

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2021
TENTANG BADAN USAHA MILIK DESA PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

Skripsi

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh

Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam

Program Studi Pemikiran Politik Islam



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Oleh:

Puguh Hari Prastyo

07010421004

PROGRAM STUDI PEMIKIRAN POLITIK ISLAM

FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT

UIN SUNAN AMPEL SURABAYA

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Puguh Hari Prastyo

NIM : 07010421004

Program Studi : Pemikiran Politik Islam

dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 5 Juni 2025

Saya yang menyatakan,

A yellow rectangular official stamp with a red border. Inside the stamp, there is a red circular emblem with a white star and crescent. Below the emblem, the text "METRAI" is printed in red. At the bottom of the stamp, the alphanumeric code "34AJX425538482" is printed in black. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Puguh Hari Prastyo

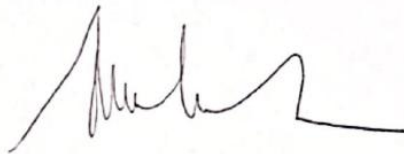
07010421004

PENGESAHAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul **"IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 11 TAHUN 2021 TENTANG BADAN USAHA MILIK DESA
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Studi Kasus di BUMDes Jaya Tirta)"** yang
ditulis oleh Puguh Hari Prastyo telah disetujui pada Mei 2025

Surabaya, 28 Mei 2025

Pembimbing,



Dr. Ainur Rofiq Al Amin, SH. M, Ag.

NIP. 197206252005011007

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Puguh Hari Prastyo yang berjudul “Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa Perspektif Fiqih Siyasah”, telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 12 Juni 2025.

PENGUJI SKRIPSI

Penguji 1



Dr. H. Ainur Rofiq Al Amin, SH., M.Ag

NIP: 197206252005011007

Penguji 2



Laili Bariroh, M.Si

NIP: 197711032009122002

Penguji 3



Dr. Hatta Fakhrurozi, S.Pd.I., M.Pd.I

NIP: 197911182009011010

Penguji 4



M. Anas Fakhruddin, S.Th.I., M.Si

NIP: 198202102009011007

Surabaya, 12 Juni 2025

Mengesahkan,
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Fakultas Ushuluddin dan Filsafat

Dekan,



Prof. Abdul Kadir Riyadi, Ph. D.

NIP: 197008132005011003

PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Puguh Hori Prestijo
NIM : 07010421004
Fakultas/Jurusan : Ushuluddin dan Filsafat / Pemerintahan Politik Islam
E-mail address : Puguh Prestijo 4 @ gmail. Com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang
Badan Usaha Milik Desa Perspektif Fiqih Siyosoh

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis


(Puguh Hori Prestijo)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Puguh Hari Prastyo 2025, *Implementation of Government Regulation Number 11 of 2021 concerning Village-Owned Enterprises in the Perspective of Fiqh Siyasah*, Thesis, Islamic Political Thought Study Program, Faculty of Ushuluddin and Philosophy, Sunan Ampel State Islamic University.

This research discusses the implementation of Government Regulation Number 11 of 2021 concerning Village-Owned Enterprises (BUMDes) at BUMDes Jaya Tirta in Gedongarum Village, Kanor, Bojonegoro. Although important as an instrument for driving the village economy, many BUMDes face challenges ranging from transparency issues to community contributions. BUMDes Jaya Tirta was chosen due to its success in managing agricultural irrigation, generating revenues of up to Rp 4.1 billion. This research uses a descriptive qualitative method to examine the implementation of Government Regulation No. 11/2021 on Village-Owned Enterprises and its compatibility with fiqh siyasah. Data were collected through observation, interviews, and documentation. The results demonstrate that the establishment and management of Jaya Tirta's Village-Owned Enterprise is in accordance with PP No. 11 of 2021, particularly with regard to the establishment procedure and the selection of members. However, reports submitted to the community are not published, despite periodic internal reporting taking place. From a fiqh siyasah perspective, the policy of having priests as directors has brought significant benefits to the farming community, increasing PADes. However, increased transparency in reporting to the public is needed to maximise the benefits.

Keywords: *BUMDes, Government Regulation Number 11 of 2021, Fiqh Siyasah.*

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

ABSTRAK

Puguh Hari Prastyo 2025, *Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa Perspektif Fiqih Siyasah*, Skripsi, Program Studi Pemikiran Politik Islam Fakultas Ushuluddin dan Filsafat Universitas Islam Negeri Sunan Ampel.

Penelitian ini membahas tentang implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di BUMDes Jaya Tirta, Desa Gedongarum, Kanor, Bojonegoro. BUMDes penting sebagai instrumen penggerak ekonomi desa akan tetapi banyak BUMDes terkendala masalah-masalah mulai dari transparansi hingga kontribusi masyarakat. BUMDes Jaya Tirta dipilih karena memiliki keberhasilan dalam mengelola irigasi pertanian dengan pendapatan hingga Rp. 4,1 miliar. Dengan metode kualitatif deskriptif, penelitian ingin mengkaji implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa dan kesesuaiannya dengan fiqih siyasah. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasilnya menunjukkan bahwa pembentukan dan pengelolaan BUMDes Jaya Tirta sudah sesuai dengan PP Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa, terutama dalam prosedur pendirian serta pemilihan anggota. Akan tetapi dalam penyampaian laporan kepada masyarakat tidak ada tindakan publikasi meskipun dengan adanya pelaporan berkala di internal. Dari perspektif fiqih siyasah kebijakan direksi BUMDes Jaya tirta sebagai imam telah mendatangkan kemaslahatan yang signifikan kepada masyarakat petani dengan ditandainya peningkatan PADes. Akan tetapi peningkatan transparansi pelaporan kepada masyarakat diperlukan guna mencapai kemaslahatan lebih optimal.

Kata Kunci: BUMDes, Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021, Fiqih Siyasah.

UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

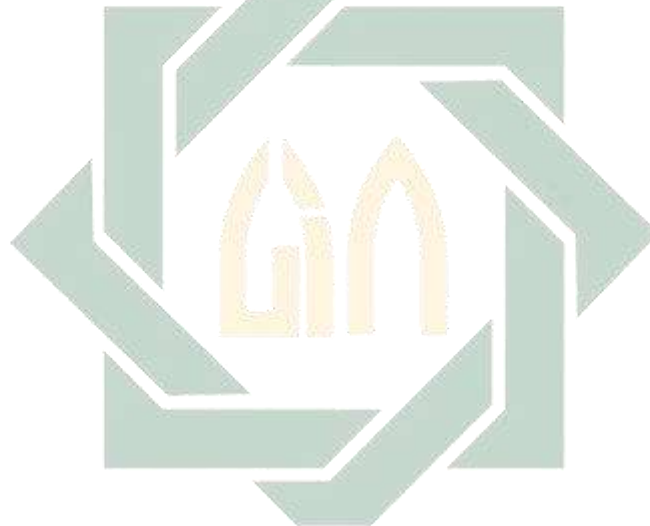
DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PENGESAHAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN.....	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah.....	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian	11
F. Definisi Konseptual	13
1. Implementasi kebijakan	13
2. Peraturan Pemerintah Nomor 11 tentang Badan Usaha Milik Desa.....	13
3. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	15
4. Perspektif fiqih siyasah.....	15
G. Sistematika Pembahasan.....	16
BAB II KAJIAN TEORITIS.....	19
A. Penelitian Terdahulu	19
B. Landasan Teori.....	31
1. Teori masalah	31
2. Posisi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang BUMDes	33
BAB III METODE PENELITIAN	36

A. Jenis Penelitian	36
B. Lokasi Penelitian	36
C. Informan Penelitian	37
D. Teknik Pengumpulan Data.....	38
1. Observasi	39
2. Wawancara	39
3. Dokumentasi	40
E. Teknik Analisis Data	40
1. Reduksi data.....	41
2. Penyajian data	41
3. Penarikan kesimpulan	41
F. Teknik Keabsahan Data	42
BAB IV PEMBAHASAN.....	43
A. Sejarah BUMDes Jaya Tirta	43
1. Latar belakang pendirian BUMDes	43
2. Unit Usaha BUMDes Jaya Tirta	45
3. Program kerja BUMDes Jaya Tirta.....	47
4. Prestasi BUMDes Jaya Tirta	51
B. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa	53
1. Legalitas dan Pendirian BUMDes	54
2. Sumber modal BUMDes.....	58
3. Pengembangan unit usaha BUMes	60
4. Transparansi dan pelaporan	63
5. Pembagian hasil usaha	67
C. implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa sesuai dengan kaidah “ <i>Taşarruf al-Imām ‘ala al-ra’iyyah manūṭun bi al-Maşlahah</i> ”?	69
1. Peran Imam	69
2. Implementasi yang mendatangkan masalah	78
3. Masalah yang dihasilkan.....	83
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Penghargaan BUMDes Terbaik Nomor 3 se-JATIM	53
Gambar 1. 2 Berita Acara Rapat BPD.....	55
Gambar 1. 3 Rapat Pembentukan Pengurus Unit dan Pengawas BUMDes Jaya Tirta	57
Gambar 1. 6 Rapat Rutinan BUMDes	71
Gambar 1. 7 Pompasi Titik Bengawan Solo BUMDes Jaya Tirta	72
Gambar 1. 8 Piagam Penghargaan Oleh Mantan Bupati Bojonegoro.....	73



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Narasumber	38
Tabel 1. 2 Program Kerja BUMDes Jaya Tirta	49



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Sumber Buku dan Kitab

- Abdussamad, Zuchri, *Metode Penelitian Kualitatif*, Makasar: Syakir Media Press, 2021
- Abubakar, Rifa'i. *Pengantar Metodologi Penelitian* Yogyakarta: SUKA-Press, 2021
- Basri, Rusdaya. "*USHUL FIKIH I*", Parepare: IAIN Parepare Nusantara PRESS, 2019.
- Fiantika, Feny Rita dkk., *Metode Penelitian Kualitatif* Padang: PT. Global Eksekutif Teknologi, 2022
- Hakim, Lukman. dkk, *Bum Desa Sebagai Kekuatan Ekonomi Baru*. Klaten: Penerbit Lakeisha, 2021
- Hermanto, Agus M. H. I. *Al-Qowa'id Al-Fiqhiyyah Dalil dan Metode Penyelesaian Masalah Kekinian* Malang: Literasi Nusantara Abadi, Desember 2021.
- Kasmad, Rulinawaty. *Studi Implementasi Kebijakan Publik*. Makasar: Kedai Aksara, 2013
- Leksono, Sonny, *Pengantar Penelitian Kualitatif Ekonomi*, Jakarta: Raja Grafindo Persada
- Nasution, Abdul Fattah. *Buku Metode Penelitian Kualitatif* Bandung: Harfa Creative, 2023
- Sugiyono, Sugiyono. *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*, Bandung: Alfabeta, 2015
- Syamsuddin, Naidin. Dkk, *Dasar-Dasar Metode Penelitian Kualitatif* NTB: Yayasan Hamjah Diha, 2023
- Syarifuddin, Amir, "*Ushul Fiqih*", Jilid II, Jakarta: Kencana, 2011
- Zuhdi, Muhammad Harfin. *Muqaranah Mazahib Fi Al-Mu'amalah* Mataram: Sanabil Pres, 2015

Sumber Jurnal

- Haryanto, Nata dan Abdul Wahid Hadad, “Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Ditinjau dari Hukum Positif dan Hukum Tata Negara Islam”, *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Syarah Syar'iyah*, Vol. 2, No.1, 2021
- Idrus, Achmad Musyahid. “Kebijakan Pemimpin Negara dalam Perspektif Kaidah Fikih : Tasarrud Al-Imam Manutun Bil Maslahah”, *Al-Daulah : Jurnal Hukum Pidana Dan Ketatanegaraan*, Vol. 10, No. 2, 2021
- Jafar, Wahyu Abdul. “Fiqh Siyasah dalam Perspektif Al-Qur'an dan Al-Hadits,” *Al Imarah : Jurnal Pemerintahan dan Politik Islam* Vol. 3, No. 1, Juli , 2018. <https://doi.org/10.29300/imr.v3i1.2140>.
- Khairazka, Khairazka. Dkk, “Tinjauan Kaidah tasharruf al-imam 'ala al-ra'iyah manuthun bil maslahah dalam Penentuan Biaya Haji Studi Analisis Keputusan Presiden Nomor 7 Tahun 2023”, *Jurnal Inovasi Hukum dan Kebijakan*, Vol. 5, No. 4, 2024
- Ramdhani, Kurnia. Dkk. “Peran Badan Usaha Milik Desa Makmur Mulia Dalam Pemberdayaan Ekonomi Lokal”, *Journal of Islamic Economics Development and Innovation (JIEDI)*, Vol. 2, No. 1, 2022
- Rismanita , Ely dan Galih Wahyu Pradana, “Partisipasi Masyarakat dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Jaya Tirta Desa Gedongarum Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro”, *Pubika*. Vol. 10, No. 1, Januari 2022
- Ruhmayana, Ruhmayana. Dkk, “Dampak BUMDes Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Desa Dan Perekonomian Di Desa Luok Manipi, Kabupaten Tolitoli,” *PARADUTA : Jurnal Ekonomi dan Ilmu-Ilmu Sosial*, Vol. 1, No. 3, 2023

Sumber Online

- Afifah, Afifah, “Pendapatan Capai Rp 4,1 Miliar, BUMDes Jaya Tirta Wakili Bojonegoro di Tingkat Provinsi”, dalam <https://bojonegorokab.go.id/berita/5993/pendapatan-capai-rp-41-miliar-BUMDes-jaya-tirta-wakili-bojonegoro-di-tingkat-provinsi>. Diakses 19 November 2024.
- Bakarbessy, A. D. “Kajian Yuridis Terhadap Kedudukan Desa dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia”, dalam https://fh.unpatti.ac.id/kajian-yuridis-terhadap-kedudukan-desa-dalam-negara-kesatuan-republik-indonesia/#_ftnref3.

Heryana, Ade. "Informan dan Pemilihan Informan pada Penelitian Kualitatif", https://www.researchgate.net/publication/329351816_Informan_dan_Pemilihan_Informan_dalam_Penelitian_Kualitatif. Diakses 25 Februari 2025.

Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) Online, "Arti Kata Desa" <https://kbbi.web.id/desa>.

Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) Online, "Arti Kata Desa" <https://kbbi.web.id/desa>.

Mare, Christopher, "What Is a Village?", dalam https://www.academia.edu/81111160/What_Is_a_Village.

Pemkab Bojonegoro. "393 Desa di Bojonegoro Telah Memiliki BUMDes", dalam <https://bojonegorokab.go.id/berita/5824/393-desa-di-bojonegoro-telah-memiliki-BUMDes>.

Peraturan BPK RI, "Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa", dalam <https://peraturan.bpk.go.id/Details/161841/pp-no-11-tahun-2021#:~:text=PP%20ini%20mengatur%20mengenai%20pendirian,%2C>.

Sujatmiko, Sujatmiko "BUMDes Jaya Tirta : motor penggerak ekonomi bantaran sungai Bengawan Solo", <https://kanaldesa.com/artikel/bumdes-jaya-tirta-motor-penggerak-ekonomi-bantaran-sungai-bengawan-solo>.

Skripsi

Fahim, Akhmad, "Analisis Fiqh Siyasah Terhadap Pengelolaan Aset Desa Oleh Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Studi Kasus Desa Wonorejo Kecamatan Glagah Kabupaten Lamongan Studi Kasus Di Desa Wonorejo Kecamatan Glagah Kabupaten Lamongan" (Skripsi-Program Studi Hukum Tata Negara UIN Sunan Ampel Surabaya, 2023).

Dita, Lea. "Analisis Fiqh Siyasah tentang Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa Studi di Desa Jembatan Kecamatan Gedong Tataan, Kabupaten Pesawaran" (Skripsi-Program Studi Hukum Tata Negara UIN Raden Instan Lampung, 2023)

Trisna, Nurita, "Analisis Kaidah Fiqih *Tassarruf Al-Imam* dalam Implementasi Perwali Nomor 16 Tahun 2022 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Surabaya" (Skripsi-Program Studi Pemikiran Politik Islam UIN Sunan Ampel Surabaya, 2023)

Peraturan Pemerintah atau Undang-Undang

Pasal 1 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 tentang Desa.

Pasal 1 Ayat 6 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 tentang Desa.

Pasal 58 Ayat 1 dan 2 Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa.

Wawancara

Ahmad Syafi'I (Ketua Badan Permusyawaratan Desa), *Wawancara*, Gedogarum 2 Mei 2025.

Burhan (Warga Desa gedongarum), *Wawancara*, Gedongarum 2 Mei 2025.

Nur Hadi(Masyarakat Desa Gedongarom), *Wawancara*, Gedongarom 2 Mei 2025

Siswanto (Warga Desa Gedongarum), *Wawancara*, Gedongarum 28 April 2025

Sunarko (Direktur BUMDes Jaya Tirta), *Wawancara*, Gedongarum 28 april 2025.

Tarlim (Masyarakat Desa Gedongarum), *Wawancara*, Gedogarum 2 Mei 2025.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A