

**TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR
130 TAHUN 2018 TENTANG PERAN KELOMPOK MASYARAKAT DALAM
PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA LOKAL KELURAHAN
(Studi Kasus Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya)**

SKRIPSI

Oleh

Mamlu'atul Izzah

NIM.05020421043



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tatanegara

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mamlu'atul Izzah
NIM : 05020421043
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Permendagri Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Peran Kelompok Masyarakat Dalam Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan (Studi kasus di Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 25 November 2024

Saya yang menyatakan,


Mamlu'atul Izzah
NIM. 05020421043

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mamlu'atul Izzah

NIM. : 05020421043

Judul : Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Implemetasi Permendagri Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Peran Kelompok Masyarakat Dalam Pembangunan Sarana Dan Prasarana Lokal Kelurahan (Studi Kasus Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 25 November 2024

Pembimbing,



Dr. Achmad Yasin, M.Ag.

NIP. 196707271996031

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:


Nama : Mamlu'atul Izzah

NIM. : 65020421043


telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu 11 Desember 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I


Dr. Achmad Yasin M.Ag
NIP.196707271996031


Penguji II


Dr. Muwahid, S.H., M.Hum
NIP.197803102005011004

Penguji III


Dr. Arif Wijaya, S.H., M.Hum
NIP.197107192005011003

Penguji IV


Ibnu Mardiyanto, M.H
NIP.198703152020121009

Surabaya, 11 Desember 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan



Dekan, Mus'afah, M.Ag.
NIP.196503271999032001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mamlu'atul Izzah
NIM : 05020421043
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
E-mail address : mamluatulizzah30@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP IMPLEMENTASI PERMENDAGRI NOMOR 130 TAHUN 2018

TENTANG PERAN KELOMPOK MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA

LOKAL KELURAHAN (Studi Kasus Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 Februari 2025

Penulis

(Mamlu'atul Izzah)

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Implementasi Permendagri Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Peran Kelompok Masyarakat dalam Pembangunan Sarana dan Prasarana Lokal Kelurahan (Studi Kasus di Kelurahan Sidosermo, Kecamatan Wonocolo, Kota Surabaya)”. Ini merupakan hasil penelitian pustaka untuk menjawab pertanyaan: bagaimana peran kelompok masyarakat dalam pembangunan sarana dan prasarana di Kelurahan Sidosermo pada tahun 2024, serta peran kelompok masyarakat dalam pembangunan sarana dan prasarana dari perspektif *fiqh siyasah*.

Data penelitian ini dihimpun menggunakan pendekatan kualitatif melalui pengumpulan data dengan teknik observasi, wawancara dan studi dokumen. Analisis yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif yang merupakan deskripsi terhadap gambaran mengenai objek penelitian yang dihubungkan dengan permasalahan yang terjadi di lapangan dengan pola pikir deduktif. Analisis *fiqh siyasah dustūriyyah* menekankan kebijakan responsif terhadap kebutuhan masyarakat dan *fiqh tamkīn* menekankan pentingnya pemberdayaan masyarakat agar mereka mampu berperan aktif dalam pembangunan.

Hasil penelitian ini menyimpulkan, bahwa dalam pembangunan sarana dan prasarana di Kelurahan Sidosermo belum sepenuhnya maksimal dilakukan oleh kelompok masyarakat sidokarya karena adanya kendala teknis dilapangan dengan adanya pipa PDAM yang terekspos keluar pada saat pembangunan jalan paving dan kurangnya keahlian kelompok masyarakat dalam bidang utilitas bawah tanah. Berdasarkan hal ini, *fiqh siyasah* relevan diterapkan dalam permasalahan pembangunan sarana dan prasarana dengan *fiqh siyasah dustūriyyah* menekankan kebijakan responsif terhadap kebutuhan masyarakat dan *fiqh tamkīn* menekankan pentingnya pemberdayaan masyarakat agar mereka mampu berperan aktif dalam pembangunan.

Penulis mengharapkan untuk pemerintahan Kelurahan Sidosermo, mengadakan program pelatihan dan pendampingan teknis bagi kelompok masyarakat terkait manajemen proyek pembangunan infrastruktur untuk meningkatkan kapasitas masyarakat dalam merencanakan, melaksanakan, dan mengawasi proyek pembangunan, sehingga mereka dapat menghadapi kendala teknis dengan lebih efektif dan sesuai dengan standar kualitas yang diharapkan.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Batasan Masalah.....	8
D. Rumusan Masalah	9
E. Tujuan Penelitian.....	9
F. Manfaat Penelitian.....	10
G. Peneliti Terdahulu	10
H. Definisi Operasional.....	17
I. Metode Penelitian.....	19
J. Sistematika Pembahasan	26
BAB II KEWENANGAN (TAULIAH) PEMERINTAH DAERAH MENURUT FIQH SIYASAH TENTANG PERAN KELOMPOK MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA LOKAL KELURAHAN	28
A. Teori Fiqh Siyarah.....	28
1. Definisi Fiqh Siyarah.....	28

2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah.....	31
B. Fiqh Siyasah Dusturiyyah.....	34
C. Fiqh Tamkin	35
D. Imamah (Pemimpin).....	42
E. Hubungan Pemerintah dan Pemerintah Daerah.....	47
F. Asas-Asas Pemerintahan	56
 BAB III PERAN KELOMPOK MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA LOKAL KELURAHAN DI KELURAHAN SIDOSERMO KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA	
A. Gambaran Umum Kelurahan Sidosermo.....	65
1. Letak dan Keadaan Geografis.....	65
2. Keadaan Penduduk Kelurahan Sidosermo.....	65
B. Struktur Kelurahan Sidosermo	71
C. Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Lokal Kelurahan di Kelurahan Menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 130 Tahun 2018	78
D. Dasar Pembentukan Kelompok Masyarakat Sidokarya	80
E. Kelompok Masyarakat Dalam Melaksanakan Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan	82
F. Pelaksanaan Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan di Kelurahan.....	96
 BAB IV TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PERMENDAGRI NOMOR 130 TAHUN 2018 TENTANG PERAN KELOMPOK MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA LOKAL KELURAHAN.....	
A. Analisis Peran Kelompok Masyarakat Dalam Pembangunan Sarana dan Prasarana Lokal Kelurahan di Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya	108
B. Analisis Fiqh Siyasah Dusturiyyah Dan Fiqh Tamkin Terhadap Permendagri Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Peran Kelompok Masyarakat Dalam	

Pemabangunan Sarana dan Prasarana Lokal Kelurahan di Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya	123
BAB V PENUTUP	131
A. Kesimpulan.....	131
B. Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA	134



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Keanggotaan Kelompok Masyarakat Sidosermo	81
Tabel 2 Data Kegiatan Kontrak Swakelola.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Kelurahan Sidosermo	72
Gambar 2 Pembangunan Jalan Paving	80
Gambar 3 Keadaan Jalur Pipa PDAM.....	98



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, Dudung. Hubungan Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah. *Jurnal Hukum Positum* 1, no. 1 December 8, 2016.
- Ahmed Ahmed, *Social Capital in Islamic Perspective: Concepts, Public Policy Challenges, and Intives, Paper* Kuala Lumpur: Insaniah-IRTI International, 2009.
- Akram bin Dhiya' Al-Umari, *Masyarakat Madani: Tinjauan Historis Kehidupan Zaman Nabi* Jakarta : Gema insani pers, 2000.
- Ali Akbar Abaib Mas Rabbani Lubis. *Ilmu Hukum Dalam Sampul Siyash Dusturiyah*, Yogyakarta: Semesta Aksara, 2019.
- Ali Muhammad Ash-Shalabi, *As-Sirah An-Nabawiyah Ardhwaiqi wa Tahlil wa Ahdats*, Beirut : Daru Ibnu Katsir., 2004
- Badan Litbang dan Diklat Kementrian Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahanya*, Jakarta: Lajnah Penthasilan Mushaf Al-Qur'an, 2019.
- Bratakusumah Deddy Supriyadi, Dadang Solihin. *Otonomi penyelenggaraan pemerintahan daerah*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2001.
- Darmawati. *Ushul Fikih*, Jakarta: Pranedia Media Group, 2019.
- Devyana, Nur Sri. Pengelolaan Dana Desa Dalam Upaya Meningkatkan Pembangunan Masyarakat Desa (Studi Kasus Desa Ngroto Kecamatan Malang), Dalam *Jurnal Ilmiah Ilmu Ekonomi dan Bisnis*, Universitas Brawijaya Malang, 2020.
- Djalil, Husni A. *Siyash dan Jinayah dalam Bingkai Syari'ah*, Banda Aceh: Bandar, 2019.

Fisabililah, Febby Febriantika Noer, Azizatun Rochmatul Nisq, and Siti Nurrahmawati. Efektivitas Pengelolaan Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat, *Jurnal Ilmu Ekonomi*, Universitas Negeri Surabaya, 2020.

Fred Luthan, *Organizational Behavior* New York: McGraw-Hill/Irwin, 2006.

Imanuddin, "Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pelaksanaan Kewenangan Pemerintahan Kelurahan Dalam Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri No 130 Tahun 2018 (Studi Kasus di Kelurahan Bongkaran Kecamatan Pabean Cantian)," *skripsi* Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya (2021).

Indri Setiani. Hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah, Dalam *Jurnal Sosial Politik, Pemerintahan dan Hukum*, Vol 3 No 1 2024.

Jafar, Wahyu Abdul. Imamah Dalam Perspektif Kemaslahtan Rakyat Rakyat, *Jurnal Pemerintahan dan Politik Islam*, Vol 2, no. 1 ,2017.

J. M. Mawardi, Peranan Sosial Capital dalam pemberdayaan masyarakat, *Jurnal Pengembangan Masyarakat Islam* Vol 3 2007.

Nadir Sakinah. Otonomi Daerah dan Desentralisasi Desa: Menuju Pemberdayaan Masyarakat Desa, Dalam *Jurnal Politik Profetik*, Vol 1 No.1, 2013

Nugroho, Kartiko Adi. "Wawancara,"Kanto Pemerintah Kota Surabaya, November 2024.

Nurhayati, Ali Imran Sinaga. *Fiqh Dan Ushul Fiqh*, Jakarta:Prenada Media Group, 2018.

Nur Wijayanti, Septi. Hubungan Antara Pusat dan Daerah Dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, *Jurnal Media Hukum* Vol 23, no. 2 ,2017.

- Paryadi, Maqasid Asyariah, Dalam *Jurnal Institut Agama Islam Sultan Muhammad Syafiuddin Sambas*, Vol 4 No 2 ,2021.
- Priyowidodo Gatut. *Memahami Pembentukan Sistem Politik Indonesia*, Surabaya: Humanity and Social Commuminty Studies , 2008.
- Ramli. *Ushul Fiqh*. Yogyakarta: Nuta Media,2021.
- Sulaeha ," Pemberdayaan Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pembangunan Di Kelurahan Pa'ebaeng-baeng Kecamatan Tamalate Kota Makassar" *skripsi Perbandingan Agama*, Universitas Islam Negeri Alaudin Makassar (2012).
- Suroto. "Wawancara." Kantor Kelompok Mayarakat di Jl. Sidosermo Gang Puskesmas No. 60, November 2024.
- Umayah, Luluk. "Wawancara." Kantor Kelurahan Sidosermo Kecamatan Wonocolo Kota Surabaya, November 2024.
- Yulizar D dan Moch Taufik, *Fiqih Tamkin: Membangun Modal Sosial Dalam Mewujudkan Khairu Ummah*. Jakarta: Qisthi Press,2016.
- Yoga, Oktavimega. "Wawancara." Kantor DSDABM Kota Surabaya, November 2024.
- Yoga Zulfikar. Konsep Kepemimpinan Menurut Al-Mawardi, Dalam *Jurnal Hukum dan Ekonomi Islam*, Gontor, Vol 8 No 1 2014.
- "Permendagri Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan .
- Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia (UUD NRI) TAHUN 1945
- Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah
- Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa
- Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 Tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 Tentang Adminidtrasi Pemerintahan

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1974 Tentang Pokok-Pokok Pemerintahan Daerah

Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan

Peraturan Pemerintah Nomor 73 Tahun 2005 Tentang Kelurahan

Peraturan Pemerintah Nomor 79 Tahun 2005 Tentang Pedoman Pembinaan dan Pengawasan atas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah

Perwali Surabaya Nomor 68 Tahun 2019 tentang Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A