

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 7 TAHUN**

**2002 TENTANG KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU**

**(Studi Kasus DLH Kota Surabaya di Taman Bungkul)**

**SKRIPSI**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Oleh :**

**IRSYAD MIFTA CHUSSALIM**

**NIM. I01218014**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**2024**

## PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrahmanirrahim*, yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Irsyad Mifta Chusaalim

NIM : 101218014

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus DLH Kota Surabaya di Taman Bungkul)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada Lembaga Pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atau karya orang lain
3. Apabila Skripsi ini dikemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku

Surabaya, 1 Mei 2024

Yang Menyatakan



Irsyad Mifta Chusaalim  
NIM: 101218014

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis

oleh :

Nama : Irsyad Mifta Chusaalim

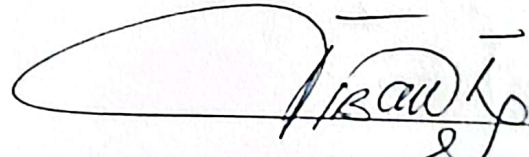
NIM : I01218014

Program Studi : Ilmu Politik

Yang berjudul : **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (Studi Studi Kasus DLH Kota Surabaya di Taman Bungkul)”**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diajukan dalam rangka memperoleh gelar sarjana S.Sos dalam bidang Ilmu Politik

Surabaya, 07 Juni 2024

Dosen Pembimbing



Dr. H. Moh. Syaeful Bahar, S.Ag, M.Si

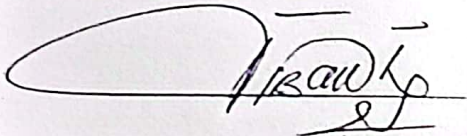
NIP : 197803152003121004

## PENGESAHAN

Skripsi oleh Irsyad Mifta Chusaalim dengan judul *Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus DLH Kota Surabaya di Taman Bungkul)* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 28 Juni 2024

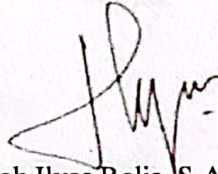
### Tim Penguji Skripsi

Penguji I



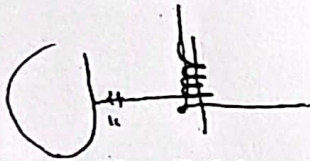
Dr. H. Moh. Syaeful Bahar, S.Ag, M.Si  
NIP : 197803152003121004

Penguji II



Dr. moh Ilyas Rolis, S.Ag., M.Si  
NIP : 197704182011011007

Penguji III



Muchammad Ismail, S.Sos., MA  
NIP : 198005032009121003

Penguji IV



M. Zimamul Khaq, M. Si  
NIP : 198212022015031002

Surabaya, -28 Juni 2024

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.  
NIP 197306273000031002





UIN SUNAN AMPEL  
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Irsyad Mifta Chussalim  
NIM : 101218014  
Fakultas/Jurusan : FISIP/ Ilmu Politik  
E-mail address : irsyadmifta24@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :  
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 7  
TAHUN 2002 TENTANG KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HUKU C studi  
Kasus DLH Kota Surabaya di Taman Bongkul

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

nama terang dan tanda tangan

Irsyad Mifta Chussalim.

## ABSTRAK

**Chusaalim, Irsyad Mifta.** “Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus Taman Bungkul Kota Surabaya)”. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

Menurut Departemen Pekerjaan Umum, ruang terbuka hijau (RTH) adalah bagian dari ruang terbuka di wilayah perkotaan yang diisi oleh tumbuhan untuk mendukung keamanan, kenyamanan, kesejahteraan, dan keindahan kota. RTH meliputi area yang ditumbuhi tanaman secara alamiah atau sengaja ditanam, baik publik maupun privat. RTH publik, seperti taman kota, taman pemakaman umum, dan jalur hijau di sepanjang jalan, sungai, dan pantai, dimiliki dan dikelola oleh pemerintah daerah untuk kepentingan umum. Sementara itu, RTH privat mencakup kebun atau halaman rumah yang ditanami tumbuhan.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Penelitian mengangkat masalah 1. Bagaimana DLH kota Surabaya mengimplementasikan kebijakan peraturan daerah mengenai ruang terbuka hijau di kawasan taman bungkul ?, 2. Apa saja yang menjadi faktor pendukung DLH Kota Surabaya dalam mengimplementasikan peraturan daerah kota surabaya nomor 7 tahun 2002 tentang kebijakan ruang terbuka hijau di Taman Bungkul ?. Dalam penelitian ini, lokasi yang dipilih oleh peneliti adalah Taman Bungkul Kota Surabaya. Subjek dalam penelitian ini adalah Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surabaya serta Tim Pengelola Taman Bungkul Kota Surabaya.

Hasil penelitian menunjukkan Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Surabaya telah mengimplementasikan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2002 tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau dengan baik di Taman Bungkul. Dalam aspek komunikasi, DLH konsisten berkomunikasi dengan pengelola Taman Bungkul, meskipun ada hambatan yang sudah diatasi. Sumber daya manusia dan finansial telah dipenuhi dengan bantuan dari UPTD lain, APBD Kota Surabaya, dan kerjasama dengan pihak lain. Personel DLH dipilih dari Pegawai Negeri Sipil berintegritas tinggi dan menjalankan tugas dengan baik meski tanpa insentif khusus. Struktur birokrasi DLH jelas dengan pemisahan tugas, meskipun SOP yang belum rinci mengakibatkan kesulitan dalam pengambilan keputusan dan keseragaman kerja.

**Kata kunci:** kebijakan, ruang terbuka hijau, Perda Nomor 7 Tahun 2002

## **ABSTRACT**

**Chusaalim, Irsyad Mifta.** *“Implementation of Surabaya City Regional Regulation Number 7 of 2002 concerning Green Open Space Policy (Case Study of Bungkul Park, Surabaya City)”*. Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

*According to the Department of Public Works, green open space (RTH) is part of the open space in urban areas filled with plants to support the safety, comfort, welfare, and beauty of the city. RTH includes areas that are naturally overgrown or intentionally planted, both public and private. Public green spaces, such as city parks, public cemeteries, and green lanes along roads, rivers, and beaches, are owned and managed by local governments for the public interest. Meanwhile, private green spaces include gardens or home yards planted with plants.*

*This study used qualitative research methods. The research raises problems: How DLH Surabaya city implements regional regulatory policies regarding green open space in the Taman Bungkul area?, 2. What are the supporting factors for Surabaya City DLH in implementing Surabaya City Regional Regulation number 7 of 2002 concerning green open space policies in Bungkul Park? In this research, the location chosen by the researchers was Bungkul Park, Surabaya City. The subjects in this research were the Surabaya City Cleaning and Parks Department and the Surabaya City Bungkul Park Management Team.*

*The results showed that the Surabaya City Environmental Agency (DLH) has implemented Regional Regulation Number 7 of 2002 concerning Green Open Space Policy well in Bungkul Park. In the communication aspect, DLH consistently communicates with the Bungkul Park manager, although there are obstacles that have been overcome. Human and financial resources have been met with assistance from other UPTDs, Surabaya City APBD, and cooperation with other parties. DLH personnel are selected from civil servants with high integrity and perform their duties well even without special incentives. DLH's bureaucratic structure is clear with segregation of duties, although the lack of detailed SOPs results in difficulties in decision-making and uniformity of work.*

**Keywords:** *policy, green open space, Local Regulation No. 7/2002*

## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	i
PENGESAHAN.....	ii
MOTTO .....	iii
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	i
DAFTAR TABEL.....	iii
DAFTAR GAMBAR.....	iv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Definisi Konseptual .....	9
1. Peraturan Daerah.....	9
2. Implementasi Kebijakan.....	10
3. Ruang Terbuka Hijau .....	12
BAB II.....	14
KAJIAN TEORITIK.....	14
A. Penelitian Terdahulu .....	14
B. Kerangka Teori.....	30
1. Kebijakan Publik.....	30
2. Implementasi Kebijakan.....	30
BAB III .....	38
METODE PENELITIAN.....	38
A. Jenis Penelitian .....	38
B. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	40
C. Pemilihan Subjek Penelitian .....	40
D. Tahap-Tahap Penelitian.....	42

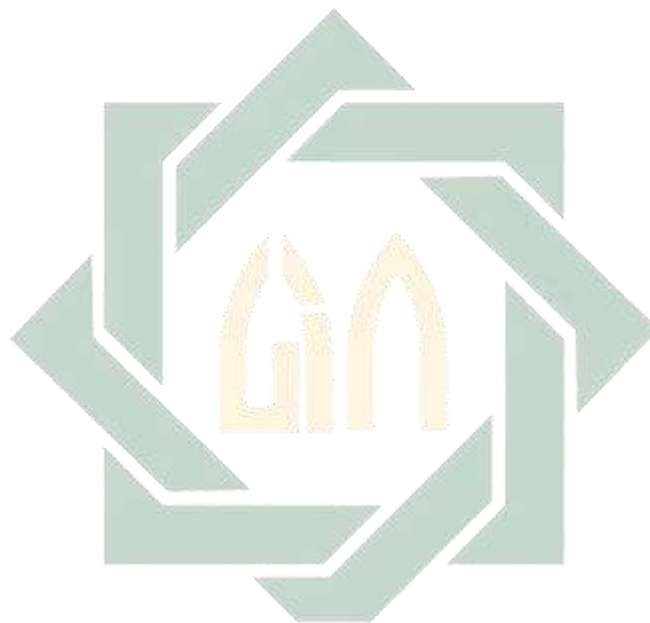


E.	Teknik Pengumpulan Data .....	44
F.	Teknik Analisis Data .....	46
G.	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	48
H.	Sistematika Pembahasan .....	48
<b>BAB IV.....</b>		<b>50</b>
<b>HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>50</b>
A.	Temuan Penelitian .....	50
1.	Gambaran Umum Taman Bungkul.....	50
2.	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya .....	51
3.	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya .....	52
4.	Sruktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya .....	53
B.	Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Taman Bungkul Surabaya.....	53
1.	Komunikasi.....	55
2.	Sumber Daya.....	62
3.	Disposisi.....	67
4.	Struktur Birokrasi.....	71
<b>BAB V .....</b>		<b>78</b>
<b>KESIMPULAN .....</b>		<b>78</b>
A.	Kesimpulan .....	78
B.	Saran.....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>81</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>83</b>
1.	DOKUMENTASI.....	83


  
 UIN SUNAN AMPEL
   
 S U R A B A Y A

## DAFTAR TABEL

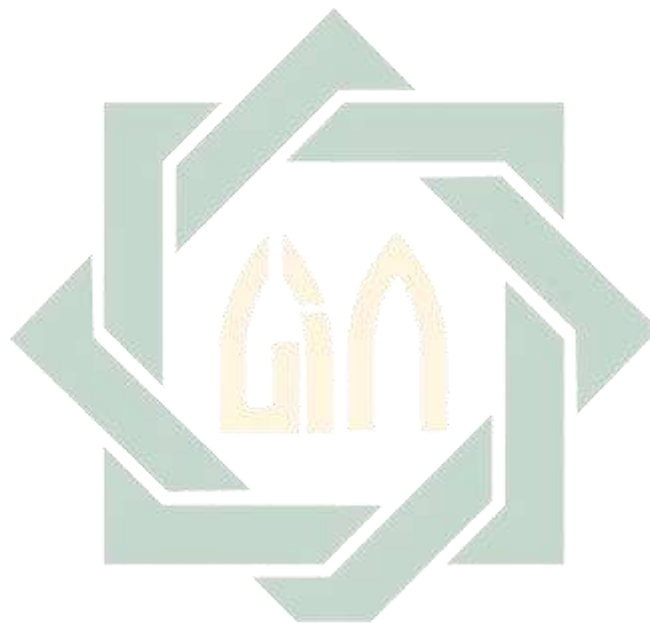
**Tabel 4. 1** Data Informan Penelitian .....41



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 4. 1</b> Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	53
<b>Gambar 4. 2</b> Struktur Organisasi Dewan Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	72



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Anggota Bidang Keamanan Taman Bungkul Kota Surabaya, Bapak Eko.  
*Wawancara*. Surabaya, 2024.
- Edward III. C George. *Implementing Public Policy*. Washington : Congressional Quarterly Press, 1980.
- Enggok, M. Sayuti, Fika Fibriyanita, and Riska Aulia Noor. “Implementasi Kebijakan Program Bantuan Langsung Tunai Di Desa Penjambuan Kecamatan Sungai Tabuk.” Universitas Islam Kalimantan MAB, 2022.
- Indriyani, Ika, Endang Indartuti, and Bagoes Soenarjanto. “Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 7 Tahun 2002 Tentang Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus Kebun Bibit Bratang Kota Surabaya).” *Jurnal Penelitian Administrasi Publik* 1, no. 1 (2017).
- Irwan, Djamal. *Tantangan Lingkungan Dan Lansekap Hutan Kota*. Jakarta: Bumi Aksara, 2005.
- Pas, Agustinus, and Badrun Kartowagiran. “Evaluasi Implementasi Perda Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan.” *Jurnal Pembangunan Pendidikan: Fondasi Dan Aplikasi* 6, no. 1 (February 9, 2019): 36–49. <https://doi.org/10.21831/jppfa.v6i1.11414>.
- Setyawan, Dody, Agus Priantono, and Firman Firdausi. “Model George Edward III: Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Kota Malang.” *Jurnal Politik, Sosial & Kebijakan Publik (Publico)* 3, no. 2 (2021).



Staf Bidang Perizinan Pengawasan Pelaporan B3, Nastiti Dianing Putri.

“Wawancara.” May 18, 2024.

Surabaya, Dinas Lingkungan Hidup. “Rencana Startegis Satuan Kerja Perangkat

Daerah (Renstra Skpd) Tahun 2016 – 2021 .” Surabaya, 2016.

<https://lh.surabaya.go.id/web/h/storage/app/public/RENSTRA%20DLH%202016-2021%20FIX.pdf>.

———. “Tentang DLH.” Dinas Lingkungan Hidup, 2019.

<https://lh.surabaya.go.id/web/h/#contact>.

Surabaya, Pemerintah Kota. “Dinas Lingkungan Hidup.” Pemerintah Kota

Surabaya. Accessed June 6, 2024.

<https://www.surabaya.go.id/id/page/0/23763/dinas-lingkungan-hidup>.

Wikipedia. “Taman Bungkul.” Wikipedia Indonesias, July 11, 2023.

[https://www.google.com/url?q=https://id.wikipedia.org/wiki/Taman\\_Bungku](https://www.google.com/url?q=https://id.wikipedia.org/wiki/Taman_Bungku)

[1%23Latar\\_Belakang&sa=D&source=docs&ust=1717479991599557&usg=](https://www.google.com/url?q=https://id.wikipedia.org/wiki/Taman_Bungku)

[AOvVaw0izDGJSS13Dhugp2DRwsNz](https://www.google.com/url?q=https://id.wikipedia.org/wiki/Taman_Bungku).

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A