

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 3 Tahun 2023
TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK OLEH
DINAS P3APPKB SURABAYA
(Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)**

SKRIPSI

“Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik”



Mohammad Dwi Arifin

NIM I71217037

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Surabaya 2024

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Mohammad Dwi Arifin

NIM : 171217037

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Oleh Dinas P3APPKB Surabaya (Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada Lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atau karya orang lain
3. Apabila Skripsi ini dikemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku

Surabaya, 20 Januari 2024

Yang Menyatakan



Mohammad Dwi Arifin
NIM: 171217037

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang telah ditulis oleh:

Nama : Mohammad Dwi Arifin

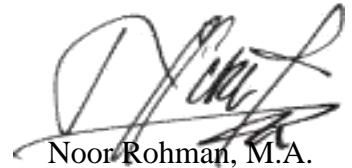
NIM : I71217037

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul **Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Oleh Dinas P3APPKB Surabaya (Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)**, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 21 Mei 2024

Dosen Pembimbing,



Noor Rohman, M.A.
NIP: 198510192015031001

PENGESAHAN

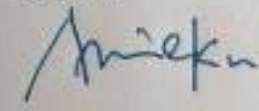
Skripsi oleh Mohammad Dwi Arifin dengan judul *Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Oleh Dinas P3APPKB Surabaya (Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 7 JUNI 2024

Tim Penguji Skripsi

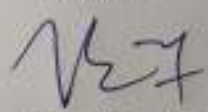
Penguji I


Noer Rohman, MA.
NIP. 198510192015031001

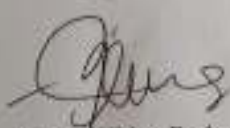
Penguji II


Dr. Hj. Aniek Nurhayati, M.Si.
NIP. 196909071994032001

Penguji III


Dr. Iva Yulianti Umdatul Izzah, S. Sos, M.Si.
NIP. 197607182008012022

Penguji IV


Ajeng Widya Prakasita, M.A.
NIP. 199502232020122025

Surabaya, 20 Juni.....2024

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan


Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.
NIP. 197306273000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mohammad Dwi Arifin
NIM : I71217037
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik / Hubungan Internasional
E-mail address : mohammaddwiarifin28@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 3 Tahun 2023 TENTANG

PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK OLEH DINAS P3APPKB SURABAYA

(Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 Oktober 2024

Penulis



(Mohammad Dwi Arifin)

ABSTRAK

Arifin, Mohammad Dwi. “Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Oleh Dinas P3APPKB Surabaya (Studi Kasus Komunitas Rumah Belajar Pandawa)”. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

Penting untuk menyoroti upaya perlindungan anak di Kota Surabaya melalui keterlibatan masyarakat dan penerapan regulasi yang ada. Meskipun Surabaya adalah kota metropolitan, masih banyak anak yang menjadi korban eksploitasi dan diskriminasi, termasuk anak jalanan yang terlibat dalam berbagai bentuk kejahatan. Pemerintah Kota Surabaya telah mengeluarkan Peraturan Daerah (Perda) Nomor 3 Tahun 2023 untuk menyediakan dasar hukum bagi perlindungan hak-hak anak. Penelitian ini berfokus pada bagaimana partisipasi masyarakat dapat membantu mengimplementasikan kebijakan perlindungan anak, mengurangi penyimpangan sosial, dan meningkatkan kesejahteraan anak-anak di Surabaya.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus untuk mempelajari penelitian ini mengungkapkan suatu kenyataan atau peristiwa sosial menggunakan cara menjelaskan beberapa variabel yang berkaitan dengan masalah dan objek penelitian.

Hasil penelitian ini menunjukkan implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 tentang Perlindungan Anak oleh DP3APPKB Surabaya telah berjalan dengan baik. Sumber daya yang tersedia dimanfaatkan dengan baik sesuai dengan kemampuan masing-masing, termasuk pembentukan gugus tugas KLA. Komunikasi antar organisasi terkait kegiatan dan pelaksanaan kebijakan lancar dengan adanya rapat koordinasi secara berkala. Pelaksanaan kebijakan dilakukan dengan baik oleh agen pelaksana yang berkomitmen dan memberikan dukungan maksimal, disertai dengan partisipasi aktif masyarakat dalam mendukung kebijakan perlindungan anak melalui pembentukan satuan tugas kota layak anak di setiap kelurahan, pembangunan sarana bermain untuk anak-anak, dan responsif terhadap kekerasan terhadap anak-anak di sekitar mereka.

Kata kunci: implementasi perda; perlindungan anak; komunikasi antar organisasi

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

ABSTRACT

Arifin, Mohammad Dwi. *“Implementation of Surabaya City Regional Regulation Number 3 of 2023 concerning the Implementation of Child Protection by the DinasP3APPKB Surabaya (Case Study of the Pandawa Learning House Community)”*. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

It is important to highlight child protection efforts in Surabaya City through community involvement and the implementation of existing regulations. Although Surabaya is a metropolitan city, there are still many children who are victims of exploitation and discrimination, including street children involved in various forms of crime. Surabaya City Government has issued Local Regulation (Perda) No. 3 Year 2023 to provide a legal basis for the protection of children's rights provide a legal basis for the protection of children's rights. This research focuses on how community participation can help implement child protection policies, reduce social deviance and improve the welfare of children in Surabaya.

This research is a descriptive qualitative research with a case study approach to study this research reveals a social reality or event using how to explain several variables related to the problem and object of research.

The results of this study show that the implementation of Surabaya City Regional Regulation No. 3 of 2023 concerning Child Protection by DP3APPKB Surabaya has been running well. The available resources are well utilized according to their respective capabilities, including the formation of the KLA task force. Communication between organizations related to activities and policy implementation is smooth with regular coordination meetings. Policy implementation is carried out well by implementing agents who are committed and provide maximum support, accompanied by active community participation in supporting child protection policies through the formation of child-friendly city task forces in each village, construction of play facilities for children, and responsiveness to violence against children around them.

Keywords: local regulation implementation; child protection; inter-organizational communication

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

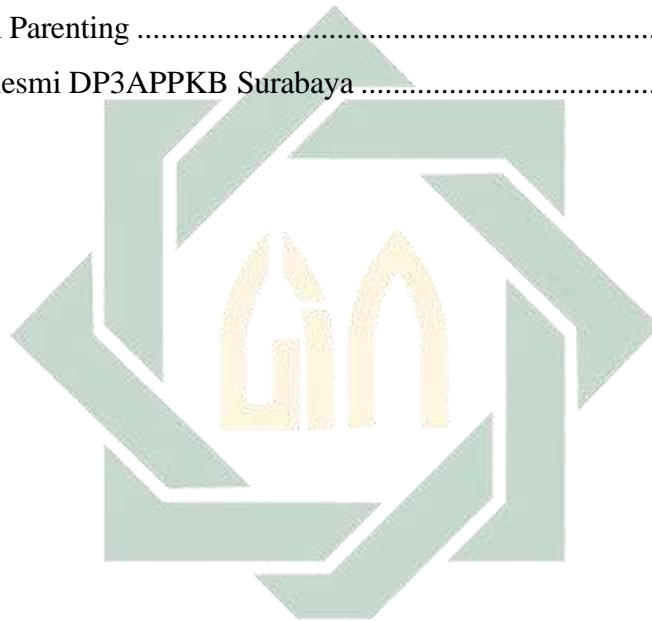
DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	v
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Definisi Konseptual	10
BAB II	14
KAJIAN TEORITIK	14
A. Penelitian Terdahulu	14
B. Kerangka Teori	21
1. Perda Kota Surabaya No. 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Kota Surabaya	21
2. Implementasi Kebijakan	24
BAB III.....	34
METODE PENELITIAN	34
A. Jenis Penelitian	34
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	35
1. Lokasi Penelitian.....	35
2. Waktu Penelitian.....	35
C. Pemilihan Subyek Penelitian.....	35
D. Tahap-Tahap Penelitian	36
E. Teknik Pengumpulan Data.....	38

F.	Teknik Analisis Data.....	40
G.	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	42
H.	Sistematika Pembahasan	44
BAB IV		46
TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		46
A.	Gambaran Umum DP3APPKB	46
1.	DP3APPKB Sebagai Aktor Negara.....	46
2.	Gambaran Umum Rumah Belajar Pandawa	58
3.	Peraturan Daerah Kota Surabaya Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	60
B.	Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Oleh DP3APPKB terhadap Rumah Belajar Pandawa	65
1.	Standar dan Sasaran Kebijakan / Ukuran dan Tujuan Kebijakan	66
a.	Sumber Daya	79
b.	Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	89
c.	Komunikasi Antar Organisasi Terkait dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksanaan	93
d.	Disposisi atau Sikap Para Pelaksana.....	98
e.	Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik	103
BAB V.....		108
PENUTUP.....		108
A.	Kesimpulan.....	108
B.	Saran	109
DAFTAR PUSTAKA		110
LAMPIRAN.....		113

DAFTAR GAMBAR

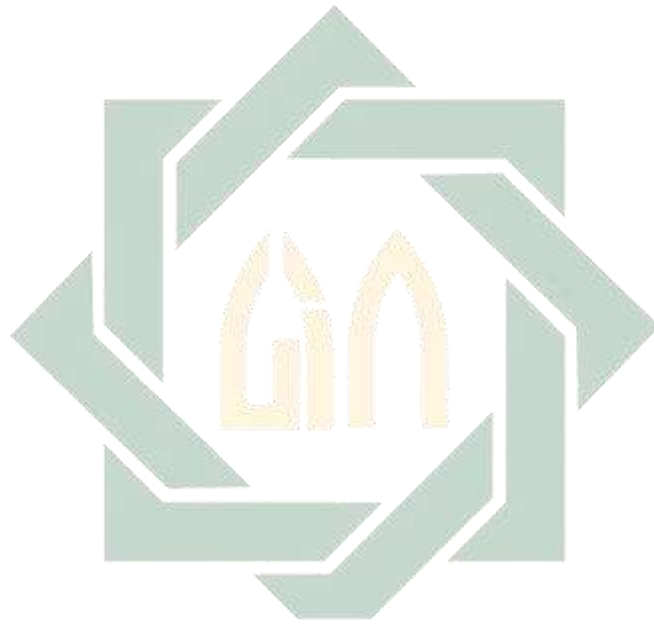
Gambar 2. 1 Variabel pada Model Donald Van Metter dan Carl Van Horn	26
Gambar 4. 1 Susunan Organisasi DP3APPKB	48
Gambar 4. 2 Susunan Organisasi Rumah Belajar Pandawa	59
Gambar 4. 3 Kunjungan UNICEF	73
Gambar 4. 4 Sosialisasi Lingkungan Positif	74
Gambar 4. 5 Sosialisasi Parenting	75
Gambar 4. 6 Website Resmi DP3APPKB Surabaya	84



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	113
Lampiran 2 Transkrip Wawancara.....	115
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	121



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Bagir Manan, 1995, "Sistem dan Teknik Pembuatan Peraturan Perundang-undangan Tingkat Daerah", Pusat Penerbitan LPPM Universitas Bandung.
- Basriati, B, 2021,"Skripsi: "Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Parangloe Kabupaten Gowa". Makassar: UMM.
- Cholil Mansyur. 1987. Sosiologi Masyarakat Desa dan Kota, Surabaya: Usaha Nasional.
- Djoko Prakoso. 1985. Proses Pembuatan Peraturan Daerah. Ghalia Indonesia, Jakarta.
- Ellisa Vikalista, Dewi Ratih Rapisa, dkk., 2021. Implementasi Kebijakan Pendidikan Inklusif Pada Sekolah Dasar Dan Sekolah Menengah Pertama Di Kawasan Bantaran Sungai Martapura Provinsi Kalimantan Selatan.
- Erwan, Agus, & Dyah Rti Sulistyastuti, 2015. Implementasi Kebijakan publik: Konsep dan Aplikasinya Di Indonesia. Yogyakarta: Gava Media.
- Fatimah ni'matulloh, 2011. Model implementasi peraturan daerah provinsi daerah istimewa Yogyakarta no. 3 Tahun 2023 tentang perlindungan anak yang hidup di jalan dalam prespektif yuridis- sosiologis.
- Fitri Rizkiani, Rudi Kurniawan, dkk, 2011. Implementasi Peraturan Menteri Negara Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 11 Tahun 2011 tentang pengembangan kota layak anak.

Guntur Jatmiko Aji, Yaqub Yakusin, dkk. 2021. Implementasi Kebijakan Pengembangan Kabupaten /Kota Layak Anak Di Kota Malang Dalam Pemenuhan Hak Anak Dan Perlindungan Anak.

Horn, Carl Van, and Donal Van Meter. Model-Model Dalam Kebijakan Implementasi. Yogyakarta, 1975.

Humas Pandawa, M. Nurul Huda. "Wawancara." May 27, 2024.

Joko Pramono. 2021, " Implementasi dan Evaluasi Kebijakan Publik. Surakarta : UNISIRI PRESS.

Ketua Tim, Bu Weike. "Wawancara." May 1, 2024.

———. "Wawancara." May 1, 2024.

Ketua Pndawa, M. Aidil Faradis. "Wawancara." May 27, 2024.

Kota Surabaya. 2011. Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 3 Tahun 2023. Pemerintah kota Surabaya.

Nurfatimah, Nuning, & Maya Mustika Kartika Sari. Partisipasi Komunitas Rumah Belajar Pandawa Dalam Memberikan Bimbingan Perilaku Prososial Pada Anak Jalanan Di Surabaya.

Putri Wahyu Sari. 2020. Implementasi Sekolah Ramah Anak Di Paud Ari Wulan Sepakung Tahun Pelajaran 2020/2021.

Rawan Soejito. 1989. Teknik Membuat Peraturan Daerah. Bina Aksara, Jakarta.

Republik Indonesia. 2011. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang- undangan. Jakarta

Rima Riswana. 2013. Implementasi Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 12 Tahun 2015 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan Perspektif masalah Mursalah.

- S. Nasution. 2010. *Metodelogi Research (Penelitian Ilmiah)*. Bumi Aksara : Jakarta.
- Sanipah Faisal. 1995. *Format-Format Penelitian Sosial*. Jakarta: PT.Raja Grafindo Persada.
- Satria Adha Utama. Implementasi Peraturan Daerah nomor 5 tahun 2018 tentang penyelenggaraan perlindungan anak (studi di Dp3appkb Provinsi Bengkulu).
- Sekdin, Bu Dini. "Wawancara ." May 1, 2024.
- . "Wawancara ." May 1, 2024.
- Sekretaris Pandawa, Andi Nazlar Brilian. "Wawancara." May 27, 2024.
- Sugiono. 2009. *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Alfabeta. Bandung.
- Sugiyono, Metode, 205
- Vivi Roudlotus Syarifah dan Indah Prabawati, 2021. Kampung anak negeri sebagai wujud implementasi kebijakan pemerintah kota Surabaya dalam penanganan anak jalanan. Volume 9 Nomor 3.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A