

**IMPLEMENTASI SURAT EDARAN MAHKAMAH AGUNG NO. 3
TAHUN 2023 DI PENGADILAN AGAMA MOJOKERTO: TINJAUAN
TEORI MAŞLAĤAH ABU ZAHRAH**

SKRIPSI

Oleh

Aby Isnain Naafie Waasinas

NIM. 05020121040



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aby Isnain Naafie Waasinas
NIM : 05020121040
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam
Judul : Implementasi Surat Edaran Mahkamah Agung No.
3 Tahun 2023 di Pengadilan Agama Mojokerto:
Tinjauan Teori Masalah Abu Zahrah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 17 November 2024
Saya yang menyatakan,



Aby Isnain Naafie Waasinas
NIM. 05020121040

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aby Isnain Naafie Waasinas
NIM. : 05020121040
Judul : Implementasi Surat Edaran Mahkamah Agung No. 3
Tahun 2023 di Pengadilan Agama Mojokerto: Tinjauan
Teori Masalah Abu Zahrah

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 18 November 2024
Pembimbing,



Dr. H. Muhammad Ghufron, Lc., M.H.I.
NIP. 197602242001121001

PENGESAHAN

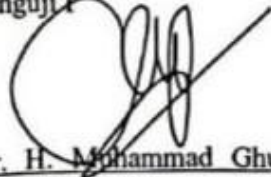
Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aby Isnain Naafie Waasinas
NIM. : 05020121040

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 05 Desember 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Keluarga Islam .

Majelis Munaqasah Skripsi:

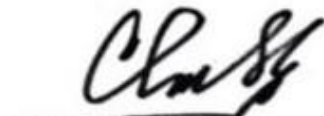
Penguji I



Dr. H. Muhammad Ghufron, Lc.,
M.H.I.

NIP. 197602242001121001

Penguji III



Moh. Irfan, M.H.I.
NIP. 196905312005011002


Penguji II



Dr. Achmad Yasin, M.Ag.

NIP. 196707271996031002

Penguji IV



Auliya Ghazna Nizami, Lc., M.H.
NIP. 202111005

Surabaya, 18 Desember 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. Hj. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aby Isnain Naafie Waasinas.....
NIM : 05020121040.....
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum.....
E-mail address : abyisnain13@gmail.com.....

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

IMPLEMENTASI SURAT EDARAN MAHKAMAH AGUNG NO. 3 TAHUN 2023 DI PENGADILAN AGAMA
MOJOKERTO: TINJAUAN TEORI MASLAHAH ABU ZAHRAH

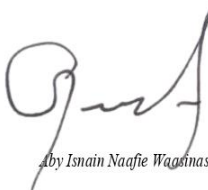
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 9 Februari 2025

Penulis

()
Aby Isnain Naafie Waasinas

ABSTRAK

Pemberlakuan peraturan tidak selalu sesuai dengan apa yang kehendaki. Realitas lapangan menjadi sebuah tolak ukur apakah suatu peraturan memberi dampak yang membawa ke arah lebih baik, atau bahkan sebaliknya. Penelitian ini untuk menguji seberapa *maṣlahah* sebuah peraturan untuk diterapkan, yang dalam konteks ini adalah SEMA Nomor. 3 Tahun 2023. Pengujian implementasi peraturan ini bertempat di Pengadilan Agama Mojokerto. Skripsi ini menjawab rumusan masalah bagaimana implementasi SEMA Nomor 3 tahun 2023 di Pengadilan Agama Mojokerto dan bagaimana tinjauan menurut teori *maṣlahah* Abu Zahrah.

Metode penelitian dalam skripsi ini menggunakan penelitian kualitatif menggunakan penelitian lapangan (*field research*) dengan dua sumber data yaitu sumber data primer yang didapatkan dari subjek penelitian dan sumber data sekunder dari sumber lain yang dijadikan referensi. Data-data tersebut dikumpulkan menggunakan teknik wawancara ke hakim, pegawai PTSP, panitera muda gugatan, pegawai PPNPN dan teknik dokumentasi, yang kemudian dianalisis menggunakan teknik deskriptif analisis dengan pola pikir deduktif yang berarti proses berpikir secara umum kemudian dirunut kepada hal yang bersifat khusus dan ditarik kesimpulan.

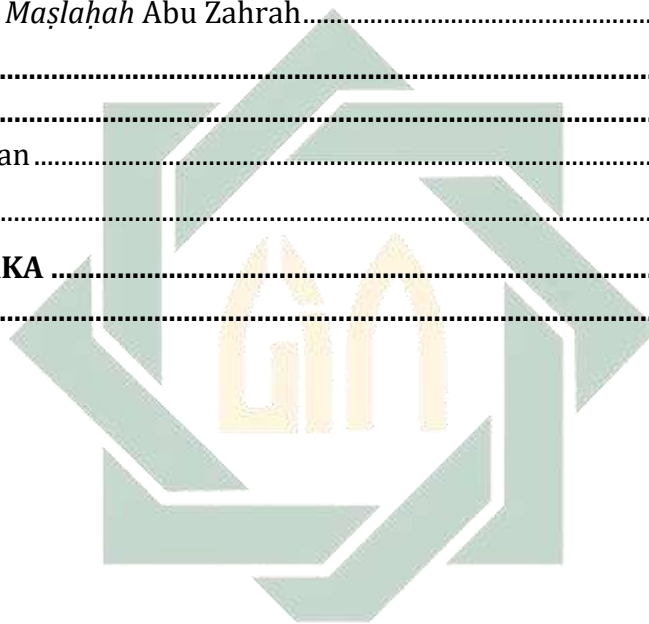
Hasil yang diperoleh dari penelitian ini yaitu Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 3 Tahun 2023 ini telah diberlakukan sejak dikeluarkannya peraturan ini. Namun dalam pemberlakuannya di lapangan, penulis menemui walaupun peraturan ini sudah memberikan diksi KDRT di dalamnya tetapi dalam penerapannya masih berfokus pada KDRT fisik, sehingga perlindungan pada KDRT psikis sedikit terabaikan. Dalam perspektif teori *maṣlahah* Abu Zahrah dengan beberapa indikator yang dikemukakan pemberlakuan peraturan itu diperbolehkan dan bernilai *maṣlahah* walaupun ada catatan belum melindungi korban KDRT psikis.

Sejalan dengan kesimpulan di atas maka diharapkan bagi pemegang kekuasaan dan penegak hukum benar-benar memperhatikan segala aspek termasuk aspek psikis yang kurang terakomodir perlindungannya. Oleh karena itu diharapkan untuk memberikan mekanisme pembuktian hukum yang konkrit seperti menambahkan seorang yang memiliki keahlian analisis psikologi untuk perkara KDRT psikis. Sehingga, dengan hal itu korban tidak kesulitan untuk membuktikan di depan pengadilan dan tidak terlalu lama merasakan penderitaan.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TRANSLITERASI	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	7
C. Rumusan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian.....	8
F. Penelitian Terdahulu	9
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian	17
I. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II.....	23
TEORI <i>MAŞLAHAH</i> ABU ZAHRAH DAN SURAT EDARAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 3 TAHUN 2023	23
A. Teori <i>Maşlahah</i> Abu Zahrah.....	23
B. Surat Edaran Mahkamah Agung.....	34
BAB III	40
IMPLEMENTASI SURAT EDARAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 3 TAHUN 2023 DI PENGADILAN AGAMA MOOKERTO	40
A. Gambaran Umum Pengadilan Agama Mojokerto.....	40
B. Implementasi Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Nomor 3 Tahun 2023 di Pengadilan Agama Mojokerto	47
C. Hambatan dan Tantangan dalam Implementasi SEMA No. 3 Tahun 2023	51

D. Dampak Implementasi SEMA No. 3 Tahun 2023 terhadap Kasus Perceraian di Pengadilan Agama Mojokerto.....	54
BAB IV.....	60
ANALISIS SEMA NOMOR 3 TAHUN 2023 DAN IMPLEMENTASINYA DI PENGADILAN AGAMA MOJOKERTO PERSPEKTIF TEORI MAŞLAĦAH ABU ZAHRAH	60
A. Analisis Implementasi SEMA Nomor 3 Tahun 2023 Dari Sudut Pandang Teori <i>Maşlahah</i> Abu Zahrah.....	60
BAB V	80
PENUTUP	80
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN.....	90



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Al-Islam Wa Makarim Al-Akhlaq. Kairo: Dār al-kātib al-'Arabi, 1992.

Al-Jauziyyah, Ibnu Al-Qayyim. *Miftāh Dār Al-Sa'ādah wa Manshūr al-'Ilm wa al-Irādah*. Makkah: Dār 'Ālim al-Fawā'id. Diakses 10 Oktober 2024.

<https://archive.org/details/MIFTUDRISSEDEHWeMenrWiljetiLilmiWeLirdh01IbnQajjimElDewzijeh/MIFT%C4%80%E1%B8%A4U%20D%C4%80RI-S-SE%27%C4%80DEH%20we%20men%C5%A1%C5%ABr%20wil%C4%81jeti-l-%27ilmi%20we-l-ir%C4%81deh%20%20%2001%20%20%20-%20%20%20Ibn%20Qajjim%20el-D%C5%BEewzijeh/page/n1/mode/1up>.

antaranews.com. "Indeks pembangunan keluarga 2023 meningkat - Infografik ANTARA News." Antara News. Diakses 8 September 2024.

<https://www.antaranews.com/infografik/4082466/indeks-pembangunan-keluarga-2023-meningkat>.

As-Shiddiqie, Jimly. *Perihal Undang-Undang*, Jakarta: Rajawali Pers, 2010.

Asyur, Ibnu. *Maqāsid Al-Sharīah Al-Islāmiyah*. Yordania: Dar Al-Nafaes. Diakses

10 Oktober 2024.

<https://foulabook.com/ar/read/%D9%85%D9%82%D8%A7%D8%B5%D8%A7%D9%84%D8%B4%D8%B1%D9%8A%D8%B9%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B3%D9%84%D8%A7%D9%85%D9%8A%D8%A9-pdf>.

Bentham, Jeremy. *An Introduction to the Principles of Morals and Legislation*, 1823.

Black, Ann, Hossein Esmaeili, dan Nadirsyah Hosen. *Modern Perspectives on Islamic Law*. Cheltenham: Edward Elgar Publishing Limited, t.t.

Cahyadi, Irwan Adi. “Kedudukan Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Dalam Hukum Positif Di Indonesia.” *Brawijaya Law Student Journal*, 10 Juli 2014. <https://hukum.studentjournal.ub.ac.id/index.php/hukum/article/view/564>.

“Effects of domestic violence on children.” Diakses 15 November 2024. <https://www.womenshealth.gov/relationships-and-safety/domestic-violence/effects-domestic-violence-children>.

Effendi, Taufiq Rahman, S.H, M.H. Penerapan SEMA Nomor 3 Tahun 2023, 7 November 2024.

Febriansyah, Muhammad Chotami. “Putusan perkara perceraian karena perselisihan dan pisah tempat tinggal kurang dari 6 bulan berdasarkan SEMA Nomor 3 Tahun 2023: Studi di Pengadilan Agama Kabupaten Malang.” Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim, t.t. <http://etheses.uin-malang.ac.id/id/eprint/65463>.

Ghazali, Imam. *Al Mustashfā min 'Ilm Al-Ushūl*. Beirut: Dar Al-Kutub Al-Ilmiyah, t.t.

Hadjon, Philipus M. *Pengantar Hukum Administrasi Indonesia*. 10 ed. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2008.

Harahap, M. Yahya. *Kekuasaan Mahkamah Agung, Pemeriksaan Kasasi dan Peninjauan Kembali Perkara Perdata*,. Jakarta: Sinar Grafika, 2009.

Hermansyah. “Asas Mempersukar Perceraian Dan peran Petugas Informasi di Lingkungan Peradilan Agama.” Diakses 3 September 2024.
<https://badilag.mahkamahagung.go.id/artikel/publikasi/artikel/asas-mempersukar-perceraian-dan-peran-petugas-informasi-di-lingkungan-peradilan-agama-oleh-hermansyah-s-h-i-2-2>.

Ibrahim, Duski. *Al-Qawā'id al-Fiqhiyyah (Kaidah-Kaidah Fikih)*. Palembang: Noerfikri, 2019.

Junaidy, Abdul Basith. *Argumen Filsafat Utilitarianisme dalam Konsep Masalah Abu Zahrah*. 1 ed. Bantul: BILDUNG, 2023.

———. “ARGUMEN UTILITARIANISM DALAM MASLAHAH MENURUT MUHAMMAH ABU ZAHRAH.” Disertasi, UIN Sunan Ampel Surabaya., 2014. <http://digilib.uinsa.ac.id/id/eprint/672>.

“Kasus Perceraian di Indonesia Melonjak Lagi pada 2022, Tertinggi dalam Enam Tahun Terakhir.” Diakses 5 September 2024.
<https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2023/03/01/kasus-perceraian-di-indonesia-melonjak-lagi-pada-2022-tertinggi-dalam-enam-tahun-terakhir>.

Kodir, Faqihuddin Abdul. *Qira'ah Mubadalah*. 5 ed. Yogyakarta: IRCiSoD, 2023.

Malikah, Umu, Dian Septiandani, dan Muhammad Junaidi. “Keabsahan Talak Diluar Pengadilan Berdasarkan Hukum Islam dan Hukum Positif Di Indonesia.” *Semarang Law Review (SLR)* 2, no. 2 (12 Desember 2022): 246.
<https://doi.org/10.26623/slr.v2i2.3961>.

Media, Kompas Cyber. “Jumlah Perceraian di Indonesia Tahun 2023 Capai 463.654 Kasus.” KOMPAS.com, 16 Mei 2024.
<https://bandung.kompas.com/read/2024/05/16/110741878/jumlah-perceraian-di-indonesia-tahun-2023-capai-463654-kasus>.

Mojokerto, Badan Pusat Statistik Kabupaten. “Publikasi - Badan Pusat Statistik Kabupaten Mojokerto.” Diakses 9 November 2024.
<https://mojokertokab.bps.go.id/id/publication>.

Mojokerto, Badan Pusat Statistik Kota. “Publikasi - Badan Pusat Statistik Kota Mojokerto.” Diakses 9 November 2024.
<https://mojokertokota.bps.go.id/id/publication>.

Muhajir, Afifuddin. *Fiqh Tata Negara*. Yogyakarta: IRCiSoD, 2017.

Munawwar. Penerapan SEMA Nomor 3 Tahun 2023, 17 September 2024.

Nurjanah, Euis Heni. “Implementasi SEMA nomor 2 tahun 2019 di Pengadilan Agama Bandung dalam menetapkan hak-hak mantan istri pasca perceraian.” Skripsi, UIN Sunan Gunung Djati, 2023.
<https://digilib.uinsgd.ac.id/id/eprint/73992>.

PA. Penerapan SEMA Nomor 3 Tahun 2023, 22 Oktober 2024.

Pratiwi, Endang, Theo Negoro, dan Hassanain Haykal. “Teori Utilitarianisme Jeremy Bentham: Tujuan Hukum atau Metode Pengujian Produk Hukum?” *Jurnal Konstitusi* 19 (2022): 274.

Rahmatullah, Indra. “Filsafat Positivisme Hukum (Legal Positivisme).” *ADALAH* 6, no. 1 (8 Juni 2022): 1–12. <https://doi.org/10.15408/adalah.v6i1.26427>.

Republik Indonesia. Kompilasi Hukum Islam (t.t).
<https://putusan3.mahkamahagung.go.id/peraturan/detail/11e9da0c8167c5c0b9c2313930343435.html>.

———. Undang-undang (UU) Nomor 1 Tahun 1950 tentang Susunan, Kekuasaan, dan Jalan-Pengadilan Mahkamah Agung Indonesia (1950).
<https://peraturan.bpk.go.id/Details/25969/uu-no-1-tahun-1950>.

———. Undang-undang (UU) Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (2011).
<https://peraturan.bpk.go.id/Details/39188/uu-no-12-tahun-2011>.

Ridwan. *Diskresi dan Tanggung Jawab Pemerintah*. 1 ed. Yogyakarta: FH UII Press, 2014.

Rihdo, Maulana, Ishaq Maulana Sudur, Ahsandy Ramadhan Suardi, Satriya Pamungkas, dan Fauziyah Putri Meilinda. “Kedudukan Surat Edaran Mahkamah Agung (Sema) dalam Perspektif Akademisi: Kekuatan Hukum, Ketetapan dan Konsistensi, Pengaruh Terhadap Putusan Hukum.” *USRAH: Jurnal Hukum Keluarga Islam* 4, no. 2 (21 Oktober 2023): 230–40.
<https://doi.org/10.46773/usrah.v4i2.791>.

Sabiq, Sayyid. *Fiqh al Sunnah*. Vol. 8. Bandung: Dar Al-Ma’arif, t.t.

Saidi, M Arfan. “Ratio Legis Perubahan Norma Alasan Perceraian Perselisihan dan Pertengkaran Terus Menerus dalam Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 3 Tahun 2023.” Universitas Islam Negeri KH Abdurrahman Wahid Pekalongan, 2023.
http://etheses.uingsdur.ac.id/9484/1/1117043_Cover_Bab%20I%20dan%20Bab%20V.pdf.

“Sejarah Singkat PA Mojokerto.” Diakses 9 November 2024. <https://www.pa-mojokerto.go.id/tentang-pengadilan/profile-pengadilan/sejarah-pengadilan>.

Setiawan, Dhevid, dan Wiwie Heryani. “Pembuktian Tindak Pidana Psikis dalam Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga,” t.t.

Soekanto, Soerjono. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: UI Pres, 1984.

Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif*. 1 ed. Bandung: Alfabeta, 2018.

Sulasmono, Achmad. Penerapan SEMA Nomor 3 Tahun 2023, 22 Oktober 2024.

Sundari, Nata, Fasya Zahra Luthfiyah, dan Windi Rahmawati. “Peran Hukum Sebagai Alat Rekayasa Masyarakat Menurut Roscoe Pound,” t.t.

Syafuddin, Muhammad. *Hukum Perceraian*. 1 ed. Jakarta: Sinar Grafika Offset, 2022.

Syarifuddin, Amir. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia: Antara Fiqh Munakahat dan Undang-Undang Perkawinan*. 3 ed. Jakarta: Kencana, 2011.

Syatibi, Imam. *Al-Muwafaqat fi Usul al-Shari’ah*. Vol. 1. Mesir: Matba’at Al-Maktabah Al-Tujariyah, 1920.

<https://www.kotobati.com/book/%D9%83%D8%AA%D8%A7%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%88%D8%A7%D9%81%D9%82%D8%A7%D8%AA-%D9%81%D9%8A-%D8%A3%D8%B5%D9%88%D9%84-%D8%A7%D9%84%D8%B4%D8%B1%D9%8A%D8%B9%D8%A9>

Virintina, Ani. Penerapan SEMA Nomor 3 Tahun 2023, 17 September 2024.

Wildan Zulfikar Rasyid. “Implementasi SEMA Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Dikabulkannya Gugatan Perceraian Perspektif Sadd al-Ẓarī’ah.”

BUSTANUL FUQAHA: Jurnal Bidang Hukum Islam 5, no. 1 (12 April 2024): 21–37. <https://doi.org/10.36701/bustanul.v5i1.1297>.

Williams, Camille Michèle, Hugo Peyre, Ghislaine Labouret, Judicael Fassaya, Adoración Guzmán García, Nicolas Gauvrit, dan Franck Ramus. “High Intelligence Is Not Associated with a Greater Propensity for Mental Health Disorders.” *European Psychiatry* 66, no. 1 (2023): e3. <https://doi.org/10.1192/j.eurpsy.2022.2343>.

Zahrah, Muhammad Abu. *Al-Mujtama' Al-Insāny fi zilli Al-Islām*. Dar Al-Sa'udiyah. Diakses 29 Oktober 2024. <https://www.kotobati.com/book/%D9%83%D8%AA%D8%A7%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AC%D8%AA%D9%85%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%B3%D8%A7%D9%86%D9%8A-%D9%81%D9%8A-%D8%B8%D9%84-%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%B3%D9%84%D8%A7%D9%85>.

Zahrah, Muhammad Abu. *Malik: Hayatuh wa 'Asyruh - Arauh wa Fiqhuh*. Kairo: Maktabah Al-Anjalu Al-Mishriyah. Diakses 10 Oktober 2024. <https://www.kotobati.com/book/%D9%83%D8%AA%D8%A7%D8%A8-%D9%85%D8%A7%D9%84%D9%83>.