

**Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di Desa
Semampir Kec.Cerme Kab.Gresik Prespektif *Fiqh Siyāsah Dusturiyah***

SKRIPSI

Oleh

Husni Ismi Zakiyah

NIM.05040421079



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Husni Ismi Zakiyah
NIM : 05040421079
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di Desa Semampir Kec.Cerme Kab.Gresik Prespektif Fiqih Siyasah Dusturiyah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 03 Januari 2025
Saya yang menyatakan,


Husni Ismi Zakiyah
NIM. 05040421079

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Husni Ismi Zakiyah
NIM. : 05040421079
Judul : Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan
Wewenang Kepala Desa di Desa Semampir
Kec.Cerme Kab.Gresik Prespektif Fiqih Siyasah
Dusturiyah

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak,
serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang
munaqasah.

Surabaya, 03 Januari 2025

Pembimbing,



Prof. Dr. Titik Triwulan Tutik, M.H

NIP. 19683292000032001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Husni Ismi Zakiyah
NIM. : 05040421079
Judul : Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di
Desa Semampir Kec.Cerme Kab.Gresik Prespektif Fiqih Siyasa
Dusturiyah

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari, tanggal 24 April 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Prof. Dr. Titik Triwulan Tutik, SH., M.H.

NIP. 196803292000032001

Penguji III



Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H

NIP. 198611092019031008

Penguji II



Prof. Dr. Sri Warjivati, M.H

NIP. 196808262005012001

Penguji IV



Moh. Bagus, M.H

NIP. 199511052022031001

Surabaya, 8 Mei 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



H. Muqiyah Musafahah, M.Ag.

NIP. 196303271990032001

PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Husni Ismi Zakiyah
NIM : 05040421079
Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum / Hukum Tata Negara
E-mail address : husniismizakiyah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul : KETIDAKSESUAIAN PENYELENGARAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA DI DESA

SEMAMPIR KEC. CERME KAB. GRESIK *PRESPEKTIF FIQH FIQH SIYĀSAH DUSTURIYAH*

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 April 2025

Penulis

(Husni Ismi Zakiyah)

ABSTRAK

Kepala desa memiliki peran penting dalam menyelenggarakan pemerintahan, pembangunan desa, pembinaan kemasyarakatan, dan pemberdayaan masyarakat di desa, sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Namun dalam pelaksanaannya kepala desa belum sepenuhnya menjalankan tugas dan wewenangnya sesuai ketentuan yang tertuang dalam undang-undang no.3 tahun 2024 pada pasal 26 ayat (1) dan (2). Pasal tersebut mengatur tentang tugas dan wewenang kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan desa. Namun kenyataannya masih belum terealisasi secara maksimal dalam bidang pembangunan desa, perlu pelaksanaan pembangunan yang tepat guna dan sesuai kebutuhan masyarakat. Akibatnya proses pelaksanaan pembangunan kurang optimal sehingga berdampak pada penyelenggaraan pemerintahan. Oleh karena itu, penting untuk mengevaluasi dan memperbaiki tugas dan wewenang kepala desa agar lebih sesuai dengan Undang-Undang No. 3 tahun 2024 dan guna kesejahteraan masyarakat.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian lapangan (field research)/penelitian empiris yang bersifat yuridis empiris dengan menggunakan dua metode pendekatan yaitu perundang-undangan dan pendekatan kasus.. Sumber data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder yang kemudian dianalisis menggunakan analisis deskriptif. Sedangkan pengumpulan data yang digunakan adalah interview, observasi dan dokumentasi.

Dari penelitian ini dapat diketahui bahwa pelaksanaan pembangunan desa di Desa Semampir pada Tugas dan Wewenang Kepala Desa belum terealisasi secara maksimal dalam bidang pembangunan desa,tugasnya secara umum kurang optimal sehingga kurang amanah dan kurang bertanggung jawab dalam melaksanakan tugas berdasarkan wewenang dan kewajibannya sebagai kepala desa.adapun faktor penghambat terhadap tidak maksimalnya dalam pembangunan desa,yaitu APB Desa masih terbatas dan hanya mengandalkan keuangan DD dan ADD serta sumber PADesa masih belum digali dan dikembangkan dengan maksimal, Ketidakefisienan Dalam Pelaksanaan Pembangunan, Belum Maksimalnya Pengawasan, dan kesadaran masyarakat, kurang transparansi atas informasi kepada masyarakat serta minimnya peran aktif Kepala Desa dalam keikutsertaan pembangunan desa.

Saran dari penulis untuk mengatasi tantangan tersebut, diperlukan peningkatan komunikasi dengan masyarakat, memaksimalkan peran perangkat desa, dan memastikan penyusunan rencana pembangunan desa secara sistematis. Selain itu, kepala desa perlu membangun kemitraan dengan BPD, mengoptimalkan pengelolaan keuangan desa, dan meningkatkan kesadaran serta partisipasi masyarakat dalam pembangunan. Dengan langkah tersebut diharapkan kepala desa dalam menjalankan perannya sebagai penyelenggara pemerintahan dapat menjalankan tugas dan wewenangnya dengan baik.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	11
C. Rumusan Masalah.....	12
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu.....	14
G. Definisi Operasional.....	17
H. Metode Penelitian.....	18
I. Sistematika Pembahasan	24
BAB II KONSEP PEMBANGUNAN DESA TERHADAP KEWENANGAN KEPALA DESA.....	26
A. Pembangunan Desa Berdasarkan Undang-Undang No. 3 Tahun 2024.....	26

B. Teori Kewenangan Kepala Desa	31
C. Fiqh Siyāsah Dusturiyah	33
BAB III PENYELENGARAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA SEMAMPIR, KECAMATAN CERME, KABUPATEN GRESIK.....	43
A. Gambaran Umum Desa Semampir Kec.Cerme Kab. Gresik.....	43
B. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di Desa Semampir.....	47
C. Pelaksanaan Pembangunan Desa di Desa Semampir Menurut Undang- Undang Nomor 3 Tahun 2024.....	56
BAB IV ANALISIS FIQH SIYĀSAH DUSTURIYAH TERHADAP KETIDAKSESUAIAN PENYELENGARAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA SEMAMPIR KECAMATAN CERME KABUPATEN GRESIK.....	66
A. Analisis Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di Desa Semampir Kec. Cerme Kab. Gresik.....	66
B. Tinjauan Fiqh Siyāsah Dusturiyah Terhadap Ketidaksesuaian Penyelenggaraan Tugas dan Wewenang Kepala Desa di Desa Semampir Kec. Cerme Kab. Gresik.....	78
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA	xvii
LAMPIRAN.....	xx

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Strukur Kelembagaan Desa Semampir	45
---	----



DAFTAR TABEL

Table 3. 1 Nama-Nama Kepala Desa Semampir	45
Table 3. 2 Sumber Daya Alam Desa Semampir Tahun 2023	46
Table 3. 3 Sumber Daya Manusia	46
Table 3. 4 Daftar Sarana dan Prasarana Desa Semampir tahun 2025.....	58
Table 3. 5 lembaga kemasyarakatan desa	60



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Jafar, Wahyu. *Fiqh Siyasah dalam Perspektif Al-Qur'an dan Al-Hadits*, Al Imarah *Jurnal Pemerintahan Dan Politik Islam*, 3(1), 18-28.
- Agus Suryono, *Dimensi-dimensi Prima Teori Pembangunan*, Malang : UB Press, 2018,46.
- Al-Mawardi, Imam. *Al-Ahkam As-Sulhtaniyah, Hukum-Hukum Penyelenggaraan Negara Dalam Syariat Islam(Terjemah)*. Jakarta: Darul Falah, 2017.
- Asyhari, Fahmy. *Hukum Administrasi Negara; Sebagai Upaya Perlindungan Hukum Terhadap Masyarakat, Salatiga : Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat (LP2M) IAIN Salatiga*, 2021.
- Bernadine MSW dan Supardo Susilo, Wirjana R. *Kepemimpinan, Dasar- Dasar dan Pengembangannya*, Yogyakarta, 2005.
- Djoko Soelistya, *Kepemimpinan Strategis*, Sidoarjo : Nizamia Larning Center, 2022.
- Hasan, Iqbal. *Pokok-pokok Materi Metodologi Penelitian dan Aplikasinya*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 2017.
- Hidjaz, Kamal. *Efektivitas Penyelenggaraan Kewenangan Dalam Sistem Pemerintahan Daerah Di Indonesia*. Pustaka Refleksi. Makasar. 2018.
- HR, Ridwan. *Fiqh Politik; Gagasan Harapan dan Kenyataan*. Jakarta; Raja Grafindo Persada, 2016.
- Imam Al-Mawardi, *Ahkam Sulthaniyah: Sistem Pemerintahan Khalifah Islam*. Jakarta Qisthi Press, 2019.
- Indrohato, *Asas-Asas Umum Pemerintahan yang baik*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2017.
- Iqbal, Muhammad. *Fiqh Siyasah Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta Prenamedia Group, 2014.
- Iqbal, Muhammad. *Konsektualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta, Prenamedia Group, 2017.
- Khalid Ibrahim Jindan, *Teori Politik Islam; Telaah Kritis Ibnu Taimiyah Tentang Pemerintahan Islam*, Surabaya: Risalah Gusti, 2021.
- Masruhan, *Metodologi Penelitian (Hukum)*. Surabaya: UINSA Press, 2014.

- Maju Seregar, “*Pengaruh Akuntabilitas, Transparansi, Dan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Keuangan Desa Terhadap Pembangunan Desa (Studi Kasus Di Desa Paluh Manis, Kecamatan Gebang, Kabupaten Langkat)*”, Jurnal Ilmiah Kohesi, Vol. 4:2, 2020.
- Muhammad, Abdulkadir. *Hukum dan Penelitian Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 2020.
- Mudrajad Kuncoro, *Dasar-dasar Ekonomika Pembangunan*, UPP STIM YKPN Yogyakarta, 2017.
- Mudrajad Kuncoro, *Ekonomika Desa: Teori Strategi dan Realisasi Pembangunan Desa*, Yogyakarta UPP STIM YKPN, 2019.
- Muhammad Ramadhan, *Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam Dalam Fiqih Siyasah*, Pekalongan: Nasya Expanding Management, 2019.
- Muhammad Iqbal, *Fiqh Siyasah Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam* (Jakarta : Prenamedia Group, 2014).
- Miftah Thoha, *Kepemimpinan Dalam Manajemen* (Jakarta : Rajawali Pers, 2017).
- Ni'matul Huda, *Hukum Pemerintahan Desa*. Malang; Setra Press, 2015.
- Nurcholis, Hanif. *Pertumbuhan dan Penyelenggaraan Pemerintah Desa*. Jakarta: Erlangga, 2018.
- Nurmayani S.H.,M.H. *Hukum Administrasi Daerah*. Universitas Lampung Bandarlampung. 2017.
- Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 tentang Desa
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2005 Tentang Desa.
- Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi Nomor 3 Tahun 2015 tentang Pendampingan Desa, Pasal 1 ayat (9)
- Pulungan, J. Suyuthi. *Fiqh Siyasah Ajaran, Sejarah Dan Pemikiran*. Jakarta: Pt Raiagrafindo Persada, 2018.
- Pulungan, Suyuthi. *Fiqh Siyasah*. Jakarta : RajaGrafindo, 2019.
- Prajudi Atmosudirjo, *Hukum Administrasi Negara*, Jakarta, Ghalia Indonesia, 2019.
- “Profil Desa.” Website Resmi Desa Semampir, 20 Mei 2022, akses 10 Januari 2025, <https://desasemampir.gresikkab.go.id/>

Rahmat al-fajar dkk., “Study Tentang Perencanaan Program Pembangunan Desa di Desa Muara Bengkal ulu Kecamatan Muara Bengkal Kabupaten Kutai Timur,” *Jurnal Administrasi Publik*, Volume 8, No 4, (2020) : 4569-4583.

Ridwan HR. *Hukum Administrasi Negara*. Jakarta; Raja Grafindo Persada, 2017.

Ridwan HR, Fiqih Politik; Gagasan Harapan dan Kenyataan Jakarta; RajaGrafindo Persada, 2020.

Ridwan HR. *Hukum Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada. Jakarta 2013.

Sahrul & Mustari, “implementasi Undang-Undang 6 Tahun 2014 tentang Desa (Studi Pada Desa Massamaturu Kecamatan Palongbangkeng Utara Kabupataen Takalar)”, *Jurnal Phinisi Integration Review*, Universitas Negeri Makassar, Vol 2(2) Agustus 2019.

Samsu, dkk., “implementasi Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Terhadap Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa”, *Jurnal Civic Hukum*, Universitas Muhammadiyah Malang, Vol 4(1) Mei 2019.

Soekarno, Soerjono. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: Universitas Indonesia Perss, 2020.

Suyuthi Pulungan, *Fiqh Siyasah*, Jakarta : RajaGrafindo, 2020,21.

Tim Penyusun Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam, Petunjuk Teknis Penulisan Skripsi. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2022.

Titik Triwulan Tutik, *Restorasi Hukum Tata Negara Indonesia*, Surabaya: Prenadamedia Group, 2017.

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004, Tentang Sistem Pembangunan Nasional.

Usman Husaini, *Metodologi Penelitian Sosial*, Jakarta: Bumi Aksara, 2019.

Yurmanius Waruru, “Analisis Prtisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pembangunan Desa Guna Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat”, *Jurnal Riset Managemen dan Bisnis*, Volume 6 No 1 (2021): 2622-9811