

**ANALISIS MODAL DALAM STRATEGI PEMENANGAN KANDIDAT
PETAHANA PADA PEMILU BUPATI SUMENEP 2015**

Skripsi:

Disusun untuk Memenuhi Tugas Akhir Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Strata Satu (S-1) dalam Ilmu Ushuluddin dan Filsafat



Oleh:

AKH. RIFQI GHUFRON FIRDAUS

NIM: E04213005

**PROGRAM STUDI FILSAFAT POLITIK ISLAM
FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA**

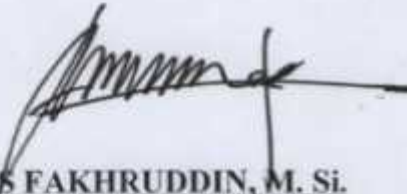
2017

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi oleh **Akh. Rifqi Ghufron Firdaus** ini telah disetujui untuk diujikan

Surabaya, 02 Februari 2017

Dosen Pembimbing,



ANAS FAKHRUDDIN, M. Si.
NIP. 198202102009011007

PENGESAHAN KELULUSAN

Skripsi oleh Akh. Rifqi Ghufron Firdaus (E04213005) ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi,

Surabaya, 13 Februari 2017

Mengesahkan,
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Fakultas Ushuluddin dan Filsafat



Dekan,

Dr. Mubid, M. Ag.

NIP. 196310021993031002

Tim Penguji:

Ketua,

Ans Fakhruddin, M. Si.
NIP. 198202102009011007

Sekretaris,

Fikri Mahzumi, M. Fil. I.
NIP. 198204152015031001

Penguji I,

Dr. Aniek Nurhayati, M. Si.
NIP. 196909071994032001

Penguji II,

Moh. Fathoni Hakim, M. Si.
NIP. 198401052011011008

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Akh. Rifqi Ghufron Firdaus

Nim : E04213005

Jurusan : Filsafat Politik Islam

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/ karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 02 Februari 2017

Saya yang menyatakan,



AKH. RIFQI GHUFRON FIRDAUS

NIM: E04213005



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : AKH. RIFQI GHUFRON FIRDAUS
NIM : E04213005
Fakultas/ Jurusan : USHULUDDIN & FILSAFAT/ FILSAFAT POLITIK ISLAM
E-mail address : ghufronfirdausrifqi@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

ANALISIS MODAL DALAM STRATEGI PEMENANGAN KANDIDAT

PETAHANA PADA PEMILU BUPATI SUMENEP 2015

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/ format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 21 Februari 2017

Penulis,

(AKH. RIFQI GHUFRON F.)

Nama terang dan tandatangan

petahana melibatkan banyak elemen, elemen internal seperti kekuatan partai dan kadernya, dan sosok ke-kiai-annya yang didukung oleh banyak kalangan termasuk para kiai di Sumenep sebagai elemen eksternalnya kuat mendorong kemenangan petahana. Untuk itulah kekuatan tersebut adalah modal kekuatan politik petahana.

Teori modal dimaksud oleh pencetusnya, Pierre Bourdieu berkaitan erat dengan kekuasaan. Sehingga modal dalam aktivasinya pada kekuasaan melahirkan kategorisasinya tersendiri. Baik itu modal ekonomi, modal sosial, dan modal kultural, serta modal simbolik sebagai pendorong kekuatan politik.

Untuk itulah kepemilikan modal petahana baik ia sebagai kiai atau tokoh agama menjadi modal sosial yang dimiliki, atau kemudian bisa modal kultural seperti kecerdasan dan kecakapan kepemimpinan yang petahana miliki. Terlepas dari hal itu, pun dengan kekuatan modal ekonomi yang berbentuk dana kampanye dan kekuatan modal simbolik petahana selaku simbol penguasa yang memerintah di Sumenep sebelum Pemilu 2015. Artinya peran petahana sebagai Bupati pada pemerintahan sebelumnya mempunyai pengaruh besar atas keterpilihannya kembali menduduki Sumenep-1.

Postulat peneliti bahwa sangat relevan jika petahana dalam strategi kemenangannya dianalisis dalam kacamata teori modal dimaksud. Karena hampir keseluruhan proses atau upaya kemenangan kandidat petahana melibatkan berbagai pihak dan dominasi wacana lainnya dalam konteks modal. Sehingga sangat tepat penelitian ini dilakukan dan dipublikasikan oleh peneliti dengan judul *Analisis Modal dalam Strategi Kemenangan Kandidat Petahana Pada Pemilu Bupati Sumenep 2015*.

1. Modal

Modal disini dimaksudkan bukan dalam orientasinya ekonomi semata. Namun, lebih dari pada itu, modal dimaksudkan sebagai barang, upaya, dan potensi yang digunakan dalam sistem pertukaran sosial terhadap modal lainnya. sebagai klasifikasinya, *Pertama*, modal sosial yang dimaksudkan akan melihat sosok petahana dalam sudut pandang beberapa informan penelitian. Baik sebagai elit politik, dan/ atau sebagai elit agama (kiai) sebagai potensi untuk meraih dukungan suara dalam Pilbub Sumenep 2015.

Kedua, modal ekonomi dimaksudkan dalam penelitian ini adalah bisa sebagai finansial yang menggerakkan pemilih, atau sarana produksi lainnya yang mempengaruhi pemilih untuk mencoblos pasangan petahana dalam Pemilu. Selain itu bisa berupa dana kampanye yang digelontorkan untuk memaksimalkan pengenalan dan penguatan dukungan untuk petahana.

Ketiga, modal kultural dimaksudkan adalah atas dasar bawaan individu petahana, A. Busyro Karim sebagai seseorang yang ahli ilmu, atau ahli politik, dan sebagainya. Sehingga pada proses tersebut mempengaruhi pemilih untuk memilihnya.

Keempat, modal simbolik dimaksudkan sebagai kekuatan ia sebagai seorang bupati, yang mempunyai keistimewaan pengalaman sebagai seorang pemimpin, atau bisa juga sebagai turunan dari pada kiai besar di Sumenep sehingga pula pemilih beranggapan ia layak untuk memimpin, dan kemudian dengan memilihnya dalam Pemilu Bupati 2015.

- b. M. Khalqi KR sebagai informan dari partai pengusung di PKB. Ia berada pada jabatan Wakil Sekretaris DPC PKB Sumenep, sekaligus sebagai bagian dari Tim Sukses Bersama antara PKB dan PDI-P. keterlibatannya karena tergolong aktif mengawal kemenangan petahana di Pemilu Bupati Sumenep 2015.
- c. Syaiful A'la sebagai Tim Sukses dari PKB. Selain sebagai kader PKB yang berperan di Tim Sukses, ia juga mempunyai kedekatan di lembaga pendidikan yang diasuh petahana. Tepatnya ia sebagai akademisi yang berposisi sebagai Kepala Perguruan Tinggi Al-Karimiyah Beraji Sumenep.
- d. Ahmad Rasidi sebagai relawan petahana pada Pemilu Bupati Sumenep 2015. Ia juga dari kalangan Pemuda Ansor NU Sumenep.
- e. Pemilih dan pendukung petahana pada Pemilu Bupati Sumenep 2015. Pemilih dan pendukung di sini diamati dan diambil keterangan seputar Pemilu dan dukungannya berdasarkan karakter masing-masing.

4. Sumber Data dan Jenis Data

Data merupakan salah satu komponen utama dalam proses pelaksanaan penelitian. Karena pembacaan dan analisis penulis didapatkan dari data yang telah diperoleh. *Lofland* menjelaskan bahwa sumber data utama dalam penelitian kualitatif adalah *kata-kata* dan *tindakan*, selebihnya

sebagian besar pemilih. Artinya untuk melihat peserta pemilu atau calon kepala daerah ada dua kategori yang biasanya dilihat dan nampak di masyarakat, baik itu sosok atau bisa juga program kerja. Oleh karena itu sebagai *person* maka yang dilihat adalah sosok petahana yang kemudian menjadi serangkaian modal. Adapun jenis modal seorang petahana (Busyro Karim) yang dilanjutkan sebagai bagian dari strategi pemanangannya adalah sebagai berikut:

1. Modal Ekonomi Petahana Sebagai Strategi Pemenangan

Modal ekonomi sejatinya tidak hanya persoalan uang, tetapi juga sarana produksi. tetapi jika dikontekskan dengan Pemilu maka yang relevan adalah dana kampanye. Dana kampanye petahana sebagaimana dibahas di atas adalah jauh lebih kecil dari rival politiknya. Padahal dalam teori modal ekonomi ini jelas kalau modal ekonomi tergolong modal yang mudah dikonversikan pada klasifikasi modal yang lain.⁴¹

Anggapan modal di sini bisa saja tergolong sebagai dana kampanye biasa, atau bahkan pada skala pragmatis, bisa saja *money politic*. Namun, *money politic* adalah persoalan yang berbeda dalam bahasan ini. Sehingga ada fokus yang lain yang bisa membahas secara khusus tentang fenomena *money politic* itu sendiri. Secara keseluruhan yang diperuntukkan untuk mengawal strategi petahana adalah dana kampanye secara akumulatif.⁴²

Dalam Laporan Dana Awal Kampanye (LDAK) petahana hanya sebesar Rp. 106.000.000 yang kemudian pad audit akhirnya bertambah Rp.

⁴¹ Abd. Halim, *Politik Lokal..*, 109

⁴² Hasil Wawancara dengan M. Khalqi KR (Wa. Sekretaris DPC PKB Sumenep dan Timses Pemenangan Bersama Paslon Petahana, Busyro-Fauzi), (Selasa, 10 Januari 2017, Pukul 10.13 WIB)

dengan interval biaya yang dikeluarkan oleh masing-masing kandidat dalam Pemilu Bupati Sumenep 2015.

Dari awal disampaikan bahwa modal ekonomi tergolong modal yang mudah ditransformasikan dan dikonversikan pada modal yang lain bahkan kekuasaan, mengikuti dominasi struktur kelas yang diilhami Marxian. Bourdieu juga demikian. Tetapi dalam konteks Pemilu Bupati Sumenep 2015 ini adalah salah satu ranah yang bukan arena yang mudah memanfaatkan uang atau modal ekonomi untuk dikonversi pada kekuasaan. Terbukti dengan kisaran angka dana kampanye yang didominasi oleh rival politik petahana, bahkan sampai lebih dari pada dua kali lipatnya, tidak mampu memenangkan pada konteks Pemilu. Artinya masyarakat Sumenep tidak sepenuhnya beranggapan bahwa banyak uang yang dikonversi dalam bentuk apa saja, menjadikan seseorang mudah untuk berkuasa.

Jelas di sini bahwa modal ekonomi yang mudah diidentifikasi adalah uang. Seperti yang disampaikan Firmanzah modal uang digunakan untuk membiayai kampanye. Masing-masing partai/ politisi berusaha untuk meyakinkan publik bahwa partai/politisi tersebut adalah partai/politisi yang lebih peduli, empati, memahami benar persoalan bangsa dan memperjuangkan aspirasi rakyat. Salurannya adalah melalui media promosi, seperti TV, lobi ke ormas, koran, radio, baliho, spanduk, sewa konsultan politik dan pengumpulan massa, semuanya itu membutuhkan dana yang

Di Sumenep kemudian ditunjukkan bahwa kekuatan utama adalah sosok yang bisa diterima oleh masyarakat tradisional, dan kemudian sosok yang mampu secara profesional mempunyai kecakapan dalam hal kepemimpinan, serta sosok yang mampu mempengaruhi struktur di bawahnya dalam bentuk kekuasaan simbolik. Namun untuk kekuatan modal ekonomi dirasa belum optimal digunakan jika untuk meraih kekuasaan. Karena dibuktikan secara jelas, modal yang digelontorkan rival politik petahana dalam Pemilu Bupati Sumenep 2015 sebesar Rp. 800.000.000 belum bisa mengalahkan petahana yang hanya memiliki akumulasi dana kampanye sebagai modal ekonomi sebesar Rp. 430.000.000. Untuk itulah kekuatan modal selain ekonomi, maka modal sosial dan simbolik memiliki pengaruh cukup besar dalam strategi memenangkan petahana pada Pemilu Bupati Sumenep 2015.

Laporan Dana Awal Kampanye (LDAK) petahana kepada KPUD Sumenep sebesar Rp. 106.000.000. hal itu diperoleh dari pasangan calon Rp. 56.000.000 dan dana gabungan partai politik pengusung Rp. 40.000.000, kemudian juga dari sumbangan perseorangan sebesar Rp. 10.000.000. Kemudian pada audit akhir yang dilakukan oleh tim independen total dana kampanye sebesar Rp. 430.000.000, meningkat Rp. 324.000.000 dari Rp. 106.000.000 dana awal masuk dalam laporan awal di KPU Sumenep. Selain berupa dana kampanye, harta kekayaan petahana pun sebagaimana hasil audit yang dilansir KPK sebesar 2 miliar, dan dukungan dari aktor pengusaha lain seperti Fauzi (wakilnya) sebesar 11,6 miliar kekayaan dan dukungan Sahnun tokoh pengusaha lainnya.

Kemudian untuk modal kultural petahana berfokus pada pendidikan dan pengalaman petahana di berbagai organisasi. Karena dalam konsep Bourdieu pendidikan formal kemudian keahlian tergolong sebagai modal kultural. Atas dasar itu petahana mempunyai gelar sarjana S2 di bidang Administrasi Publik yang turut mempengaruhi pengalaman sekaligus prestasi petahana. Untuk modal kultural lainnya yang tergolong keterampilan adalah kemampuan petahana sebagai penceramah dan petuah bagi masyarakat Sumenep pada kategori yang yang tradisional.

Sebagai modal sosial petahana petahana memiliki status sebagai seorang kiai dan kemudian kepemimpinan petahana yang tegas dan dipercaya. Sebagai sebuah modal yang bernilai antar orang dan menunjukkan adanya jaringan dan interaksi, maka kiai menjadi kekuatan

(sebagai *person*) petahana menunjukkan karakter kemampuan kepemimpinannya yang dibuktikan dengan pengalaman. Diperkuat modal yang dimilikinya yang didayagunakan menjadi strategi dalam memenangkan pemilu.

Pertama, modal ekonomi petahana berupa dana kampanye dengan akumulasi LDK dan audit resmi tim independen sebesar Rp. 430.000.000 yang digunakan sebagai sarana penunjang strategi untuk operasional acara, baik kampanye, kunjungan kerja, atau sosialisasi. Hal itu disesuaikan dengan segmentasi targetnya. Dana tersebut bisa dibebankan untuk konsumsi, operasional, transport, dan lain-lain.

Kedua, modal kultural petahana yang didayagunakan sebagai strategi pemenangan adalah potensi pendidikan formal yang menentukan visi-misi dan program unggulannya serta penghargaan yang digunakan untuk mendapatkan simpati pemilih. Kemudian potensinya sebagai pengasuh pondok pesantren mempengaruhi pada strategi dengan segmentasi basis dukungan santri, alumni, dan masyarakat sekitar lembaga Al-Karimiyah yang diasuh petahana. Pun sebagai penceramah petahana berceramah dengan menyampaikan pesan tersirat untuk mendapat simpati dan dukungan. Selain kecakapan kepemimpinan di lembaga tertentu seperti PKB dan NU digunakan oleh Tim Sukses Bersama, dan relawan sebagai bagian menjelaskan *track record* petahana.

Ketiga, modal sosial petahana sebagai seorang kiai dan bupati dalam interaksi sosial menjadi strategi untuk menggandeng para elit kiai di

Sumenep. Kemudian juga mempengaruhi persepsi masyarakat bahwa petahana selain bagus dengan karakter kiainya dan *track record* kepemimpinannya, petahana dianggap mampu membawa kebijakan yang senafas dengan nilai-nilai agama dan budaya.

Terakhir, modal simbolik petahana berupa simbol struktural bupati untuk menggerakkan struktur hirarkis di bawahnya (yang nampak adalah setiap kepala desa yang memasang baliho petahana bersanding dengan kepala desa). Ini merupakan kekuatan strategi terstruktur dari petahana. Kemudian untuk penghargaan petahana gunakan untuk meyakinkan bahwa petahana layak menjadi bupati kembali dengan penghargaan dan pengalamannya di lembaga pemerintahan.

3. Signifikansi Modal Berpengaruh dalam Pemenangan Petahana pada Pemilu Bupati Sumenep 2015

Anggapan atas teori Bourdieu ini, benar adanya. Karena jika diaktualisasikan dalam ranah sebagaimana pembahasan tentang sosok petahana (Busyro karim) di Sumenep pada Pemilu Bupati 2015, jelas mempunyai pengaruh yang kuat. Karena selain legitimit, modal simbolik yang dipergunakan dalam menyasar segmentasi tertentu di bawah kepala desa cenderung amat bisa diamati dan diprediksi, serta mempunyai ketahanan yang cukup untuk mengawal suara petahana.

Berdasarkan pengakuan banyak konstituen, mereka memilih karena ada kesamaan sebagai orang NU, karena dari PKB, kemudian karena kiai, dan bahkan karena *track record* petahana baik di organisasi kemasyarakatan

menunjukkan pentingnya modal dalam meraih kekuasaan. Atau pun kemudian bisa dieksplor terkait modal lain yang dimiliki petahana, selain yang disebutkan, yang kemudian memelopori kesuksesan pencalonan petahana.

Kedua, perspektif modal yang digunakan adalah perspektif modal yang diilhami oleh Pierre Bourdieu. Perspektif ini adalah suatu materi yang cenderung luas cakupannya. Sementara yang diulas oleh peneliti adalah berkenaan dengan semua modal yang diklasifikasikan oleh Bourdieu. Artinya lebih baik lagi jika untuk memperdalam suatu klasifikasi modal dalam suatu tulisan atau laporan tertentu secara spesifik.

Terakhir, tidak ada salahnya jika pada strategi pemenangan dalam pencalonan sebagai kepala daerah di mana pun, dilihat dalam kacamata yang lain yang bisa mengindikasikan kekuatan tertentu yang menopang berlangsungnya suatu strategi pemenangan politik.

