

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KONSEP
*VALUE FOR MONEY***

**(Studi Kasus Pada Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah
Kabupaten Lamongan Tahun 2019-2023)**

SKRIPSI

Oleh

NABILATUN NIHAYATUZ ZUHURIYYAH

NIM : 08030221097



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2025**

PERNYATAAN

Saya, Nabilatun Nihayatuz Zuhuriyyah dengan nim 08030221097 menyatakan bahwa :

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau peniplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 13 Maret 2025



Nabilatun Nihayatuz Zuhuriyyah

NIM. 08030221097

LEMBAR PERSETUJUAN

EVALUASI KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*

**(Studi Kasus Pada Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset
Daerah Kabupaten Lamongan Tahun 2019-2023)**

Surabaya, 06 Maret 2025

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing



Nufaisa, S.Sos.I, M.Ak

NIP. 198907312019032014

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*

**(Studi Kasus Pada Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset
Daerah Kabupaten Lamongan Tahun 2019-2023)**

Oleh

Nabilatun Nihayatuz Zuhuriyyah

NIM : 08030221097

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 14 Maret 2025 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Susunan Dewan Penguji :

1. Nufaisa, S.Sos.I, M.Ak
NIP. 198907312019032014
(Penguji 1)
2. Dr. Binti Shofiatul Jannah, SE., M.S.A, CSRS., CSRA
NIP. 199007292019032022
(Penguji 2)
3. Dr. Mazro'atus Sa'adah, M.Ag.
NIP. 197708272005012002
(Penguji 3)
4. Ajeng Tita Nawangsari, S.E., M.A., Ak
NIP. 198708282019032013
(Penguji 4)

Tanda Tangan :

Surabaya, 14 Maret 2025
Dekan



Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.
NIP. 197005142000031001



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Nabilatun Nihayatuz Zuhuriyyah
NIM : 08030221097
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam / Akuntansi
E-mail address : nabilatun18@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

EVALUASI KINERJA KEUANGAN BERDASARAKAN KONSEP VALUE FOR

MONEY (Studi Kasus Pada Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Lamongan Tahun 2019 – 2023)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 31 Mei 2025

Penulis

(Nabilatun Nihayatuz Zuhuriyyah)

ABSTRAK

Kinerja Keuangan sektor publik merupakan salah satu topik yang menarik dan relevan untuk diteliti karena menjadi indikator penting bagi akuntabilitas, transparansi, dan efisiensi dalam pengelolaan keuangan negara atau daerah. Kinerja keuangan sektor publik mencerminkan sejauh mana anggaran digunakan secara efektif untuk memberikan manfaat bagi masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengevaluasi kinerja keuangan Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Lamongan pada tahun 2019–2023 berdasarkan konsep *Value For Money*.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui tiga metode utama, yaitu observasi langsung di lapangan, wawancara dengan informan yang relevan, serta dokumentasi terhadap laporan keuangan dan dokumen pendukung lainnya. Data yang diperoleh dari ketiga metode tersebut kemudian diolah, dianalisis, serta disimpulkan untuk memberikan gambaran menyeluruh mengenai kinerja keuangan Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Lamongan berdasarkan konsep *Value for Money* pada tahun 2019–2023.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rasio ekonomi selama periode penelitian berada dalam kategori ekonomis dengan rata-rata 93,61%. Hal ini menunjukkan bahwa pengeluaran daerah telah dikelola dengan baik tanpa pemborosan, meskipun terdapat tren penurunan pada tahun 2023. Selanjutnya, rasio efisiensi menunjukkan rata-rata 98,70%, yang berarti bahwa secara umum pengelolaan keuangan daerah cukup efisien, meskipun pada tahun 2022 rasio efisiensi meningkat hingga 108,67%, menandakan ketidakefisienan akibat realisasi belanja yang lebih besar dari pendapatan. Sementara itu, rasio efektivitas memiliki rata-rata 95,48%, yang menunjukkan bahwa realisasi pendapatan belum sepenuhnya mencapai target yang ditetapkan, sehingga masuk dalam kategori tidak efektif.

Berdasarkan hasil analisis, dapat disimpulkan bahwa meskipun pengelolaan keuangan Pemerintah Kabupaten Lamongan dalam aspek ekonomi dan efisiensi tergolong baik, namun efektivitas dalam pencapaian pendapatan masih perlu ditingkatkan. Oleh karena itu, pemerintah daerah diharapkan dapat mengoptimalkan strategi dalam meningkatkan penerimaan pendapatan agar kinerja keuangan semakin optimal sesuai dengan prinsip *Value for Money*.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan, *Value for Money*, Rasio Ekonomi, Rasio Efisiensi, Rasio Efektivitas.

ABSTRACT

Public sector financial performance is an interesting and relevant topic to study because it is an important indicator of accountability, transparency, and efficiency in managing state or regional finances. Public sector financial performance reflects the extent to which the budget is used effectively to provide benefits to the community. This study aims to analyze and evaluate the financial performance of the Lamongan Regency Regional Financial and Asset Management Agency in 2019-2023 based on the Value For Money concept.

This study uses a qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques are carried out through three main methods, namely direct observation in the field, interviews with relevant informants, and documentation of financial reports and other supporting documents. The data obtained from the three methods are then processed, analyzed, and concluded to provide a comprehensive picture of the financial performance of the Lamongan Regency Regional Financial and Asset Management Agency based on the Value for Money concept in 2019–2023.

The results of the study showed that the economic ratio during the study period was in the economic category with an average of 93.61%. This shows that regional expenditure has been managed well without waste, although there is a downward trend in 2023. Furthermore, the efficiency ratio shows an average of 98.70%, which means that in general regional financial management is quite efficient, although in 2022 the efficiency ratio increased to 108.67%, indicating inefficiency due to the realization of spending being greater than income. Meanwhile, the effectiveness ratio has an average of 95.48%, which shows that the realization of income has not fully reached the set target, so it is included in the ineffective category.

Based on the results of the analysis, it can be concluded that although the financial management of the Lamongan Regency Government in terms of economy and efficiency is quite good, the effectiveness in achieving income still needs to be improved. Therefore, the regional government is expected to be able to optimize strategies in increasing income so that financial performance is increasingly optimal in accordance with the principle of Value for Money.

Keywords : Financial Performance, Value for Money, Economic Ratio, Efficiency Ratio, Effectiveness Ratio.

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan Hasil Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Landasan Teori	12
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik	12
2.1.2 Tujuan Akuntansi Sektor Publik	13
2.1.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	14
2.1.4 Keuangan Daerah	17
2.1.5 Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	21
2.1.6 <i>Value For Money</i>	25
2.2 Penelitian Terdahulu dan Kerangka Pemikiran.....	29
2.2.1 Penelitian Terdahulu.....	29

2.2.2 Kerangka Pemikiran.....	35
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	38
3.3 Jenis dan Sumber Data	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data	39
3.5 Teknik Analisis Data	43
3.6 Uji Keabsahan Data.....	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	49
4.2 Hasil Penelitian	56
4.3 Analisis Data	60
4.4 Pembahasan.....	66
4.5 Evaluasi Kinerja Keuangan.....	72
BAB V PENUTUP	75
5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN.....	81

UIN SUNAN AMPEL S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 LRA Pemerintah Kabupaten Lamongan Tahun 2019 – 2023.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian terdahulu.....	30
Tabel 3. 1 Data informan penelitian.....	40
Tabel 3. 2 Kriteria Ekonomi.....	44
Tabel 3. 3 Kriteria Efisiensi	45
Tabel 3. 4 Kriteria Efektivitas	45
Tabel 4. 1 LRA Tahun 2019	56
Tabel 4. 2 LRA Tahun 2020	57
Tabel 4. 3 LRA Tahun 2021	57
Tabel 4. 4 LRA Tahun 2022	58
Tabel 4. 5 LRA Tahun 2023	59
Tabel 4. 6 Kriteria Ekonomi.....	61
Tabel 4. 7 Perhitungan Rasio Ekonomi.....	61
Tabel 4. 8 Kriteria Efisiensi	62
Tabel 4. 9 Perhitungan Rasio Efisiensi	63
Tabel 4. 10 Kriteria Efektivitas	64
Tabel 4. 11 Perhitungan Rasio Efektivitas	65

**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 <i>Value for Money</i>	26
Gambar 2. 2 Diagram Kerangka Pemikiran.....	36
Gambar 4. 1 Logo Kabupaten Lamongan	50
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi	55



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Transkrip Wawancara	81
Lampiran. 2 Dokumentasi Wawancara	94
Lampiran 2. 1 Laporan Pengeluaran BPKAD	94
Lampiran 2. 2 Buku Rekapitulasi Pengeluaran Per Rincian Objek.....	94
Lampiran 2. 3 Web SAKTI.....	95
Lampiran 2. 4 Menyerahkan Lembar Pertanyaan.....	95
Lampiran 2. 5 Kantor BPKAD Kab.Lamongan	96
Lampiran 2. 6 Gedung BKAD Lantai 2	96
Lampiran 2. 7 Lembar penerus disposisi penelitian	97
Lampiran 2. 8 Surat Permohonan Izin Penelitian.....	98
Lampiran. 3 LRA Kabupaten Lamongan 2019-2023	99
Lampiran 3. 1 LRA Tahun 2019	99
Lampiran 3. 2 LRA Tahun 2020	101
Lampiran 3. 3 LRA Tahun 2021	103
Lampiran 3. 4 LRA Tahun 2022	105
Lampiran 3. 5 LRA Tahun 2023	107

**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR PUSTAKA

- Ali. (2022). *Pemkab Lamongan tetapkan 5 Prioritas Pembangunan*. Dinas Kominfo Provinsi Jawa Timur. <https://kominfo.jatimprov.go.id/berita/pemkab-lamongan-tetapkan-5-prioritas-pembangunan>
- Amril, A., Syamsuri, H., & Ilyas, M. I. F. (2023). Analysis Of Local Government Financial Performance Based On The Method Value For Money. *International Journal of Business and Social Science Research*, 4(10), 1–6. <https://doi.org/10.47742/ijbssr.v4n10p1>
- Aritonang, R. I. (2022). *Analisis Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Menunjang Pelaksanaan Otonomi Daerah Di Kabupaten Humbang Hasundutan Provinsi Sumatera Utara*. 1–9. http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1091/RED2017-Eng-8ene.pdf?sequence=12&isAllowed=y%0Ahttp://dx.doi.org/10.1016/j.regsciurbaneco.2008.06.005%0Ahttps://www.researchgate.net/publication/305320484_SISTEM PEMBETUNGAN TERPUSAT STRATEGI MELESTARI
- Creswell, J. W. (2021). *Research Design (Pendekatan Metode Kualitatif, Kuantitatif, dan Campuran)* (4 ed.). Pustaka Belajar.
- Cunha, A. A. Da, Herdi, H., & Aurelia, P. N. (2023). Analisis Kinerja Keuangan Dengan Menggunakan Metode Value For Money Pada Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Sikka. *Jurnal Penelitian Mahasiswa*, 2(3), 86–100. <https://doi.org/https://doi.org/10.58192/populer.v2i3.1195>
- Gampamole, E. E., Morasa, J., & Maradesa, D. (2024). Evaluation of performance assessment based on value for money in regional genuine revenue agency in north sulawesi province. *Journal of Governance, Taxation and Auditing*, 2, 305–313.
- Halim, A., & Kusufi, M. S. (2018). *Akuntansi Sektor Publik* (E. S. Suharsi (Ed.)). Salemba Empat.
- Haryoko, S., Bahartiar, & Arwadi, F. (2020). *Analisis Data Penelitian Kualitatif (Konsep, Teknik, & Prosedur Analisis)*. Universitas Negeri Makassar.
- Hasan, M., Harahap, T. K., Hasibuan, S., Rodliyah, I., Thalhah, S. Z., Rakhman, C. U., Ratnaningsih, P. W., Inanna, Mattunruang, A. A., Herman, Nursaeni, Yusriani, Nahriana, Silalahi, D. E., Hasyim, S. H., Rahmat, A., Ulfah, Y. F., & Arisah, N. (2022). *Metode penelitian kualitatif* (M. Hasan (Ed.)). Tahta Media Group.
- Lamongan. (2025). <https://bpkad.lamongankab.go.id/struktur-organisasi/>
- Latif, A., Rikie, Kuswanto, Andriyana, Y., Rosada, H., Maulana, A. C., & Hasbi.

- (2019). *Buku Pintar Pengelolaan Keuangan Daerah*. ASIAN DEVELOPMENT BANK. <http://jurnal.unpad.ac.id/sosiohumaniora/article/view/6075>
- Lestari, D. A., Aswat, I., & Yantiana, N. (2024). Implementation of the Value for Money Concept in Measuring Financial Performance at the Library and Archives Service of West Kalimantan Province. *Jurnal Ilmiah Manajemen Kesatuan*, 12(5), 1519–1526. <https://doi.org/10.37641/jimkes.v12i5.2532>
- Mardiasmo. (2018). Akuntansi Sektor Publik. In Mardiasmo (Ed.), ANDI (Virgo Napi).
- Mulyaningtyas. (2018). Analisis Kinerja Keuangan Kota Mojokerto dengan Pendekatan Value for Money. *Jurnal Riset Akuntansi dan Keuangan*, 1(1), 1–14.
- Nufaisa, Lating, A. I. S., & Muflihin, M. D. (2022). REFLEKSI STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN DALAM MANIFESTASI GOOD GOVERNANCE. *Jurnal Akuntansi Integratif*, 8(2), 174–193. <https://doi.org/10.21608/pshj.2022.250026>
- Rozanopita, E., Pebriyenni, & Nurharmi. (2024). *PROSEDUR PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH BERDASARKAN PENDEKATAN KINERJA DI KABUPATEN DHARMASRAYA* Elfira. 25(1), 89–97. <https://ejurnal.bunghatta.ac.id/index.php/JFKIP/article/download/3814/3246>
- Sakti, R. R. A. (2021). Measurement of Financial Performance Using the Concept of Value for Money in The Government of Bandung City. *JASA (Jurnal Akuntansi, Audit dan Sistem Informasi Akuntansi)*, 5(1), 113–122. <https://doi.org/10.36555/jasa.v5i1.1470>
- Sampow, R. R., & Pangkey, R. I. J. (2022). Analisis Kinerja Keuangan Dengan Menggunakan Metode Value For Money Pada Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Bitung. *Jurnal Akuntansi Manado (JAIM)*, 3(2), 261–271. <https://doi.org/10.53682/jaim.v3i2.2755>
- Sanger, G. W., Manossoh, H., & Korompis, C. W. M. (2023). Evaluasi Kinerja Keuangan Dengan Metode Value For Money Pada Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kota Manado. *Jurnal LPPM Bidang EkoSosBudKum (Ekonomi, Sosial, Budaya, Dan Hukum)*, 6(2), 1193–1202.
- Sari, N. M., & Laily, R. N. (2024). *Potret Kota Paling Maju di Lamongan Sejak Ratusan Tahun Silam, Banyak Bangunan Megah Kini Terbengkalai*. merdeka.com. <https://www.merdeka.com/jatim/potret-kota-paling-maju-di-lamongan-sejak-ratusan-tahun-silam-banyak-bangunan-megah-kini-terbengkalai-95943-mvk.html?page=8>
- Setiawan, A. Y. (2024). *Optimalisasi Pemungutan Pajak Restoran Dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lamongan Provinsi Jawa*

- Timur.* 12, 1–12. http://eprints.ipdn.ac.id/17808/1/REPOSITORY_AGENG_YUDHA_S.pdf
- Sugiyono. (2022). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. ALFABETA.
- Syafnidawaty. (2020). *Observasi*. Universitas Raharja. <https://raharja.ac.id/2020/11/10/observasi/>
- Syahirah, Yafiz, M., & Hasibuan, N. F. A. (2023). Analisis Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Medan Menggunakan Value for Money Pada Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kota Medan. *Jurnal Akuntan Publik*, 1(4), 40–56. <https://doi.org/https://doi.org/10.59581/japwidyakarya.v1i4.1623> Analisis
- Talitha, A., Armeliza, D., & Khairunnisa, H. (2023a). Analysis Of the Value for Money in Measuring the Financial Performance of Pamekasan District Government for Fiscal Year 2017-2021. *International Student Conference on Business, Education, Economics, Accounting, and Management (ISC-BEAM)*, 1(1), 279–289. <https://doi.org/10.21009/isc-beam.011.19>
- Talitha, A., Armeliza, D., & Khairunnisa, H. (2023b). Analysis Of the Value for Money in Measuring the Financial Performance of Pamekasan District Government for Fiscal Year 2017-2021. *International Student Conference on Business, Education, Economics, Accounting, and Management (ISC-BEAM)*, 1(1), 132–143. <https://doi.org/10.21009/isc-beam.011.19>



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**