

**TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM PERDATA  
TERHADAP PRAKTIK JAMINAN SK (SURAT KEPUTUSAN)  
KEPEGAWAIAN UNTUK PEMBIAYAN DI PT. BPRS  
MADINAH LAMONGAN**

**SKRIPSI**

**OLEH :  
KHASAN ANWAR  
NIM. C92216111**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah  
Surabaya  
2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Khasan Anwar  
NIM : C92216111  
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syari'ah dan Hukum/Hukum Perdata  
Islam/Hukum Ekonomi Syari'ah  
Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Islam dan Hukum  
Perdata Terhadap Praktik Jaminan SK  
(Surat Keputusan) Kepegawaian  
Untuk Pembiayaan di PT. BPRS  
Madinah Lamongan

Bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 04 Maret 2020

Saya yang bertanda tangan



Khasan Anwar

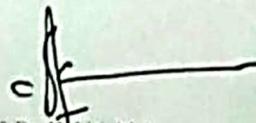
NIM: C92216111

#### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul "Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Perdata Terhadap Praktik Jaminan SK (Surat Keputusan) Kepegawaian Untuk Pembiayaan di BPRS Madinah Lamongan" yang ditulis oleh Khasan Anwar NIM. C92216111 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 04 Maret 2020

Pembimbing,



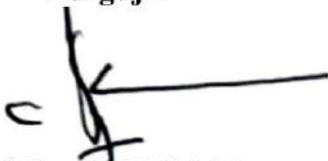
Prof. Dr. H. Idri, M. Ag  
NIP. 197670102199203001

## PENGESAHAN

Skripsi yang di tulis oleh Khasan Anwar NIM. C92216111 ini telah dipertahankan di depan sidang majelis sidang munaqasah skripsi Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin, 23 Maret 2020, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan progam sarjana strata satu dalam Hukum Ekonomi Syariah

### Majelis Munaqasah Skripsi

**Penguji I**



**Prof. Dr. H. Idri, M.Ag.**  
NIP. 196701021992031001

**Penguji II**



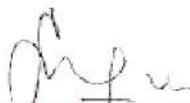
**Prof. Dr. H. Abu Azam Al Hadi, M.Ag.**  
NIP. 195808121991031001

**Penguji.III**



**Dr. Nafi Mubarok, SH, M.HI.**  
NIP. 197404102008011014

**Penguji IV**



**Novi Sopwan, M.SI.**  
NIP.198411212018011002

Surabaya, 20 Juni 2020  
Mengesahkan,  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Dekan,



**Dr. H. Masruhan, M. Ag**  
NIP. 195904041988031003



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL**  
**SURABAYA PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972

Fax.031- 8413300

E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

---

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA**  
**ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : KHASAN ANWAR  
NIM : C92216111  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Ekonomi Syariah  
E-mail address : [Khasananwar07@gmail.com](mailto:Khasananwar07@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain  
yang berjudul:

**TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM PERDATA TERHADAP PRAKTIK  
JAMINAN SK (SURAT KEPUTUSAN KEPEGAWAIAN UNTUK PEMBIAYAN DI PT.  
BPRS MADINAH LAMONGAN**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 Maret

2020 Penulis

Khasan Anwar













































## 6. Sistematika Pembahasan

Agar pembahasan dalam penelitian ini menjadi sistematis dan kronologis sesuai dengan alur berpikir ilmiah, maka dibutuhkan sistematika pembahasan yang tepat. Adapun sistematika pembahasan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

Bab pertama, berisi tentang pendahuluan. Bab ini meliputi, latar belakang masalah, identifikasi masalah dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan dan kegunaan penelitian, definisi operasional, metode penelitian dan sistematika pembahasan.

Bab kedua, dalam bab ini penulis membagi menjadi dua pokok bahasan yang didalamnya memaparkan sub bab-sub bab sebagai berikut : Pengertian pembiayaan menurut Hukum Perdata dan Hukum Islam secara umum, pengertian *murabahah* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, dasar hukum *murabahah* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, rukun-rukun *murabahah* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, syarat syarat *murabahah* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, macam-macam *murabahah*, manfaat dari *murabahah* dan berakhirnya *murabahah*. pengertian jaminan dan akad *rahn* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, dasar hukum jaminan dan akad *rahn* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, rukun-rukun jaminan dan akad *rahn* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, syarat-syarat jaminan dan

akad *rahn* menurut Hukum Islam dan Hukum Perdata, manfaat jaminan dan akad *rahn* dan berakhirnya jaminan dan akad *rahn*.

Bab ketiga, membahas hasil penelitian tentang pelaksanaan penerapan jaminan SK dalam pembiayaan di PT BPRS Madinah Lamongan, yang memuat Profil PT : sejarah, visi misi, struktur organisasi, produk, mekanisme, prosedur produk, Pelaksanaan akad pembiayaan jaminan SK.

Bab keempat, memuat analisis praktik jaminan SK di BPRS Madinah Lamongan, analisis Hukum Islam dan Hukum Perdata terhadap jaminan Surat Keputusan Kepegawaian untuk pembiayaan di BPRS Madinah Lamongan.

Bab kelima, memuat penutup dan kesimpulan serta saran yang menyangkut dengan penelitian yang diteliti oleh peneliti.





















































- b) Bab II tentang objek hak tanggungan (pasal 4 sampai dengan pasal 7)
  - c) Bab III tentang pemberi dan penerima hak tanggungan (pasal 8 sampai dengan pasal 9).
  - d) Bab IV tentang tata cara pemebrian pendaftarkan peralihan dan hapusnya hak tanggungan (pasal 10 sampai dengan pasal 19).
  - e) Bab V tentang eksekusi hak tanggungan ( pasal 20 sampai pasal 21).
  - f) Bab VI tentang pencoretan hak tanggungan (pasal 22).
  - g) Bab VII tentang sanksi administrative (pasal 23).
  - h) Bab VIII tentang ketentuan peralihan (pasal 24 sampai dengan pasal 26).
  - i) Bab IX tentang penutup (pasal 27 sampai dengan pasal 31).
- d. UU Nomor 42 tahun 1999 tentang Jaminan Fidusia

Dalam UU tersebut ada delapan bab yang terdiri atas sebagai berikut :

- a) Bab I tentang ketentuan umum (pasal 1).
- b) Bab II tentang ruang lingkup (pasal 2 sampai dengan pasal 3).
- c) Bab III tentang pembebanan, pendaftaran, pengalihan dan hapusnya jaminan fidusia (pasal 4 sampai dengan pasal 26).
- d) Bab IV tentang hak mendahului (pasal 27 sampai dengan pasal 28).















- b. Syarat *ṣiġhat* (lafal), yaitu ucapan atau lafal yang disertai dengan syarat tertentu misalnya, orang yang berhutang mensyaratkan apabila tenggang waktu hutang telah habis dan hutang belum terbayar, maka *rahn* itu diperpanjang selama satu bulan atau memberi hutang beserta harta agunan itu ia boleh memanfaatkan.
- c. Syarat *marhun bih* (hutang) yaitu pertama merupakan hak yang wajib dikembalikan kepada orang tempat berhutang. Kedua, hutang itu boleh dilunasi dengan agunan dan ketiga, hutang itu jelas dan tertentu.
- d. Beberapa hal yang menjadi syarat *marhun* (barang yang dijadikan agunan), diantaranya, yaitu :
  - a) Pertama, barang jaminan (agunan) itu boleh dijual dan nilainya seimbang dengan hutang.
  - b) Kedua, barang jaminan itu dinilai harta dan boleh dimanfaatkan. Sebagai contoh, *khamar* tidak boleh dijadikan barang jaminan dan *khamar* tidak termasuk dalam harta bernilai dan juga tidak bermanfaat dalam islam, maka *khamar* tidak sah bila dijadikan barang jaminan.
  - c) Ketiga, barang jaminan itu jelas.
  - d) Keempat, agunan itu milik sah orang yang berhutang.
  - e) Kelima, barang jaminan itu tidak terkait dengan orang lain.
  - f) Keenam, barang jaminna itu merupakan harta yang utuh, tidak bertebaran dalam beberapa tempat.















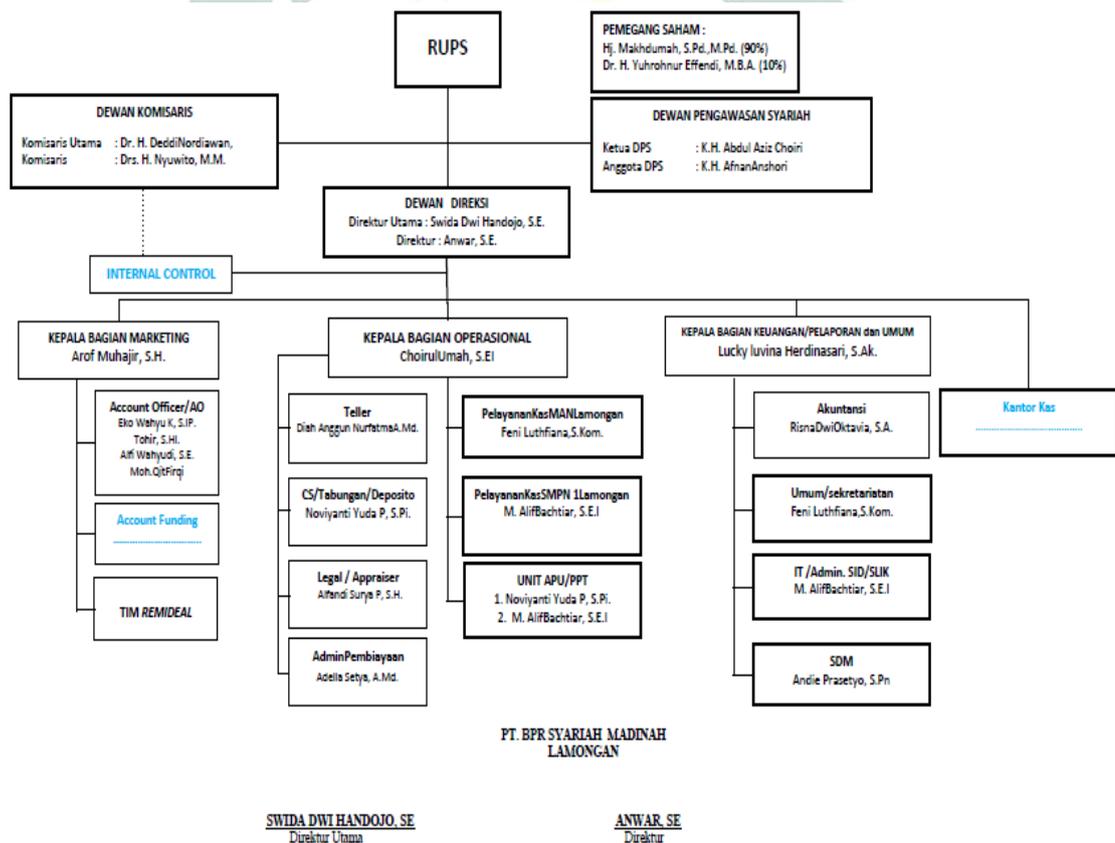


kecil dan menengah yang semuanya tersebar di wilayah kabupaten lamongan.<sup>3</sup>

#### d. Struktur Organisasi, Personalia, dan Deskriptif Tugas (*Job Description*)

##### a) Struktur Organisasi BPRS Madinah Lamongan

Berikut ini adalah struktur organisasi Bank Pembiayaan Rakyat Syariah Madinah Lamongan :



Sumber: Papan Informasi BPRS Madinah Lamongan

<sup>3</sup> Sumber: Papan Informasi yang ada di BPRS Madinah, 19 November 2019.











































- d. Pembayaran angsuran dari potong gaji dari bendahara instansi tersebut perbulan.
  - e. Tujuan untuk pembiayaan konsumtif.
  - f. Biaya administrasi setinggi-tingginya 2,5 % .
  - g. Wajib diikutsertakan asuransi jiwa.
  - h. Istri/suami tetap wajib ikut menandatangani akad pembiayaan.
  - i. Pembiayaan dapat dicairkan disesuaikan dengan ketersediaan dana bank dan Kebijakan Manajemen.
3. Jangka waktu pembiayaan :
- a. Maksimal selama 5 tahun (60 bulan) untuk pembiayaan kepemilikan rumah.
  - b. Jangka waktu pembiayaan konsumtif lainnya di sesuaikan dengan ketentuan dan syarat fasilitas point huruf *b*.
4. Jaminan tambahan :

Tambahan jaminan untuk plafond kenaikan fasilitas pembiayaan bagi Pegawai Negeri Sipil berupa barang tetap dan atau bergerak ditetapkan nilai rasio setinggi-tingginya 80% dari nilai pembiayaan atas dasar harga pasar.

Penyimpangan terhadap ketentuan sebagaimana hal tersebut, bagi Pegawai Negeri Sipil di berlakukan tersendiri







Collateral, yaitu jaminan yang dimiliki calon penerima pembiayaan. Penilaian ini bertujuan untuk lebih meyakinkan bahwa jika suatu resiko kegagalan pembayaran tercapai terjadi, maka jaminan dapat dipakai sebagai pengganti dari kewajiban.

Condition, yaitu BPRS harus melihat kondisi ekonomi yang terjadi di masyarakat secara spesifik melihat adanya keterkaitan dengan jenis usaha yang dilakukan oleh calon penerima pembiayaan. Hal tersebut karena kondisi eksternal berperan besar dalam proses berjalannya usaha calon penerima pembiayaan.

Dan Syariah, yakni Penilaian ini dilakukan untuk menegaskan bahwa usaha yang akan dibiayai benar-benar usaha yang tidak melanggar syariah sesuai dengan fatwa DSN Pengelola tidak boleh menyalahi hukum syariah Islam dalam tindakannya yang berhubungan dengan mudharabah.

PT. BPR Syariah Madinah Lamongan, menyalurkan Pembiayaan konsumtif kepada Pegawai Negeri Sipil maupun pegawai Swasta, di mana Surat Keputusan Pengangkatan Pegawai tersebut sebagai jaminannya. Pertimbangan mendasar dari PT. BPR Syariah Madinah Lamongan untuk memberikan pembiayaan dengan penyertaan Surat Keputusan kepegawaian sebagai jaminan didalam penyaluran pembiayaan adalah. pertama Surat Keputusan Pegawai Negeri Sipil dikeluarkan oleh instansi pemerintah di mana pegawai negeri sipil tersebut bekerja yang tentu legalitas dan integritasnya tidak diragukan lagi sebagai suatu lembaga pemerintah. Kedua, Surat Keputusan Pegawai Swasta/non PNS yang dikeluarkan oleh lembaga atau























## BAB V

### PENUTUP

#### A. Kesimpulan

Berdasarkan uraian pada bab sebelumnya, penulis dapat menarik kesimpulan mengenai Praktik Jaminan Surat Keputusan Kepegawaian untuk pembiayaan di bank syari'ah.

1. Praktik Jaminan SK Kepegawaian digunakan sebagai jaminan pembiayaan di PT BPRSyari'ah Madinah Lamongan. Pada praktiknya pemberian pembiayaan tersebut, BPRS Madinah memakai unsur kepercayaan dan kehati-hatian, dengan memiliki sistem penilaian terhadap calon debitur dengan pertimbangan serta kehati-hatian agar kepercayaan dalam Pembiayaan benar-benar terwujud. Sehingga Pembiayaan yang diberikan dapat mengenai sasarannya dan terjaminnya pengembalian pembiayaan tersebut sesuai dengan perjanjian.
2. Dalam Hukum Islam, SK Pegawai yang dijadikan objek jaminan oleh BPRS Madinah, bukanlah barang yang memiliki nilai ekonomis, dalam artian hanya beberapa lembaran kertas yang menyatakan kedudukan seseorang sebagai seorang pegawai di suatu lembaga atau instansi, sedangkan Jumhur ulama', telah sepakat menyatakan kriteria barang jaminan yaitu barang yang memiliki nilai ekonomis dan mudah dijual, diketahui dengan jelas dan pasti, bisa untuk diserahkan, bisa dipegang, bisa dikuasai, tidak tercampur dengan sesuatu yang bukan *marhun*,

terpisah dan teridentifikasi baik itu harta bergerak maupun harta tidak bergerak, baik itu harta *mithly* maupun *qîmy*. Namun jaminan SK Kepegawaian dalam Islam sebagai syarat "jaminan" untuk pembiayaan adalah boleh selama terjadi kesepakatan antara bank dan penerima pembiayaan.

Sedangkan Dalam Hukum Perdata Surat Keputusan Kepegawaian yang digunakan pembiayaan pada BPRS Madinah tidak termasuk didalam benda bergerak dan bukan merupakan obyek gadai atau obyek jaminan fidusia. Oleh karena itu BPRS Madinah lebih menekankan unsur kepercayaan untuk memberikan pembiayaan dengan jaminan Surat Keputusan kepegawaian sesuai dengan Peraturan Bank Indonesia Nomor 3/10/PBI/2001 tentang Penerapan Prinsip Mengenal Nasabah.

## **B. Saran**

Dari kesimpulan hasil penelitian ini, maka penulis merasa perlu untuk memberikan saran-saran sebagai berikut.

Pertama, jumbuh ulama' telah sepakat menyatakan barang jaminan yaitu memiliki nilai ekonomis dan mempunyai nilai jual, namun SK tidak memiliki hal tersebut. Oleh karena itu penulis menyarankan, seharusnya ada Fatwa DSN MUI yang jelas mengenai Surat Keputusan Kepegawaian yang digunakan sebagai jaminan untuk pembiayaan di bank yaitu tentang kedudukan Surat Keputusan tersebut, apakah sah dijadikan sebagai jaminan yang dimaksud dalam Hukum Islam atau





- Antonio, Muh. Syafei. *Bank Syariah dari Teori Ke Praktek* (Jakarta: Gema Insani Press, Cet. I, 2003).
- Arifin, Zainul. *Dasar- Dasar Manajemen Bank Syariah*, (Jakarta: Alvabet, 2002).
- As'adi, Ghufron. *Fiqh Muamalah Kontekstual* (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet. I, 2002).
- Ascara, *Akad dan Produk Bank syariah*, (Jakarta: Grafindo, 2008).
- Badruzaman, Mariam Darus. *Beberapa Permasalahan Hukum Hak Jaminan, dalam Jurnal Hukum Bisnis*, (Jakarta:Yayasan Pengembangan Hukum Bisnis, 2000).
- Basah, Sjachran. *Eksistensi Dan Tolak Ukur Badan Peradilan Administrasi Negara*, (Bandung: Alumni, 2004).
- Basyir, Ahmad Azhar. *Riba Utang Piutang dan Gadai*, (Bandung:Al-maarif,1983).
- Data File Struktur Organisasi BPRS Madinah Lamongan Oleh Bapak Andi prasetyo Selaku SDM, 11 November2019.
- Departemen Agama RI, *al-Quran dan Terjemahnya*, (Jakarta:Gema Insani, 2002).
- Dewan Syariah Nasional MUI, *Konsep & Implementasi Bank Syariah*, (Jakarta: Renaisan, 2005).
- Dewi, Gemala. *Apek Aspek Hukum Perbankan dan Perasuransian Syariah di Indonesia*, (Depok:KENCANA,2014).
- Djuwaini, Dimyauddin. *Pengantar Fiqh Muamalah*, (Yogyakarta: Celebs Timur, 2008).



- Narbuko, Chalid dan Abu Achmadi, *Metodologi Penelitian*, (Jakarta: Bumi Aksara, 1997).
- Nurachamad, Much. *Buku Pintar Membuat dan Memahami Surat Perjanjian*, (Jakarta: Visi Media, 2010).
- Peraturan Bank Indonesia Nomor 3/10/PBI/2001 Tentang Penerapan Prinsip Mengenal Nasabah.
- Primadewi, Winne Fauza. *Tinjauan yuridis Terhadap Pemberian Kredit Tanpa Agunan Untuk Perorangan*, (Depok: UI Fakultas Hukum, 2012).
- Rasyid, Hamdan & Saiful Hadi, *Panduan Muslim Sehari Hari Dari Lahir Sampai Mati*, (Jakarta: Wahyu Qolbu, 2016).
- Rindjin, Ketut. *Pengantar dan Lembaga Keuangan Bukan Bank*, (Jakarta: Gramedia Pustaka Ilmu, 2003).
- Risna, Staf Admin Pembiayaan BPR Syariah Madinah Lamongan, 11 November 2019.
- Rivai, Veithzal. *Islamic Finansial Management*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2008).
- Rosyadi, Imron. *Jaminan Kebendaan Berdasarkan Akad Syariah*, (Depok: Kencana, 2017).
- Saadah, Nisa Nurfauci. *Pelaksanaan Ijarah Multijasa tanpa Agunan*, (Bandung: UIN Sunan Gunung Tjati Fakultas Syari'ah dan Hukum, 2014).
- Saleh, Abdul Rahman. *Panduan Bantuan Hukum di Indonesia: Pedoman Anda Memahami dan Menyelesaikan Masalah Hukum*, (Jakarta: YLBHI, 2007).
- Sarwono, Jonathan. *Metode Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif*, (Yogyakarta: Graha Ilmu, 2006).

- Satrio, J. *Hukum Jaminan Hak-Hak Kebendaan*, (Bandung: Citra Aditya Bhakti, 2002).
- Serosa, Samiaji. *Penelitian Kualitatif Dasar-dasar*, (Jakarta: PT Indeks, 2012).
- Soebekti, *Aneka Perjanjian*, (Bandung : PT. Citra Aditya Bakti, 1995).
- Soemitra, Andri. *Hukum Ekonomi Syariah dan Fiqh Muamalah Di Lembaga Keuangan dan Bisnis Kontemporer*, (Jakarta:Prendamedia Grup, 2018).
- Somad, Abd. *Hukum Islam Penormaan Prinsip Syariah dalam Hukum Indonesia*, (Jakarta: Kencana, 2012).
- Subekti dan Tjitrosudibio, *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata*, (Jakarta:PT Pradnya Paramita, 2003).
- Subekti, R. *Aneka Perjanjian*, (Bandung: Citra Aditya Bakti, 1995).
- Sudarsono, *Pokok-Pokok Hukum Islam*, (Jakarta: Rineka Cipta, 1992).
- Sudirman, *FIQH Kontemporer Contemporary studies of fiqh* (Yogyakarta: Deep Publish, 2018).
- Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Alfa Beta, 2008).
- Suharsimi, Arikunto. *Prosedur Penelitian*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2006).
- Suhendi, Hendi. *Fiqh Muamalah*, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet. I; 2002).
- Sulhan, M. & Siswanto, Ely. *Manajemen Bank Konvensional dan Syariah*, (Malang:UIN Malang Press, 2008).
- Sumber: Papan Informasi Bank Madinah Syariah
- Supramono, Gatot. *Transaksi Bisnis Saham & Penyelesaian Sengketa Melalui Pengadilan*, (Jakarta: Kencana, 2014).



Wikipedia, Pengertian Jaminan , <https://id.wikipedia.org> (diakses pada bulan September 2019).

Witanto, *Hukum Jaminan Fidusia dalam Pembiayaan Konsumen*, (Bandung: CV Mandar Maju, 2015).

Witanto, *Hukum Jaminan Fidusia dalam Perjanjian Pembiayaan Konsumen (Aspek Perikatan, Pendaftaran, dan Eksekusi)*, (Bandung: CV Mandar Maju, 2015).

Yazid, Muhammad. *Fiqh Muamalah Ekonomi Islam*, (Surabaya: Imtiaz, 2017).

Yazid, Muhammad. *Fiqh Muamalah Ekonomi Islam*, (Surabaya: Imtiaz, 2017).

Zulkifli, Sunarto. *Panduan Praktis Transaksi Perbankan Syariah*, (Jakarta:Zikrul Hakim, 2007).

