

**ANALISIS FAKTOR PENYEBAB ADANYA NILAI SISA
LEBIH PEMBIAYAAN ANGGARAN (SiLPA) PADA
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
KABUPATEN GRESIK TAHUN ANGGARAN 2023**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos)
dalam bidang Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Farizky Alif Owen Fahindra

10040121082

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Mei, 2025

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim. yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : Farizky Alif Owen Fahindra

NIM : 10040121082

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Analisis Faktor Penyebab Adanya Nilai Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2023
Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

- 1) Skripsi ini tidak dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
- 2) Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
- 3) Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 23 Mei 2025



Yang Menyatakan

Farizky Alif Owen Fahindra

NIM. 10040121082

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan proposal skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Farizky Alif Owen Fahindra

NIM : 10040121082

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Analisis Faktor Penyebab Adanya Nilai Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2023*, saya berpendapat bahwa proposal skripsi tersebut dapat diajukan agar mahasiswa yang bersangkutan memperoleh izin untuk melanjutkan ke tahap penelitian Skripsi.

Surabaya, 23 Mei 2025

Dosen Pembimbing,



M. Zimamul Khaq, M.Si

NIP. 198212022015031002

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Farizky Alif Owen Fahindra dengan judul *Analisis Faktor Penyebab Adanya Nilai Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2023*, telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada 19 Juni 2025

Tim Penguji Skripsi

Dosen Pembimbing



M. Zimamul Khaq, M.Si

NIP. 198212022015031002

Dosen Penguji 2



Dr. Iva Yulianti Umdatul Izzah, S. Sos, M. Si.

NIP. 197607182008012022

Dosen Penguji 1



Dr. Hj. Aniek Nurhayati, M. Si.

NIP. 196909071994032001

Dosen Penguji 3



Ajeng Widya Prakasita, M. A.

NIP. 199502232020122025

Surabaya, 19 Juni 2025

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag

NIP. 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : FARIZKY ALIF OWEN FAHINDRA
NIM : 1060121082
Fakultas/Jurusan : FISIP / ILMU POLITIK
E-mail address : farizkyowen03@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS FAKTOR PENYEBAB ADANYA NILAI SISA LEBIH

PEMBLAYAAN ANGGARAN (SILPA) PADA ANGGARAN PENDAPATAN

DAN BELANJA DAERAH (APBD) KABUPATEN GRESIK TAHUN ANGGARAN 2023

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 7 AGUSTUS 2025

Penulis



(FARIZKY ALIF OWEN F.)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis faktor-faktor penyebab tingginya nilai Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SiLPA) pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2023. Dalam lima tahun terakhir, nilai SiLPA di Kabupaten Gresik mengalami tren peningkatan yang signifikan, mencerminkan ketidakseimbangan antara perencanaan dan realisasi anggaran. Penelitian ini menggunakan perspektif politik anggaran dalam menganalisis SiLPA sebagai indikator kinerja fiskal sekaligus refleksi relasi kekuasaan di tingkat lokal. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif, melalui teknik wawancara mendalam terhadap aktor-aktor formal di lingkup Sekretariat Daerah, DPRD, dan BPPKAD Kabupaten Gresik, serta studi dokumentasi terhadap laporan realisasi APBD.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa SiLPA disebabkan oleh beberapa faktor utama, antara lain: penetapan target pendapatan yang terlalu optimis, serta rendahnya serapan belanja yang diakibatkan oleh adanya dinamika politik anggaran yang melibatkan tarik menarik kepentingan antara eksekutif dan legislatif. Temuan ini menunjukkan bahwa pengelolaan anggaran tidak hanya bersifat teknokratik, melainkan juga dipengaruhi oleh kalkulasi politik yang berorientasi pada legitimasi dan stabilitas kekuasaan. Pemerintah Kabupaten Gresik merespons kemunculan SiLPA sebagai bentuk kehati-hatian pemerintah daerah dalam menjaga kestabilan fiskal serta menjaga akuntabilitas suatu aktor politik dalam pengelolaan keuangan daerah, dengan melakukan penghematan belanja.

Kata Kunci: SiLPA, APBD, Politik Anggaran, Kabupaten Gresik

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

ABSTRACT

This study analyzes the factors causing the high value of the Budget Surplus (SiLPA) in the Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD) of Gresik Regency for the 2023 Fiscal Year. Over the past five years, the value of SiLPA in Gresik Regency has shown a significant upward trend, reflecting an imbalance between budget planning and implementation. This study uses a budgetary politics perspective to analyze SiLPA as an indicator of fiscal performance and a reflection of power relations at the local level. The study employs a qualitative approach with a descriptive method, utilizing in-depth interviews with formal actors within the District Secretariat, the Regional People's Representative Council (DPRD), and the District Budget and Asset Management Agency (BPPKAD) of Gresik District, as well as a documentary study of APBD implementation reports.

The research findings indicate that SiLPA is caused by several main factors, including overly optimistic revenue targets, and low expenditure absorption due to budgetary political dynamics involving the tug-of-war between executive and legislative interests. These findings indicate that budget management is not merely technocratic but is also influenced by political calculations aimed at maintaining legitimacy and power stability. The Gresik Regency Government responded to the emergence of SiLPA as a form of caution by the local government in maintaining fiscal stability and ensuring the accountability of political actors in regional financial management, by implementing budget savings.

Keywords: SiLPA, APBD, Budget Politics, Budget Efficiency, Gresik Regency

UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

DAFTAR ISI

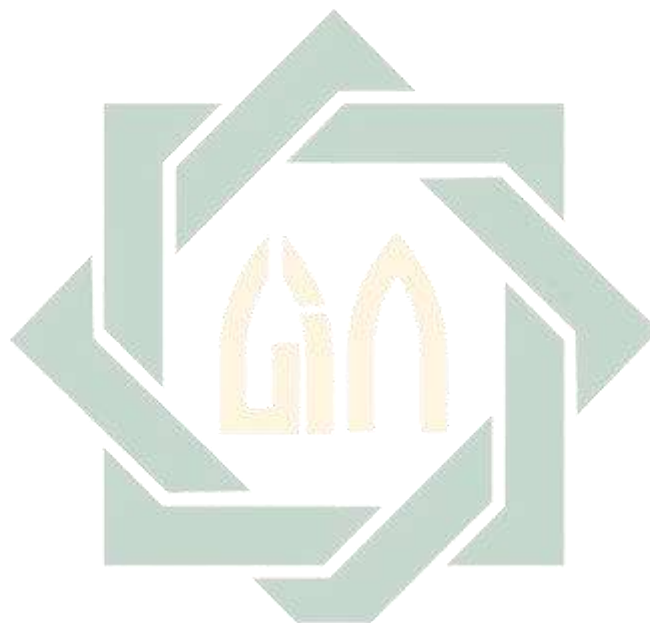
HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Kajian Pustaka.....	12
F. Sistematika Penulisan Skripsi	26
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA.....	29
A. Teori	29
B. Landasan Konsep	35
C. Argumentasi Utama.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	42
A. Jenis dan Problema Penelitian.....	42
B. Unit dan Peringkat Analisis.....	45
C. Situasi Sosial, Sampel, dan Teknik Sampling.....	46
D. Teknik Pengumpulan Data	48
E. Teknik Analisis Data	52
F. Teknik Validasi Data.....	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
A. Temuan Penelitian.....	57

1. Gambaran Umum Objek Penelitian	57
2. Tugas dan Fungsi Sekretariat Daerah Kabupaten Gresik Dalam Sistem Penganggaran Daerah	58
3. Tugas dan Fungsi DPRD Kabupaten Gresik Dalam Sistem Penganggaran Daerah	60
4. Tugas dan Fungsi Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik	63
5. Target dan Realisasi APBD Kabupaten Gresik TA 2023	66
B. Pembahasan	72
1. Faktor Penyebab Adanya Nilai SiLPA Pada Tahun anggaran 2023	72
2. Respon Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Atas Munculnya Nilai SiLPA pada APBD Tahun Anggaran 2023	78
BAB V PENUTUP.....	86
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN PERTANYAAN DAN JAWABAN INFORMAN.....	xvii
LAMPIRAN DOKUMENTASI WAWANCARA DAN TEMUAN KEGIATAN	xxiv
LAMPIRAN DOKUMEN PENDUKUNG.....	xxv

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Portal Realisasi APBD Kabupaten Gresik dalam 5 Terakhir	8
Tabel 2. 1 Daftar Nama Informan	47
Tabel 4. 1 Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Gresik TA 2023	70



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Sekretariat Daerah Kabupaten Gresik	59
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Kabupaten Gresik	62
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi BPPKAD Kabupaten Gresik	65



DAFTAR PUSTAKA

- Amelia, Fitri, dan Novi Khoiriawati. “Analisis SiLPA sebagai Alat Ukur Pengelolaan APBD pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Blitar.” *Al-Muhasib: Journal of Islamic Accounting and Finance* II, no. 1 (2022): 1–20.
- Anufia, Budur, dan Thalha Alhamid. “Instrumen Pengumpulan Data.” *American Journal of Maternal Child Nursing* 28, no. 2 (2019): 93–101. http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1091/RED2017-Eng-8ene.pdf?sequence=12&isAllowed=y%0Ahttp://dx.doi.org/10.1016/j.regsciurbeco.2008.06.005%0Ahttps://www.researchgate.net/publication/305320484_SISTEM_PEMBETUNGAN_TERPUSAT_STRATEGI_MELESTARI.
- Ella Nur Aini. “Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Nilai Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (Silpa) Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) di Kabupaten Sidoarjo.” Universitas Negeri Surabaya, 2020.
- Hadiati, Tri Lestari, dan Agus Siswanto. “MODEL KEBIJAKAN POLITIK PEMERINTAH LOKAL DALAM PENETAPAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (Studi Pada Lembaga Legislatif Kabupaten Grobogan).” *Majalah Ilmiah FISIP UNTAG Semarang* 20, no. 1 (2023): 241–52. <https://doi.org/10.56444/mia.v20i1.677>.
- Hamka, Muh, Sakinah Nadir, dan Haryanto. “Politik Anggaran dan Relasi Aktor dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.” *Jurnal Politik Profetik* 10, no. 1 (2022): 79–98.
- Herwastoeti. “Konsep Desentralisasi Fiskal Terhadap Otonomi Daerah.” *HUMANITY* 5, no. 2 (2010): 100–108.
- Irfansyah, Ahmad. “ANALISIS FAKTOR PENYEBAB SiLPA DAN SILPA PADA BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN MUSI BANYUASIN.” *Jurnal Ilmiah Akuntansi Rahmadiyah (JIAR)* 4, no. 1 (2020): 57–73. <https://doi.org/https://doi.org/10.51877/JIAR.V4I1.160>.
- Kusuma, Rahmadhany Hadi, dan Gideon Setyo Budiwitjaksono. “Efektivitas dan Efisiensi Realisasi Anggaran Belanja pada Pemerintah Kabupaten Gresik.” *Journal of Management and Bussines (JOMB)* 5, no. 2 (20 Desember 2023): 1704–11. <https://doi.org/10.31539/jomb.v5i2.6115>.
- Mardiasmo. *Akuntansi Sektor Publik - Edisi Terbaru*. Diedit oleh Mardiasmo. Yogyakarta: ANDI, 2018.

- Milles, Matthew B, dan Huberman. *Qualitative Data Analysis: A Sourcebook of New Method*. Diterjemahkan oleh Tjejep Rohendi Rohidi. Vol. 17. Jakarta: Penerbit Universitas Indonesia, 1992.
- Muammil, Sun'an, dan Senuk Abdurrahman. *Ekonomi Pembangunan Daerah*. 1 ed. Jakarta: Mitra Wacana Media, 2015.
- Pahira, Siti Hapsah. "Analysis of Regional Revenue Budget Management (APBD) Supports The Implementation of Regional Autonomy in Peusing." *Asian Journal of Engineering, Social and Health*. Vol. 1, 2022.
- "Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011," n.d.
- "Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019," n.d.
- "Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010," n.d.
- Rahmawati, dan Anne Putri. "Analisis Pengaruh Sisa Belanja Modal, Sisa Belanja Non Modal dan Pelampauan Pendapatan Asli Daerah Terhadap Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) Pada APBD Kota Payakumbuh." *Jurnal Ekonomi Bisnis, Manajemen dan Akuntansi (JEBMA)* 3, no. 2 (2023): 412–23. <https://doi.org/10.47709/jebma.v3i2.2739>.
- Ramadani, Natasya Salli Ayu, Ld Harjudin, dan Harnina Ridwan. "Hubungan Lembaga Legislatif Dan Eksekutif Dalam Penetapan Apbd Di Sulawesi Tenggara Periode 2022-2023." *JAPMAS : Jurnal Politik dan Demokrasi* 1, no. 2 (2023): 104–13. <https://doi.org/10.52423/japmas.v1i2.14>.
- Rasjidi, M.Si, Prof. Dr. Ir Raihan. *Metodologi penelitian*. Universitas Islam Jakarta, 2017. https://www.academia.edu/42283076/Metodologi_Penelitian.
- Rijal Fadli, Muhammad. "Memahami desain metode Penelitian Kualitatif." *Humanika* 21, no. 1 (2021): 33–54. <https://doi.org/10.21831/hum.v21i1>.
- Rijali, Ahmad. "Analisis Data Kualitatif; Milles dan Huberman (1992)." *Jurnal Alhadharah* 17, no. 33 (Juni 2018): 81–95. [10.18592/alhadharah.v17i33.2374](https://doi.org/10.18592/alhadharah.v17i33.2374).
- Rubin, Irene S. *The Politics of Public Budgeting Getting and Spending, Borrowing and Balancing Ninth Edition*, 2020.
- Rukhmana, Trisna, Danial Darwis, Dr. Abd. Rahman Alatas, Wico J Tarigan, Zulfin Rachma Mufidah, Muhamad Arifin, dan Nur Cahyadi. *Metode Penelitian Kualitatif*. CV. Rey Media Grafika, 2022.
- Safitri, Safira Solga, Kartika, Andriana, dan Arnis Budi Santoso. "Analisis Penyebab dan Dampak Adanya Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SiLPA) Pemerintah Kabupaten Bondowoso." *e-Journal Ekonomi Bisnis dan Akuntansi* 9, no. 2 (2022): 110–15. <https://doi.org/10.19184/ejeba.v9i2.30420>.
- Santoso, A, dan S Lestari. "The Roles of Technology Literacy and Technology Integration to Improve Students' Teaching Competencies." *KnE Social Sciences* 3, no. 11 (24 Maret 2019): 243.

<https://doi.org/10.18502/kss.v3i11.4010>.

Subakti, Hani, Roberta Uron Hurit, Genoveva Dua Eni, Marianus Yufrinalis, Sonya Kristiani Maria, Rabiatur Adwiah, Ahmad Syamil, et al. "Metodologi Penelitian Kualitatif." diedit oleh Syaiful Bahri, vi–202. Bandung: CV. Media Sains Indonesia, 2023.

Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Penerbit Alfabeta, 2013.

"Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014." Diakses 8 September 2024. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/38685/uu-no-23-tahun-2014>.

"UU Nomor 31 Tahun 2014," n.d.

"UU Nomor 33 Tahun 2004," n.d.

Vidya Sofwan, Syifa, dan Suci Octaviyanti. "Pengaruh Pendapatan Asli Daerah dan Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran Terhadap Belanja Modal Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kota Bandung Periode 2010-2018." *Jurnal Ilmiah Akuntansi Fakultas Ekonomi UNIBBA* Vol. 11, no. 3 (2020): 115–30.

Waruwu, Marinu. "Pendekatan Penelitian Pendidikan: Metode Penelitian Kualitatif, Metode Penelitian Kuantitatif dan Metode Penelitian Kombinasi (Mixed Method)." *Jurnal Pendidikan Tambusai* 7, no. 1 (2023): 2896–2910.

Yuliana, Arliansyah, Murhaban, dan Zulkifli. "Pengaruh Realisasi Anggaran dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (Silpa) pada Kabupaten/Kota di Provinsi Aceh Periode 2018-2020." *Jurnal Akuntansi Malikussaleh*, no. 3 (Desember 2022): 318–30.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A