

**ANALISIS FIQH SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP PENATAAN  
DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI ALUN-ALUN  
GRESIK BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
GRESIK NOMOR 7 TAHUN 2013**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Muhammad Nur Ubaidillah**

**NIM. 05010420011**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Publik Islam  
Program Studi Hukum Tata Negara  
Surabaya  
2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Nur Ubaidillah  
NIM : 05010420011  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara  
Judul : Analisis Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap  
Keberdadaan PKL Di Alun-Alun Gresik  
Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik  
Nomor 7 Tahun 2013

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 12 November 2024  
Saya yang menyatakan,



Muhammad Nur Ubaidillah  
NIM. 05010420011

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

### **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Nur Ubaidillah  
NIM. : 05010420011  
Judul : Analisis Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Keberadaan PKL di Alun  
Alun Gresik Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik  
Nomor 7 Tahun 2013

ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 13 November 2024  
Pembimbing,



**Drs. Jeje Abdul Rojak, M.Ag**  
NIP. 196310151991031003

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Nur Ubaidillah  
NIM : 05010420011

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munasabah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 10 Desember 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Tata Negara.

### Majelis Munasabah Skripsi:

Penguji I

Drs. Jeje Abdul Rojak, M.Ag.  
NIP. 196310151991031003

Penguji II

Prof. Hj. Dr. Nur Lailatul Musyafa'ah, Lc., M.Ag  
NIP. 197904162006042002

Penguji III

Dr. H. Syamsuri, M.H.I.  
NIP. 197210292005011004

Penguji IV

Rizky Abrian, M.Hum.  
NIP. 199110052020121017

Surabaya, 23 Desember 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Dr. Hj. Saqiyah Musafa'ah, M.Ag  
196303271990032001



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Nur Ubaidillah.....  
NIM : 05010420011.....  
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syariah dan Hukum / Hukum Tata Negara.....  
E-mail address : mnubaid010304@gmail.com.....

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (..... )  
yang berjudul :

Analisis Fiqh Siyash Dusturiyah Terhadap Penataan dan Pembredayaan Pedagang Kaki Lima Di  
Alun-Alun Gresik Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013

berserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Juni 2025

Penulis

Muhammad Nur Ubaidillah

## ABSTRAK

Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL merupakan langkah untuk menertibkan PKL di Gresik. Namun dalam penerapannya tidak sesuai bagi PKL di alun-alun Gresik, sehingga menimbulkan dampak bagi PKL untuk berjualan dan kenyamanan masyarakat .

Sehingga penulis melakukan penelitian dengan judul skripsi “Analisis Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Alun-Alun Gresik Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013”, ini menjawab pertanyaan penelitian untuk mengetahui (1) bagaimana penegakan hukum terhadap PKL yang berjualan di kawasan alun-alun Gresik berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013, serta (2) bagaimana tinjauan *fiqh siyasah dusturiyah* terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL di alun-alun Gresik .

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, yang berfokus pada analisis fenomena dengan pendekatan deduktif dari umum ke khusus. Data yang dikumpulkan berasal dari sumber primer, yaitu wawancara dengan pihak terkait seperti Dinas Koperindag Gresik dan pedagang serta pengunjung Alun-Alun Gresik, serta sumber sekunder seperti peraturan daerah dan jurnal. Teknik pengumpulan data mencakup wawancara dan dokumen, sedangkan pengolahan data meliputi editing, organizing, dan analyzing.

Penelitian ini menghasilkan Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Alun-Alun Gresik bertujuan untuk menciptakan ketertiban dan kenyamanan di ruang publik melalui zonasi dan peningkatan fasilitas pendukung seperti ruang hijau dan fasilitas ramah difabel. Meski upaya ini memberikan hasil yang lebih teratur, tantangan muncul dari kesulitan menyediakan lokasi tetap bagi PKL, yang sering kembali berjualan di lokasi terlarang setelah ditertibkan. Dalam tinjauan fiqh siyasah, peraturan ini seharusnya memprioritaskan keadilan, kemaslahatan, musyawarah, dan akuntabilitas.

Berdasarkan pemaparan di atas, penulis menyarankan: *Pertama*, Pemerintah Kabupaten Gresik perlu melaksanakan perda Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 dengan melakukan penataan dan pemberdayaan kepada PKL, salahsatunya dengan memberikan lokasi tetap bagi PKL agar peraturan tersebut dapat berjalan dengan lancar. *Kedua*, pemerintah perlu memastikan dalam menerapkan perda kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 memperhatikan prinsip fiqh siyasah, dengan mengedepankan keadilan, kemaslahatan umum, dan musyawarah sehingga peraturan tersebut dapat terlaksana dengan baik terutama bagi PKL di alun-alun Gresik.

**Kata kunci:** *Fiqh Siyasah Dusturiyah, Penertiban dan Pemberdayaan PKL, Peraturan Daerah Gresik Nomor 7 Tahun 2013.*

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                                                                                            |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>SAMPUL DALAM .....</b>                                                                                                                                                                                  | <b>.....</b> |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>                                                                                                                                                                           | <b>i</b>     |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>                                                                                                                                                                        | <b>ii</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                                                                                                                                       | <b>iii</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                                                                                                                                                 | <b>vii</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                                                                                                                                                     | <b>ix</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                                                                                                                                                                  | <b>xi</b>    |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                                                                                                                                                                  | <b>xi</b>    |
| <b>DAFTAR TRANSLITERASI .....</b>                                                                                                                                                                          | <b>xii</b>   |
| A. Konsonan .....                                                                                                                                                                                          | xii          |
| B. Vokal.....                                                                                                                                                                                              | xii          |
| C. Tā' Marbūtah .....                                                                                                                                                                                      | xiii         |
| D. Penulisan Huruf Kapital .....                                                                                                                                                                           | xiv          |
| <b>BAB I.....</b>                                                                                                                                                                                          | <b>1</b>     |
| <b>PENDAHULUAN.....</b>                                                                                                                                                                                    | <b>1</b>     |
| A. Latar Belakang .....                                                                                                                                                                                    | 1            |
| B. Identifikasi Dan Batasan Masalah .....                                                                                                                                                                  | 8            |
| C. Rumusan Masalah .....                                                                                                                                                                                   | 9            |
| D. Tujuan Penelitian.....                                                                                                                                                                                  | 9            |
| E. Kegunaan Hasil Penelitian.....                                                                                                                                                                          | 10           |
| G. Definisi Operasional.....                                                                                                                                                                               | 13           |
| H. Metode Penelitian.....                                                                                                                                                                                  | 17           |
| I. Sistematika Pembahasan .....                                                                                                                                                                            | 22           |
| <b>BAB II .....</b>                                                                                                                                                                                        | <b>23</b>    |
| <b>FIQH SIYASAH DUSTURIYYAH DAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN<br/>PUBLIK PADA PERDA KABUPATEN GRESIK NOMOR 7 TAHUN 2013<br/>TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI<br/>LIMA DI ALUN-ALUN GRESIK.....</b> | <b>23</b>    |
| A. <i>Fiqh Siyasah</i> .....                                                                                                                                                                               | 23           |
| 1. Pengertian <i>Fiqh Siyasah</i> .....                                                                                                                                                                    | 23           |
| 2. Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyasah</i> .....                                                                                                                                                                 | 24           |
| 3. <i>Fiqh Siyasah Dusturiyyah</i> .....                                                                                                                                                                   | 26           |
| B. Implementasi Kebijakan Publik .....                                                                                                                                                                     | 29           |
| 1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....                                                                                                                                                          | 29           |

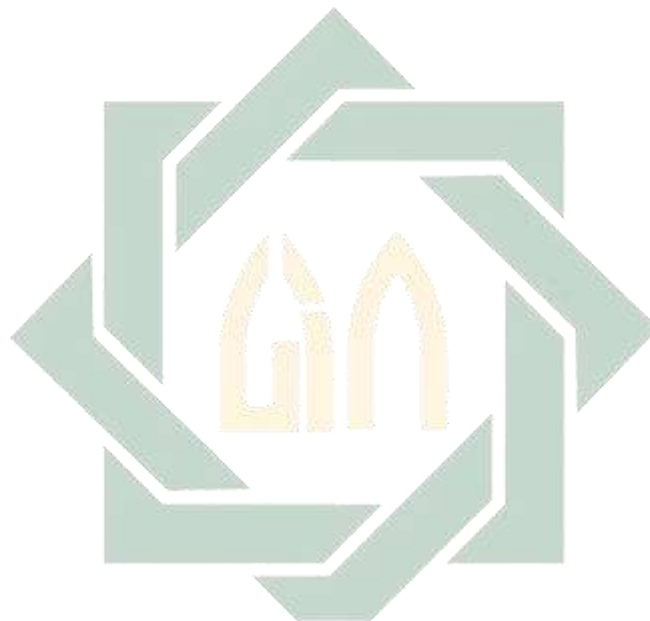
|                                                                                                                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2. Implementasi Kebijakan Publik Pada Perda Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Alun-Alun Gresik .....  | 34        |
| <b>BAB III.....</b>                                                                                                                                             | <b>39</b> |
| <b>IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN GRESIK NOMOR 7 TAHUN 2013 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI ALUN-ALUN GRESIK .....</b>                    | <b>39</b> |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....                                                                                                                         | 39        |
| 1. Profil Umum Kabupaten Gresik .....                                                                                                                           | 39        |
| 2. Profil Umum Alun-Alun Kabupaten Gresik .....                                                                                                                 | 44        |
| 3. Profil Dinas Koperasi Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Gresik .....                                                                      | 46        |
| B. Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Alun-Alun Gresik Berdasarkan Perda Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013.....                                  | 49        |
| 1. Program Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat di Alun-Alun Kabupaten Gresik .....                                       | 49        |
| 2. Faktor Pendukung dan Penghambat Kegiatan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima dalam Pengembangan Ekonomi Masyarakat di Alun-Alun Kabupaten Gresik .....           | 55        |
| <b>BAB IV .....</b>                                                                                                                                             | <b>60</b> |
| <b>TINJAUAN <i>FIQH SIYASAH</i> TERHADAP PERATURAN DAERAH KABUPATEN GRESIK NOMOR 7 TAHUN 2013 TENTANG KEBERADAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI ALUN-ALUN GRESIK....</b> | <b>60</b> |
| A. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima.....                                  | 60        |
| 1. Penataan Lokasi Dan Zonasi Berdagang Pedagang Kaki Lima Daerah Kabupaten Gresik .....                                                                        | 60        |
| 2. Fasilitas Penunjang Dan Infrastruktur Alun-Alun Gresik.....                                                                                                  | 64        |
| 3. Pelatihan Dan Pendampingan Untuk Meningkatkan Kualitas Pkl di Alun-Alun Gresik .....                                                                         | 67        |
| B. Tinjauan <i>Fiqh Siyasah</i> Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013. ....                                                             | 68        |
| <b>BAB V.....</b>                                                                                                                                               | <b>76</b> |
| <b>PENUTUP.....</b>                                                                                                                                             | <b>76</b> |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                                             | 76        |
| B. Saran.....                                                                                                                                                   | 78        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                                     | <b>79</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                                                            | <b>82</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| Tabel 1 Jumlah PKL Di Dalam Alun-Alun ..... | 46 |
| Tabel 2 Jumlah PKL DI Luar Alun-Alun .....  | 47 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 Peta Kabupaten Gresik .....                              | 36 |
| Gambar 2 Struktur Organisasi Diskoperindag Kabupaten Gresik ..... | 44 |



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- A. Djazuli,. ““Fiqh Siyasah Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah.”” (*Jakarta: Prenada Media Group*) (2017).
- Abdul Wahab Solihin. “Analisa Kebijakan : Dari Formulasi Ke Implementasi.” *Jakarta : Rineka Cipta* (2004).
- AG. Subarsono. “Analisis Kebijakan Publik, Konsep, Teori Dan Aplikasi.” *Yogyakarta : Pustaka Pelajar* (2005).
- Budi Winarno. “Teori Dan Proses Kebijakan Publik.” *Yogyakarta : Media Pressindo* (2002).
- Didik J Rachbini; Abdul Hamid, *Ekonomi Informal Perkotaan*, (Jakarta: PT. Pustaka LP3ES Indonesia, 1994), hlm 107
- Endang. (Masyarakat Gresik). *Interview*. Gresik, Agustus 14, 2024.
- Fachruddin Azmi. “Kebijakan Pendidikan Islam Memberdayakan Peradaban.” *Medan: Manhaji* (2016).
- Fiantika, Feny Rita, Mohammad Wasil, Sri Jumiyati, Leli Honesti, Sri Wahyuni, and Erland Mouw. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Padang: PT. Global Eksekutif Teknologi, 2022.
- Firman. (PKL di Luar Alun-Alun Gresik). *Interview*. Gresik, August 14, 2024.
- Ibnu Syarif, Mujaer dan Zada, Khamami. “Fiqh Siyasah; “Doktrin Dan Pemikiran Politik Islam”.” *Jakarta: Erlangga* (2008).
- Imam Amrusi Jailai. ““Hukum Tata Negara Islam.”” *Surabaya: IAIN Sunan Ampel Press* (2013).
- Iqbal, Muhammad. *FIQH SIYASAH KONTEKWTUALISASI DOKTRIN POLITIK ISLAM*. Jakarta: PRENADAMEDIA GROUP, 2014.
- Jeje Abdul Rojak. ““Hukum Tata Negara Islam.”” *Surabaya: UIN Sunan Ampel Press* (2014).
- Lubis, Ali Akhbar Mas Rabbani. *ILMU HUKUM Dalam Simpul Siyasah Dusturiyah*. Yogyakarta: Semesta Aksara, 2019.
- Loemaksono. “Yang Tercecer dan Terlupakan di Kota Gresik (Kumpulan Kisah Bersejarah)”. Gresik: Tanpa Penerbit. 2012.

- Maulidiyah, Fitri Dwi Agus, and Hertiar Idajati. "Faktor yang Mempengaruhi Kriteria Lokasi Berdagang Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Preferensi Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Baru Gresik." *Jurnal Teknik ITS* 5, no. 2 (December 29, 2016): C145–C150.
- Muhammad Iqbal. "'Fiqh Siyasah; 'Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam.'" *Jakarta: Prenada Media Cet Ke-1* (2014).
- . "Fiqh Siyasah." *Jakarta: Perpustakaan Nasional: Katalog Dalam Pendekatan* (2014).
- Nurhayati, Dr. Cucu. *PEMBANGUNAN SOSIAL SEKTOR INFORMAL PERKOTAAN (Studi Atas Pedagang Kaki Lima di Pasar Minggu DKI Jakarta)*. Jakarta: Orbit Publishing Jakarta, 2015.
- Pulungan, Muhammad Soleh. "Kebijakan Perlindungan Hukum Dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima (Pekerja Sektor Informal Di Kota Balikpapan)" 10, no. 2 (March 30, 2017): 11–21.
- Pusat Bahasa Depdiknas. "Kamus Besar Bahasa Indonesia." *Jakarta : Balai Pustaka*, (2007).
- Rahmadi. *Pengantar Metodologi Penelitian*. Banjarmasin: Antasari Press, 2011.
- Republik Indonesia. *Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2013 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima*, 2013.
- . *Peraturan Pemerintah Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Satuan Polisi Pamong Praja*, 2018. Accessed January 29, 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/77284/pp-no-16-tahun-2018>.
- . *Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia*, 1999. Accessed January 29, 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/45361/uu-no-39-tahun-1999>.
- Rinaldo, M Edwar, and Hervin Yoki Pradikta. "Analisis Fiqh Siyasah Dusturiyah dalam Pembentukan Peraturan Tentang Trading in Influence dalam Hukum Positif di Indonesia." *As-Siyasi : Journal of Constitutional Law* 1, no. 1 (June 2, 2021): 63–84.
- Ryant Nugroho Dwijowijoto. "Kebijakan Publik Formulasi, Implementasi Dan Evaluasi." *Jakarta : Elex Media Komputindo, Jakarta* (2003).
- Sahir, Syafrida Hafni. *Metodologi Penelitian*. Jogjakarta: Penerbit KBM Indonesia, 2021.

Saifuddin, UIN Sulthan Thaha. “Strategi dan Hambatan Pedagang Kaki Lima Dalam Meningkatkan Penjualan ( Studi Kasus PKL di Telanaipura Kota Jambi)” 4 (2019).

Sarwono, Jonathan. *Metode Penelitian Kuantitatif & Kualitatif*. Yogyakarta: Graha Ilmu, 2006.

Setiyono, Yoedi. (Kepala Bidang Perdagangan). *Interview*. Gresik, Oktober 12, 2024.

Slamet. (Masyarakat Gresik). *Interview*. Gresik, Agustus 14, 2024.

Solichin Abdul Wahab. “Analisa Kebijakan : Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijaksanaan Negara.” (*Jakarta : Bumi Aksara* (2007).

Wisnu. “Terbentuknya Kabupaten Gresik Tahun 1974: Studi Tentang Sejarah Perubahan Status Kabupaten Surabaya Menjadi Kabupaten Gresik”. Surabaya: Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Surabaya. 2005.

Yeremias Keban T. “Enam Dimensi Strategis Administrasi Publik: Konsep, Teori Dan Isu.” *Yogyakarta : Gaya Media* (2004).

“UUD 1945 Republik Indonesia.Pdf,” n.d.

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A