

**IMPLEMENTASI PILKADA 2024 DENGAN CALON TUNGGAL  
MELAWAN KOLOM KOSONG DI DAERAH SURABAYA PERSPEKTIF**

***FIQH SIYĀSAH***

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**Angger Firman Azaly S**

**NIM. 05010421003**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Fakultas Syariah dan Hukum**

**Jurusan Hukum Publik Islam**

**Program Studi Hukum Tata Negara**

**Surabaya**

**2025**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Angger Firman Azaly S  
NIM : 05010421003  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara  
Judul : Implementasi Pilkada 2024 dengan Calon Tunggal  
Melawan Kolom Kosong di Daerah Surabaya  
Perspektif *Fiqh Siyash*

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 14 Januari 2025

Saya yang menyatakan,



The image shows a yellow postage stamp with a value of 1000 Rupiah. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and '6681FAMA151502983'. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

**Angger Firman Azaly S**

NIM. 05010421003


## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Proposal yang ditulis oleh:

Nama : Angger Firman Azaly S  
NIM. : 05010421003  
Judul : Implementasi Pilkada 2024 dengan Calon Tunggal  
Melawan Kolom Kosong di Daerah Surabaya Perspektif  
Fiqh Siyasah

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 06 Januari 2025  
Pembimbing

  
Achmad Sufiudin R., M.H.  
NIP. 199212292019031005

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Angger Firman Azaly S  
NIM. : 05010421003

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 17 Febuari 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Achmad Safiudin R., M.H.  
NIP. 199212292019031005

Penguji II

Dr. H. Muwahid, S.H., M.Hum.  
NIP. 197803102005011004

Penguji III

Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.  
NIP. 198611092019031008

Penguji IV

Mega Ayu Ningtyas, M.H.  
NIP. 199312042020122017

Surabaya, 17 Febuari 2025  
Mengesahkan,  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Dekan,



Dr. Saifurrahman Musata'ah, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Angger Firman Azaly Suhendarto  
NIM : 05010421003  
Fakultas/Jurusan : Syariah & Hukum  
E-mail address : anggerfirman04@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)

yang berjudul :

**IMPLEMENTASI PILKADA 2024 DENGAN CALON TUNGGAL MELAWAN KOLOM KOSONG DI  
DAERAH SURABAYA PERSPEKTIF *FIQH SIYĀSAH*.**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 18 Maret 2025

Penulis

  
(Angger Firman Azaly Suhendarto)

## ABSTRAK

Fenomena calon tunggal melawan kolom kosong dalam Pilkada 2024 di Surabaya menjadi salah satu isu signifikan yang mencerminkan kompleksitas dinamika politik lokal di Indonesia. Fenomena ini tidak hanya menimbulkan perdebatan mengenai keberlanjutan demokrasi, tetapi juga menghadirkan tantangan serius terkait partisipasi masyarakat, legitimasi pemimpin, dan representasi politik. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Pilkada 2024 di Surabaya yang diwarnai oleh keberadaan calon tunggal melawan kolom kosong dan menganalisis hukum dari fenomena pilkada 2024 calon tunggal melawan kolom kosong di daerah Surabaya dengan pendekatan perspektif *fiqh siyāsah*.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum empiris dengan metode wawancara untuk mengumpulkan data dari pihak Komisi Pemilihan Umum (KPU) Surabaya dan perangkat partai politik. Selain itu, penelitian ini juga mengumpulkan data melalui kuesioner yang disebarluaskan kepada masyarakat. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan pendekatan deskriptif-analitis untuk mengevaluasi sejauh mana fenomena ini sejalan dengan prinsip-prinsip demokrasi dan *fiqh siyāsah*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa calon tunggal terjadi akibat dominasi politik dari satu pihak serta kurangnya alternatif calon dari partai politik. Dalam perspektif Fiqh Siyāsah, fenomena ini menimbulkan dilema terkait keadilan *al-‘Adl* dan prinsip musyawarah *syura*. Meski diakui secara hukum positif melalui Putusan Mahkamah Konstitusi No. 100/PUU-XIII/2015 serta UU No. 10 Tahun 2016, namun dari sudut pandang *fiqh siyāsah*, calon tunggal dianggap kurang mencerminkan prinsip musyawarah yang ideal dalam Islam. Namun, kehadiran adanya kolom kosong sebagai alternatif supaya masih menjalankan demokrasi secara prosedural, substansial, inklusif dan menunjukkan prinsip-prinsip *fiqh siyāsah dusturiyyāh*.

Penelitian ini merekomendasikan agar partai politik lebih proaktif dalam menghadirkan kader-kader berkualitas untuk menciptakan kompetisi politik yang sehat dan demokratis. Selain itu, Komisi Pemilihan Umum (KPU) diharapkan untuk memperkuat sosialisasi dan edukasi kepada masyarakat mengenai pentingnya berpartisipasi dalam pemilu, baik dengan memilih calon yang tersedia maupun kolom kosong. Regulasi terkait pemilu juga perlu dievaluasi untuk memastikan keberlanjutan demokrasi yang substansial dan inklusif, sesuai dengan nilai-nilai Islam yang menekankan musyawarah, keadilan, dan keterwakilan. Dengan langkah-langkah ini, diharapkan demokrasi lokal di Indonesia, khususnya di Surabaya, dapat terus berkembang menuju sistem yang lebih representatif, inklusif, dan berkeadilan.

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	i
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	ii
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	7
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	8
F. Definisi Operasional.....	13
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Pembahasan.....	19
<b>BAB II <i>FIQH SIYĀSAH</i> DALAM PILKADA 2024 DI DAERAH SURABAYA DAN KONSEP CALON TUNGGAL MELAWAN KOLOM KOSONG</b> .....	21
A. <i>Fiqh Siyāsah</i> .....	21
B. Konsep Calon Tunggal Dan Kolom Kosong.....	33
C. Teori Negara Demokrasi.....	38



<b>BAB III PELAKSANAAN PILKADA 2024 DENGAN CALON TUNGGAL MELAWAN KOLOM KOSONG DI DAERAH SURABAYA.....</b>	<b>44</b>
A. Hasil Wawancara Terhadap Perangkat KPU Surabaya Dan Partai Politik.....	44
B. Hasil Kuesioner Terhadap Masyarakat Surabaya. ....	55
<b>BAB IV ANALISIS PELAKSANAAN PILKADA 2024 DENGAN CALON TUNGGAL MELAWAN KOLOM KOSONG DI DAERAH SURABAYA PERSPEKTIF <i>FIQH SIYĀSAH</i>. ....</b>	<b>61</b>
A. Implementasi Pilkada 2024 Calon Tunggal Melawan Kolom Kosong Di Daerah Surabaya.....	61
B. Analisis Hukum dari Fenomena Pilkada 2024 Calon Tunggal Melawan Kolom Kosong Di Daerah Surabaya Perspektif <i>Fiqh Siyāsah</i> . ....	68
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
A. <b>Kesimpulan</b> .....	77
B. <b>Saran</b> .....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>86</b>



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Hasil Kuisoner.....	55
Tabel 2. Presentase Kursi Partai Politik di Surabaya.....	61



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab Khallaf. *al-Siyasah al-Syar'iyah au Nizham al-Daulah al-Islamiyah*. Kairo: Mathba'ah al-Salafiyah, t.t.
- Abdulloh. "Kekuasaan;Politik, Calon, Tunggal, Kotak, Kosong." *Jurnal Kolaboratif Sains* 7 (2024).  
<https://jurnal.unismuhpalu.ac.id/index.php/JKS>.
- Ahmad Sukarja. *Dalam Ensiklopedi Tematis Dunia Islam dengan tulisannya Fikih Siyasah*. Vol. 3. Jakarta: Ikhtiar Baru Van hoeve, 2003.
- Ahmad Yantomi. "Kajian Yuridis Kemenangan Kotak Kosong Pada Pemilihan Umum Kepala Daerah Di Indonesia." *Jurnal Kepastian Hukum dan Keadilan* 3, no. 1 (10 Mei 2022): 14.  
<https://doi.org/10.32502/khdk.v3i1.4524>.
- Anugrah Dwi. "Demokrasi: Pengertian, Sejarah dan Contohnya." *Pascasarjana UMSU*, 2023. <https://pascasarjana.umsu.ac.id/demokrasi-pengertian-sejarah-dan-contohnya/>.
- Dinna Prapto Raharja. *Demokrasi dan Inklusifitas: Refleksi dari Forum Media dan Masyarakat Sipil 2019*. Friedrich-Ebert-Stiftung, 2020.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian (Hukum)*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Pres, 2014.
- Fathiyah al-Narbawi. *Tarikh al-Nuzhum wa al-Hadharah al-Islamiyah*. Kairo: al-Mathba'ah al-Jadidah, t.t.
- Fatmawati. *Fikih Siyasah*. Sulawesi Selatan: Pusaka Almaida, 2015.
- Hefrian Fareza. "Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Daerah Pada Masa Pandemi Covid-19 (Studi Pada Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung)." *UIN Raden Intan Lampung*, 2021, 23.
- Ika Aurelia Natasya, Sakir Sakir, dan Fairuz Arta Abhipraya. "Kotak Kosong dalam Perspektif Hak Memilih dan Dipilih pada Pilkada Kabupaten Kebumen 2020." *GOVERNMENT: Jurnal Ilmu Pemerintahan*, 8 Juli 2021, 78–86.  
<https://doi.org/10.31947/jgov.v14i2.13885>.

- Irwansyah dan Zenal Setiawan. “Prinsip-Prinsip Fiqh Siyasah.” *Jurnal Cerdas Hukum* 2 (2023).
- Ita Kartika. “Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/Puu-Xiii/2015 Tentang Pasangan Calon Tunggal Terhadap Pelaksanaan Pilkada Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Kebumen,” 2021. <https://repository.uinsaizu.ac.id/view/creators/Ita=3AKartika=3A=3A.html>
- J. Sayuti Pulungan. *Fiqh Siyasah : ajaran, sejarah dan pemikiran*. 1 ed. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1994.
- Ja’far Shodiq dan Ahmad Zainal Fanani. “Persinggungan Konsep Pemilu Di Indonesia Dengan Pemikiran Politik Dalam Islam.” *Jurnal Independent* 9, no. 2 (20 September 2021): 41. <https://doi.org/10.30736/ji.v9i2.150>.
- Josep A. Scumpeter. *Capitalis, socialism & Democracy*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2011.
- Jubair Situmorang. *Politik ketatanegaraan dalam Islam: siyasah dusturiyah*. Pustaka Setia, 2012.
- Kornelius Benuf dan Muhamad Azhar. “Metodologi Penelitian Hukum sebagai Instrumen Mengurai Permasalahan Hukum Kontemporer.” *Gema Keadilan* 7, no. 1 (1 April 2020): 20–33. <https://doi.org/10.14710/gk.2020.7504>.
- Maringan Panjaitan dan Simson Berkat Hulu. “Analisis Proses Dan Faktor Penyebab Lahirnya Pasangan Calon Tunggal Versus Kotak Kosong Pada Pilkada Serentak Tahun 2020” 1 (2021).
- Muhammad Iqbal. *Fiqh Siyasah Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. 1 ed. Jakarta: Gaya Media Pertama, 2001.
- Munawir Sjadzali. *Islam dan tata negara: ajaran, sejarah, dan pemikiran*. 5 ed. Jakarta: Universitas Indonesia, 1993.
- Muslim Mufti dan Didah Durrotun Naafisah. *Teori-Teori Demokrasi*. Jakarta: Pustaka Setia, 2013.
- N Huda. “Teori Demokrasi, Negara Hukum dan Etika.” *Universitas Islam Indonesia*, 2019.
- Ni’Matul Huda. *Ilmu Negara*. 1 ed. Jakarta: Rajawali Press, 2015.

- Nur Rohim Yunus. "Calon Tunggal Sebagai Wujud Disfungsi Partai Politik." *'ADALAH* 1, no. 4 (14 Juni 2018). <https://doi.org/10.15408/adalah.v1i4.8216>.
- Republik Indonesia "Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Tahapan Dan Jadwal Pemilihan Gubernur Dan Wakil Gubernur, Bupati Dan Wakil Bupati, Serta Walikota Dan Wakil Walikota Tahun 2024," t.t.
- Rizqi Maghrabi. "Pemilihan Pemimpin dalam Fikih Siyasah Dusturiyah." *Digilib UINSA*, 2023. [https://digilib.uinsa.ac.id/62405/2/Rizqi%20Maghrabi\\_C04219038%20.pdf](https://digilib.uinsa.ac.id/62405/2/Rizqi%20Maghrabi_C04219038%20.pdf).
- Rofi Aulia Rahman, Iwan Satriawan, dan Marchethy Riwani Diaz. "Calon Tunggal Pilkada: Krisis Kepemimpinan dan Ancaman Bagi Demokrasi." *Jurnal Konstitusi* 19, no. 1 (28 Maret 2022): 047. <https://doi.org/10.31078/jk1913>.
- Saldi Isra. *Pemilihan Umum Serentak*. Jakarta: Rajawali Press, 2014.
- Salman Abdul Muthalib dan Muhammad Faizur Ridha bin Mohd Pauzi. "Siyasah Dusturiyyah sebagai Sistem Perpolitikan dalam Al-Qur'an." *Journal of Qur'anic Studies* 4 (2019). <https://jurnal.ar-raniry.ac.id/index.php/tafse/article/view/13176>.
- Soerjono Soekanto. *Pengantar Penelitian Hukum*. Universitas Indonesia, 2010. <https://lib.ui.ac.id/detail?id=6324>.
- Sugeng Bayu Wahyono. "Transformasi Kultural Menuju Demokrasi Substansial." *Jurnal Pemikiran Sosiologi*, 1, 1 (2012). <https://jurnal.ugm.ac.id/jps/article/view/23421>.
- Teguh Ilham. "Fenomena Calon Tunggal Dalam Demokrasi Indonesia." *Jurnal Ilmiah Administrasi Pemerintahan Daerah* 8 (2020). <https://ejournal.ipdn.ac.id/JAPD/article/view/1359/768>.
- Wafia Silvi Dhesinta. "Calon Tunggal Dalam Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Konsep Demokrasi (Analisis Terhadap Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Blitar Tahun 2015)." *Jurnal Cita Hukum* 4, no. 1 (15 Juni 2016). <https://doi.org/10.15408/jch.v4i1.2578>.

Wahyuning Chumaeson. "Calon Tunggal Dalam Pemilihan Kepala Daerah Di Indonesia Tahun 2020 : Studi Kasus Pemiliha Umum Kepala Daerah Di Kabupaten Sragen." *Intelektiva : Jurnal Ekonomi, Sosial & Humaniora* 02, no. 06 (2021).

Wj Rizki. "Teori Demokrasi." *UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu*, 2023.

Yessi. "Jumlah Calon Tunggal di Pilkada Meningkat, Didominasi Petahana." *langgam.id*, 2021. <https://langgam.id/jumlah-calon-tunggal-di-pilkada-meningkat-didominasi-petahana/>.

Fathoni, Arif (Ketua Partai Politik Golkar). *Interview*, Surabaya, November 20, 2024

Bakron (Bagian Teknis Dan Hukum KPU Surabaya), *Interview*, Surabaya, November 4, 2024.

Budi (Sekertaris DPD Hanura Surabaya), *Interview*, Surabaya, November 7, 2024.

Junaedi (Sekertaris DPC Demokrat Surabaya), *Interview*, Surabaya, November 6, 2024.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A