

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN KONTRIBUSI PENERIMAAN  
PAJAK BUMI DAN BANGUNAN PERDESAAN DAN  
PERKOTAAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN BANYUWANGI 2019-2023**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**MUHAMMAD HAFIZ INZAGHI  
NIM: 08020120056**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**2024**

## PERNYATAAN

Saya, Muhammad Hafiz Inzaghi, 08020120056, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 28 Juni 2024

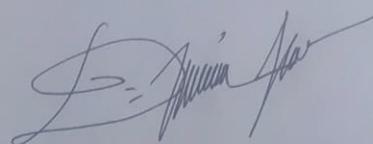


Muhammad Hafiz Inzaghi  
NIM. 08020120056

Surabaya, 25 Juni 2024

Skripsi telah selesai dan siap diuji

Dosen pembimbing,



Dwi Koerniawati, S.E, M.A, AK, CA  
NIP. 198507122019032010

## LEMBAR PENGESAHAN

### ANALISIS EFEKTIVITAS DAN KONTRIBUSI PENERIMAAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN PERDESAAN DAN PERKOTAAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN BANYUWANGI 2019-2023

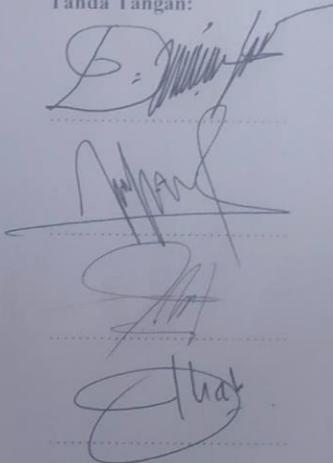
Oleh  
Muhammad Hafiz Inzaghi  
NIM: 08020120056

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada  
Tanggal 28 Juni 2024 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

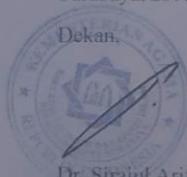
#### Susunan Dewan Penguji:

1. Dwi Koerniawati, S.E, M.A, AK, CA  
NIP. 198507122019032010  
(Penguji 1)
2. Dr. Sri Wigati, MEI  
NIP. 197302212009122001  
(Penguji 2)
3. Abdullah Kafabih, M.SE  
NIP. 199108072019031006  
(Penguji 3)
4. Ashari Lintang Yudhanti, M.Ak  
NIP. 199411082019032021  
(Penguji 4)

#### Tanda Tangan:



Surabaya, 28 Juni 2024



Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I. NIP.  
197005142000031001 ✓



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Hafiz Inzaghi  
NIM : 08020120056  
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/Illu Ekonomi  
E-mail address : mhi17032002@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah :

Sekripsi    Tesis    Desertasi    Lain-lain ( ..... )  
yang berjudul :

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN KONTRIBUSI PENERIMAAN PAJAK BUMI DAN  
BANGUNAN PERDESAAN DAN PERKOTAAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI  
DAERAH KABUPATEN BANYUWANGI 2019-2023**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 30 September 2024

Penulis

( ..... )  
*Muhammad Hafiz Inzaghi*

## **ABSTRAK**

Pajak Bumi dan Bangunan Pedesaan dan Perkotaan (PBB-P2) menjadi Pajak Daerah yang meningkatkan sumber Pendapatan Asli Daerah serta PBB-P2 memiliki peranan yang sangat strategis dalam meningkatkan kemampuan keuangan daerah dalam membiayai penyelenggaraan Pemerintahan Daerah dan pelayanan umum.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas dan kontribusi Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Pedesaan dan Perkotaan (PBB P2) dan mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat dalam keberlanjutan finansial dan pengembangan di Kabupaten Banyuwangi. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data yang dilakukan yaitu dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Rata-rata tingkat efektivitas penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB P2) Kabupaten Banyuwangi tahun 2019-2023 secara keseluruhan mengalami kenaikan dan menunjukkan nilai interpretasi sangat efektif, pemerintah daerah kabupaten Banyuwangi telah berhasil mencapai tujuan dalam merealisasikan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB P2) sehingga dikatakan telah berjalan dengan sangat efektif. Namun, Rata-rata kontribusi pajak bumi dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB P2) terhadap Pajak Daerah Sangat kurang.

Kedepannya untuk pihak pemerintah Pemerintahan Kabupaten Banyuwangi untuk terus meningkatkan pelayanan dan inovasi sehingga dapat berdampak pada kenaikan penerimaan Pajak dan masyarakat mendapatkan fasilitas-fasilitas dari kenaikan tersebut.

Kata Kunci: Efektivitas, Kontribusi, PBB P2, PAD

## **ABSTRACT**

Rural and Urban Land and Building Tax (PBB-P2) is a Regional Tax which increases the source of Original Regional Income and PBB-P2 has a very strategic role in increasing regional financial capacity in financing the implementation of Regional Government and public services.

This research aims to analyze the effectiveness and contribution of Rural and Urban Land and Building Tax Revenue (PBB P2) and identify factors that hinder financial sustainability and development in Banyuwangi Regency. The research method used is qualitative with a case study approach. Data collection techniques used were observation, interviews and documentation. The results of the research show that the average level of effectiveness of the Banyuwangi Regency Rural and Urban Land and Building Tax (PBB P2) revenue in 2019-2023 has increased overall and shows a very effective interpretation value, the regional government of Banyuwangi Regency has succeeded in achieving its goals in realizing the Land Tax and Rural and Urban Buildings (PBB P2) so it is said to have run very effectively. However, the average contribution of rural and urban land and building taxes (PBB P2) to regional taxes is very low.

In the future, the Banyuwangi Regency Government will continue to improve services and innovation so that it can have an impact on increasing tax revenues and the public getting facilities from this increase.

**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

Keywords: Effectiveness, Contribution, PBB P2, PAD

## DAFTAR ISI

|                                                                       |                              |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                                        | Error! Bookmark not defined. |
| <b>PERNYATAAN.....</b>                                                | Error! Bookmark not defined. |
| <b>DECLARATION.....</b>                                               | Error! Bookmark not defined. |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                           | Error! Bookmark not defined. |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                  | <b>vi</b>                    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                                 | <b>vii</b>                   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                | <b>viii</b>                  |
| <b>Daftar Gambar.....</b>                                             | <b>x</b>                     |
| <b>Daftar Tabel .....</b>                                             | <b>xi</b>                    |
| <b>BAB I.....</b>                                                     | <b>1</b>                     |
| <b>PENDAHULUAN .....</b>                                              | <b>1</b>                     |
| 1.1    Latar Belakang .....                                           | 1                            |
| 1.2    Identifikasi dan Batasan Masalah .....                         | 15                           |
| 1.3    Rumusan Masalah.....                                           | 17                           |
| 1.4    Tujuan Penelitian .....                                        | 17                           |
| 1.5    Manfaat Penelitian .....                                       | 17                           |
| <b>BAB II .....</b>                                                   | <b>19</b>                    |
| <b>LANDASAN TEORI.....</b>                                            | <b>19</b>                    |
| 2.1    Kebijakan Fiskal .....                                         | 19                           |
| 2.2    Efektivitas .....                                              | 20                           |
| 2.3    Kontribusi .....                                               | 22                           |
| 2.4    Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan (PBB-P2) ..... | 24                           |
| 2.5    Pendapatan Asli Daerah (PAD).....                              | 26                           |
| 2.6    Retribusi Daerah .....                                         | 27                           |
| 2.7    Teori Pengenaan Pajak.....                                     | 31                           |
| 2.8    Pajak Daerah .....                                             | 35                           |
| 2.9    Penelitian Terdahulu .....                                     | 39                           |
| 2.10    Kerangka Konseptual.....                                      | 51                           |
| <b>BAB III.....</b>                                                   | <b>53</b>                    |
| <b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                                    | <b>53</b>                    |
| 3.1.    Jenis Penelitian.....                                         | 53                           |

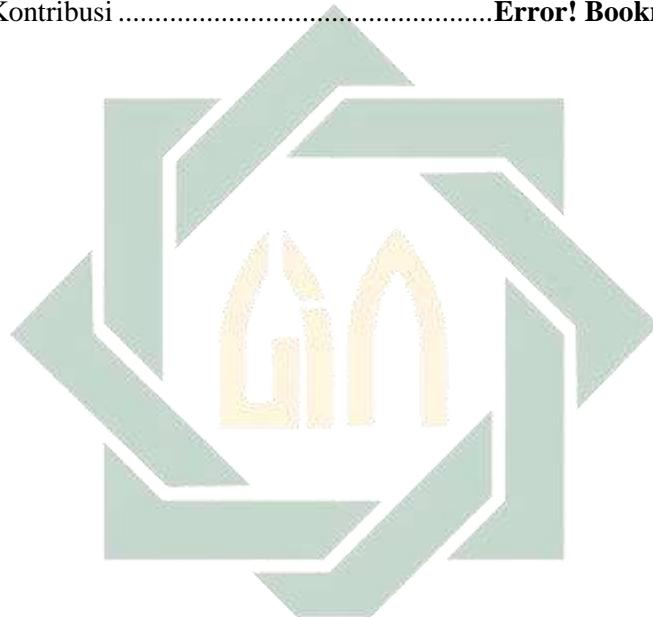
|                       |                                      |            |
|-----------------------|--------------------------------------|------------|
| 3.2.                  | Tempat dan Waktu Penelitian.....     | 53         |
| 3.3.                  | Jenis dan Sumber data.....           | 54         |
| 3.4.                  | Teknik pengumpulan data.....         | 55         |
| 3.5.                  | Teknik analisis data.....            | 57         |
| <b>BAB IV</b>         | .....                                | <b>59</b>  |
| <b>PEMBAHASAN</b>     | .....                                | <b>59</b>  |
| 4.1                   | Gambaran Umum Objek Penelitian ..... | 59         |
| 4.2                   | Deskripsi Hasil Penelitian .....     | 71         |
| 4.3                   | Pembahasan.....                      | 76         |
| <b>BAB V</b>          | .....                                | <b>94</b>  |
| <b>PENUTUP</b>        | .....                                | <b>94</b>  |
| 5.1                   | KESIMPULAN .....                     | 94         |
| 5.2                   | SARAN .....                          | 97         |
| <b>Daftar Pustaka</b> | .....                                | <b>99</b>  |
| <b>LAMPIRAN</b>       | .....                                | <b>103</b> |



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

## Daftar Gambar

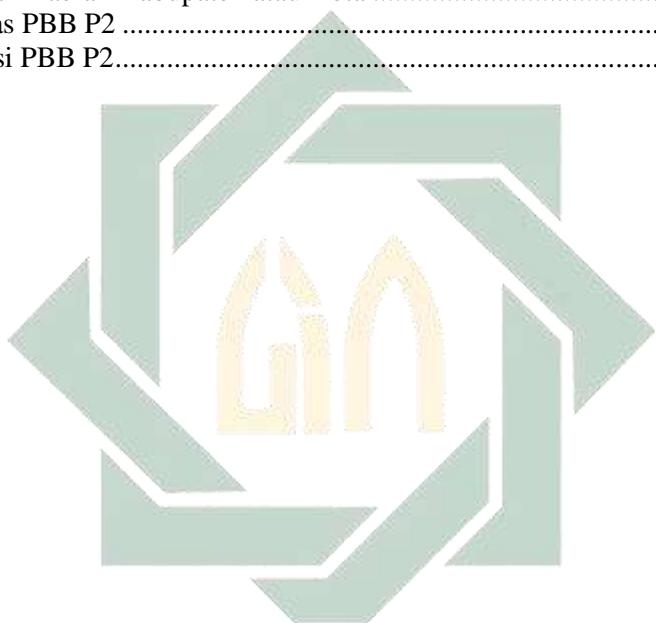
|                                                             |                                     |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Gambar 1. Kerangka Konseptual .....                         | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Gambar 2. Peta Kabupaten Banyuwangi .....                   | 61                                  |
| Gambar 3. Bagan Struktur Bapenda Kabupaten Banyuwangi ..... | 66                                  |
| Gambar 4. Grafik efektivitas.....                           | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Gambar 5. Grafik Kontribusi .....                           | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## **Daftar Tabel**

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| Table 1.1 Target dan Realisasi Penerimaan PBB-P2 ..... | 13 |
| Table 2.1 Kriteria Efektivitas.....                    | 21 |
| Table 2.2 Kriteria Kontribusi .....                    | 24 |
| Table 2.7 Tarif Pajak Daerah Kabupaten atau Kota ..... | 37 |
| Table 4.1 Efektivitas PBB P2 .....                     | 81 |
| Table 4.2 Kontribusi PBB P2.....                       | 87 |



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

## Daftar Pustaka

- Anisa, N., Nuraina, E., & Wihartanti, L. V. (2019). Analisis Efektivitas Dan Kontribusi Pbb-P2 Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magetan. *PROMOSI (Jurnal Pendidikan Ekonomi)*, 7(2), 45–58. <Https://Doi.Org/10.24127/Pro.V7i2.2513>
- Batubara, F. H., & Kuncara, T. (2023). Analysis Of The Effectiveness Of Rural And Urban Land And Building Tax (Pbb P2) Revenue And Its Contribution To Local Revenue In Bekasi City In 2016-2018. *International Journal Multidisciplinary Science*, 2(2), 19–25. <Https://Doi.Org/10.56127/Ijml.V2i2.687>
- Dan, P., & Terhadap, P. P. (2023). Analisis Kontribusi Pajak Bumi Dan Bangunan. 2(2), 160–170.
- Elsye, R. (2022). Implementasi Pengelolaan Pajak Bumi Dan Bangunan Perkotaan Pedesaan (Pbb-P2) Di Kabupaten Bandung Provinsi Jawa Barat. *Jurnal Ilmiah Wahana Bhakti Praja*, 12(2), 38–45. <Https://Doi.Org/10.33701/Jiwpb.V12i2.3108>
- Gupta, R. (2004). No Title. *CWL Publishing Enterprises, Inc., Madison*, 2004(May), 352. <Http://Onlinelibrary.Wiley.Com/Doi/10.1002/Cbdv.200490137/Abstract>
- Hapsari, N. Dan R. P. D. (2019). Jurnal Studia Akuntansi Dan Bisnis. *Jurnal Studia Akuntansi Dan Bisnis*, 7(1), 31–38.
- Indriati Amirullah, Nurasia Natsir, Husni Binti Salam, & Zulkhaeriyah. (2022). The Effectiveness Of Collection Of Land And Building Tax In Regional Revenue Agency (Bapenda) Makassar City. *International Journal Of Economics And Management Research*, 1(3), 115–121. <Https://Doi.Org/10.55606/Ijemr.V1i3.48>
- Lestari, M. P., Maharani, F., Triani, M., & Rukmi, M. P. (2021). Optimalisasi Dan Efektifitas Pajak Bumi Dan Bangunan Sektor Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2) Serta Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Kubu Raya. *Symposium Nasional Akuntansi Vokasi (SNAV)*, 233–248. <Https://Proceeding.Isas.Or.Id/Index.Php/Snav/Article/View/934>
- Mardiasmo (2017), Perpajakan Edisi Terbaru 2017, Andi: Bandung.

Moch, I., Syahroni, M., Supriadi, H., & Supriadi, A. (2019). *Effectiveness Of Regional Tax Collection ( Study Of Land And Building Tax Collection Of Rural And Urban Areas In Banjarmasin )*. 9414(December 2012). <Https://Doi.Org/10.36348/SJEF.2019.V03i10.002>

Mulyatin, T. C., Musadad, A., Yulianti, R., Teguhanggoro, & Kosasih, D. E. (2021). Community Participation In The Payment Of The Rural And Urban Land And Building Tax (Pbb-P2) (A Study In Mekarmukti Village, Cisaga District, Ciamis Regency). *Proceedings Of The 1st Paris Van Java International Seminar On Health, Economics, Social Science And Humanities (PVJ-ISHESSH 2020)*, 535, 562–565. <Https://Doi.Org/10.2991/Assehr.K.210304.126>

Nova Hari Santhi, & Oktamuliza Rahayu. (2022). Efisiensi Dan Efektivitas Pelaksanaan Pemungutan Pajak Bumi Dan Bangunan Perkotaan Dan Pedesaan (Pbb P2) Di Kabupaten Lombok Timur (Studi Kasus Pada Kecamatan Selong). *GEMILANG: Jurnal Manajemen Dan Akuntansi*, 2(3), 12–26. <Https://Doi.Org/10.56910/Gemilang.V2i3.79>

Novlyani, C., & Darmawan, D. A. (2022). Effectiveness Of Collection Of Land And Building Tax In The Rural And Urban Sector (PBB-P2) Receivables In Increasing The Realization Of Revenue In The Revenue Agency Of Bekasi City Area In 2019-2021. *Ilomata International Journal Of Tax And Accounting*, 3(3), 307–319. <Https://Doi.Org/10.52728/Ijtc.V3i3.531>

Pradiska, K. I., Krisanti, K., Suryanata, I. N. P. J., Indrawan, G. A., Yastini, N. L. G., & Suryantini, I. G. A. A. (2021). Analysis Of The Effectiveness Of Buleleng District Government Policies Regarding The Collection Of PBB-P2 During The COVID-19 Pandemic. *Proceedings Of The 6th International Conference On Tourism, Economics, Accounting, Management, And Social Science (TEAMS 2021)*, 197(Teams), 617–625. <Https://Doi.Org/10.2991/Aebmr.K.211124.089>

Putri, A. S., & Adi, P. H. (2022). Analisis Efektivitas Dan Kontribusi Dari Pajak Bumi Dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2) Terhadap Pendapatan Asli (PAD). *Journal Of Economic, Bussines And Accounting (COSTING)*, 5(2), 1677–1689. <Https://Doi.Org/10.31539/Costing.V5i2.2452>

Rahmadani, D. A., & Karlina, E. (2023). *Pengaruh Pajak PBB-P2 Dan BPHTB Terhadap Penerimaan Pajak Daerah Di UPPPD Kecamatan Cilincing Jakarta Utara*. 1, 38–44.

Rahman, F. H., Rahayu, D. H. S., & Sari, A. K. (2020). Pengaruh Kredit Usaha Rakyat (Kur), Modal Sendiri, Lama Usaha Dan Tenaga Kerja Terhadap Pendapatan

- Umkm Di Medokan Ayu Surabaya. *Kaos GL Dergisi*, 8(75), 1–11. <Https://Doi.Org/10.1016/J.Jnc.2020.125798%0Ahttps://Doi.Org/10.1016/J.Smr.2020.02.002%0Ahttp://Www.Ncbi.Nlm.Nih.Gov/Pubmed/810049%0Ahttp://Doi.Wiley.Com/10.1002/Anie.197505391%0Ahttp://Www.Sciedirect.Com/Science/Article/Pii/B9780857090409500205%0Ahttp>
- Rajab, A., & -, H. (2022). Efektivitas Pemungutan Pajak Bumi Dan Bangunan Perkotaan Dan Perdesaan (PBB-P2) Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Mamuju. *Ekopem: Jurnal Ekonomi Pembangunan*, 4(3), 1–11. <Https://Doi.Org/10.32938/Jep.V7i3.2499>
- Riski Ramadhansyah, Akim Manaor Hara Pardede, & Anton Sihombing. (2022). Application Of The K-Means Method For Clustering Land And Building Tax Payments Based On Tax Types (Case Study: BPKPAD Binjai City). *International Journal Of Health Engineering And Technology*, 1(3), 361–366. <Https://Doi.Org/10.55227/Ijhet.V1i3.56>
- Roheman, I. (2022). Peran Petugas Kolektor Desa Dalam Meningkatkan Kepatuhan Wajib Pajak Dalam Membayar Pajak Bumi Dan Bangunan (Pbb-P2) Di Kabupaten Subang (Studi Kasus Pada Kecamatan Subang, Kecamatan Jalancagak Dan Kecamatan Serangpanjang). *Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan (JISIP)*, 6(1), 2404–2412. <Https://Ejournal.Mandalanursa.Org/Index.Php/JISIP/Article/View/2857>
- S.S.T, J., Handryno, B., & BKP, S. (2021). The Effect Of Tax Service Quality On Taxpayer Compliance In Paying Land And Building Tax. *International Journal Of Scientific And Research Publications (IJSRP)*, 11(7), 637–642. <Https://Doi.Org/10.29322/Ijsrp.11.07.2021.P11583>
- Samudra, A. A., Koto, E. A., Zainal, V. R., Pasaribu, B., Nazriah, A., Hakim, A., & Subagja, I. K. (2019). The Shortfall Tax Impact From Local General Revenue In Javanese Provinces: How To Increase The Effectiveness Of Land And Building Tax. *International Journal Of Innovation, Creativity And Change*, 9(10), 184–199.
- Sartika, N., & Krisnanda, K. (2020). Penerapan Kebijakan Intensifikasi Dan Ekstensifikasi Pajak Bumi Dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2) Sebagai Upaya Peningkatan Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Bengkalis. *Jurnal IAKP: Jurnal Inovasi Akuntansi Keuangan & Perpajakan*, 1(1), 12. <Https://Doi.Org/10.35314/Iakp.V1i1.1411>

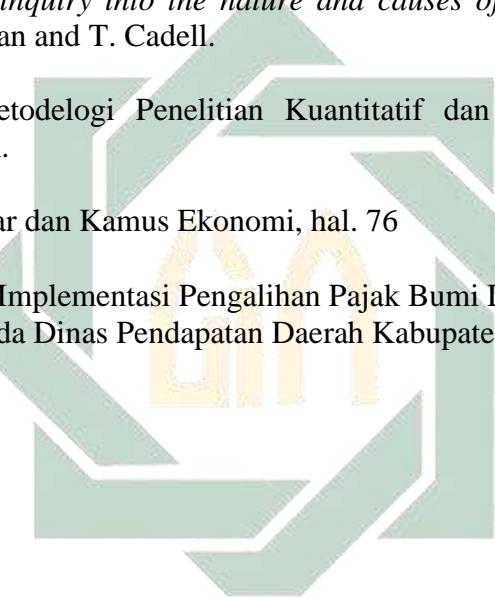
Singgih, R. P., Anisa, S. F., & Permatasari, M. (2022). Analysis Of Implementation Of Entertainment Tax Collection Policy In The Order To Increase Regional Tax Revenue At The DKI Jakarta Regional Revenue Agency. *Ilomata International Journal Of Tax And Accounting*, 3(3), 328–338. <Https://Doi.Org/10.52728/Ijtc.V3i3.533>

Smith, A. (1776). *An inquiry into the nature and causes of the wealth of nations*. London: W. Strahan and T. Cadell.

Sugiyono. (2019). Metodelogi Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif Dan R&D. Bandung: ALFABETA.

T.Guritno, Kamus Besar dan Kamus Ekonomi, hal. 76

Zaini Miftach. (2018). Implementasi Pengalihan Pajak Bumi Dan Bangunan Pedesaan Dan Perkotaan Pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Banyuwangi. 53–54.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A