

**ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK SYARIAH DALAM
PENGELOLAAAN ZAKAT, INFAK, DAN SEDEKAH
DI BAZNAS KABUPATEN TUBAN**

SKRIPSI

Oleh
KHURRI'IN NABILA
NIM: 08040421152



**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2024**

PERNYATAAN

Saya, Khurri'in Nabila, 08040421152, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatas namakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarisme) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 09 Desember 2024

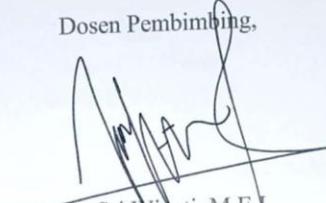


Khurri'in Nabila
NIM. 08040421152

Surabaya, 2 Desember 2024

Skripsi telah siap selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing,



Dr. Sri Wigati, M.E.I
NIP. 197302212009122001

LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK SYARIAH DALAM
PENGELOLAAAN ZAKAT, INFAK, DAN SEDEKAH
DI BAZNAS KABUPATEN TUBAN

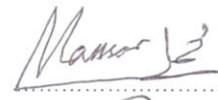
Oleh
Khurri'in Nabila
NIM: 08040421152

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal
16 Desember 2024 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk
diterima

Susunan Dewan Penguji :

1. Dr. Sri Wigati, M.E.I.
NIP. 197302212009122001
(Penguji 1)
2. H. Ahmad Mansur, B.B.A., M.E.I., M.A., Ph.D.
NIP. 197109242003121003
(Penguji 2)
3. Dimyati, M.E.I.
NIP. 197708262005011006
(Penguji 3)
4. Nurul Fatma Hasan, M.E.I.
NIP. 198907112020122013
(Penguji 4)

Tanda Tangan



Surabaya, 16 Desember 2024
Dekan,



Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.
NIP. 197005142000031001w



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Khurri'in Nabila

NIM : 08040421152

Fakultas/Jurusan : Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam / Ekonomi Syariah

E-mail address : 08040421152@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Analisis Kebijakan Publik Syariah Dalam Pengelolaan Zakat, Infak, Dan Sedekah di Baznas Kabupaten Tuban

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 16 Januari 2025

Penulis

(Khurri'in Nabila)

ABSTRAK

Zakat, Infak, dan Sedekah (ZIS) merupakan sama-sama instrument keuangan sosial Islam dimana didalamnya dimungkinkan terjadi pendistribusian yang mampu kepada yang tidak mampu. Penduduk Indonesia yang mayoritas Islam, tentunya memiliki potensi untuk menghimpun dana ZIS tersebut. Oleh karena itu, strategi pengelolaan dana zakat yang baik akan menciptakan kepercayaan pada masyarakat, sehingga dapat mendorong orang untuk menyalurkan dananya pada salah satu lembaga Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) daripada memberikannya secara langsung kepada mustahik.

Penelitian ini bertujuan untuk untuk mengetahui implementasi pengelolaan zakat, infak, dan sedekah di Kabupaten Tuban. Dan untuk mengatahui hasil analisis kebijakan publik ekonomi syariah terhadap pengelolaan zakat, infak, dan sedekah di Kabupaten Tuban. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Penelitian deskriptif merupakan salah satu jenis penelitian yang tujuannya untuk menyajikan gambaran lengkap mengenai aturan sosial atau dimaksudkan untuk mengeksplorasi dan klarifikasi mengenai suatu fenomena atau kenyataan sosial, dengan cara mendeskripsikan sejumlah variabel yang berkenaan dengan masalah yang sedang dibahas.

Hasil dalam penilitian ini menunjukkan bahwa implementasi pengelolaan dana Zakat, Infak, dan Sedekah (ZIS) di BAZNAS Kabupaten Tuban, mulai dari pengumpulan, pengelolaan dan pendistribusian maupun pendayagunaan sudah dilakukan secara baik. Namun pada tahap pengumpulan BAZNAS Kabupaten Tuban masih memiliki kendala dalam menarik muzaki yang ada di masyarakat khususnya desa-desa yang masih ada beberapa belum mengetahui dalam pengumpulan dana ZIS melalui BAZNAS Kabupaten Tuban. Selain itu Implementasi kebijakan publik yang diterapkan di BAZNAS Kabupaten Tuban juga sudah cukup baik.\

Penelitian ini juga memiliki rekomendasi kepada pihak BAZNAS Kabupaten Tuban untuk lebih giat dalam mensosialisasikan atau memberi edukasi kepada masyarakat Kabupaten Tuban secara meyeluruh khususnya pada desa-desa. Karena potensi zakat di Kabupaten Tuban tidak hanya di ASN maupun di wilayah tertentu, melainkan banyak pengusaha-pengusaha menengah sampai pengusaha besar di wilayah Kabupaten Tuban, dan masih banyak lagi potensi lainnya seperti pertanian, peternakan, dan pertambangan.

Kata kunci: kebijakan publik syariah, pengelolaan ZIS.

ABSTRACT

Zakat, Infaq, and Sedekah (ZIS) are both Islamic social financial instruments in which it is possible to distribute the able to the poor. The majority of Indonesia's population is Muslim, of course, has the potential to collect ZIS funds. Therefore, a good zakat fund management strategy will create trust in the community, so that it can encourage people to channel their funds to one of the National Zakat Agency (BAZNAS) institutions rather than giving them directly to mustahik.

This study aims to determine the implementation of zakat, infaq, and sedekah management in Tuban Regency. And to find out the results of the analysis of Islamic public policy on the management of zakat, infaq, and sedekah in Tuban Regency. This study uses a descriptive qualitative method. Descriptive research is a type of research that aims to present a complete picture of social rules or is intended to explore and clarify a phenomenon or social reality, by describing a number of variables related to the problem being discussed.

The results of this study indicate that the implementation of the management of Zakat, Infak, and Sedekah (ZIS) funds at BAZNAS Tuban Regency, starting from collection, management and distribution as well as utilization has been carried out well. However, at the collection stage, BAZNAS Tuban Regency still has obstacles in attracting muzaki in the community, especially in villages where some still do not know about collecting ZIS funds through BAZNAS Tuban Regency. In addition, the implementation of public policies applied at BAZNAS Tuban Regency is also quite good.

This study also has recommendations for BAZNAS Tuban Regency to be more active in socializing or providing education to the people of Tuban Regency as a whole, especially in villages. Because the potential for zakat in Tuban Regency is not only in ASN or in certain areas, but there are many medium-sized entrepreneurs to large entrepreneurs in the Tuban Regency area, and there are many other potentials such as agriculture, livestock, and mining.

Keywords: public policy, management ZIS.

خلاصة

زكاة والإنفاق والصدقة كلها أدوات مالية اجتماعية إسلامية تمكن من توزيع الثروة على الفقراء. إن أغلبية سكان ومن ثم فإن استراتيجية **ZIS** إندونيسيا مسلمون، وبالتالي فمن الطبيعي أن يكون لديهم القدرة على جمع أموال جيدة لإدارة صندوق الزكاة من شأنها أن تخلق الثقة في المجتمع، بحيث تشجع الناس على توجيه أموالهم إلى إحدى مؤسسات الهيئة الوطنية لجمع الزكاة (بازناس) بدلاً من إعطائهما مباشرة للمستحاق.

تهدف هذه الدراسة إلى تحديد مدى تطبيق إدارة الزكاة والإنفاق والصدقة في منطقة توبان. والتعرف على نتائج تحليل السياسة الاقتصادية العامة الإسلامية في إدارة الزكاة والإنفاق والصدقة في منطقة توبان. تستخدم هذه الدراسة المنهج الوصفي النوعي. البحث الوصفي هو نوع من الأبحاث التي تهدف إلى تقديم صورة كاملة للقواعد الاجتماعية أو تهدف إلى استكشاف وتوضيح ظاهرة أو واقع اجتماعي، من خلال وصف عدد من المتغيرات المتعلقة بالمشكلة التي تتم مناقشتها.

تشير نتائج هذه الدراسة إلى أن تنفيذ إدارة أموال الزكاة والنفقة والصدقة في منطقة بازناس توبان، بدءاً من التحصيل والإدارة والتوزيع وكذلك الاستخدام، تم بشكل جيد. ومع ذلك، في مرحلة التحصيل، لا تزال منطقة **BAZNAS Tuban** تواجه عقبات في جذب الموسيقى في المجتمع، وخاصة في القرى حيث لا يزال البعض **ZIS** لا يدركون جمع أموال العامة التي تم تنفيذها في منطقة بازناس توبان جيداً أيضاً.

وتتضمن هذه الدراسة أيضاً توصيات لمجلس بازناس في منطقة توبان ليكون أكثر نشاطاً في التنشئة الاجتماعية أو توفير التعليم لشعب منطقة توبان ككل، وخاصة في القرى. لأن إمكانات الزكاة في منطقة توبان لا تكمن فقط أو في مناطق معينة، بل هناك العديد من رواد الأعمال المتوسطين والكبار في منطقة توبان، ولا **ASN** في تزال هناك العديد من الإمكانيات الأخرى مثل الزراعة وتربية الحيوانات والتعدين.

الكلمات المفتاحية: السياسة العامة الشرعية، إدارة مؤسسات الاستثمار الزراعي
UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMA PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	ii
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1. 1 Latar Belakang Masalah	1
1. 2 Identifikasi dan Batasan Masalah	7
1. 3 Rumusan Masalah.....	8
1. 4 Tujuan Penelitian	9
1. 5 Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN TEORI	11
2. 1 Teori Kebijakan Publik Syariah.....	11
2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik Syariah.....	11
2.1.2. Tujuan Kebijakan Publik.....	16
2.1.3. Implementasi Kebijakan Publik	18
2. 2 Teori Pengelolaan Zakat, Infaq, Sedekah (ZIS)	23
2.2.1. Pengumpulan ZIS	23
2.2.2. Pengelolaan ZIS	26
2.2.3. Pendistribusian dan Pendayagunaan ZIS	31

2. 3 Penelitian Terdahulu	35
2. 4 Kerangka Konseptual.....	49
BAB III METODE PENELITIAN	51
3. 1 Jenis Penelitian	51
3. 2 Tempat atau Lokasi Penelitian.....	53
3. 3 Jenis dan Sumber Data.....	54
3.3.1.Jenis Data	54
3.3.2.Sumber Data	55
3. 4 Teknik Pengumpulan Data.....	56
3. 5 Teknik Analisis Data	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4. 1 Profil BAZNAS Kabupaten Tuban.....	61
4.1.1.BAZNAS Kabupaten Tuban	61
4.1.2. Visi dan Misi	62
4.1.3. Struktur dan Manajemen	63
4.1.4. Program BAZNAS Kabupaten Tuban.....	65
4. 2 Implementasi Pengelolaan Dana ZIS.....	68
4.2.1 Pengumpulan Dana ZIS.....	68
4.2.2 Pengelolaan Dana ZIS	74
4.2.3 Pendistribusian dan Pendayagunaan Dana ZIS	75
4. 3 Analisis Kebijakan Publik Dalam Pengelolaan Dana ZIS	84
BAB V PENUTUP.....	97

5. 1 Kesimpulan	97
5. 2 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	100



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	35
Tabel 4. 1 Data Pengumpulan dana ZIS	73
Tabel 4. 2 Data Pendistribusian Dana ZIS	76



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

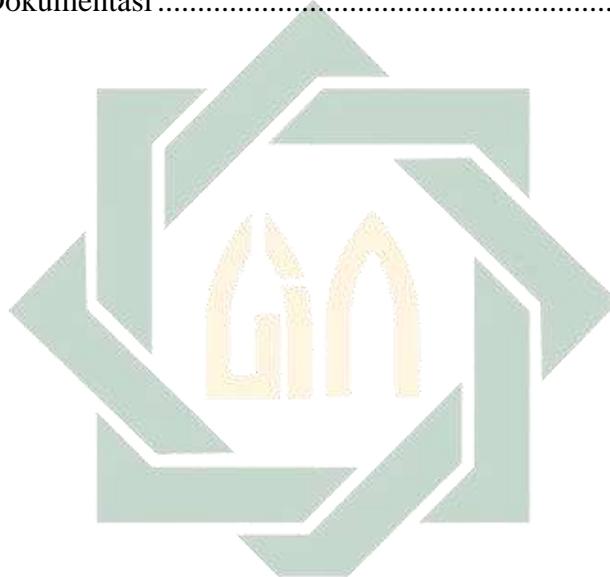
Gambar 2. 1 Sistem Kebijakan Publik	13
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual.....	50
Gambar 4. 1 Penyerahan Penghargaan BAZNAS Award 2024	94



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Biodata Peneliti.....	104
Lampiran 2 Wawancara BAZNAS Kabupaten Tuban.....	105
Lampiran 3 Wawancara Muzaki	114
Lampiran 4 Wawancara Mustahik	118
Lampiran 5 Dokumentasi	121



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abidin, S. Z. (2006). *Kebijakan publik*. Suara Bebas.
- Akhmad Mujahidin. (2017). *Ekonomi Islam (Sejarah, Konsep, Instrumen, Negara, Dan Pasar)*. PT Rajagrafindo Persada.
- Akib, H. (2010). IMPLEMENTASI KEBIJAKAN: Apa, Mengapa, dan Bagaimana HAEDAR AKIB Guru Besar Ilmu Administrasi Universitas Negeri Makassar. *Jurnal Administrasi Publik*, 1(1), 1–11.
- April Purwanto. (2009). *Manajemen Fundraising: Bagi Organisasi Pengelola Zakat*. Teras.
- Arikunto, S. (2010). *Prosedur penelitian : suatu pendekatan praktik*. Rineka Cipta.
- Asnaini. (2008). *Zakat Produktif Dalam Perspektif Hukum Islam*. Pustaka Pelajar.
- Barlian, E. (2018). *Metodologi Penelitian Kualitatif\& Kuantitaif*.
- Candra Himawan, N. S. (2013). *Sedekah: Hidup berkah Rezeki Melimpah*. Galangpress.
- Diddin Hafidhuddin. (2002). *Zakat Dalam Perekonomian Modern*. Gema Insani Press.
- Dunn, W. N. (1994). *Public Policy Analysis: An Introduction*. Prentice Hall.
- Fakihudin, R. (2023). Formulation of Public Policy Based on Islamic Legal Studies as a Solution in the Contemporary Era. *Isu-Isu Kontemporer Hukum Lintas Agama Dan Masyarakat*, 2(2), 145–166.
<https://doi.org/https://doi.org/10.15294/ciils.v2i2.68868>
- Fathor, R. (2015). *Metodologi Penelitian Kualitatif*.
- Grindle, M. (2017). Politics and policy implementation in the third world. In *Politics and Policy Implementation in the Third World*.
- Hadi, S. (2001). *Metodologi research untuk penulisan paper, skripsi*. Thesis dan Disertasi, Jilid Tiga. Yogyakarta: Penerbit Andi.
- Hasan, M. A. (2006). *Zakat dan Infak: Salah Satu Solusi Mengatasi Problema Sosial di Indonesia*. Kencana Prenada Media Group.

Jogiyanto hartono M., M.B.A., Ph.D., P. (2016). *Metode Pengumpulan Dan Teknik Analisis Data* (Vol. 19, Issue 5). Andi.

Jones, charles O. (1991). *Pengantar kebijakan Publik*. Rajawali Press.

Kartini Kartono. (1996). *Pengantar Metodologi Riset*. Mandar Maju.

Khasanah, U. (2010). *Manajemen Zakat Modern: Instrumen Pemberdayaan Ekonomi Umat*. UIN-Maliki Press.

Laporan Keuangan dan Laporan Auditor Independen Pada 2023. BAZNAS Kabupaten Tuban (2023).

Latief, H. A. (2021). *Kebijakan Pemerintah Dalam Perspektif Islam*. Ma'had Aly Zawiyah Jakarta. <https://www.zawiyahjakarta.or.id/2021/08/08/kebijakan-pemerintah-dalam-perspektif-islam/>

Marzali, A. (2015). *Antropologi & Kebijakan Publik*. Prenada Media.

Muttaqin, A., & Safitri, A. (2020). Analisis Pengaruh Zakat dan Infak Terhadap Tingkat Kedalaman Kemiskinan, Keparahan Kemiskinan dan Gini Rasio di Indonesia Tahun 2007-2018. *Al-Tijary*, 6, 51–61.
<https://doi.org/10.21093/at.v6i1.2416>

P. Joko Subagyo, S. H. (2006). *Metode Penelitian: Dalam Teori dan Praktek*. Rineka Cipta.

Prof. Dr. H. Abd. Rahman Ghazaly, M. . (2016). *Fiqh Muamalat*. Prenada Media.

Profil BAZNAS. (2024). <https://baznas.go.id/baznas-profile>

Putra, B. A. (n.d.). wawancara. *BAZNAS Kabupaten Tuban*.

Qomari, M. W. (2024a). *BAZNAS AWARD*. https://kabtuban.baznas.go.id/news-show/BAZNAS_AWARD_2024/5517

Qomari, M. W. (2024b). *Pendapatan Meningkat, 100 Mustahik BAZNAS Tuban Mulai Membiasakan Diri Berinfak*. <https://kabtuban.baznas.go.id/news-show/infaq/5339?back=https://kabtuban.baznas.go.id/news-all>

Rahman, H. (2021). Inovasi Pengelolaan Zakat di Era Digital (Studi Akses Digital Dalam Pengumpulan Zakat). *Dirosat : Journal of Islamic Studies*, 6(2), 53.
<https://doi.org/10.28944/dirosat.v6i2.412>

- Rahmawati, R. (2022). Analisis Strategi Komunikasi Pengelolaan Zakat, Infak dan Sedekah (ZIS) melalui Media Sosial (Studi Kasus Rumah Zakat Banda Aceh). *ZAWA: Management of Zakat and Waqf Journal*, 2(1), 25. <https://doi.org/10.31958/zawa.v2i1.6044>
- Riant Nugraha. (2014). *Kebijakan Publik di Negara-negara Berkembang* (Rianayati Kusmini Pancasri (Trans.)).
- Rijali, A. (2019). Analisis Data Kualitatif. *Alhadharah: Jurnal Ilmu Dakwah*, 17(33), 81. <https://doi.org/10.18592/alhadharah.v17i33.2374>
- Rusdi Hamka Lubis, F. N. L. (2019). Analisis Strategi Pengembangan Zakat, Infaq, Shadaqoh dan Wakaf di Indonesia. *Islamic Banking and Finance*, 3(1). <https://doi.org/10.21070>
- Sahya Anggara. (2014). *kebijakan Publik*. CV Pustaka Setia.
- Sandu Siyoto, M. A. S. (2015). *Dasar Metodologi Penelitian*. Literasi Media Publishing.
- Sudarsa, D. A. S. (2022). Kebijakan Publik Dalam Perspektif Islam. *Djuanda University*. <https://info.unida.ac.id/artikel/kebijakan-publik-dalam-perspektif-islam>
- Sugiyono. (2008). *Metode penelitian pendidikan: (pendekatan kuantitatif, kualitatif dan R & D)*. Alfabeta. <https://books.google.co.id/books?id=0xmCnQAACAAJ>
- Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian kuantitatif, kualitatif dan R & D*. Alfabeta.
- Sumiatun, S. (2024). Wawancara. *Penjual Nasi Pecel*.
- Susanto. (n.d.). Wawancara. *Kepala Desa Gesikan*.
- Timur, D. C. A. (2024). *RILIS DATA KEPENDUDUKAN SEMESTER I TAHUN 2024: POTRET DEMOGRAFI DAN IMPLIKASINYA BAGI PEMBANGUNAN NASIONAL*.
- Tuban, B. K. (n.d.). *Syarat Pengajuan dan Bantuan/Santunan*. <https://baznastala.or.id/syarat-pengajuan-bantuan-santunan/>
- Wibawa, S. (2011). *Politik perumusan Kebijakan Publik*. Graha Ilmu.

Wawancara

Putra, Bayu Andika (29 Oktober 2024). wawancara. *BAZNAS Kabupaten Tuban.*

Sumiatun, S. (2024). Wawancara. *Penjual Nasi Pecel.*

Susanto (30 Oktober 2024). Wawancara. *Kepala Desa Gesikan.*



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**