

**ANALISIS *MAŞLAHAH MURSALAH* DAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2022 TERHADAP PUNGUTAN KEBERSIHAN DAN
KEAMANAN DI PASAR TUMPAH JALAN TEMBOK DUKUH SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh

Nadiyah Putri Nur Amalia

NIM. 05010221018



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitass Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah
Surabaya**

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadiah Putri Nur Amalia
NIM : 05010221018
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Ekonomi Syariah
Judul : Analisis *Maṣṭalah Mursalah* dan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Terhadap Pungutan Kebersihan dan Keamanan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 23 November 2024

Saya yang menyatakan,



Nadiah Putri Nur Amalia

NIM. 05010221018

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nadiyah Putri Nur Amalia

Nim : 05010221018

Judul : Analisis *Maşlahah Mursalah* dan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Terhadap Pungutan Kebersihan dan Keamanan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya

Ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 23 November 2024

Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the right side and several vertical strokes on the left side, crossing a horizontal line.

Dr. Sanuri, M.Fil. I
NIP. 197601212007101001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

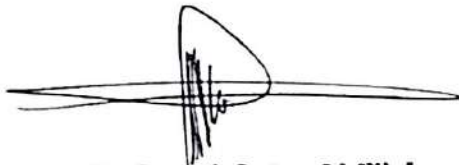
Nama : Nadiyah Putri Nur Amalia

NIM. : 05010221018

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 11 Desember 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Dr. Sanuri, S. Ag., M.Fil. I
NIP. 197601212007101001

Penguji II



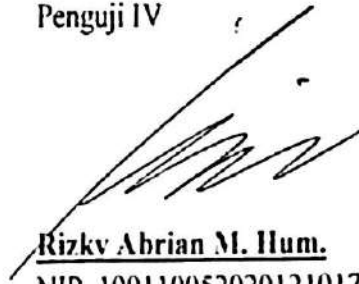
Dr. Achmad Yasin, M.Ag.
NIP. 196707271996031002

Penguji III



H. Moh. Irfan, M. H. I
NIP. 196905312005011002

Penguji IV



Rizky Abrian M. Hum.
NIP. 199110052020121017

Surabaya, 12 Desember 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



H. Saqiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nadiyah Putri Nur Amalia

NIM : 05010221018

Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Ekonomi Syariah

E-mail address : nadihamalia12@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS MASLAHAH MURSALAH DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TERHADAP PUNGUTAN KEBERSIHAN DAN KEAMANAN DI PASAR TUMPAH JALAN TEMBOK DUKUH SURABAYA

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Januari 2025
Penulis



(Nadiyah Putri Nur Amalia)
NIM.05010221018

ABSTRAK

Pungutan kebersihan dan keamanan merupakan bentuk kontribusi yang dilakukan dengan cara pembebanan kepada penikmat manfaat sebagai wujud imbalan atas pembayaran atas jasa atau fasilitas yang telah diberikan. Dalam hal ini Pasar Tumpah menerapkan pungutan kebersihan dan keamanan untuk memenuhi kebutuhan masyarakat pasar dalam menciptakan lingkungan pasar yang kondusif. Keberadaan Pasar Tumpah di Jalan Tembok Dukuh Surabaya beroperasi di fasilitas publik yaitu jalan umum, sehingga dalam pengelolaannya dipertanyakan kemaslahatannya oleh banyak pihak. Penelitian ini memfokuskan pada dua rumusan masalah yaitu, pertama bagaimana praktik pungutan kebersihan dan keamanan di Pasar Tumpah di Jalan Tembok Dukuh Surabaya. Kedua, bagaimana tinjauan *masalah mursalah* dan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 terhadap praktik pungutan kebersihan dan keamanan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya.

Jenis penelitian adalah penelitian hukum normatif-empiris dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data dengan jenis penelitian ini dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan pihak terkait mengenai pungutan kebersihan dan keamanan Pasar Tumpah di Jalan Tembok Dukuh Surabaya. Selanjutnya dianalisis dengan pendekatan kualitatif sehingga menghasilkan data deskriptif sesuai dengan yang terjadi di lapangan.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pungutan kebersihan dan keamanan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya dilakukan pukul 04.30-05.00 WIB oleh kelompok koordinator memiliki rentang tarif yang disesuaikan dengan kemampuan pedagang pada saat itu yaitu Rp5.000-Rp10.000/hari. Jika ditinjau dari segi *masalah mursalah*, pungutan yang diterapkan dalam Pasar Tumpah berdampak *masalah* tingkat *hajiyyah*. Walaupun aktivitas ini memberikan kemudahan pengelolaan pasar agar berjalan dengan lebih tertib, aman, dan teratur. Namun, aktivitas ini masih belum sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 karena masih memerlukan perizinan dari pemerintah daerah.

Sejalan dari hasil penelitian ini, penulis memberikan saran kepada pihak pemerintah, koordinator, dan pedagang untuk mempertimbangkan pelaksanaan operasional Pasar Tumpah di Jalan Tembok Dukuh Surabaya. Bagi pemerintah, perlu membangun alternatif tempat untuk relokasi pedagang Pasar Tumpah agar memiliki tempat yang aman dan legal secara hukum. Selain itu, pedagang dan koordinator perlu pula untuk mematuhi jam operasional yang sudah diperjanjikan diantara mereka sambil mengupayakan koordinasi dengan penyelenggara jalan.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	8
F. Penelitian Terdahulu.....	9
G. Definisi Operasional.....	12
H. Metode Penelitian.....	13
I. Sistematika Pembahasan	19
BAB II KONSEP <i>MAŞLAĦAH MURSALAH</i> DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022	21
A. <i>Maşlahah Mursalah</i>	21
B. Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022.....	36
BAB III PRAKTIK PUNGUTAN KEBERSIHAN DAN KEAMANAN DI PASAR TUMPAH JALAN TEMBOK DUKUH SURABAYA	40
A. Gambaran Umum Pasar Tembok Surabaya	40

B. Praktik Pungutan Kebersihan dan Keamanan Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya	48
BAB IV ANALISIS MAŞLAĦAH MURSALAH DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TERHADAP PRAKTIK PUNGUTAN KEBERSIHAN DAN KEAMANAN PASAR TUMPAH JALAN TEMBOK DUKUH SURABAYA	62
A. Analisis Praktik Pungutan Kebersihan dan Keamanan Pasar Tumpah Jalan Tembok Surabaya	62
B. Analisis <i>Maşlahah Mursalah</i> dan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Terhadap Praktik Pungutan Kebersihan dan Keamanan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya	69
1. Analisis <i>Maşlahah Mursalah</i> Terhadap Praktik Pungutan Kebersihan dan Keamanan Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya	69
2. Analisis Kemaslahatan dan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Terhadap Praktik Pungutan di Pasar Tumpah Jalan Tembok Dukuh Surabaya.....	79
BAB V PENUTUP	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN	96

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Laporan Pemasukan Bulanan (November) Pungutan Kebersihan dan Keamanan Pasar Tumpah.....	55
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Pasar Tembok Dukuh (Induk).....	40
Gambar 2. Pasar Tembok Dukuh (Tumpah).....	42
Gambar 3. Struktur Organisasi Kelompok Koordinator Pasar Tumpah.....	50
Gambar 4. Praktik Penarikan Pungutan Pasar Tumpah.....	51
Gambar 5. Parkir Sembarangan.....	59



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- ʿAudah, Jaser. *Al-Maqasid Untuk Pemula*. Translated by ʿAli ʿAbdelmonʿim. Yogyakarta: SUKA Press, 2013.
- Abdussamad, Zuchri. *Metode Penelitian Kualitatif*. Makasar: Syakir Media Press, 2021.
- Abu Zahrah, Muhammad. *Ushul Fiqih*. Jakarta: Pustaka Firdaus, 2014.
- Agus. “Ketua RT Wilayah Pasar Tumpah Tembok Surabaya.” *Interview*. Surabaya, August 10, 2024.
- Agustina, Luthfia D. “Analisis Hukum Islam Terhadap Dana Kebersihan Pasar Kalibangan Di Desa Ketegan Kecamatan Tanggulangin Kabupaten Sidoarjo.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2019.
- Ahmad, Busyairi, and M. Saleh Laha. “Penerapan Studi Lapangan Dalam Meningkatkan Kemampuan Analisis Masalah (Studi Kasus Pada Mahasiswa Sosiologi IISIP Yapis Biak)” 8, no. 1 (June 2020).
- Aliyah, Istijabatul. “Pemahaman Konseptual Pasar Tradisional Di Perkotaan” 18, no. 2 (2017).
- Almanhaj. “Tidak Boleh Membahayakan Orang Lain.” Last modified July 27, 2019. Accessed November 19, 2024. <https://almanhaj.or.id/12328-tidak-boleh-membahayakan-orang-lain.html>.
- Al-Qurʿan. “Al-Baqarah,” n.d.
- . “An-Nisa’,” n.d.
- . “Ash-Shuʿara’,” n.d.
- Amri, Miftaakhul. “Konsep Maslahat Dalam Penetapan Hukum Islam (Telaah Kritis Pemikiran Hukum Islam Najamuddin At-ThuFi)” 5, no. 2 (2018).
- Anang. “Warga RW1 Dukuh Tembok Tolak pedagang Liar Luberan Pasar Tembok , Erik Tahalele : Mengganggu warga.” *Kanalindonesia.com*, November 3, 2023. Accessed November 21, 2024. <https://kanalindonesia.com/2023/11/03/warga-rw1-dukuh-tembok-tolak-pedagang-liar-luberan-pasar-tembok-erik-tahalele-mengganggu-warga/>.

- Andika, Lesmana. "Meta-Theory: Kebijakan Barang Publik Untuk Kesejahteraan Rakyat" 8, no. 1 (June 2017).
- Angkasawati, and Devi Milasari. "Pengembangan Pasar Tradisional Dalam Meningkatkan Minat Pengunjung Di Pasar Tradisional Boyolangu Kec. Boyolangu Tulungagung" 14, no. 1 (June 2021).
- Arifin, Khamidun. "Car Free Day Di Desa Bugisan Perspektif Masalah." Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, 2019.
- Aris. "Pedagang Tahu." *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- Ayu, Ardianti, and Hafid Alibasyah. "Representasi Pasar Tumpah Di Suryakencana Bogor Sebagai Realitas Sosial Dalam Karya Sketsa" 5, no. 2 (Mei 2020).
- Bambang. "Bendahara Pengurus Pungutan Kebersihan Dan Keamanan Pasar Tumpah Tembok Surabaya." *Interview*. Surabaya, August 10, 2024.
- Basri, Rusdaya. *Ushul Fikih 1*. Parepare: IAIN Parepare Nusantara Press, 2019.
- Betawi, Usman. "Maqashid Al-Syariah Sebagai Dasar Hukum Islalm Dalalm Pandangan Al-Syatibii Dan Jasser Audha" 6, no. 6 (November 2018).
- Budiarti, Dwi A. "Tinjauan Hukum Islam Tentang Larangan Pedagang Kaki Lima Berjualan Di Fasilitas Umum." Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2018.
- Cendi Putri, Anggia Aprilia, Wiga Rusti Juliandini, and Tia Yulianti. "Ekonomi Islam" (2022).
- Darmawati. *Ushul Fikih*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2019.
- Edi. "Penjual Kerupuk." *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- Fajar. "Ketua Koordinator Pungutan Kebersihan Dan Keamanan Pasar Tumpah Tembok Surabaya." *Interview*. Surabaya, August 13, 2024.
- Hafni Sahir, Syafrida. *Metodologi Penelitian*. Yogyakarta: KBM Indonesia, 2021.

- Hidayat, Muhammad, and Parman Komarudin. "Perbandingan Masalah Dan Mafsadah Dalam Pembebasan Tanah Menuju Bandara Syamsudin Nor Banjarbaru" 8, no. 1 (June 2022).
- Hikmawati, Fenti. *Metodologi Penelitian*. Depok: Rajawali Pers, 2020.
- Jafar, Wahyu. "Kerangka Istinbath Masalah Mursalah Sebagai Alternatif Problem Solving Dalam Hukum Islam" 13, no. 1 (Mei 2016).
- Lestari, Suprihatin. "Mengenal Dan Membaca Pasar" 5, no. 2 (Desember 2022).
- Maulina, Lily. "Analisis Penarikan Iuran Keamanan Dan Kebersihan Pada Car Free Day (CFD) Perspektif Ijarah (Studi Di GOR Satria Purwokerto." Universitas Islam Negeri Profesor Kiai Haji Saifuddin Zuhri Purwokerto, 2024.
- Mirza, Danial. "Kepala PD Surya Pasar Tembok Surabaya." *Interview*. Surabaya, August 22, 2024.
- Misran. "Al-Mashlahah Mursalah: Suatu Metodologi Alternatif Dalam Menyelesaikan Persoalan Hukum Kontemporer" 1, no. 1 (2016).
- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: Mataram University Press, 2020.
- Mursidi. "Petugas Penarik Pungutan Kebersihan Dan Keamanan," August 14, 2024.
- Nugraha, Satriya, Mia Amalia, Handrianus, Fitri Alviani, Nuribadah, Abdul Mutolib, Yatini, and Nurhayati. *Hukum Dan Masyarakat*. Yogyakarta: Nuta Media, 2023.
- Nyak Umar, Mukhsin. *Al-Mashlahah Al-Mursalah (Kajian Atas Relevansinya Dengan Pembaharuan Hukum Islam)*. Banda Aceh: Turats, 2017.
- Observasi. "Pasar Tumpah," August 14, 2024.
- Pasaribu, Muksana. "Maslahat dan Perkembangannya Sebagai Dasar Penetapan Hukum Islam" 1, no. 4 (2014).
- Qorib, Ahmad, and Isnaini Harahap. "Penerapan Masalah Mursalah Dalam Ekonomi Islam" 5, no. 1 (2016).
- Qory Imeltha, Aliza. "Peranan Hukum Negara Dalam Menjaga Keadilan Dan Ketertiban Masyarakat" 2, no. 7 (July 2024).

- ra, Imam Malik. *Kitab Al-Muwatha Imam Malik: Terjemah*. Shahih, 2016.
- Rasyid, Fathor. *Metodologi Penelitian Kualitatif dan Kuantitatif*. Yogyakarta: IAIN Kediri Press, 2022.
- Ratnaningtyas, Endah, Ramli, Syafruddin, Edi Saputa, Desi Suliwati, Bekty Nugroho, Kamaruddin, et al. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Aceh: Yayasan Penerbit Muhammad Zaini, 2023.
- Republik Indonesia. *Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan*, 2022.
- . *Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan*, n.d. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/195878/uu-no-2-tahun-2022>.
- . *Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan*, 2004.
- Rosyadi, Imron. “Maslahah Mursalah Sebagai Dalil Hukum” 24, no. 1 (Mei 2012).
- Rusfi, Mohammad. “Validitas Maslaat Al-Mursalah Sebagai Sumber Hukum” 11, no. 1 (June 2014).
- Safriadi. *Maqashid Al-Syari'ah & Maslahah*. Lhokseumawe: Sefa Bumi Persada, 2021.
- Saimah. “Pedagang Ikan Pindang.” *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- Sakdiyah, Siti A. “Pungutan Terhadap Pedagang Di Car Free Day Jalan Ijen Kota Malang Perspektif Maslahah Mursalah.” Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim, 2019.
- Sofyan, Adi. “Mashalih Mursalah dalam Pandangan Ulama Salaf dan Khalaf.” *SANGAJI: Jurnal Pemikiran Syariah dan Hukum* 2, no. 2 (September 21, 2020): 32.
- Sulli. “Pedagang Kelapa.” *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- Suryana, Dian, and Chadijah Lestari. “Penggunaan Jalan Umum Untuk Kepentingan Pribadi Tanpa Izin Di Kecamatan Kuta Alam Banda Aceh” 2, no. 4 (November 2018).

- Syarifuddin, Amir. *Ushul Fiqih*. II. Jakarta: Kencana, 2014.
- TafsirWeb. "Surat An-Nisa Ayat 28 Arab, Latin, Terjemah Dan Tafsir." Accessed November 9, 2024. <https://tafsirweb.com/1560-surat-an-nisa-ayat-28.html>.
- Taufiq, Muhammad. *Al-Maslahah Sebagai Sumber Hukum Islam*. Yogyakarta: Pustaka Egaliter, 2022.
- Tumewu, Wandri I. K. "Tindak Pidana Pelanggaran Fungsi Jalan Menurut Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan." *LEX CRIMEN* 8, no. 9 (September 2019).
- Wahab Khalaf, Syekh Abdul. *Ilmu Ushul Fikih*. Translated by Hamaludin. Jakarta: PT Asdi Mahasatya, 2005.
- Wahyuni, Sri. "Analisis Maqashid Dan Masalahah Transaksi E-Commerce Di Indonesia" 8, no. 2 (Oktober 2023).
- Winni. "Pedagang Sayur." *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- WordPress. "Pasar Tembok." *Direktori Pasar Tradisional di Surabaya*, February 22, 2019. <https://direktoripasar.wordpress.com/pasar-tembok/>.
- Yasin, Achmad. *Ilmu Usul Fiqh (Dasarr-Dasar Istinbat Hukum Islam)*. Surabaya: UIN Sunan Ampel, 2013.
- Yuni. "Ketua Rukun Warga (RW)." *Interview*. Surabaya, August 10, 2024.
- Zaini. "Petugas Keamanan (Kontrol)." *Interview*. Pasar Tumpah di Tembok Surabaya, August 14, 2024.
- "Hasil Observasi Di Pasar Tembok Surabaya." *Observation*. Kawasan Pasar Tembok Surabaya, August 23, 2024.
- "Penertiban Pasar Tembok Diwarnai Gesekan Satpoltik dengan Politisi PDIP." *detiknews*. Accessed November 21, 2024. <https://news.detik.com/berita-jawa-timur/d-2911971/penertiban-pasar-tembok-diwarnai-gesekan-satpoltik-dengan-politisi-pdip>.