

**ARSITEKTUR NEGARA KESEJAHTERAAN DALAM BINGKAI
KEBIJAKAN PROGRAM PADAT KARYA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana (S.Sos.) dalam bidang Ilmu Politik



Mochammad Toyib

NIM 10010120012

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Desember, 2024

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mochammad Toyib
NIM : 10010120012
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Arsitektur Negara Kesejahteraan Dalam Bingkai Kebijakan
Program Padat Karya Pemerintah Kota Surabaya

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 28 Desember 2024

Yang menyatakan


Mochammad Toyib
NIM. 10010120012

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mochammad Toyib

NIM : 10010120012

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul "*Arsitektur Negara Kesejahteraan dalam Bingkai Kebijakan Program Padat Karya Pemerintah Kota Surabaya*", saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salahsatu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh gelas Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 16 Desember 2024

Dosen Pembimbing,



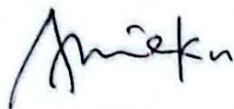
Dr. Anek Nurhayati, M.Si
NIP.196909071994032001

PENGESAHAN

Skripsi oleh Mochammad Toyib dengan judul *Arsitektur Negara Kesejahteraan Dalam Bingkai Kebijakan Program Padat Karya Pemerintah Kota Surabaya* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 31 Desember 2024

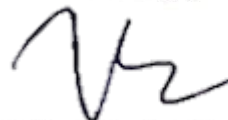
Tim Penguji Skripsi

Dosen Penguji 1



Dr. Hj. Aniek Nurhayati, M.Si.
NIP. 196909071994032001

Dosen Penguji 2



Dr. Iva Yulianti Umdatul Izzah, M. Si.
NIP. 197607182008012000

Dosen Penguji 3



Holilah, S.Ag., M. Si.
NIP. 197610182008012008

Dosen Penguji 4



Ajeng Widya Prakasita, MA.
NIP. 199502232020122000

Surabaya, 31 Desember 2024

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag

NIP. 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mochammad Toyib
NIM : 10010120012
Fakultas/Jurusan : FISIP/Ilmu Politik
E-mail address : toyiiibb@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

ARSITEKTUR NEGARA KESEJAHTERAAN DALAM BINGKAI KEBIJAKAN

PROGRAM PADAT KARYA PEMERINTAH KOTA SURABAYA

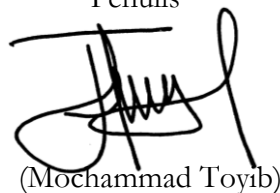
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 9 Juli 2025

Penulis



(Mochammad Toyib)

ABSTRACT

Toyib, Mochammad. “Arsitektur Negara Kesejahteraan Dalam Bingkai Kebijakan Program Padat Karya Pemerintah Kota Surabaya” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024

This research aims to describe how the architecture of the welfare state is built within the framework of the Surabaya City government's labour-intensive programme policy. The method used is qualitative-descriptive with data collection techniques in the form of interviews, observation, and documentation. Based on the data in the field, researchers found several characteristics of the welfare state model in the construction of labour-intensive programs in Surabaya, namely: first, the level of decommodification in labour-intensive programs is quite weak; second, the level of social stratification in labour-intensive programs has succeeded in weakening poverty conditions in Surabaya. This condition is indicated in the aspect of extreme poverty in Surabaya, which has reached zero. Nevertheless, labour-intensive programmes in Surabaya still have some evaluation notes. Some of them are, there are several points of labour-intensive programmes that are considered non-productive. In addition, although the percentage of poverty is quite low, the poverty rate in Surabaya is still quite high compared to other regions in East Java.

Kata Kunci: Negara Kesejahteraan; Kemiskinan; Padat Karya Surabaya

ABSTRAK

Toyib, Mochammad. “Arsitektur Negara Kesejahteraan Dalam Bingkai Kebijakan Program Padat Karya Pemerintah Kota Surabaya” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan bagaimana arsitektur negara kesejahteraan dibangun dalam kerangka kebijakan program padat karya pemerintah Kota Surabaya. Metode yang digunakan adalah kualitatif-deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Berdasarkan data di lapangan, peneliti menemukan beberapa karakteristik model negara kesejahteraan dalam konstruksi program padat karya di Surabaya, yakni: pertama, kadar dekomodifikasi dalam program padat karya cukup lemah; kedua, tingkat stratifikasi sosial dalam program padat karya berhasil melemahkan kondisi kemiskinan di Surabaya. Kondisi tersebut ditengarai pada aspek kemiskinan ekstrem di Surabaya yang sudah mencapai nihil. Meskipun demikian, padat karya di Surabaya masih memiliki beberapa catatan evaluasi. Beberapa diantaranya, ada beberapa titik program padat karya yang di nilai non-produktif. Selain itu, meskipun persentase kemiskinan cukup rendah, tapi angka kemiskinan di Surabaya masih cukup tinggi dibanding daerah lainnya di Jawa Timur.

Kata Kunci: Negara Kesejahteraan; Kemiskinan; Padat Karya Surabaya

DAFTAR ISI

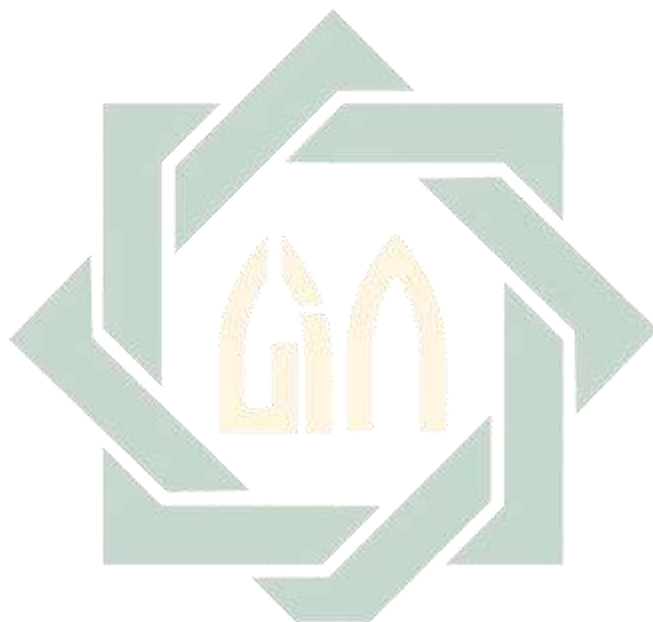
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian	9
1. Manfaat Teoretis.....	9
2. Manfaat Praktis.....	10
E. Kajian Pustaka.....	10
F. Sistematika Penulisan Skripsi	17
BAB II	20
PERSPEKTIF TEORETIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	20
A. Perspektif Teoretis.....	20
1. Teori Negara Kesejahteraan	20
2. Tipologi Negara Kesejahteraan (<i>Welfare State</i>)	21
B. Argumentasi Utama	33
BAB III.....	34
METODE PENELITIAN	34
A. Jenis dan Problema Penelitian.....	34
B. Unit dan Peringkat Analisis.....	34

C. Situasi Sosial, Sampel, dan Teknik Sampling	35
D. Teknik Pengumpulan Data	38
E. Teknik Analisis Data	40
F. Teknik Validasi Data	41
BAB IV	42
TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Program Padat Karya	42
1. Organisasi Program Padat Karya.....	42
2. Manajerial Pelaksanaan Program Padat Karya.....	53
B. Konstruksi Program Padat Karya Kota Surabaya dalam Model Negara Kesejahteraan	62
1. Dekomoditisasi Program Padat Karya.....	62
2. Kondisi Stratifikasi Program Padat Karya	69
BAB V.....	73
PENUTUP.....	73
A. Kesimpulan	73
B. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN PENELITIAN	80
A. Pertanyaan Penelitian.....	80
B. Dokumentasi Penelitian	84

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Daftar OPD Pengampu Wilayah Kecamatan..... 46

Tabel 4. 2 Struktur Penyelenggara Program Padat Karya Kota Surabaya..... 48



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Data Perkembangan Angka Kemiskinan di Kota Surabaya.....	5
Gambar 2. 1	Peta Wilayah Negara Nordics.....	26
Gambar 2. 2	Tabel Karakteristik Model Negara Kesejahteraan	30
Gambar 3. 1	Peta Sebaran Wilayah Program Padat Karya Kota Surabaya.....	36
Gambar 4. 1	Pelatihan Craft untuk UMKM.....	50
Gambar 4. 2	Pelatihan Pembuatan Paving oleh DSDABM Kota Surabaya	50
Gambar 4. 3	Skema Bisnis Program Padat Karya di Surabaya	54
Gambar 4. 4	Tampilan e-Peken sebagai e-Commerce UMKM di Surabaya.	56
Gambar 4. 5	Sudut Cafe Viaduct Padat Karya Kecamatan Gubeng.....	60
Gambar 4. 6	Persentase Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	65
Gambar 4. 7	Skema jaminan BPJS Ketenagakerjaan.....	67

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- ABC Australia. “Mengenal Dana Pensiun Di Australia Yang Dilirik Untuk Diterapkan Di RI.” detikNews, 2022. <https://news.detik.com/abc-australia/d-6275096/mengenal-dana-pensiun-di-australia-yang-dilirik-untuk-diterapkan-di-ri>.
- Aqila, Camelle, Hasan Ismail, and Eddy Wahyudi. “Efektivitas Kinerja Pelayanan Kelurahan Wonokusumo Terhadap Program Padat Karya Dispendukcapil Surabaya.” *PRAJA Observer: Jurnal Penelitian Administrasi Publik* 2, no. 04 (2022): 48–59.
- Bahri, Muhammad Zuhri. “Nalar Politik Kesejahteraan.” *Jawa Pos*, August 18, 2023. <https://www.jawapos.com/opini/012755544/nalar-politik-kesejahteraan>.
- BPS Kota Surabaya. “Pertumbuhan Ekonomi Kota Surabaya Tahun 2023.” *Bps.Go.Id*. Vol. 10. Kota Surabaya, 2024.
- Devi, Sefty Maharani, and Hasan Ismail. “Analisis Pelaksanaan Pengentasan Keluarga Miskin Dalam Perspektif Street Level Birokrasi (Studi Pengetasan Keluarga Miskin Di Kelurahan Wonorejo Tegalsari).” *Jurnal Penelitian Adminisitrasi Publik* 4, no. 01 (2024): 114–26.
- Esping-Anderson, Gosta. *The Three Worlds of Welfare Capitalism*. Edited by Polity Press. *Social Forces*. 1990th ed. Vol. 70. Cambridge: Princeton University Press, 1990. <https://doi.org/10.1093/sf/70.2.532>.
- Fadhilah, Ariqotul, and Calvin Edo Wahyudi. “Pemberdayaan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) Melalui Program Rumah Padat Karya Dukuh

- Sutorejo.” *NeoRespublica: Jurnal Ilmu Pemerintahan* 5, no. 1 (2023): 198–210. <https://neorespublica.uho.ac.id/index.php/journal/article/view/112>.
- Ferezegia, Debrina Vita. “Analisis Tingkat Kemiskinan Di Indonesia.” *Jurnal Sosial Humaniora Terapan* 4, no. 1 (2018): 1–6. <http://journal.vokasi.ui.ac.id/index.php/jsht/article/download/6/1>.
- Giani, Mira Nita, Arif Darmawan, and Yusuf Hariyoko. “PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM PADAT KARYA SURABAYA DI KECAMATAN TENGGILIS MEJOYO.” *PRAJA Observer: Jurnal Penelitian Administrasi Publik* 1, no. 1 (2021): 51–58.
- Grace Febry Permata Putri. “ANALISIS STAKEHOLDER PADA PELAKSANAAN PROGRAM PADAT KARYA DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN DI KELURAHAN MEDOKAN SEMAMPIR.” *PRAJA Observer: Jurnal Penelitian Administrasi Publik* 4, no. 01 (2024): 4–6.
- Hadiyono, V. “Indonesia Dalam Menjawab Konsep Negara Welfare State Dan Tatangannya.” *Jurnal Hukum, Politik Dan Kekuasaan* 1, no. 1 (2020): 23. <https://doi.org/10.24167/jhpk.v1i1.2672>.
- Hamamah, Nadira. “Surabaya, Kota Metropolitan Terbesar Kedua Di Indonesia.” good newspromindonesia, 2023. <https://doi.org/https://www.goodnewsfromindonesia.id/2023/11/04/surabaya-kota-metropolitan-terbesar-kedua-di-indonesia>.
- Maruti, Ratna Ayu. “Kebahagiaan Sebagai Pendekatan Kebijakan Publik, Sebuah Tinjauan Literatur.” *Jurnal Ilmiah Administrasi Publik (JIAP)* 7, no. 2 (2021):

290–305.

Petring, Alexander. *Negara Kesejahteraan Dan Sosial Demokrasi. Journal of Chemical Information and Modeling*. Vol. 53, 2013. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/indonesien/13265.pdf>.

Putricia, Andini Mutiara, and Ananta Prathama. “Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah Padat Karya Viaduct by Gubeng Di Kota Surabaya.” *NeoRespublica: Jurnal Ilmu Pemerintahan* 5, no. 1 (2023): 95–110. <http://neorespublica.uho.ac.id/index.php/journal/article/view/114>.

Setiawan, Arief Chandra. “Indikator Makro Kota Surabaya.” *Badan Pusat Statistik*. Kota Surabaya, 2024. <https://bappedalitbang.surabaya.go.id/images/File Upload/Indikator MAKRO Kota Surabaya - BPS.pdf>.

Setiyono, B. “Model & Desain Negara Kesejahteraan.” *Bandung: Nuansa Cendika*, 2018.

Sholahuddin. “Kemen PAN-RB Nilai Padat Karya Efektif Turunkan Kemiskinan Di Surabaya.” *Jawa Pos*. Surabaya, 2022. <https://www.jawapos.com/surabaya-raya/01415132/kemen-panrb-nilai-padat-karya-efektif-turunkan-kemiskinan-di-surabaya>.

Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif Dan R&D*. Penerbit Alfabeta. Bandung: ALFABETA, 2010.

Surabaya, Pemerintah Kota. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Tahun 2021-2026, Pemerintah Kota Surabaya § (2021). <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://bappedalitbang.surabaya.go.id/images/File Upload/RPJMD 2021-2026.pdf>.

Syafrida, Sahir Hafni. *METODOLOGI PENELITIAN*. Edited by Try Koryati.

Jogjakarta: KBM INDONESIA, 2021. www.penerbitbukumurah.com.

Tim Penyusun Buku Panduan. *Buku Panduan Penyusunan Tugas Akhir*. Edited by

Muhammad Qobidl Ainul Arif Arif and Mohammad Wahyu Diansyah.

Surabaya: FISIP UINSA, 2023. www.uinsa.ac.id/fisip.

Walikota. Program Padat Karya di Kota Surabaya, Pub. L. No. NOMOR 83

TAHUN 2023, 2017 1 (2020).

<https://peraturan.bpk.go.id/Details/271974/perwali-kota-surabaya-no-83-tahun-2023>.

Wandan Sari, Yoan, and Merinawati. “Strategi Program Padat Karya Oleh Dinas

Sumber Daya Air Dan Bina Warga Kota Surabaya (Studi Proyek Padat Karya

Paving Tambaksari Surabaya).” *Jurnal Publika* 12, no. 3 (2024): 292–307.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A