

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI PASURUAN NOMOR 22 TAHUN 2016
TENTANG PELAKSANAAN PENGELELOAAN SAMPAH PRESPEKTIF *FIQH*
SIYĀSAH DUSTŪRIYYAH (STUDI KASUS BANK SAMPAH DI DESA
CUKURGONDANG KECAMATAN GRATI)**

SKRIPSI

Oleh:

Muh Wildan Al Mu'tashim

Nim: 05020421047



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Tata Negara
Surabaya
2025**

PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muh Wildan Al Mu'tashim
NIM : 05020421047
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Tatanegara
Judul : Implementasi Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 22
Tahun 2016 Tentang Pelaksanaan Pengelolaan Sampah
Prespektif Fiqh Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Bank
Sampah di Desa Cukurgondang Kecamatan Grati)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 08 Mei 2025



Muh Wildan Al Mu'tashim
NIM. 05020421047

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muh Wildan Al Mu'tashim

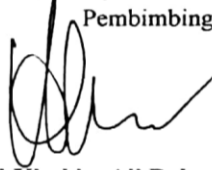
NIM : 05020421047

Judul : Implementasi Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016
Tentang Pelaksanaan Pengelolaan Sampah Prespektif Fiqh Siyasah
Dusturiyah (Studi Kasus Bank Sampah di Desa Cukurgondang
Kecamatan Grati)

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 08 Mei 2025

Pembimbing,



Ahmad Khubby Ali Rohmad, S.Ag, M. Si

NIP. 197809202009011009

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

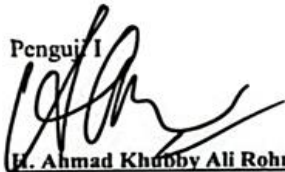
Nama : Muh. Wildan Al Mu'tashim

NIM. : 05020421047

Judul : Implementasi Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016
Tentang Pelaksanaan Pengelolaan Sampah Prespektif Fiqh Siyash
Dusturiyah (Studi Kasus Bank Sampah di Desa Cukurgondang
Kecamatan Grati)

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin,
tanggal 02 Juni 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

H. Ahmad Khubby Ali Rohmat, S.Ag. M.Si.

NIP. 197809202009011009.

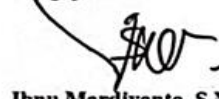
Penguji III


Ahmad Fathan Aniq, S.Si., MA
NIP. 198401072009011006.

Penguji II


Drs. H. Jefe Abdul Rojak, M.Ag
NIP. 196310151991031003.

Penguji IV


Ibnu Mardiyanto, S.Mn, S.H., M.H
NIP. 198703152020121009.

Surabaya, 10 Juni 2025

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dk. H. Saqiyah Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muh. Wildan Al Mu'tashim
NIM : 05020421047
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum/Hukum Tata Negara
E-mail address : 05020421047@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Implementasi Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016 Tentang Pelaksanaan Pengelolaan Sampah Prespektif *Fiqh Siyash Dusturiyah* (Studi kasus bank sampah di Desa Cukurgondang Kecamatan Grati) beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 Juli 2025
Penulis



(Muh Wildan Al Mu'tashim)

ABSTRAK

Persoalan pengelolaan sampah merupakan salah satu tantangan utama dalam pembangunan berkelanjutan, terutama di tingkat desa. Di Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati, Kabupaten Pasuruan, permasalahan ini semakin kompleks karena lemahnya implementasi kebijakan yang telah ditetapkan dalam Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016. Meskipun regulasi telah tersedia, pelaksanaannya di lapangan tidak berjalan sebagaimana mestinya. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan sampah di desa tersebut serta meninjau pelaksanaannya dari perspektif *Fiqh Siyāsah Dustūriyyah*.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi lapangan, wawancara mendalam dengan pihak perangkat desa, pengurus bank sampah, dan masyarakat, serta studi dokumentasi terhadap regulasi dan data pendukung lainnya. Data yang diperoleh kemudian dianalisis secara deskriptif dan menggunakan teori implementasi kebijakan serta prinsip-prinsip *Fiqh Siyāsah Dustūriyyah* sebagai pisau analisis.

Berdasarkan hasil dari penelitian menunjukkan bahwa, 1) Pelaksanaan peraturan bupati nomor 22 tahun 2016 tentang pelaksanaan pengelolaan sampah masih belum terlaksana dengan baik, di mana masyarakat belum bisa melakukan pengurangan dan pemilahan sampah. Serta perbup tersebut mempunyai hambatan dalam peksanaanya berupa sumber daya, anggaran dan koordinasi antara pihak-pihak pelaksana kebijakan. 2) Ditinjau dari perspektif *Fiqh Siyāsah Dustūriyyah*, regulasi pengelolaan sampah yang dilakukan oleh pemerintah daerah Kabupaten Pasuruan telah sesuai dengan syariat Islam, serta pemimpin sebagai pemegang kekuasaan telah mengatur pengelolaan sampah dengan menciptakan Perbup No. 22 tahun 2016, namun belum sepenuhnya didukung oleh kepatuhan masyarakat dan pelaksana kebijakan terhadap aturan yang berlaku. Perbuatan masyarakat yang tidak mentaati aturan hukum dianggap setara dengan ketidaktaatan terhadap *Ūlī al-Amr* (pemimpin).

Berdasarkan temuan tersebut, Pemerintah Desa Cukurgondang sebagai penanggung jawab pengelolaan sampah di tingkat desa, diharapkan mengalokasikan anggaran khusus untuk operasional Bank Sampah dan pengadaan fasilitas pendukung, serta meningkatkan sosialisasi dan edukasi lingkungan kepada masyarakat. Pemerintah Kabupaten Pasuruan, khususnya Dinas Lingkungan Hidup dan PPNS, juga diharapkan meningkatkan pendampingan dan pengawasan agar kebijakan pengelolaan sampah di tingkat desa dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan. Partisipasi aktif masyarakat juga harus diperkuat guna menciptakan sistem pengelolaan sampah yang partisipatif dan berkelanjutan sesuai prinsip *Shūrā* dan tanggung jawab dalam *fiqh siyāsah*.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
PENGESAHAN.....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR TRANSLETERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	8
C. Batasan Masalah:	9
D. Rumusan Masalah:.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Tujuan Penelitian.....	14
G. Kegunaan Hasil Penelitian	14
H. Landasan Teori	15
I. Definisi Operasional	16
J. Metode Penelitian	18
K. Sistematika Pembahasan	22
BAB II KONSEP TEORI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN	
SAMPAH OLEH KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PRESPEKTIF	
<i>SIYĀSAH DUSTŪRIYYAH</i>.....	24
A. Teori Implementasi Kebijakan.....	24

B. Kewenangan Pemerintah Dalam Pengelolaan Sampah	31
C. Pengelolaan Sampah dalam Prespektif <i>Fiqh</i> Lingkungan	42
D. <i>Siyāsah Dustūriyyah</i>	44
BAB III PENGELOLAAN SAMPAH DAN BANK SAMPAH DI DESA CUKURGONDANG BERDASARKAN PERATURAN BUPATI KABUPATEN PASURUAN NOMOR 22 TAHUN 2016	55
A. Gambaran Umum Desa Cukurgondang Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan	55
B. Regulasi Pengelolaan Sampah di Kabupaten Pasuruan Berdasarkan Perda Nomor 3 Tahun 2010 dan Peraturan Bupati Nomor 22 Tahun 2016	60
C. Kewenangan dan Tanggung Jawab Pengelolaan Sampah di Kabupaten Pasuruan ..	64
D. Kondisi Kelembagaan Tempat Pengelolaan Sampah dan Bank Sampah Desa Cukurgondang	68
E. Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016 Terhadap Pengelolaan Sampah di Desa Cukurgondang	74
BAB IV ANALISIS TERHADAP IMPLEMENTASI PENGELOLAAN SAMPAH BERDASARKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 22 TAHUN 2016 TENTANG PELAKSANAAN PENGELOLAAN SAMPAH PRESPEKTIF <i>SIYĀSAH</i> <i>DUSTŪRIYYAH</i>	85
A. Analisis Implementasi Peraturan Bupati Nomor 22 Tahun 2016 Terhadap Pengelolaan Sampah di Desa Cukurgondang Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan 85	
B. Tinjauan <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyyah</i> Terhadap Pengelolaan Sampah di Desa Cukurgondang Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan	95
BAB V	105
PENUTUP	105
A. Kesimpulan	105
B. Saran	106
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	110

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Lokasi Tempat Pembuangan Akhir (TPA) 1.....	69
Gambar 3. 2 Bangunan Bank Sampah Barokah Jaya.....	72
Gambar 3. 3 Sampah Rumah Tangga Yang Belum di Angkut.....	82
Gambar 3. 4 Sampah Berserakan di Jalan Desa Cukurgondang.....	83

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Tabel Jumlah Penduduk Berdasarkan Klasifikasi Usia	56
Tabel 3. 2 Data Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Cukurgondang	58
Tabel 3. 3 Nama Pejabat Pemerintah Desa Cukurgondang	58
Tabel 3. 4 Nama dan Jabatan BPD Desa Cukurgondang.....	59
Tabel 3. 5 Pengurus Bank Sampah Barokah Jaya Desa Cukurgondang.....	73

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Abu Hasa, Ali bin Muhammad, Ahkam Sulthaniyah. *Sistem Pemerintahan Khilafiah Islam*. Jakarta: Qisthi Press, 2016.
- Abbas, Hasyim. *Presiden Perempuan Perspektif Hukum Islam*. Yogyakarta: Kutub, 2004.
- Agustino, L. *Dasar-dasar Kebijakan Publik* (Edisi Revisi). CV Alfabeta, 2016.
- Bambang, Suwerda. *Bank Sampah Kajian Teori Dan Penerapan*. Yogyakarta: Pustaka Rihama, 2012.
- Djazuli, A. *Fiqh siyasah: Implementasi kemaslahatan umat dalam rambu-rambu syari'ah*. Ed. rev. Jakarta: Kencana, 2003.
- Dwiyanto Indiahono. *Kebijakan Publik Berbasis Dynamic Policy Analysis*. Edisi Ke 2 Revisi. Yogyakarta: Gava Media, 2017.
- Hardjasoemantri, Koesnadi. *Aspek Hukum Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 1986.
- Jalaludin Rifa'i, Ady Purwoto, and Marina Ramadhani, "Metode Penelitian Hukum" (2023).
- Kuncoro Sejati. *Pengolahan Sampah Terpadu Dengan Sistem Titik Simpul, Titik Sub, Dan Titik Pusat*. Yogyakarta: Canicius, 2013.
- M. Yusuf Musa. *Al-Mawardi, Al-Ahkam As-Sulthaniyah, Terjemahan*. Yogyakarta: Pustaka LSI, 1991.
- Martosoewignyo, Sri Soemantri. *Otonomi daerah*. Cetakan pertama. Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2014.
- Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian hukum*. Jakarta: Kencana, 2005.
- Muhammad, Iqbal. *Fiqh Siyasah : Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Cet.1. Jakarta: Kencana, 2014.
- Pulungan, J. Suyuthi. *Fiqh siyasah: ajaran, sejarah dan pemikiran*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada, 1999.
- Subarsono, AG. *Analisis kebijakan publik: konsep, teori dan aplikasi*. Cet. 1. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2005.
- Soejito, Irawan. *Hubungan Pemerintah Pusat Dan Pemerintah Daerah*. Cet.3. Jakarta: Rineka Cipta, 1990.
- Suharni, Sartono Kartodirdjo, and Universitas Gadjah Mada, eds. *Pesta demokrasi di pedesaan: studi kasus pemilihan kepala desa di Jawa Tengah dan DIY*. Cet. 1. Yogyakarta: Aditya Media, 1992.
- Suharno. *Prinsip-Prinsip Dasar Kebijakan Publik*. Yogyakarta: UNY Press, 2008.
- Syafiie, Inu Kencana. *Sistem Administrasi Negara Republik Indonesia (SANRI)*. Cet. 1. Jakarta: Bumi Aksara, 2003.
- Tahir, A. *Kebijakan Publik dan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah*. Bandung: Alfabeta, 2014.
- Tutik, Titik Triwulan. *Konstruksi hukum tata negara Indonesia pasca-amendemen UUD 1945*. Ed. 1., cet. 1. Rawamangun, Jakarta: Kencana, 2010.

Jurnal

- Anggie Johar, Olivia, and Tri Novita Sari Manihuruk. "Penyuluhan Peningkatan Kesadaran Hukum Masyarakat Terhadap Pengelolaan Sampah Di Kota Pekanbaru Menurut Peraturan Daerah Kota Pekanbaru Nomor 4 Tahun 2000 Tentang Retribusi Dan Kebersihan," *Dinamisia: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat* 5, no. 6 (December 31, 2021).
- Fitri, Nadia Rahma, Aditya Surya Himawan, Alya Syiendi Fadillah, Helga Putri Dahayu, and Elwidarifa Marwenny. "Mengulas Regulasi Terkait Mekanisme Pengelolaan Sampah Melalui Bank Sampah Di Kota Padang" 2, no. 1 (2024).
- Hadhan Bachtiar. "Pengembangan Bank Sampah Sebagai Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah (Studi Pada Koperasi Bank Sampah Malang)." *Jurnal Administrasi Publik Mahasiswa Universitas Brawijaya* 3, no. 1 (2015): 128–133.
- Harapan, Tuti Khairani. "Manajemen Pengolahan Sampah Terpadu dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat di Kecamatan Tampan Kota Pekanbaru." *Jurnal Ilmu Administrasi Negara ASIAN (Asosiasi Ilmuwan Administrasi Negara)* 5, no. 2 (April 2, 2018).
- Hasibuan, Muhammad Rasyid Redha. "Manfaat daur ulang sampah organik dan anorganik untuk kesehatan lingkungan. Open Science Framework." *Open Science Framework*, May 29, 2023. Accessed March 7, 2025.
- Heryanti, Febrina, Gatot Subroto, Sri Sulastri, Nur Hidayat, Mahsun Ismail, and Achmad Taufik. "“Tinjauan Hukum Undang-Undang Pengelolaan Sampah terhadap Pencemaran Lingkungan,” Sang Pencerah: Jurnal Ilmiah Universitas Muhammadiyah Buton 9, no. 2 (May 4, 2023).
- Ismainar, Hetty, Hastuti Marlina, Beni Afriza, and Windi Atika. "Gerakan Mengurangi Sampah Plastik Dan Resiko Membakar Sampah Dengan Pemberian Edukasi Kesehatan Melalui Penyuluhan," *Jurnal Pengabdian Kesehatan Komunitas*, no. 3 (December 31, 2021).
- Madani Malik. "Syura, Sebagai Elemen Penting Demokrasi." *Khazanah, UNISMA Malang* (1999).
- Ramdhani, Abdullah, and Muhammad Ali Ramdhani. "Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik" (11, no. 01), 2017.
- Samsu, L. Al-Sultāh al-Tasyri’iyyah, al-Sultāh al-Tanfiziyyah, al-Sultāh al-Qadā’iyyah, (No. 1), 2017.
- Suryani, Anih Sri. "The Significance of Waste Bank in Waste Management Effectiveness" (Pusat Pengkajian. Pengolahan data dan Informasi, 2014).

Skripsi

Aeni, Nur. “Implementasi Pasal 55 dan 58 Peraturan Daerah Kabupaten Rejang Lebong Nomer 4 Tahun 2017 Tentang Penanganan Sampah Ditinjau Dari Hukum Islam” (Skripsi Institut Agama Islam Negeri Curup (IAIN Curup,2023).

Anggraeni, Yulia. “Inkonsistensi Penerapan Peraturan Daerah Nomer 6 Tahun 2012 Tentang Penglelolaan Sampah dan Lumpur Tinja di Kabupaten Tangerang” (Skripsi UIN Syarif Hidayatullah Jakarta. 2022).

Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Jakarta: Lembaran Negara Republik Indonesia.

Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga. Jakarta: Kementerian Sekretariat Negara.

Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah Pada Bank Sampah.

Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Sampah Spesifik. Jakarta: Kementerian Sekretariat Negara.

Peraturan Daerah Kabupaten Pasuruan Nomor 3 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan Sampah.

Peraturan Bupati Kabupaten Pasuruan Nomor 22 Tahun 2016 Tenteng Petunjuk Pelaksanaan Pengelolaan Sampah

Wawancara

Hermanto, Bambang. Kepala Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati, Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 03 Maret 2025.

Hermawan, Munji Sekertaris Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati, Kabupaten Pasuruan, Wawancara, 23 Februari 2025.

Sudirno, Ketua Badan Permusyawaratan Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati, Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 23 Februari 2025

Nelsen,Riki Bendahara Pengurus Bank Sampah Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 08 Februari 2025.

Indah, Siti Warga Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 08 Februari 2025.

Kuswiyanto, Ketua Pengurus Bank Sampah Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 22 Februari 2025.

Ningsih, Hardiah Aminah Warga Desa Cukurgondang, Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan. Wawancara, 08 Februari 2025.