

**ANALISIS HUKUM ISLAM DAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI  
JAWA TIMUR NO. 27 TAHUN 2016 TERHADAP PENERAPAN TARIF  
ANGKUTAN UMUM ANTAR KOTA DALAM PROVINSI**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Kholifatus Soimah**

**NIM. C92216113**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Fakultas Syariah dan Hukum**

**Jurusan Hukum Perdata Islam**

**Prodi Hukum Ekonomi Syariah**

**Surabaya**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : Kholifatus Soimah

Fakultas : Syariah dan Hukum

Jurusan/Prodi : Hukum Ekonomi Syariah

JudulSkripsi : Analisis Hukum Islam Dan Peraturan Gubernur Provinsi

Jawa Timur NO. 27 Tahun 2016 Terhadap Penerapan Tarif

Angkutan Umum Antar Kota Dalam Provinsi

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 20 Maret 2020

Saya yang menyatakan,



Kholifatus Soimah  
NIM. C92216113

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang tulis oleh Kholifatus Soimah ini telah di periksa dan di setujui untuk dimonaqosahkan.

Surabaya, 20 Maret 2020

Dosen Pembimbing



**Dr. H. Muhammad Arif, MA.**  
NIP. 197001182200212100

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Kholifatul Soimah NIM. C91216132 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis *Munaqosah* Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Jum'at tanggal 20 Maret 2020 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

### Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

**Dr. H. Muhammad Arif, MA.**  
197001182200212100

Penguji II

**Dr. Sanuri, M. Fil. I.**  
NIP. 197601212007101001

Penguji III

**A. Mufti Khazin, MHI**  
NIP. 197303132009011004

Penguji IV

**Zakivatul Ulya, MHI**  
NIP.199007122015032008

Surabaya,

Mengesahkan,

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



**Dr. H. Saifurrahman Musafa'ah, M. Ag**  
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Kholifatus Soimah  
NIM : C92216113  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah  
E-mail address : [khalifahsoimah@gmail.com](mailto:khalifahsoimah@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

**Analisis Hukum Islam Dan Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur No. 27 Tahun 2016  
Terhadap Penerapan Tarif Angkutan Umum Antar Kota Dalam Provinsi**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk  $\mu$ mpangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 30 September 2024

Penulis

(Kholifatus Soimah)  
*nama terang dan tanda tangan*

## ABSTRAK

Skripsi ini adalah penelitian yang bertujuan untuk menjawab pertanyaan bagaimana penerapan tarif angkutan umum JSP antar kota dalam provinsi dan bagaimana analisis hukum Islam dan Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur Nomor. 27 tahun 2016 terhadap penerapan tarif angkutan umum JSP antar kota dalam provinsi

Jenis penelitian yang digunakan penulis adalah penelitian lapangan, yakni penelitian yang dilakukan dengan cara mencatat fenomena yang terjadi di lapangan, lalu dianalisis dengan menggunakan metode analisis data kualitatif. Dan dalam pencatatan penulis menggunakan alat berupa rekaman, video, ataupun gambar untuk mendapatkan data. Data yang diperoleh dalam penulisan skripsi ini melalui wawancara dengan pihak yang terlibat, di antaranya adalah, sopir angkutan umum mikrolet, konsumen atau penumpang mikrolet dan juga staf dari Dinas Perhubungan sebagai pelaksana Peraturan Pemerintah.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa penerapan tarif angkutan umum antar kota dalam provinsi masih belum dilaksanakan dengan baik. Karena masih banyak sopir angkutan umum yang masih menetapkan tarif yang tidak sesuai dan juga ada sekelompok sopir angkutan umum yang membuat sistem tarif di luar Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur Nomor. 27 Tahun 2016. Dalam Hukum Islam khususnya dalam masalah ini adalah akad *ijārāh*, dijelaskan bahwasannya syarat sahnya suatu akad sewa adalah adanya suka sama suka di antara mereka. Jika syarat ini terlepas maka akad sewa tersebut tidak sah secara syariat.

Untuk itu, maka kepada konsumen atau penumpang angkutan umum antar kota dalam provinsi, jangan segan untuk melapor jika terjadi penetapan tarif yang tidak sesuai. Apalagi jika sampai terjadi pemaksaan, supaya nantinya bisa langsung ditangani oleh Dishub. Dan untuk Dinas Perhubungan agar tidak menganggap hal ini lumrah, sepatutnya harus tegas dalam memberikan sanksi.

## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TRANSLITERASI .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah .....	5
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Kajian Pustaka.....	6
E. Tujuan Penelitian .....	9
F. Kegunaan Hasil Penelitian.....	9
G. Definisi Operasional .....	10
H. Metode Penelitian.....	11
I. Sistematika Pembahasan.....	16
<b>BAB II IJĀRĀH DALAM HUKUM ISLAM DAN PERATURAN GUBERNUR JAWA TIMUR NO. 27 TAHUN 2016</b>	
A. <i>Ijārāh Dalam Hukum Islam</i> .....	18
B. Tarif Angkutan Umum Dalam Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur No. 27 Tahun 2016.....	33
<b>BAB III SISTEM PEMBAYARAN TARIF ANGKUTAN UMUM ANTAR KOTA DALAM PROVINSI</b>	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian Terminal Joyoboyo .....	37
B. Penerapan tarif Angkutan Umum Antar Kota Dalam Provinsi....	43

<b>BAB IV ANALISIS HUKUM ISLAM DAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI JAWA TIMUR NO. 27 TAHUN 2016 TENTANG PENERAPAN TARIF ANGKUTAN UMUM</b>	
A. Analisis Sistem Pembayaran Tarif Angkutan Umum Antar Kota Dalam Provinsi .....	51
B. Analisis Hukum Islam dan Peraturan Gubernur Provinsi JawaTimur Nomor. 27 Tahun 2016 terhadap Penerapan Tarif Angkutan Umum antar Kota dalam Provinsi.....	53
C. Realisasi Penerapan Tarif Angkutan Umum antar Kota dalam Provinsi.....	63
<b>BAB V KESIMPULAN</b>	
A. Kesimpulan .....	69
B. Saran.....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>73</b>

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A



## DAFTAR PUSTAKA

- Shomad Abd. *Hukum Islam dan Penormaan Prinsip Syariah dalam Hukum Indonesia*. Jakarta: Kharisma Putra Utama, 2010.
- al-Maqdisi Ibnu Qudamah. *Mukhtashar Minhajul Qashidin*. Jakarta: Darul Haq, 2017.
- Ascarya. *Akad dan Produk Bank Syariah*. Jakarta: Rajagrafindo Persada, 2012.
- Al-Bigha Mustafa Dieb. *Fikih Imam Syaf'i*. Sukmajaya: Fathan, t.t.
- Antonio Mohammad Syafi'i. *Bank Syariah dari Teori ke Praktik*. Jakarta: Gema Insani, 2001.
- Az-Zuhaili Wahbah. *Fikih Islam Waadillatuhu*. Jakarta: Darul Fikir, 2011.
- Dewan Pengurus Nasional FORDEBY Dan ADESY. *Ekonomi Dan Bisnis Islam*. Depok: Raja Wali Pers, 2016.
- Djazuli A. *Kaidah-Kaidah Fikih*. Jakarta: Kencana, 2017.
- Dinas Perhubungan. "Visis dan Misi Dinas Perhubungan 15 Januar 2016". Dalam <https://dishub.jatimprov.go.id>. Diakses pada 17 Desember 2020. Pukul 12.00 WIB.
- Dishub Kota Surabaya. "Sejarah Terminal Surabaya". Dalam <https://purabayabusterminal.wordpress.com/profil/>. Diakses pada 15 Juli 2017. Pukul 15:00 WIB.
- Ghony M. Djunaidi. Fauzan Almanshur. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Jogjakarta: Ar-Ruzz Media, 2017.
- Idri. *Hadis Ekonomi (Ekonomi dalam Perspektif Hadits Nabi)*. Surabaya: Uin Sunan Ampel Press, 2014.
- Jazil Saiful. *Fiqih Muamalah*. Surabaya: Uin Sunan Ampel Press, 2014.
- Sugiono. *Metode Penelitian Kombinasi (Mixed Methods)*. Bandung: Alfabeta, 2016.
- Junaidy Abdul Basith. *Asas Hukum Ekonomi dan Bisnis Islam*. Surabaya: Uin Sunan Ampel Press, 2014.
- Kamus KBBI online
- Karim Helmi. *Fiqih Muamalah*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1997.
- Khosyi'ah Siah. *Fiqh Muamalah Perbandingan*. Bandung: Pustaka Setia, 2014.
- Lembaga Departemen Agama RI. *Al-Qur'an Tarjemah*. Bandung: Diponegoro, 2011.

- Lubis Suhrawardi, Farid Wadji. *Hukum Ekonomi Islam*. Jakarta: Sinar Grafika, 2014.
- Majah Ibnu, "Sunan Ibnu Majah," Hadith no. 3139 (Hadith Sembilan Imam Software)
- Mardani. *Hukum Sistem Ekonomi Islam*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2015.
- Moleong Lexy J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2009.
- Musafa'ah Suqiyah, Muh. Sholehuddin, et.al.. *Hukum Ekonomi dan Bisnis Islam I*. (Surabaya: IAIN SA Press, 2013).
- Nawawi Ismail. *Ekonomi Islam*. Surabaya: ITS Press. 2009.
- Pusat Pengkajian Dan Pengembangan Ekonomi Islam (P3EI), *Ekonomi Islam*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2014.
- Rahman Abdul Ghazaly, Ghufroon Ihsan dan Sapiudin Shidiq, *Fiqh Muamalat*. Jakarta: Kencana, 2010.
- Sahroni Oni, M. Hasanudin. *Fikih Muamalah: Teori Akad Dan Implementasinya Dalam Ekonomi Syariah*. Depok: Raja Grafindo Persada, 2017.
- Suhend Hendi i. *Fiqh Muamalah*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2011.
- Suhrawardi. *Hukum Ekonomi Islam*. Jakarta: Sinar Grafika, 2000.
- Syafe'i Rachmad. *Fiqh Muamalah*. Bnadung: Pustaka Stia, 2001.
- Taringan Josep R, Suparmoko. *Metode Pengumpulan Data*. Yogyakarta: BPFE Yogyakarta, 1995.
- Tim Ulama Fikih. *Fikih Muyassar (Panduan Praktis Fikih Dan Hukum Islam)*. Jakarta: Darul Haq, 2015.
- Tim Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam. *Petunjuk Teknik Penulisan Skripsi*. UIN Sunan Ampel Surabaya, 2014.
- Yuwono Trisna, Pius Abdullah. *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia*. Surabaya: Arloka, 1994.
- Keputusan Menteri Perhubungan Nomor. KM. 35 Tahun 2003 Tentang Penyelenggaraan Angkutan Orang Di Jalan Dengan Kendaraan Umum.
- Peraturan Gubernur Provinsi Jawa Timur Nomor. 27 Tahun 2016 tentang Tarif Dasar, Tarif Jarak Batas Atas, Batas Bawah Angkutan Penumpang Antar Kota dalam Provinsi Kelas Ekonomi Menggunakan Mobil Bus Umum di Provinsi Jawa Timur
- Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor. 77 Tahun 2016 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Perhubungan Provinsi Jawa Timur.