

TRANSPARANSI PEMILU LEGISLATIF 2024
(Studi Kasus Penanganan Bawaslu pada Pengalihan Suara PAN Sidoarjo
dalam Pemilu Legislatif 2024)

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ushuluddin dan Filsafat untuk Memenuhi
Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)
Program Studi Pemikiran Politik Islam



Iin Indriawanti
07040421034

PROGRAM STUDI PEMIKIRAN POLITIK ISLAM
FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT
UIN SUNAN AMPEL SURABAYA

2025

PERNYATAAN

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya

Nama : Iin Indriawanti
NIM : 07040421034
Program Studi : Pemikiran Politik Islam
Judul : Transparansi Pemilu Legislatif 2024 (Studi Kasus Penanganan
Bawaslu pada Pengalihan Suara PAN Sidoarjo dalam Pemilu
Legislatif 2024)

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi

Surabaya, 3 Juni 2025



Iin Indriawanti

07040421034

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penelitian

Skripsi yang di tulis oleh:

Nama : Iin Indriawanti

NIM : 07040421034

Program Studi : Pemikiran Politik Islam

Yang berjudul **“Transparansi Pemilu (Studi Kasus Pengalihan Suara PAN Sidoarjo Dalam Pileg)”**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebutlah diperbaiki dan dapat diajukan dalam rangka memperoleh gelar sarjana (S.Sos) dalam bidang Pemikiran Politik Islam.

Surabaya, 3 Juni 2025

Pembimbing



Laili Bariroh, M.Si

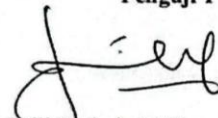
NIP.197711032009122002

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Iin Indriawanti yang berjudul “Transparansi Pemilu Legislatif 2024 (Studi Kasus Pengalihan Suara PAN Sidoarjo Dalam Pileg)” telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 12 Juni 2025

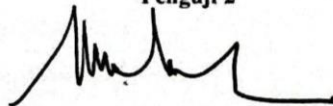
PENGUJI SKRIPSI

Penguji 1



Laili Bariroh, M.Si
NIP: 197711032009122002

Penguji 2



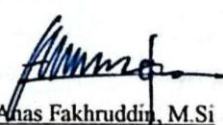
Dr. H. Ainur Rofiq Al Amin, SH., M.Ag
NIP: 197206252005011007

Penguji 3



Dr. Hatta Fakhrurozi, S.Pd.I., M.Pd.I
NIP: 197911182009011010

Penguji 4



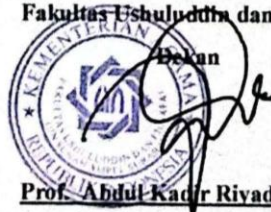
M. Anas Fakhruddin, M.Si
NIP: 198202102009011007

Surabaya, 12 Juni 2025

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ushulud Din dan Filsafat



Prof. Abdul Kadir Rivadi, Ph. D.

NIP: 197008132005011003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Iin Indriawanti
NIM : 07040421034
Fakultas/Jurusan : FUF/ Pemikiran Politik Islam
E-mail address : indriawnt160@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

TRANSPARANSI PEMILU LEGISLATIF 2024

(Studi Kasus Penanganan Bawaslu pada Pengalihan Suara PAN Sidoarjo dalam Pemilu Legislatif 2024)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 2 Juli 2025

Penulis

Iin Indriawanti

ABSTRAK

Pemilihan umum merupakan pilar utama demokrasi, namun kerap kali diwarnai dengan permasalahan transparansi, khususnya dalam tahapan rekapitulasi suara. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh terjadinya pengalihan suara Partai Amanat Nasional kepada Partai Demokrat dalam Pemilihan Legislatif 2024 di Kabupaten Sidoarjo. Berdasarkan fenomena tersebut, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana penanganan Bawaslu dalam dugaan pengalihan suara PAN pada Pemilihan Legislatif 2024 di Kabupaten Sidoarjo serta bagaimana transparansi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo dalam dugaan pengalihan suara PAN di Pemilihan Legislatif 2024. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penanganan Bawaslu dalam dugaan pengalihan suara PAN pada Pemilihan Legislatif 2024 Kabupaten Sidoarjo, dan untuk mengetahui transparansi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo dalam dugaan pengalihan suara PAN di Pemilihan Legislatif 2024. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan jenis penelitian observasi data non-partisipan, peneliti banyak mengamati tanpa terlibat langsung dalam aktivitas yang sedang diamati. Teori yang digunakan adalah teori transparansi. Penelitian ini menemukan bahwa dalam Pemilu Legislatif 2024 di Kabupaten Sidoarjo, terjadi pengalihan suara PAN pada tahapan rekapitulasi di tingkat kecamatan oleh oknum PPK. Penanganan Bawaslu pada fenomena ini dengan melakukan klarifikasi bersama para pelapor, terlapor terbukti melakukan pelanggaran kode etik. Kemudian Bawaslu merekomendasikan dugaan pelanggaran kode etik dan pedoman perilaku penyelenggara pemilu kepada KPU Sidoarjo untuk ditindaklanjuti sesuai dengan ketentuan peraturan Perundang-Undangan yang berlaku. Bukti pengalihan tampak dari perbedaan jumlah suara antara formulir C.Hasil TPS dan D.Hasil Kecamatan, di mana suara PAN berkurang, sementara suara Partai Demokrat meningkat secara tidak wajar. Temuan selanjutnya memperlihatkan bahwa mekanisme pengawasan oleh Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Kabupaten Sidoarjo belum dijalankan secara optimal dan transparan. Meskipun PAN melaporkan adanya kejanggalan, respons Bawaslu cenderung lamban dan tidak sepenuhnya terbuka kepada publik maupun pihak pelapor.

Kata Kunci: Transparansi Pemilu, Pengalihan Suara, PAN, Pemilu Legislatif 2024

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN	iv
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	iv
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	6
E. Definisi Konseptual	7
F. Sistematika Pembahasan.....	9
BAB II LANDASAN TEORI	10
A. Penelitian Terdahulu	10
B. Kajian Teori.....	17
1) Teori Transparansi.....	17
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	25
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	25
C. Sumber Data.....	26
D. Informan Penelitian.....	27
E. Teknik Keabsahan Data	28
F. Teknik Pengumpulan Data	29
G. Teknik Analisis Data	32
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	35

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
1. Kabupaten Sidoarjo di Pemilu 2024	35
a. Jumlah DPT Kabupaten Sidoarjo.....	35
b. Partai Politik Pemenang Pemilu 2019 & 2024	37
c. Perolehan Suara Partai Politik di Pileg Kabupaten Sidoarjo	39
d. Pelaksanaan Pemilu	40
e. Pelanggaran Pemilu Legislatif 2024 di Kabupaten Sidoarjo	41
f. Dugaan Pengalihan Suara PAN ke Partai Demokrat	42
B. Analisis dan Pembahasan	47
1. Penanganan Bawaslu dalam Dugaan Pengalihan Suara PAN pada Pemilihan Legislatif 2024 Di Kabupaten Sidoarjo	47
2. Transparansi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo Dalam Praktik Pengalihan Suara PAN Di Pemilihan Legislatif 2024	81
BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	94

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Laporan Dugaan Penggelembungan

Gambar 2 Laporan Dugaan Penggelembungan

Gambar 3 Data Penetapan Hasil Rekapitulasi DPT Pemilihan Umum Tahun 2024



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Informan Penelitian

Tabel 2 Data Perbandingan Perolehan Suara Partai Politik Pemenang Pemilu DPRD Provinsi Jatim Dapil II Sidoarjo Tahun 2019 & 2024

Tabel 3 Perolehan Suara Pileg DPRD Provinsi Jawa Timur Dapil II Kabupaten Sidoarjo

Tabel 4 Data Pelanggaran Pemilu 2024 di Kabupaten Sidoarjo

Tabel 5 Data Pengalihan Suara dari PAN ke Partai Demokrat

Tabel 6 Persandingan Perbedaan Perolehan Suara PAN Sidoarjo



DAFTAR PUSTAKA

Sumber Buku

- Abubakar, Rifa'i. *Pengantar Metodologi Penelitian*. SUKA-Press UIN Sunan Kalijaga, 2021.
- Ardianto, Elvinaro. *Metode Penelitian Untuk Public Relations. Kuantitatif Dan Kualitatif*. Bandung: Simbiosis Rekatama Media, 2011.
- K. Blind, Peride. *Policy-Driven Democratization: Geometrical Perspectives on Transparency, Accountability, and Corruption*. St. Martin's Press LLC, 2014. US-New York.
- Kriyantono, Rachmat. *Teknik Praktis Riset komunikasi*. Jakarta: Prenada Media, 2014.
- Murdiyanto, Eko. *Metode Penelitian Kualitatif (Teori dan Aplikasi disertai Contoh Proposal)*. Yogyakarta: Lembaga Penelitian dan Pengabdian Pada Masyarakat UPN "Veteran" Yogyakarta Press, 2020.
- Rachman, Arif, Andi Samanlangi, dan Hery Purnomo. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. Karawang: CV Saba Jaya Publisher, 2024.
- Pippa Norris and Alessandro Nai. *Election Watchdogs: Transparency, Accountability, and Integrity*. OXFORD University Press.
- Sugiyon. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif Dan R&D*. Bandung : CV. Alfabeta, 2017.

Sumber Jurnal

- Dt, Karjuni, Maani, "Transparansi dan Akuntabilitas dalam Pelayanan Publik," No. 1. 2009.
- Indah, Nuning Pratiwi, I Gusti Ayu Diandra Audina Putri, dan Wahyu Indra Satria, "Sosialisasi Penanganan Politik Uang Secara Transparansi pada Pemilu 2024 di Desa Sumerta Kauh." *Bernas: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat* 5, No. 3. Juli 2024.
- Juwita, Juwita dkk. "Transparansi dan Integritas dalam Pemilihan Umum: Upaya Mencegah Kecurangan dan Manipulasi." *Madani Jurnal Politik dan Sosial Kemasyarakatan* 15, No. 03. Desember 2023.
- Novatiani, Ait, R. Wedi Rusmawan Kusumah, Dan Diandra Pepi Vabiani. "Pengaruh Transparansi Dan Akuntabilitas Terhadap Kinerja Instansi Pemerintah." *Jurnal Ilmu Manajemen Dan Bisnis* 10, No. 1. Maret 2019.

- Nur, Annisa Azzahra, Yadi Janwari, dan Lutfi Fahrul Rizal. “Implikasi Konflik Penggelembungan Suara Sirekap Terhadap Demokrasi yang Jurdil dalam Pemilu 2024 Perspektif Siyasah Dusturiya.” *Jurnal Unes Law Review*. Vol. 6, No. 4. Juni, 2024.
- Nur, Firman, dan M. Chaerul Risal. “Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Penggelembungan Suara Pemilu Legislatif Di Kabupaten Jenepono.” *Alauddin Law Development Journal* 2, No. 3. November, 2020.
- Kartini, Sintia, Haniandaresta dkk. “Transparansi Informasi Publik Oleh Komisi II DPR RI Dalam Penyelenggaraan Pemilu 2024”. *Jurnal Media Administrasi* 8, No. 1. Maret 2023.
- Rizal, Muhammad. “Sosialisasi Hukum Pengawasan Pemilu Partisipatif: Memasyarakatkan Kepedulian Dan Pengawasan Partisipatif Pemilu Serentak 2024,” *J-ABDI: Jurnal Pengabdian kepada Masyarakat* 3, no. 6. 2 November 2023.
- Sondakh, Stevani, Arie J Rorong, dan Joorie M Ruru, “Transparansi Pengelolaan Anggaran Di Kelurahan Winangun Satu Kecamatan Malalayang Kota Manado,” *Jurnal Administrasi Publik*, 2023.
- Wawan, Sobari. “Logika Peralihan Suara dalam Pilkada: Analisis Kepemimpinan Politik dan Nilai Demokrasi.” *Politika: Jurnal Ilmu Politik*. 13, No. 2. Oktober, 2022.
- Zetra, Aidinil, dan Hendri Koeswara. “Analisis Transparansi Pertanggungjawaban Anggaran Badan Penyelenggara Pemilu Ad Hoc Pada Pemilu 2019.” 2019.

Sumber Berita

- Antara, “KI Pusat: Transparansi Pemilu 2024 tingkatkan kepercayaan masyarakat.” Antara News.com, Mei 5, 2025. <https://www.antaraneews.com/berita/3175725/ki-pusat-transparansi-pemilu-2024-tingkatkan-kepercayaan-masyarakat?>.
- Bawaslu Kabupaten Sidoarjo, “Data Pelanggaran Pemilu 2024 Kabupaten Sidoarjo”, 26 November 2024.
- Bawaslu Kabupaten Sidoarjo. Uraian Peristiwa Dugaan Pelanggaran Yang Dilaporkan. 26 November 2024.
- CNN Indonesia. “Sebaran Pemilih Pemilu 2024 Jawa Timur: Surabaya dan Malang Terbanyak. cnnindonesia.com, Februari 11, 2025. <https://www.cnnindonesia.com/nasional/20230704021842-617-969082/sebaran-pemilih-pemilu-2024-jawa-timur-surabaya-malang-terbanyak>.
- JDIH KPU. 6 Januari 2025. <https://jdih.kpu.go.id/page/read/tentang-jdih-kpu>.

JDIH KPU. 15 April 2025. https://jdih.kpu.go.id/data-kabko/sidoarjo/data_kepkud/SK%20NOMOR%20846%20TAHUN%202023%20TENTANG%20PENETAPAN%20HASIL%20REKAPITULASI%20DPT%20PEMILIHAN%20UMUM%20TAHUN%202024.pdf.

Kamus Besar Bahasa Indonesia, “transparansi”. [kbbi.web.id, https://kbbi.web.id/transparansi](https://kbbi.web.id/transparansi).

Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI). “Arti Kata Praktik”, Februari 9, 2025, [kbbi.web.id. https://kbbi.web.id/praktik](https://kbbi.web.id/praktik).

KPU. “Hasil Pileg Sidoarjo 2024.” November 22, 2024. <https://pemilu2024.kpu.go.id>.

KPU. “Tahapan Dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilu Tahun 2024.” Mei 13, 2025. <https://infopemilu.kpu.go.id/Pemilu/Pesertapemilu>.

Liputan6. “Transparansi Adalah Keadaan Jelas dan Terbuka, Pahami Pengertian Serta Contohnya”. [liputan6.com, August, 23, 2023. https://www.liputan6.com/hot/read/5377886/transparansi-adalah-keadaan-jelas-dan-terbuka-pahami-pengertian-serta-contohnya?page=2](https://www.liputan6.com/hot/read/5377886/transparansi-adalah-keadaan-jelas-dan-terbuka-pahami-pengertian-serta-contohnya?page=2).

“Metodologi Penelitian Sosial / Husaini Usman, Purnomo Setiady Akbar; Editor. Restu Damayanti | Perpustakaan Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.” Accessed September 3, 2024. <https://Inlislite.Uin-Suska.Ac.Id/Opac/Detail-Opac?Id=15086>.

Radar Sidoarjo. “1,4 Juta Warga Sidoarjo Masuk Dalam DPT Pemilu 2024.” [radarsidoarjo.id, Mei, 11 2025,. https://radarsidoarjo.jawapos.com/politika/851326999/14-juta-warga-sidoarjo-masuk-dalam-dpt-pemilu-2024](https://radarsidoarjo.jawapos.com/politika/851326999/14-juta-warga-sidoarjo-masuk-dalam-dpt-pemilu-2024).

Undang-Undang

“UU Pasal 474 Nomor 7 Tahun 2017”