

**TINJAUAN *FIQH SIYĀSAH DUSTURIYAH* TERHADAP
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN LAMONGAN
NOMOR 15 TAHUN 2021 TENTANG PENYELENGGARAAN
PENANGGULANGAN BENCANA ALAM BANJIR DI DESA LALADAN
KECAMATAN DEKET KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

Oleh

Arga Yudistya Nurrahman

NIM. 05020421027



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ArgaYudistya Nurrahman
NIM : 05020421027
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan
Nomor 15 Tahun 2021 Terhadap Penanggulangan
Bencana Banjir Di Desa Laladan Kecamatan Deket
Kabupaten Lamongan (Prespektif Siyasah Dusturiyah)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 08 Mei 2025

Yang menyatakan,



ArgaYudistya Nurrahman

NIM. 05020421027

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Arga Yudistya Nurrahman

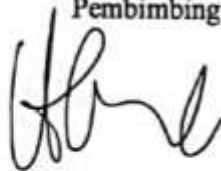
NIM : 05020421027

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15
Tahun 2021 Terhadap Penanggulangan Bencana Banjir Di Desa
Laladan Kecamatan Deket Kabupaten Lamongan (Prespektif
Siyasah Dusturiyah)

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 5 Mei 2025

Pembimbing



Ahmad Khubby Ali Rohmad, S.Ag. M. Si

NIP.197809202009011009

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aрга Yulistya Nurrahman

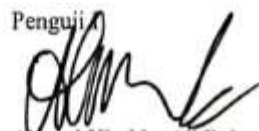
NIM. : 05020421027

Judul : Tinjauan *Fiqh Siyāsah Dusturiyah* Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomo3 15 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Alam Banjir Di Desa Laladan Kecamatan Deket Kabuptaen Lamongan

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Rabu, tanggal 28 Mei 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



Ahmad Khubbv Ali Rohmad, S.Ag. M. Si.

NIP. 197809202009011009

Penguji III



Dr. Moch. Zainul Arifin, S.Ag., M.Pd.I

NIP. 197104172007101004

Penguji II



Drs. H. Jeje Abd. Rojak, M.ag

NIP. 196310151991031003

Penguji IV



Zainatul Ilimiah, M.H

NIP. 199302152020122020

Surabaya, 30 Mei 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Sudiyah Musafahah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

LEMBAR PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Arga Yudistya Nurrahman
NIM : 05020421027
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/ Ekonomi Syariah
E-mail address : argayudistyanurrahman@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Tinjauan Fiqh Siyāsah Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan

Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Alam Banjir Di Desa

Laladan Kecamatan Deket Kabupaten Lamongan

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 05 Juli 2025

Penulis

(Arga Yudistya Nurrahman)

ABSTRAK

Penelitian ini membahas Tinjauan *Fiqh Siyāsah dusturiyah* Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Alam Banjir Di Desa Laladan Kecamatan Deket Kabupaten Lamongan Desa Laladan merupakan wilayah yang rawan banjir akibat letaknya di daerah dataran rendah dan dekat dengan aliran Sungai Bengawan Solo. Banjir yang terjadi setiap musim penghujan telah menyebabkan kerugian besar bagi masyarakat, sehingga diperlukan kebijakan yang efektif dalam penanganannya.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan pendekatan hukum sosiologis (sociological jurisprudence), yaitu mengkaji sistem norma atau peraturan perundang-undangan ketika berinteraksi dengan masyarakat. Data diperoleh melalui wawancara, observasi lapangan, serta kajian literatur. Fokus utama penelitian adalah mengkaji pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2021, baik pada tahap pra-bencana, saat darurat, maupun pasca-bencana. Penelitian ini juga melihat partisipasi masyarakat, peran pemerintah desa, serta dukungan dari Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD). Selain itu, analisis dilakukan menggunakan perspektif *fiqh Siyāsah dusturiyah* untuk memahami kesesuaian kebijakan tersebut dengan prinsip-prinsip tata kelola pemerintahan dalam Islam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah di Desa Laladan masih menghadapi berbagai kendala, seperti distribusi bantuan yang tidak merata, kurangnya edukasi kebencanaan bagi masyarakat, serta minimnya transparansi dalam penggunaan dana bencana. Meskipun terdapat upaya pemerintah dalam membangun infrastruktur dan menyalurkan bantuan, pelaksanaannya belum sepenuhnya mencerminkan prinsip keadilan, amanah, dan kemaslahatan sebagaimana diajarkan dalam *fiqh Siyāsah dusturiyah*. Keterlibatan masyarakat dalam proses pengambilan keputusan juga masih terbatas.

Penelitian ini merekomendasikan peningkatan kapasitas sumber daya manusia di tingkat desa, optimalisasi koordinasi antar lembaga terkait, serta pelibatan aktif masyarakat dalam perencanaan dan pelaksanaan penanggulangan bencana. Dalam perspektif *fiqh Siyāsah dusturiyah*, pemerintah daerah sebagai pemegang amanah harus menjamin perlindungan jiwa dan harta masyarakat melalui kebijakan yang adil, transparan, dan partisipatif. Diharapkan penelitian ini dapat menjadi rujukan dalam pengembangan kebijakan penanggulangan bencana berbasis nilai-nilai Islam dan kebutuhan lokal masyarakat.

Kata Kunci: Banjir, *Fiqh Siyāsah dusturiyah*, Peraturan Daerah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
C. Batasan Masalah.....	8
D. Rumusan Masalah.....	9
E. Tujuan Penelitian.....	9
F. Manfaat Penelitian.....	9
G. Penelitian Terdahulu.....	10
H. Definisi Operasional.....	13
I. Metode Penelitian.....	15
BAB II KONSEP SIYĀSAH DUSTURIYAH DAN RELEVANSINYA DALAM PENGELOLAAN BENCANA MENURUT PERATURAN DAERAH KABUPATEN LAMONGAN NOMOR 15 TAHUN 2021.....	21
A. Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Bencana Alam dan Non Alam.....	21
B. <i>Fiqh Siyāsah dusturiyah</i>	23
C. Teori Kewenangan.....	32
BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN LAMONGAN NOMOR 15 TAHUN 2021 TERHADAP PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI DESA LALADAN.....	35
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	35
B. Penanggulangan Bencana Banjir Menurut Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Bencana Alam.....	37
C. Penanggulangan Banjir di Desa Laladan.....	40

BAB IV ANALISIS <i>FIQH SIYĀSAH DUSTURIYAH</i> TERHADAP PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI DESA LALADAN KECAMATAN DEKET KABUPATEN LAMONGAN	67
A. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15 Tahun 2021 terhadap Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Laladan Kecamatan Deket Kabupaten Lamongan	67
B. Pandangan <i>Fiqh Siyāsah Dusturiyah</i> Terhadap Penanggulangan Bencana Banjir di Desa Laladan Kecamatan Deket Kabupaten Lamongan.....	73
BAB V PENUTUP.....	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran	83
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	89
Persetujuan Judul	89
Pengesahan Proposal.....	90
Surat Izin Penelitian.....	91
Kartu Rencana Studi (KRS).....	92
Kartu Keterangan Mahasiswa (KTM).....	93
Transkrip Nilai.....	94
Kartu Konsultasi Bimbingan.....	95
Hasil Cek Turnitin.....	96
Transkrip Wawancara	97
Biodata Penulis	98

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1.....	50
Tabel 3. 2.....	56
Tabel 3. 3.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Desa Laladan.....	35
Gambar 3.2 Struktur Desa Laladan.....	36
Gambar 3.3 data partisipasi warga laladan.....	37
Gambar 3.4 kondisi desa Laladan ketika air meluap.....	38
Gambar 3.5 <i>kondisi banjir pada rumah warga</i>	38



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Djatmiati, Tri Hayati. *Implementasi Kebijakan Publik Dalam Otonomi Daerah*. Surabaya: Airlangga, 2020.
- Riyadi, Sugiyanto. *Manajemen Bencana: Pendekatan Praktis Dan Teoritis*. Bandung: Alfabeta, 2020.
- Pulungan, J. Suyuthi. *Pulungan, J. Suyuthi. Fikih siyasah. Cetakan II. Yogyakarta: Penerbit Ombak, 2019. Cetakan II. Yogyakarta: Penerbit Ombak, 2019.*
- Idris. *Pendidikan Keadilan Sosial Perspektif Al-Quran*. Ponorogo: Publica Indonesia Utama, 2023.
- Kusumah, Awal. *Proposal Penelitian Di Perguruan Tinggi*. Bandung: Pustaka Sinar Harapan, 2008.
- Ramdan, Muhammad. *Metode Penelitian*. Surabaya: Cipta Media Nusantara, 2021.
- Mubin, Muhammad Ufuqil. *Istihsan Dan Kontekstualisasi Hukum Islam Perspektif As-Sarakhsi Dan Asy-Syatibi*. Lamongan: Nawa Litera Publishing, 2022.
- Ridwan, H. R. *Hukum administrasi negara*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2006.
- Djazuli, A. *Fiqh siyasah: implementasi kemaslahatan umat dalam rambu-rambu syari'ah*. Ed. rev. Jakarta: Kencana, 2003.

Jurnal

- A sutopo, s., & widyastuti, w. (2020). "evaluasi implementasi kebijakan dalam penanggulangan banjir di indonesia." *Jurnal kebijakan publik*, 12(2), 34–46.
- Hartono, s., & purnama, d. (2020). "partisipasi masyarakat dalam penanggulangan bencana banjir di wilayah rawan." *Jurnal penanggulangan bencana*, 8(1), 45–52.
- Purwanto, e., & nugroho, h. (2021). "kajian efektivitas Peraturan Daerah dalam penanganan bencana." *Jurnal hukum dan kebijakan publik*, 7(3), 56–71.
- Salim, m., et al. (2022). "kebijakan pemerintah daerah dalam penanggulangan bencana banjir." *Jurnal administrasi publik*, 14(1), 20–33.

- Fadli, a., & sukmawati, s. (2020). “studi implementasi kebijakan penanggulangan banjir di wilayah desa rawan.” *Jurnal sosial dan kebijakan*, 5(2), 67–80.
- Arofah, z., & puspaningtyas, a. (2023). Optimalisasi pelayanan mitigasi bencana banjir di karangbinangun Lamongan agar masyarakat peduli akan pentingnya lingkungan. *Public sphere review*, 88-100.
- Mustofa, m. H., & suhendi, d. (2024). Partisipasi masyarakat program desa tangguh bencana di desa tracal kecamatan karanggeneng kabupaten Lamongan provinsi jawa timur (studi kasus bencana banjir) (doctoral dissertation, ipdn).
- Cloudeka, Lintasarta. “Pengolahan Data: Pengertian, Fungsi, Tahapan, dan Outputnya.” *Lintasarta*, June 26, 2023. Accessed May 11, 2024. <https://www.cloudeka.id/id/berita/cloud/pengolahan-data-adalah/>.
- Pratiwi, Henny Eka, and Ketut Prasetyo. “Analisis Tingkat Kerawanan Banjir Di Kabupaten Lamongan.” 2020 03 no 3 (n.d.).
- Sativa. “Empirisme, Sebuah Pendekatan Penelitian Arsitektural.” *Inersia* VII, no. 2 (2011): 115–123.
- Sudjana, Nana, and Awal Kusuma. *Proposal Penelitian Di Perguruan Tinggi*. Bandung: Sinar Baru Alngesindo, n.d.

Skripsi

- Nengsi, Sileca. “Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah= (Studi Di Kantor Bpbd Kota Bengkulu).” Skripsi, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno, 2024.
- Mandar, Nur Ghifar Alfarizi Putra. “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2012 Dalam Penanggulangan Bencana Di Kabupaten Jember.” Skripsi, Universitas Islam Negeri Kiai Haji Ahmad Siddiq, 2022
- MG, Agus Abdullohil Wahid. “Manajemen Risiko Banjir Di Kabupaten Lamongan.” Tesis, Universitas Gajah Mada, 2015.
- Mustofa, Mohammad Hendro. “Partisipasi Masyarakat Program Desa Tangguh Bencana Di Desa Tracal Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan Provinsi Jawa Timur (Studi Kasus Bencana Banjir).” Skripsi, Insitut Pemerintahan Dalam Negeri, 2024.

Putri, Riska Tiara. "Pemerintahan Daerah Dan Masalah Banjir :Studi Atas Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Penangana Bencana Banjir Di Kelurahan Duren Jaya Kota Bekasi." Skripsi, Universitas Islam Negri Syarif Hidayatullah, 2024.

Ramadan, Roby. "Penyelesaian Pelanggaran Pemilihan Kepala Daerah Oleh Badan Pengawas Pemilu Perspektif Fiqih Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Pilkada Serentak 2020 Di Kota Bengkulu) Tahun Ajaran 2021/2022." Skripsi, Universitas Islam Negri Fatmawati Soekarno, 2022.

Wahyuningsih, Sri. "Peran Pendamping Proses Produk Halal Terhadap Pelaku Usaha Mikro Di Kota Parepare." Skripsi, Insitut Agama Islam Negri ParePare, 2024.

Nur, Muhammad Yusuf Reski Paldi. "Peranan Pemerintah Dalam Penanggulangan Gelandangan Dan Pengemis Perspektif Siyasah Dusturiyah Tasyiriyyah." Skripsi, Insitut Agama Islam Negri ParePare, 2022.

Maulana, Hisyam. "Peraturan Daerah Kabupaten Pekalongan Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah 2020-2024 Dalam Penanganan Kawasan Rawan Bencana Banjir Dan Genangan Perspektif Maqashid Syariah Jasser Auda (Studi Kasus Kecamatan Siwalan.

Wahdaniyah, w. (2024). Analisis siyasah tanfidziyah terhadap efektivitas perpres nomor 14 tahun 2021 tentang pengadaan vaksin pelaksanaan vaksinasi dalam rangka pennaggulangan pandemi covid-19 di kabupaten pinrang (doctoral dissertation, iain parepare).

Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah.

Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Bencana Alam Dan Non Alam

Wawancara

Akhwan, Kepala Desa Laladan kecamatan Deket Kabupaten Lamongan. *Wawancara*. Lamongan, 20 Februari 2025.

Wakhid, Nur. Kepala Dusun Puyahan Desa Laladan kecamatan Deket Kabupaten Lamongan, *Wawancara*, Lamongan, 16 Februari 2025.

Irfanudin, Hafizh. Masyarakat Desa laladan kecamatan Deket Kabupaten Lamongan, *Wawancara*, 8 April 2025.

Kojim, Nur. Masyarakat Desa Laladan kecamatan Deket Kabupaten Lamongan, *Wawancara*, 10 April 2025.

Dwi, Evi. Masyarakat Desa Laladan kecamatan Deket Kabupaten Lamongan, *Wawancara*, 12 April 2025.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A