irawan, Catur, dan A Zahid. "Organisasi Agama Sebagai Instrumen Utama Pelestarian Lingkungan (Studi Kasus Etika Lingkungan GP Ansor di Kecamatan Munjungan Kabupaten Trenggalek)." *Institute of Research and Publication Indonesia* 4, no. 1 (Mei 2024): 102–11.

Fajar, Mukti, dan Yulianto Achmad. *Dualisme Penelitian Hukum: Normatif & Empiris*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2010.

Fitriyani, Imas Granita. "Analisis Hukum Islam Terhadap Upah Juru Parkir Liar (Studi Kasus Lokasi Parkir Di Cakranegara Kota Mataram)." Skripsi, Universitas Islam Negeri Mataram, 2022.

Hidayat, Rahmat. *Pengantar Fikih Muamalah*. Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Medan, 2020.

- Hudafi, Hamsah, dan Ahmad Budi Lakuanine. "Penerapan Akad Ijarah Dalam Produk Pembiayaan Bank Syariah." *Mutawazin (Jurnal Ekonomi Syariah IAIN Sultan Amai Gorontalo)* 02, no. 01 (April 2021): 45.
- Islam, Bunga Putri. "Penerapan Sanksi Juru Parkir Liar Atas Pungutan Tarif Parkir Minimarket di Kota Surabaya." *ACADEMOS Jurnal Hukum dan Tata Sosial* 2, no. 2 (Desember 2023): 236.
- Jamaluddin, Jamaluddin. "Konsep Dasar Muamalah & Etika Jual Beli (al-Ba'i) Perspektif Islam." *Tribakti: Jurnal Pemikiran Keislaman* 28, no. 2 (21 Desember 2017): 289–300.
- Jannati Al Fasiri, Mawar. "Penerapan Al Ijarah Dalam Bermuamalah." *Ecopreneur : Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam* 03, no. 02 (2022): 117–28.
- Neni Hardiati, Fitriani F. "Akad Ijarah Dalam Perspektif Fuqaha Serta Relevansinya Terhadap Perkembangan Ekonomi." *Socius Jurnal Penelitian Ilmu-Ilmu Sosial* 01, no. 09 (16 Mei 2024): 191. doi:10.5281/ZENODO.11204342.
- Nur Maulidiya, Afifa. "Analisis Akad Ijarah Dan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Terhadap Praktik Jasa Parkir Liar Di Jalan Raya Mulyosari Kota Surabaya." Skripsi, Universitas Negeri Islam Sunan Ampel Surabaya, 2023.
- Polem, T. Rizkan, dan Azhari Akmal Tarigan. "Keterkaitan Kretaria Karyawan Berkualitas Dengan Pemberian Upah yang Adil Dalam Perspektif Surah Al-Qashas Ayat 26." *Jurnal Masharif al-Syariah: Jurnal Ekonomi dan Perbankan Syariah* 9, no. 4 (2024): 2677–96.
- Putri, Rafika Chudriana, Azhari Akmal Tarigan, dan Yenni Samri Juliati Nasution. "Analisi Konsep Al-Ujrah (Upah) Dalam Ekonomi Islam: Pendekatan Tafsir Tematik." *JIEI (Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam)* 9, no. 1 (2023): 1–2. doi:https://doi.org/10.29040/jiei.v9i1.8161.
- Putriani, Erika. "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelayanan Parkir di Pasar Legi Kabupaten Ponorogo." Skripsi, Institut Agama Islam Negeri Ponorogo, 2022.
- Said, Moh, Muhammad Tawwaf, dan Syafiah Syafiah. "Konsep Al-ijarah Pada Sistem Sewa Studi pada Rumah Kos di Kota Pekanbaru-Riau." *Nusantara; Journal for Southeast Asian Islamic Studies* 16, no. 1 (15 Juni 2020): 44. doi:10.24014/nusantara.v16i1.10652.
- Santika, Dwi. "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pembayaran Sewa Parkir Secara Fluktuatif (Studi Pada Parkiran Buccheri Bandar Lampung)." Skripsi, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2019.

Saprida, Saprida, Zuul Fitriani Umari, dan Zuul Fitriana Umari. “Sosialisasi Ijarah dalam Hukum Islam.” *AKM: Aksi Kepada Masyarakat* 3, no. 2 (13 Januari 2023): 283–90. doi:10.36908/akm.v3i2.647.

Sahira, Qintara. “Pengaturan Sanksi Pidana Terhadap Juru Parkir Liar yang Meminta Bayaran Tarif Parkir Tidak Wajar.” *JOM Fakultas Hukum Universitas Riau XI*, no. 01 (1 Juni 2024).

Sundusiyah, dan Anna Zakiyah Hastriana. “Penerapan Ijarah Pada Produk Pembiayaan di Perbankan Syariah.” *Margin : Journal Of Islamic Banking* 5, no. 2 (2025): 286–305.

iii. Website :

“Al-Qur’an,” t.t.

Dian Wahyudi, Eko. “Dishub Tertibkan Parkir Liar Dan Parkir Berlangganan.” Diakses 21 Desember 2025. <https://bangkalankab.go.id/read/berita/4337-dishub-tertibkan-parki-liar-dan-parkir-berlangganan>.

Isma‘il al-Bukhari al-Ju‘fi, Abu ‘Abdillah Muḥammad bin, dan Sahih al-Bukhari. “Hadist.” *Al-Sultaniyyah*. Bulaq, Misr: al-Matba‘ah al-Kubra al-Amiriyyah, H 1311.

iv. Perundang-undangan :

Dewan Syari’ah Nasional. Fatwa Dewan Syari’ah Nasional No. 09/DSN-MUI/IV/2000 Tentang Tentang Pembiayaan Ijarah (2000). <http://snki.go.id/wp-content/uploads/2023/10/09-Ijarah.pdf>.

“Dinas Perhubungan Kabupaten Bangkalan.” Diakses 21 Desember 2025. <https://dishub.bangkalankab.go.id/visi-misi.html>.

Peraturan Bupati Kabupaten Bangkalan Nomor 18 Tahun 2022 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Dinas Perhubungan Kabupaten Bangkalan, Pub. L. No. BD Kab. Bangkalan Tahun 2022 No. 6 Seri D (2022). <https://peraturan.bpk.go.id/Details/267751/perbup-kab-bangkalan-no-18-tahun-2022>.

Republik Indonesia. Peraturan Bupati (Perbup) Kabupaten Bangkalan Nomor 9 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Parkir, Pub. L. No. BD Kabupaten Bangkalan Tahun 2021 No 9 Seri E (2021). <https://peraturan.bpk.go.id/Details/169844/perbup-kab-bangkalan-no-9-tahun-2021>.

———. Undang-undang (UU) Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan, Pub. L. No. LN. 2009/ No. 96 (2009).
<https://peraturan.bpk.go.id/Details/38654/uu-no-22-tahun-2009#:~:text=CATATAN:,203>.

v. Wawancara :

Martha. Pengguna parkir Jalan Panglima Sudirman, 16 Maret 2026.

Marwan. Juru Parkir di Jalan Panglima Sudirman, 16 Maret 2026.

Miftah. Pengguna Parkir Jalan Panglima Sudirman, 16 Maret 2026.

Rahman. Staf Dinas Perhubungan Kabupaten Bangkalan, 16 Maret 2026.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A