

**STRATEGI *GAME THEORY* UNRWA DALAM MENGAWAL  
BANTUAN KEMANUSIAAN KE PALESTINA: PASCA  
SERANGAN 07 OKTOBER 2023**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk  
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.)  
dalam bidang Hubungan Internasional



**Thalabat Arrahmatal Adhimah**

**NIM 10040221101**

**Program Studi Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya**

**November, 2024**

## PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Thalabat Arrahmatal Adhimah  
NIM : 10040221101  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Strategi *Game Theory* UNRWA dalam Mengawal Bantuan  
Kemanusiaan ke Palestina: Pasca Serangan 07 Oktober  
2023

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada Lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya peneliti secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, peneliti bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang ada.

Surabaya, 13 November 2024

Yang menyatakan,



Thalabat Arrahmatal Adhimah

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Thalabat Arrahmatal Adhimah

NIM : 10040221101

Program Studi : Hubungan Internasional

Yang berjudul *Strategi Game Theory UNRWA dalam Mengawal Bantuan Kemanusiaan ke Palestina: Pasca Serangan 07 Oktober 2023*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Hubungan Internasional.

Surabaya, 13 November 2024  
Pembimbing



Dr. Slamet Muliono Redjosari, M. Si  
NIP.196811291996031003

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Thalabat Arrahmatal Adhimah dengan judul *Strategi Game Theory UNRWA dalam Mengawal Bantuan Kemanusiaan ke Palestina: Pasca Serangan 07 Oktober 2023* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 29 November 2024.

Tim Penguji

Penguji I



Dr. Slamet Muliono Redjosari, M.Si.  
NIP. 196811291996031003

Penguji II



Nur Luthfi Hidayatullah, S.IP., M.Hub.Int.  
NIP. 199104092020121012

Penguji III



Moh. Fathoni Hakim, M.Si.  
NIP. 198401052011011008

Penguji IV



Zaky Ismail, M.S.I  
NIP. 1982123002011011007

Surabaya,

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.AG.  
NIP. 197306272000031003



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Thalabat Arrahmatal Adhimah  
NIM : 10090221101  
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
E-mail address : thalabatih@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

Strategi game theory UNRWA dalam mengawal bantuan kemanusiaan ke Palestina:  
pasca serangan 07 Oktober 2023.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 08 Januari 2025

Penulis

( Thalabat A Adhimah )  
nama terang dan tanda tangan



## ABSTRACT

**Adhimah, Thalabat Arrahmatal. 2024.** *UNRWA's Game Theory Strategy in Guarding Humanitarian Aid to Palestine: After the 07 October 2023 Attack.*

*This thesis discusses the strategies taken by the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) following the 07 October 2023 attack by Hamas on Israel. UNRWA faced accusations by Israel of the involvement of 12 UNRWA staff in the attack by Hamas. As a result, 9 donor countries (the United States, Germany, Switzerland, Canada, the Netherlands, the United Kingdom, Italy, Australia, and Finland) decided to stop funding UNRWA. UNRWA decided to stop funding assistance which caused critical conditions experienced by Palestinian refugees. The simultaneous termination of financial assistance carried out by 9 donor countries is a new thing experienced by UNRWA so that UNRWA has experienced funding difficulties in carrying out humanitarian missions in the Gaza Strip. This thesis uses qualitative research methods with descriptive research questions. The data collection method used in this thesis is literature study. The data analysis technique used by the author is the Miles and Huberman data analysis technique which consists of data reduction, data presentation, and conclusion drawing. Meanwhile, in analysing and processing data, researchers used Game Theory type N-Person Non-Constant Sum Game with Duncan Snidal's international political framework (strategic interaction, rational decision making, complexity of actors). The researcher found that the strategy used by UNRWA was effective and produced a win-win solution for the actors involved. It is proven by 7 countries out of 9 countries that stopped financial assistance again providing financial assistance for the smooth running of UNRWA's humanitarian mission.*

**Key Words:** *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), Game Theory, N-Person Non-Constant Sum Game, Humanitarian Assistance, Conflict Hamas and Israel.*

## ABSTRAK

Adhimah, Thalabat Arrahmatal. 2024. “Strategi *Game Theory* UNRWA dalam Mengawal Bantuan Kemanusiaan ke Palestina: Pasca Serangan 07 Oktober 2023”.

Skripsi ini membahas strategi yang diambil *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA) pasca serangan 07 Oktober 2023 oleh Hamas terhadap Israel. UNRWA menghadapi tuduhan yang dilayangkan oleh Israel tentang keterlibatan 12 staf UNRWA terhadap serangan yang dilakukan oleh Hamas. Akibatnya 9 negara pendonor dana (Amerika Serikat, Jerman, Swiss, Kanada, Belanda, Inggris, Italia, Australia, dan Finlandia) UNRWA memutuskan untuk menghentikan bantuan dana yang menyebabkan kondisi kritis dialami oleh pengungsi Palestina. Pemberhentian bantuan dana serentak dilakukan oleh 9 negara pendonor merupakan hal baru yang dialami UNRWA sehingga UNRWA mengalami kesulitan dana dalam melakukan misi kemanusiaan di Jalur Gaza. Skripsi ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pertanyaan penelitian deskriptif. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam skripsi ini ialah studi literatur. Adapun teknik analisis data yang digunakan penulis ialah teknik analisis data Miles dan Huberman yang terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan Kesimpulan. Sedangkan dalam melakukan analisis dan olah data, peneliti menggunakan *Game Theory* tipe *N-Person Non-Constant Sum Game* dengan kerangka pemikiran politik internasional Duncan Snidal (*strategic interaction, rational decision makin, complexity of actors*). Peneliti menemukan strategi yang digunakan UNRWA efektif dan menghasilkan *win-win* solution terhadap aktor yang terlibat. Terbukti dengan 7 negara dari 9 negara yang menghentikan bantuan dana kembali memberikan bantuan dana untuk kelancaran misi kemanusiaan UNRWA.

**Kata kunci:** *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA), *Game Theory*, *N-Person Non-Constant Sum Game*, *Bantuan Kemanusiaan*, *Konflik Hamas dan Israel*.

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Fokus Penelitian .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Kajian Pustaka.....	12
<b>BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA</b> .....	<b>19</b>
A. Perspektif Teoritis .....	19
B. Argumentasi Utama.....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>42</b>
A. Jenis dan Masalah Penelitian.....	42
B. Unit dan Peringkat Analisis .....	42
C. Teknik Pengumpulan Data.....	44
D. Teknik Analisis Data.....	45
E. Teknik Validasi Data.....	49
<b>BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>53</b>
A. <i>Strategic interaction</i> UNRWA melalui “X”.....	57
B. <i>Rational decision-making</i> : Pemecatan 9 Staf UNRWA .....	62
C. <i>Complexity of actors</i> UNRWA.....	66
D. <i>Predictive Capabilities</i> : Aktor yang terlibat .....	70



E. Hasil Strategi <i>Game Theory N-Person-Non-Constant-Sum Game</i> UNRWA ....	73
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>80</b>
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>92</b>



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Data korban jiwa konflik pada tahun 2008-2023 .....	3
Gambar 2: Negara penyumbang dana terhadap UNRWA .....	8
Gambar 3: Negara yang menghentikan bantuan dana terhadap UNRWA.....	9
Gambar 4: Contoh permainan Prisoner's Dilemma .....	40
Gambar 5 : Pernyataan UNRWA melalui aplikasi "X" .....	61
Gambar 6: Pernyataan Antonio Guterres mengenai penghentian dana dari 9 negara terhadap UNRWA .....	68
Gambar 8 : Pernyataan UNICEF terkait kondisi Gaza.....	69
Gambar 7 : Pernyataan WFP terkait kondisi kelaparan parah di Gaza.....	69



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penjelasan Konsep non-zero-sum game .....	76
---------------------------------------------------	----



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

UNRWA Situation Report #108, UNRWA, diakses pada Oktober, 29 2024, <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-108-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-Jerusalem>.

“Exchange of Notes Concerning Grant Aid to Palestine ‘Food Assistance Programme (through WFP),” Ministry of Foreign Affairs of Japan, diakses pada Oktober 29, 2024, [https://www.mofa.go.jp/press/release/pressite\\_000001\\_00485.html](https://www.mofa.go.jp/press/release/pressite_000001_00485.html).

“EU Steps up Humanitarian Assistance for Palestinians - European Commission,” diakses pada Oktober 29, 2024, [https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/eu-steps-humanitarian-assistance-palestinians-2024-04-26\\_en](https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/eu-steps-humanitarian-assistance-palestinians-2024-04-26_en).

“EU Steps up Humanitarian Assistance for Palestinians - European Commission,” Ministry of Foreign Affairs, “Ten Ways in Which Norway Is Working to Improve the Situation for the Palestinian People,” Nyhet, Government.no (regjeringen.no, March 19, 2024), diakses pada Oktober 29, 2024, <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/ten-ways-in-which-norway-is-working-to-improve-the-situation-for-the-palestinian-people/id3029497/>.

## **BERITA**

Analysis: Why Did Hamas Attack Now and What Is Next?, Al Jazeera, Joe Macaron, diakses pada Agustus, 03 2024, <https://www.aljazeera.com/features/2023/10/11/analysis-why-did-hamas-attack-now-and-what-is-next>.

Kronologi Serangan Hamas ke Israel pada Oktober 2023, Kompas, Adryamathanino, Indriawati, diakses pada Agustus, 03 2024, <https://www.kompas.com/stori/read/2023/10/13/140000879/kronologi-serangan-hamas-ke-israel-pada-oktober-2023?page=2>.

Hari ke-290 Agresi Israel ke Gaza: Jumlah Korban Tewas Tembus 39.000, Dunia Tempo, diakses pada Juli, 23 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1894560/hari-ke-290-agresi-israel-ke-gaza-jumlah-korban-tewas-tembus-39-000>.

Ex-Defence Secretary Ben Wallace Warns Israel against ‘killing Rage’ in Gaza, Sky News, diakses pada Agustus, 05 2024, <https://news.sky.com/story/ex-defence-secretary-ben-wallace-warns-israel-against-killing-rage-in-gaza-13033317>.

Charts show a stark difference in the human cost of Israeli-Palestinian conflicts over the years, Joanna Tan, diakses pada Agustus, 26 2024, <https://www.cnbc.com/2023/11/12/israel-hamas-war-data-shows-human-cost-of-conflict-through-the-years.html>.

3 Serangan Israel Kepada Aksi Bantuan Kemanusiaan, Tempo, Hisyam Luthfiana, diakses pada Agustus, 13 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1788337/3-serangan-israel-kepada-aksi-bantuan-kemanusiaan>.

Lagi, Israel serang sekolah yang dikelola UNRWA, Kompas.com, diakses pada Agustus, 23 2024, <https://www.kompas.com/global/read/2024/06/08/065138770/lagi-israel-serang-sekolah-yang-dikelola-unrwa-di-gaza>.

Bantuan untuk Gaza Diblokir, Human Rights Watch, diakses pada Agustus, 07 2024, <https://www.hrw.org/id/news/2023/11/06/gazas-blocked-relief>.

Which Countries Have Cut Funding to UNRWA, and Why?, Al Jazeera, diakses pada Agustus, 22 2024, <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/28/which-countries-have-cut-funding-to-unrwa-and-why>.

Tugas dan Sumber Dana UNRWA yang Stafnya Dituduh Ikut Dukung Hamas, Tempo.com, diakses pada September, 04 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1827674/tugas-dan-sumber-dana-unrwa-yang-stafnya-dituduh-israel-ikut-dukung-hamas>.

Hamas had Command Tunnel under UN Gaza HQ, Israel says, Reuters, diakses pada September, 12 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/hamas-had-command-tunnel-under-un-gaza-hq-israeli-military-says-2024-02-10/>.

Demo Besar-besaran Kecam Genosida Israel di Palestina, Jenewa dan London, Liputan6.com, Ridlo Muhammad, diakses pada Oktober, 07 2024, <https://www.liputan6.com/islami/read/5696726/demo-besar-besaran-kecam-genosida-israel-di-palestina-jenewa-dan-london>.

Ahli Hukum Sebut Negara yang Hentikan Pendanaan UNRWA Beresiko Melanggar Konvensi Genosida, Tempo, Azzahra, diakses pada Oktober, 08 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1828410/ahli-hukum-sebut-negara-yang-hentikan-pendanaan-ke-unrwa-berisiko-melanggar-konvensi-genosida>.

*What we know about Israel's Allegations against UN Staffers in Gaza*, CCN, Tanno, Humayun, Chen and Marquardt, diakses pada Agustus, 03 2024, <https://edition.cnn.com/2024/01/27/middleeast/unrwa-israel-hamas-october-7-allegations-intl/index.html>.

Indonesia dan Iran Sepakat Kerja Sama Bantu Palestina, news.detik.com, Ibrahim Maulana Gibran, diakses pada Oktober, 15 2024, <https://news.detik.com/berita/d-7089376/indonesia-dan-iran-sepakat-kerja-sama-bantu-palestina>.



Desakan Penangguhan Israel dari Keanggotaan PBB Menguat, News.Republika, diakses pada Desember, 08 2024. <https://news.republika.co.id/berita/sm73fy393/desakan-penangguhan-israel-dari-keanggotaan-pbb-menguat>.

BDS freedom justice equality; know what to boycott, BDS Movement, diakses pada Desember, 08 2024. <https://bdsmovement.net/get-involved/what-to-boycott>.

Jerman Lanjutkan Pendanaan untuk UNRWA, Tempo.co, diakses pada Oktober, 17 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1860529/jerman-lanjutkan-pendanaan-untuk-unrwa>.

Swedia dan Kanada Setuju Lanjutkan Pendanaan UNRWA, RMOL.ID, diakses pada Oktober, 17 2024, <https://rmol.id/dunia/read/2024/03/10/612484/swedia-dan-kanada-setuju-lanjutkan-pendanaan-unrwa>.

Kanada akan Lanjut Beri Dana Bantuan ke UNRWA, Bakal Umumkan Pendanaan Baru, Tribunnews.com, diakses pada Oktober, 17 2024, [https://www.tribunnews.com/internasional/2024/03/06/kanada-akan-lanjut-beri-dana-bantuan-ke-unrwa-bakal-umumkan-pendanaan-baru#google\\_vignette](https://www.tribunnews.com/internasional/2024/03/06/kanada-akan-lanjut-beri-dana-bantuan-ke-unrwa-bakal-umumkan-pendanaan-baru#google_vignette).

Inggris Akhirnya Akan Lanjutkan Pendanaan untuk UNRWA demi Gaza, Kompas.com, diakses pada Oktober, 17 2024, <https://www.kompas.com/global/read/2024/07/19/195400170/inggris-akhirnya-akan-lanjutkan-pendanaan-untuk-unrwa-demi-gaza>.

Australia to resume funding to UN's main Palestinian relief agency, Reuters, diakses pada Oktober, 18 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/australia-resume-funding-uns-main-palestinian-relief-agency-2024-03-15/>.

Italy resumes UNRWA funding in Palestinian aid package, Reuters, diakses pada Oktober, 18 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/italy-pledges-additional-35-million-euros-aid-palestinians-2024-05-25/>.

Finland continues funding UNRWA funds directed to prevention of misconduct, Finnish Government, Ministry for Foreign Affairs, diakses pada Oktober, 18 2024, <https://valtioneuvosto.fi/en/-/finland-continues-funding-unrwa-funds-directed-to-prevention-of-misconduct>.

Penghentian Dana AS ke UNRWA Kemungkinan Bersifat Permanen, Tempo.co, diakses pada Oktober, 18 2024, <https://dunia.tempo.co/read/1844566/penghentian-dana-as-ke-unrwa-kemungkinan-bersifat-permanen>.

US to Announce over \$300 Million in Aid for Palestinians in Gaza, West Bank, Reuters, diakses pada Oktober 29, 2024, sec. World, <https://www.reuters.com/world/us-announce-over-300-million-aid-palestinians-gaza-west-bank-2024-09-30/>.

### **SOSIAL MEDIA**

Peta Persebaran Pengungsian Rakyat Palestina, TRT World, diakses pada Agustus, 06 2024, <https://vt.tiktok.com/ZS218fMhD/>.

Official Twitter United Nations, diakses pada Agustus, 06 2024, <https://x.com/UN/status/1744796681714213209?s=20>.

Official Twitter World Food Programme, diakses pada Agustus, 06 2024, <https://x.com/WFP/status/1744728232065466412?s=20>.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A