

**PRAKTIK SEDEKAH OLEH PENGUSAHA ROKOK ILEGAL
PERSPEKTIF TOKOH NAHDLATUL ULAMA SUMENEP**

SKRIPSI

Oleh

Nihalun Nada

NIM. 05020522033



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Perbandingan Madzhab

Surabaya

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nihalun Nada
NIM : 05020522033
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Perbandingan Madzhab
Judul : Praktik Sedekah Oleh Pengusaha Rokok Ilegal Perspektif Tokoh Nahdlatul Ulama' Sumenep

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 10 April 2026

Yang bertanda tangan di bawah ini:



A handwritten signature in black ink is written over a yellow 1000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '1000', 'METERAI TEMPEL', and the serial number 'A0119AL226354045'.

Nihalun Nada

NIM. 05020522033

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nihalun Nada

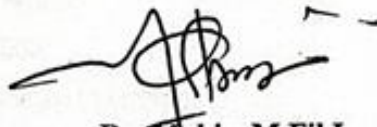
NIM : 05020522033

Judul : Konversi Cukai Rokok Ilegal Menjadi Sedekah Perspektif Tokoh Ulama'NU Sumenep

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah skripsi.

Surabaya, 10 April 2026

Pembimbing,



Dr. Mahir, M.Fil.I
NIP. 197212042007011027

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nihalun Nada

NIM. : 05020522033

Judul : Praktik Sedekah Oleh Pengusaha Rokok Ilegal Perspektif Tokoh Nahdlatul Ulama Sumenep

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin, tanggal 24 April 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Perbandingan Madzhab Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



Dr. Mahir M. Fil.I

NIP. 197212042007011027

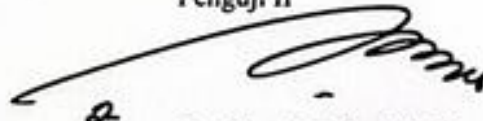
Penguji III



Dr. Inron Mustofa, M.Ud.

NIP. 198710192019031006

Penguji II



Dr. Moch. Zainul Arifin, S.Ag., M.Pd.I

NIP. 197104172007101004

Penguji IV



Moh. Bagus, M.H.

NIP. 199511052022031001

Surabaya, 20 Mei 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. Hi. Sudiyah/Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 195271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nihalun Nada

NIM : 05020522033

Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Perbandingan Madzhab

E-mail address : nihal.nada07@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Praktik Sedekah Oleh Pengusaha Rokok Ilegal Perspektif Tokoh Nahdlatul Ulama Sumenep

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 11 Juni 2026

Penulis

(Nihalun Nada)

ABSTRAK

Polemik mengenai praktik sedekah oleh pengusaha rokok ilegal menjadi fenomena yang menarik untuk dikaji, khususnya di Kabupaten Sumenep. Di satu sisi, para pengusaha rokok ilegal kerap memberikan kontribusi sosial berupa santunan kepada masyarakat kurang mampu, bantuan sosial, serta pembangunan sarana ibadah. Namun di sisi lain, aktivitas usaha yang dijalankan tidak memenuhi kewajiban pembayaran cukai kepada negara sehingga menimbulkan persoalan hukum dan etika. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik sedekah yang dilakukan oleh pengusaha rokok ilegal serta mengetahui perspektif Tokoh Nahdlatul Ulama (NU) Sumenep terhadap fenomena tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif dan empiris. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan sejumlah Tokoh NU di Kabupaten Sumenep yang memiliki pemahaman terhadap hukum Islam dan realitas sosial masyarakat. Sementara itu, data sekunder dikumpulkan melalui studi literatur yang meliputi kitab-kitab fikih, jurnal ilmiah, buku, serta peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan cukai dan penerimaan negara. Analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik sedekah oleh pengusaha rokok ilegal umumnya dilakukan secara langsung dan bersifat sosial kemasyarakatan. Menurut pandangan sebagian Tokoh NU Sumenep, sedekah tersebut dapat memberikan manfaat bagi masyarakat penerima sehingga nilai kemanfaatannya tidak dapat diabaikan. Akan tetapi, mereka juga menegaskan bahwa sumber dana yang berasal dari usaha rokok ilegal mengandung permasalahan karena diperoleh dari aktivitas yang melanggar ketentuan negara terkait kewajiban pembayaran cukai.

Berdasarkan perspektif Tokoh NU Sumenep, sedekah yang diberikan oleh pengusaha rokok ilegal tetap dapat dimanfaatkan oleh masyarakat apabila ditujukan untuk kemaslahatan umum. Namun demikian, para pengusaha tetap berkewajiban menaati peraturan yang berlaku sebagai bentuk kepatuhan kepada ulil amri dan tanggung jawab terhadap kepentingan publik. Oleh karena itu, diperlukan edukasi dan pembinaan yang berkelanjutan dari ulama maupun pemerintah agar praktik usaha yang dijalankan sejalan dengan prinsip syariat Islam dan ketentuan hukum negara.

DAFTAR ISI

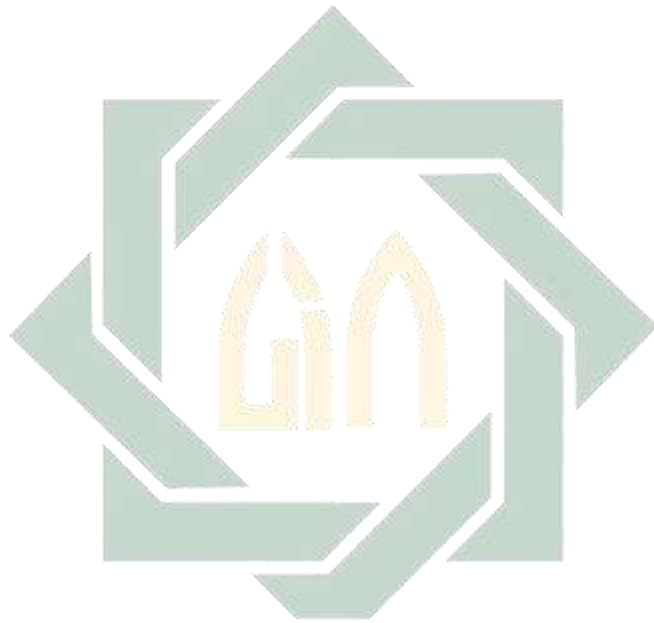
SAMPUL DALAM	I
PERNYATAAN KEASLIAN	II
PERSETUJUAN PEMBIMBING	III
PENGESAHAN	IV
ABSTRAK	V
KATA PENGANTAR	VI
DAFTAR ISI	VIII
DAFTAR TABEL	X
DAFTAR TRANSLITERASI	XI
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	6
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu	9
G. Landasan Teori.....	16
H. Definisi Operasional	18
I. Metode Penelitian	20
J. Sistematika Pembahasan.....	23
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG CUKAI ROKOK DAN KONSEP SEDEKAH	25
A. Konsep Sedekah.....	25
B. Konsep Rokok	29
BAB III HASIL PENELITIAN PRAKTIK SEDEKAH ROKOK	42
A. Gambaran Umum Produksi dan Distribusi Rokok Ilegal di Sumenep	42
B. Praktik sedekah oleh pengusaha rokok ilegal di Sumenep.....	46
C. Perspektif Tokoh NU Sumenep Terhadap Praktik Sedekah Pengusaha Rokok ilegal	50
BAB IV ANALISIS HUKUM PRAKTIK SEDEKAH ROKOK ILEGAL MENEJADI SEDEKAH	75
A. Analisis Praktik sedekah oleh pengusaha rokok ilegal di Sumenep.....	76

B. Analisis Perspektif Tokoh NU Sumenep Terhadap Praktik Sedekah Pengusaha Rokok ilegal.....	78
BAB V PENUTUP	89
A. Kesimpulan	90
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN.....	99
1. Dokumentasi Foto Wawancara	99
2. KTM	104
3. KRS	105
4. Transkrip Nilai Sementara	106
5. Kartu Bimbingan	107
6. Turnitin	108
7. Surat Pernyataan Keaslian	109
8. Pengesahan Judul.....	110
9. Pengesahan Proposal Skripsi	111
10. Persetujuan Pembimbing	112
11. Surat Riset.....	113
BIOGRAFI PENULIS	113

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Persamaan dan Perbedaan Pendapat 4 Tokoh NU Sumenep..... 745



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

i. Buku

- Al-Quran*,
An-Nawawi, Yahya bin Syarf. *Al-Majmu'*. Juz 9. Beirut: Beirut Darul Minhaj,
2007.
- As-Suyuthi, Jalaluddin. *Al-Asybah Wa an-Nazhair*. Beirut: Dar Al-Kutub
al-'Ilmiyah, 1990.
- Halim, Abdul, Icuk Rangga Bawono, and Amin Dara. *Perpajakan Konsep,
Aplikasi, Contoh Dan Studi Kasus*. Jakarta: Salemba Empat, 2020
- Mardiasmo. *Perpajakan*. 1st ed. Yogyakarta: Penerbit ANDI, 2023
- Muhammad bin Isa, Attirmidzi. *Jāmi' at-Tirmizī*. Beirut: Dār Iḥyā' al-Turāth al-
'Arabī, 1495.
- Muhammad bin Ismail, AlBukhari. *Shohih Bukhari*. Bairut: Dār Ṭūq al-Najāh,
1422.
- Muhammad bin Yazid, ibn Majah. *Sunan Ibnu Majah*. Bairut: Dār Iḥyā' al-Kutub
al-'Arabiyyah, 1373.
- Muslim, Husain. *Shahih Muslim Jilid 3*. Riyadh: Baitul Afkar Addauliah, 1998
- R.A, Aditama. *Pengantar Bisnis: Dilengkapi Dengan Studi Kelayakan Bisnis*. AE
Publishing, 2020
- Sakti Wibowo, Hamid. *Hikmah Sedekah: Menemukan Kebaikan Dalam Memberi*.
1st ed. Semarang: Tiram Media, 2023

ii. Jurnal

- Abdullah, Nur Laily. "Konsep Sedekah Dalam Prespektif Muhammad Assad" 2, no.
1 (2023).

- Aliyah, Wildatul. “Analisis Hukum Islam Terhadap Peredaran Rokok Ilegal Tanpa Cukai Di Indonesia.” Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq Jember Fakultas Syariah, 2023.
- Anggraeni, Dina. “Analisis pengaruh penerimaan pajak daerah dan retribusi daerah terhadap peningkatan pendapatan asli daerah (PAD); studi empiris pada Propinsi Bengkulu,” Skripsi, 2010.
- Ardianingsih, Deva. “Kewenangan Bea Dan Cukai Dalam Penanganan Barang Ilegal Berdasarkan Uu No 39 Tahun 2007 Menurut Perspektif (Studi Kasus Pada Diajukan Sebagai Sal Kementerian Agama Republik Indonesia Universitas Islam Negeri Siber Siyasa Dusturiyyah Rokok Ilegal Di Kppbc Tipe Madya Pabean C Cirebon).” Universitas Islam Negeri Siber Siyasa Dusturiyyah, 2025. <https://repository.syekhnurjati.ac.id/15531/>.
- Aria Kidung, Washkita. “Implementasi Peraturan Menteri Keuangan 146/Pmk010/2017 Tahun 2017 Tentang Tarif Cukai Hasil.” Yogyakarta: Universitas Islam Indonesia, 2020.
- Arif, Pratomo. “Analisis Sīyasāh Māliyāh Terhadap Pengelolaan Keuangan Negara Dari Sektor Cukai Pada Tahun 2018.” Institut Agama Islam Negeri (Iain) Ponorogo, 2021.
- Azis, Hasrawati, Imron Burhan, and Ilham Ilham. “Persepsi Peredaran Rokok Ilegal Terhadap Penerimaan Cukai Rokok Dan Pajak Rokok Di Provinsi Sulawesi Selatan.” *Jurnal Pabean*. 6, no. 1 (March 26, 2024): 103–19. doi:10.61141/pabean.v6i1.523.
- Aziz, Abd. “Jumlah Perusahaan Rokok Bertambah Di Sumenep Jatim.” *Antara*, 2023. https://mataram.antaranews.com/berita/307404/jumlah-perusahaan-rokok-legal-bertambah-di-Sumenep-jatim?utm_source=chatgpt.com.
- Fatmariyah, Fatimatul, Lilik Rahmawaty, Muh Syarif, and Fathor As. “Mengulik Fenomena Rokok Ilegal Dalam Perspektif Biaya Produksi Konvensional Dan Islam.” *Competence : Journal of Management*

- Studies* 16, no. 2 (November 28, 2022): 87–100. doi:10.21107/kompetensi.v16i2.17560.
- Firdaus, Noufal, and Abdur Rohman. “Analisis Perkembangan Legalitas Usaha Rokok Dan Aspek Hukum Di Pamekasan Sumenep Menurut Studi Kelayakan Bisnis” 2, no. 6 (2024).
- Gunardi, Gunardi, Mira Veranita, Toufiq Agung, and Dania Febyola. “Pengaruh Kebijakan Pengenaan Tarif Cukai Rokok.” *Jurnal Co Management* 4, no. 2 (February 21, 2022): 710–20. doi:10.32670/comanagement.v4i2.1277.
- Hakim, Ridwan. “Konsep Pajak Dalam Kajian Al-Qur’an Dan Sunnah” 2, no. 01 (2021).
- Halim, Abdul, Icut Rangga Bawono, and Amin Dara. *Perpajakan Konsep, Aplikasi, Contoh Dan Studi Kasus*. Jakarta: Salemba Empat, 2020.
- Hermawati Apriliani, Risma, Salsabila Putri Virgiawan, and Lina Marlina. “Analisis Maqashid Al-Syari’ah Dalam Pemikiran Islam Imam Al-Syatibi.” *JUREKSI : Journal of Islamic Economics and Finance* 3, no. 2 (2025).
- Jannah, Hasanatul. “Pondok Pesantren sebagai Pusat Otoritas Ulama Sumenep.” *Al Hikmah* 17, no. 2 (2019).
- Mustaqah, Aziz, and M Yasir. “Penegakan Hukum Terhadap Penjualan Rokok Ilegal Tanpa Cukai Oleh Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Dan Cukai Kabupaten Bojonegoro.” *Justitiabile* 6, no. 2 (2023).
- Paslah, Roni, and Noor Amiruddin. “Konsep Sedekah Dalam Perspektif Pendidikan Islam (Studi Analisis Isi Buku The Power Of Sedekah),” 2021
- Pribadi, Yanwar. “Islam Sumenep: Sebuah Studi Konstruktivisme-Strukturalis Tentang Relasi Islam Pesantren Dan Islam Kampung Di Sumenep Sumenep, by Mohammad Hefni.” *Bijdragen Tot de Taal-, Land- En Volkenkunde / Journal of the Humanities and Social Sciences of Southeast Asia* 176, nos. 2–3 (June 11, 2020): 429–31. doi:10.1163/22134379-17602009.

- R.A, Aditama. *Pengantar Bisnis: Dilengkapi Dengan Studi Kelayakan Bisnis*. AE Publishing, (2020). 298-313
- R.A, Yasinta, Mohammad M, Subroto G, Wahyono S, and CAS I.M. “Analisis Yuridis Akibat Hukum Rokok Ilegal Terhadap Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau Ditinjau Menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Cukai.” *Jurnal Hukum Dan Administrasi Publik* 1, no. 2 (2023): 57–70.
- Rahmasari, Diana, and Ira Darmawanti. “Self Identity And Religiosity Of Madurese People: Indigenous Concepts Based On The Perspective Of Madurese Youth: Religiosity Indigenous Concepts Based On The Perspective Of Madurese Youth.” *Psikis : Jurnal Psikologi Islami* 9, no. 1 (May 10, 2023): 91–100. doi:10.19109/psikis.v9i1.14583.
- Surahman, Maman, and Fadilah Ilahi. “Konsep Pajak Dalam Hukum Islam.” *Amwaluna: Jurnal Ekonomi dan Keuangan Syariah* 1, no. 2 (July 31, 2017): 166–77. doi:10.29313/amwaluna.v1i2.2538.
- Syahputra, Didi Handono, Muhammad Rizky Putra, and Agung Anantha. “Peran Perpajakan dalam Perekonomian Indonesia: Tinjauan Sistem Perpajakan Di Indonesia Dan Dampaknya Terhadap Pertumbuhan Ekonomi,” *JURNAL MANAJEMEN DAN BISNIS EKONOMI*, 2 No 3 (2024).
- Taufiqah, Thoyyibatut. “Efektivitas Pasal 54 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Cukai Berkaitan Dengan Peredaran Rokok Ilegal Di Kabupaten Pamekasan Tinjauan Masalah Mursalah.” Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, 2020.
- Turmudi, Muhamad. “Pajak Dalam Perspektif Hukum Islam (Analisa Perbandingan Pemanfaatan Pajak Dan Zakat)” 8, no. 1 (2015).
- Urai Okta Via and Dwi Maharani. “Sosialisasi Bea Cukai Dalam Usaha Pemberantasan Peredaran Rokok Ilegal.” *Journal of Communication and Social Sciences* 3, no. 1 (March 1, 2025): 16–22. doi:10.61994/jcss.v3i1.903.

Wahyuni, Fitri, and Mohd. Rizki Nur Asri. "Tinjauan Yuridis Penerapan Sanksi Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyeludupan Rokok Ilegal." *Jurnal Yudisial* 14, no. 3 (March 28, 2022): 413. doi:10.29123/jy.v14i3.477.

Wahyuni, Sri. "Akumulasi Beban Berganda Zakat dan Pajak dalam Perspektif Hukum Islam." *Iqtishodia: Jurnal Ekonomi Syariah* 5, no. 2 (September 30, 2020): 54–60. doi:10.35897/iqtishodia.v5i2.445.

Yunita, Yuyun. "Konsep Sedekah dalam Islam" 1, no. 01 (2022).

iii. Undang-Undang

"Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 Pasal 23A,"

"Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah,"

"Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Harmonisasi Peraturan Perpajakan (UU HPP),"

"Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Cukai,"

iv. Web Site

halodoc, redaksi. "Rokok: Berbagai Fakta Tentangnya Dan Dampak Yang Ditimbulkan." *Halodoc*, 4 September 2025.

https://www.halodoc.com/artikel/rokok-berbagai-fakta-tentangnya-dan-dampak-yang-ditimbulkan?srsId=AfmBOool75XXKwFMr_HsRuOgBJz1fvMOAsXnxq5OV-8umAfUxtZYkjsh.

Maulidlo, Ilham. "Apa Itu Sedekah?" *Baznaskab.Bantul*, 2024. <https://baznasantul.com/apa-itu-sedekah/>.

Nafis, Maimun. "Seperti Apa Pajak Dalam Pandangan Islam?" *NU Online*, 2024. https://banten.nu.or.id/keislaman/seperti-apa-pajak-dalam-pandangan-islam-KrmsC?utm_source=chatgpt.com.

Baznaz Kabupaten Kudus. “Sedekah,” 2023
<https://baznas.kuduskab.go.id/sedekah/>.

v. Wawancara

- Alfan. pekerja di pabrik rokok Pr Bahagia, Wawancara February 15, 2026.
- Amir, Muhsin, Pengasuh Pondok Pesantren Annuqayah Daerah Al Amir, Wawancara March 12, 2026.
- Asymu’i, Masyhudi. Pengasuh Pondok Pesantren Hidayatut Thalibin. Wawancara, March 10, 2026.
- Baijuri, Abdul Wasik. Pengasuh Pondok Pesantren Alif Nun. Wawancara, March 6, 2026.
- lutfi, Ahmad. Pegawai rokok Pr Sejahtera Sentosa, Wawancara February 20, 2026.
- Rofiq, Muhammad. Pegawai Rokok Pr Bahagia, Wawancara February 15, 2026.
- Syarbini, Hafidzi. Mustasyar NU Sumenep, Wawancara, February 26, 2026.
- Toni, Muhammad. Pegawai rokok Ilegal Pr Sejahtera Sentosa, Wawancara March 1, 2026.
- Toriq. Pegawai rokok Pr Empat Sekawan Mulia, Wawancara February 25, 2026.

UIN SUNAN AMPEL
 S U R A B A Y A