

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN STUNTING
OLEH DINAS KESEHATAN KABUPATEN SIDOARJO DI
DESA BANJARKEMANTREN**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Muhammad Amir Batistuta Ely

NIM: 10020120055

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Juni 2024

PERTANGGUGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama: : Muhammad Amir Batistuta Ely
NIM : 10020120055
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan: Kemajuan dan Tantangan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo pada Penanganan Stunting.

Menyatakan, dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga penelitian manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain,
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 10 April 2024

Yang menyatakan,



Muhammad Amir Batistuta Ely

10020120055

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh

Nama : Muhammad Amir Batistuta Ely

NIM : 10020120055

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting Oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo di Desa Banjarkemantren*, saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujukan agar mahasiswa yang bersangkutan memperoleh izin untuk melanjutkan ke tahap Ujian Skripsi.

Surabaya, 10 Mei 2024

Dosen Pembimbing,



Holilah, S.Ag, M.Si

NIP: 197610182008012008

PENGESAHAN

Skripsi oleh Muhammad Amir Batistuta Ely dengan judul *Implementasi Kebijakan Penanganan Stunting Oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo Di Desa Banjarkemantren* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 19 Mei 2024.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I



Holilah S. Ag, M.Si

NIP: 197610182008012008

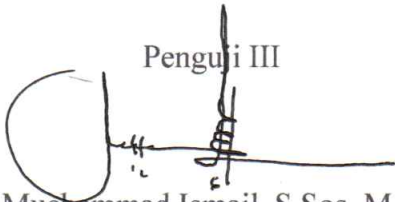
Penguji II



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si

NIP: 198510192015031001

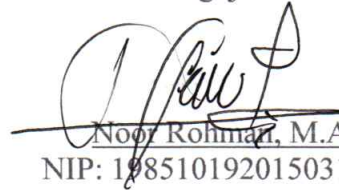
Penguji III



Muchammad Ismail, S.Sos, MA.

NIP: 198005032009121003

Penguji IV



Noor Rohman, M.A

NIP: 198510192015031001

Surabaya, 19 Juni 2024

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.

NIP: 197306272000031002



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : MUHAMMAD AMIR BATISJITA ELY.
NIM : 10020120055
Fakultas/Jurusan : FISIP / Ilmu Politik
E-mail address : hatuocemir@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Implementasi Kebijakan Penganggaran Spending oleh Dinas Kesehatan
Kabupaten Sidoarjo di Desa Banjarmentan.

berserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 4 Februari 2025

Penulis

(nama terang dan tanda tangan)

MUHAMMAD AMIR BATISJITA ELY.

ABSTRACT

This research aims to determine the implementation or more specifically the implementation of the Sidoarjo Regency stunting management policy in terms of the implementing the policy carried out by the Sidoarjo Office Health Government. This research method uses qualitative-descriptive with data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation. Data analysis techniques consist of data reduction, data presentation and drawing conclusions. Based on data in the field, researchers found that the policy implementation cycle was carried out by OPD Regional Apparatus Organizations, one of which was the Health Service, followed by health services at the Community Health Center (Puskesmas) and Village Health Center (POLINDES), as the lowest structure in supporting the technical implementation of policies in the health sector. In policy implementation, one finds one's own dynamics including the progress and challenges faced in the policy implementation process. Apart from that, health sector infrastructure such as hospitals, transportation units and medical personnel partially meet the requirements criteria. In general, the feasibility of implementing policies in handling stunting in Sidoarjo Regency in terms of implementation, there is progress and challenges faced.

Keywords: policy implementation, stunting, Sidoarjo Regency.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan atau lebih spesifiknya mengenai kebijakan Intervensi gizi penanganan stunting di desa banjarkemantren dalam segi implementasi kebijakan yang dilakukan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian ini menggunakan kualitatif-deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data terdiri dari reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Berdasarkan data di lapangan, peneliti menemukan siklus implementasi kebijakan dilakukan oleh Organisasi Perangkat Daerah OPD salah satunya Dinas Kesehatan diikuti dengan pelayanan bidang kesehatan Pusat Kesehatan Masyarakat (Puskesmas) dan Pondok Bersalin Desa (POLINDES). sebagai struktur paling bawah dalam mendukung implementasi kebijakan secara teknis bidang kesehatan. Dalam implemementasi kebijakan menemukan dinamika sendiri meliputi kemajuan dan tantangan yang dihadapi pada proses pelaksanaan kebijakan. Selain itu, Infrastruktur bidang kesehatan seperti Rumah Sakit hingga tenaga medis sebagian memenuhi kriteria kebutuhan. Secara umum, kebijakan dalam penanganan stunting Kabupaten Sidoarjo dari segi implementasi terdapat kemajuan dan tantangan yang dihadapi.

Kata Kunci: implementasi kebijakan, stunting, Kabupaten Sidoarjo.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	i
DAFTAR ISI	iii
MOTTO	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
BAB I 1	
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Fokus Penelitian.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kajian Pustaka	8
BAB II	16
PERSPEKIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	16
A. Perspektif Teoritis	16
Analisis Implementasi Kebijakan.....	16
Analisis Kebijakan Publik (<i>William Dunn</i>).....	19
B. Argumentasi Utama	22
BAB III	23
METODE PENELITIAN	23
A. Metode Penelitian	23
1. Jenis dan Problema Penelitian.....	23
2. Unit dan Peringkat Analisis	24
3. Situasi Sosial, Sampel dan Teknik Sampling.....	24
4. Teknik Pengumpulan Data.....	26
5. Teknik Analisis Data.....	28
B. Rencana Sistematika Skripsi	29
BAB IV	30
TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	30
A. Pengantar.....	30
1. Kondisi Geografis Desa Banjarkemantren.....	31
2. Kelembagaan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo.....	32

3. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo	33
4. Sumber Daya Dinas Kesehatan.....	34
5. Sarana dan Prasana Dinas kesehatan	37
B. HASIL PENELITIAN	39
a. Implementasi Kebijakan Intervensi Gizi dalam penanganan Stunting.....	39
1. Analisis Implementasi Kebijakan penanganan Stunting.....	Error! Bookmark not defined.
1. Komunikasi yang efektif antara Dinas Kesehatan, OPD dengan Masyarakat	44
2. Sumber Daya dan Finansial Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo.....	49
3. (Disposisi) Kesadaran dan Komitmen dalam Penanganan Stunting.....	52
4. Struktur Birokrasi Dinas Kesehatan dan OPD	56
2. Kemajuan dan Tantangan Dinas Kesehatan dalam penanganan stunting.	59
a. Kemajuan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo dalam Penanganan Stunting	59
b. Tantangan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo.	65
c. Relevansi Teori Analisis Kebijakan Publik <i>William dunn</i> dengan Analisis Implementasi kebijakan <i>George C Edward III</i>	72
BAB V	83
PENUTUP.....	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN – LAMPIRAN.....	87

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Andi cudai Nur, M. G. (2021). *ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK*. Makassar: Badan Penerbit UNM.
- Cut Nabilla Kesha, D. M. (2024). *DISEMINASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM UPAYA PENURUNAN PREVALENSI STUNTING MELALUI PENDEKATAN HEALTH COMMUNICATION MODEL DI KABUPATEN ACEH BARAT*. *Jurnal Manajemen dan Ilmu Administrasi Publik*, 262 - 272.
- Dr. Nuryanti Mustari, S. . (2015). *Pemahaman Kebijakan Publik: Formulasi, Implementasi, Evaluasi*. Yogyakarta: leutikaprio.
- Fadila Utari, H. S. (n.d.). Literature Review: Analisis Pelaksanaan Program Pencegahan Stunting di Puskesmas.
- Hisanuddin, L. O. (2023). *KONVERGENSI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN STUNTING*. Ngaglik, Sleman: DEEPUBLISH DIGITAL.
- IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PERBAIKAN GIZI MASYARAKAT KATEGORI BALITA BERSTATUS STUNTING DI KOTA SURABAYA. (2024). *SMIA–Vol. 2No. 1*, 121 - 134.
- Iran, G. J. (2023). *ANALISIS IMPLEMENTASI STANDAR OPERASIONAL PROSEDUR LAYANAN ADMINISTRASI KEPEGAWAIAN PADA DINAS PENDIDIKAN KEPEMUDAAN DAN OLAHRAGA KOTA KENDARI*. *Publica: Jurnal Administrasi Pembangunan dan Kebijakan Publik Vol.14*, 56 - 63.
- Liza Nurva, C. M. (2023). Analisis Pelaksanaan Kebijakan Penanggulangan Stunting: Studi Kasus Di Kabupaten Brebes. *Jurnal Kebijakan Kesehatan Indonesia (JKKI)*, 74 - 83.
- Luciana Febriyanti, R. A. (2023). Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Stunting Terintegrasi Di Wilayah Kerja Puskesmas Lampahan Kabupaten Bener Meriah. *Health Information: Jurnal Kesehatan*, 1 - 10.
- M.Si, D. I. (2023). *IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK (Dari Hulur ke Hilir)*. Kota Jambi: PT. Sonpedia Publishing Indonesia.
- Nor Fahrina, M. T. (2023). *IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DALAM PERBAIKAN GIZI ANAKDI DESA SIMPUNG LAYUNG*

KECAMATAN MUARA UYA KABUPATEN TABALONG. *Jurnal Stiatabalong*, 1 - 20.

Nugroho, D. R. (2023). *Public Policy: Dinamika Kebijakan Publik, Analisis Kebijakan Publik, Manajemen Kebijakan Publik, Etika Kebijakan Publik*. Jakarta: PT. Elex Media Komputindo.

Nugroho, R. (2021). *Kebijakan Publik: Perumusan Kebijakan*. Jakarta: Elex Media Komputindo.

Nurhasanah, L. M. (2023). Analisis Implementasi Kebijakan Sistem Informasi Manajemen Kepegawaian (SIMPEG) Pada Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. *Jurnal Ilmu Administrasi Publik*, 52-59.

Prof. Dr. Azhari Aziz, d. (2023). *Impelmentasi Kebijakan Publik & Evidence-Base Policy*. Bantul, DI Yogyakarta: Penerbit Samudra Biru (Anggota IKAPI).

Qothrun Nada Ramadhani, D. R. (2023). MPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENANGGULANGAN STUNTINGDI DINAS KESEHATAN LAMONGAN. *novant Volume 1, Nomor 2,,* 217-228.

Rosanti, L. D. (2019). IMPELEMNYASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI KABUOATEN REMBANG PROVINSI JAWA TENGAH (STUDI DI KECAMATAN SULANG). 1 - 11.

Sherli IndahFeby Triuspita, I. S. (2024). ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN MAKANAN TAMBAHAN (PMT) UNTUK PENANGGULANGAN STUNTING DI KABUPATEN PROBOLINGGO. *Jurnal Kebijakan Pemvangunan*, 28-42.

Susislawati, N. H. (2023). Literature Review: Analisis Implementasi Kebijakan Penurunan Stunting Di Wilayah Pesisir Medan Belawan. *Miracle Journal* , 52 - 57.