

**ANALISIS *MAQĀSID AL-SHARĪ‘AH* TERHADAP
PENGELOLAAN DANA KELURAHAN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
(Studi Pada Kelurahan Bendo Kecamatan Bendo Kabupaten
Magetan)**

SKRIPSI

Oleh
LAILATUS SIAMA
NIM: 08020421064



**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA
2025**

PERNYATAAN

Saya, Lailatus Siama 08020421064 menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 27 Mei 2025



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Lailatus Siama".

Lailatus Siama
NIM. 08020421064

LEMBAR PERSETUJUAN

Surabaya, 29 Mei 2025

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing

Dr. Imroatul Azizah, M. Ag
NIP. 197308112005012003

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS *MAQĀSID AL-SHARI‘AH* TERHADAP PENGELOLAAN DANA KELURAHAN DALAM PEMERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Pada Kelurahan Bendo Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan)

Oleh

Lailatus Siama

NIM: 08020421064

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada
tanggal 16 Juni 2025 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk

Diterima

Susunan Dewan Penguji

1. Dr. Imroatul Azizah, M. Ag
NIP. 197308112005012003
(Penguji 1)
2. Dr. Bakhrul Huda, Lc., M.E.I
NIP. 1985090420190310
(Penguji 2)
3. Ahmadun Najah, M.H.I
NIP. 197709152005011004
(Penguji 3)
4. Mohammad Dliyaul Muflihin, S.E.I., M.E
NIP. 199401052023211020
(Penguji 4)

Tanda Tangan





**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Lailatus Siarina

NIM : 08020421064

Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam / Ekonomi Syariah

E-mail address : lailatussiarina19@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non Ekslusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain lain (.....) yang berjudul :

ANALISIS MAQĀSID AL-SHARIĀH TERHADAP PENGELOLAAN DANA

KELURAHAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Pada

Kelurahan Bendo Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih media/format kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkannya/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Agustus 2025

Penulis

(Lailatus Siarina)

ABSTRAK

Pengelolaan dana kelurahan memiliki peran penting dalam mendorong pembangunan yang merata dan pemberdayaan masyarakat di tingkat lokal. Kelurahan Bendo, Kecamatan Bendo, Kabupaten Magetan merupakan salah satu wilayah yang menerima alokasi dana kelurahan yang cukup besar setiap tahunnya. Namun, penggunaan dana tersebut selama ini masih didominasi oleh pembangunan fisik, sedangkan aspek pemberdayaan sosial, ekonomi, dan spiritual belum sepenuhnya optimal. Penelitian ini berjudul “Analisis *Maqāṣid Al-Shari‘ah* Terhadap Pengelolaan Dana Kelurahan Dalam Pemberdayaan Masyarakat (Studi Pada Kelurahan Bendo Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan)” yang bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan pengelolaan dana kelurahan serta meninjau kesesuaianya dengan lima prinsip pokok *maqāṣid al-shari‘ah*.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan dalam penelitian meliputi Lurah Bendo, perangkat kelurahan, kader kesehatan, pengurus PKK, dan pelaku UMKM penyandang disabilitas. Dokumentasi penelitian ini mencakup Laporan Pertanggungjawaban Dana Kelurahan tahun 2024.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan dana kelurahan di Kelurahan Bendo telah mengarah pada upaya pemberdayaan masyarakat yang cukup berhasil, terutama pada aspek partisipasi dan kesejahteraan. Namun, pemberdayaan belum sepenuhnya optimal karena akses terhadap sumber daya dan kemandirian warga masih terbatas, serta kesadaran kritis belum merata. Dalam perspektif *maqāṣid al-shari‘ah*, program dana kelurahan telah mencerminkan perlindungan terhadap lima aspek dasar kehidupan (agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta), meskipun distribusi perhatian antar aspek masih belum seimbang dan perlu diperluas pada kelompok remaja dan rentan lainnya.

Berdasarkan temuan tersebut, disarankan agar pemerintah Kelurahan Bendo memperluas akses pelatihan ke semua kelompok masyarakat dan menjadikan kegiatan pemberdayaan sebagai program berkelanjutan, bukan sekadar proyek tahunan. Hal ini akan merealisasikan *maqāṣid al-shari‘ah* secara lebih utuh dan berkeadilan dalam konteks pembangunan lokal.

Kata Kunci: Dana Kelurahan, Pemberdayaan Masyarakat, *Maqāṣid al-Shari‘ah*

ABSTRACT

The management of village funds plays an important role in promoting equitable development and community empowerment at the local level. Bendo Village, Bendo District, Magetan Regency is one of the areas that receives a significant allocation of village funds each year. However, the use of these funds has so far been dominated by physical development, while the aspects of social, economic, and spiritual empowerment have not yet been fully optimized. This research is titled "Analysis of Maqāṣid Al-Sharī‘ah on the Management of Village Funds in Community Empowerment (Study in Bendo Village, Bendo District, Magetan Regency)," which aims to analyze the implementation of village fund management and review its alignment with the five fundamental principles of maqāṣid al-sharī‘ah.

This research method uses a qualitative approach with data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The informants in the study include the Bendo Village Head, village officials, health cadres, PKK administrators, and MSME actors with disabilities. The documentation of this research includes the 2024 Village Fund Accountability Report.

The research results show that the management of village funds in Bendo Village has led to fairly successful community empowerment efforts, particularly in the aspects of participation and welfare. However, empowerment has not yet been fully optimal because access to resources and the independence of citizens are still limited, and critical awareness is not evenly distributed. In the perspective of maqāṣid al-sharī‘ah, the village fund program has reflected protection for the five basic aspects of life (religion, life, intellect, lineage, and property), although the distribution of attention among these aspects is still unbalanced and needs to be expanded to include youth and other vulnerable groups.

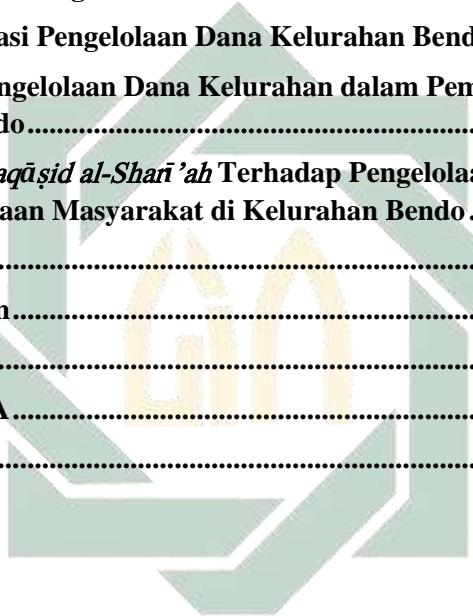
Based on these findings, it is recommended that the Bendo Village government expand training access to all community groups and make empowerment activities a sustainable program, not just an annual project. This will realize maqāṣid al-sharī‘ah more comprehensively and justly in the context of local development.

Keywords: *Village Fund, Community Empowerment, Maqāṣid al-Sharī‘ah*

DAFTAR ISI

PERNYATAAN.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi dan Batasan Masalah	8
1.3 Rumusan Masalah	10
1.4 Tujuan Penelitian.....	10
1.5 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II LANDASAN TEORI	12
2.1 Pengelolaan Dana Kelurahan	12
2.2 Pemberdayaan Masyarakat	16
2.2.1 Pengertian.....	16
2.2.2 Tujuan	19
2.3 Maqāṣid al-shari‘ah	24
2.3.1 Pengertian <i>maqāṣid al-shari‘ah</i>	24
2.3.2 Tujuan <i>maqāṣid al-shari‘ah</i>	27
2.3.3 Unsur Pokok <i>maqāṣid al-shari‘ah</i>	30
2.3.4 Indikator <i>maqāṣid al-shari‘ah</i>	39
2.4 Penelitian Terdahulu	42
2.5 Kerangka Konseptual	46
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Jenis Penelitian.....	48
3.2 Lokasi Penelitian	48
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	49

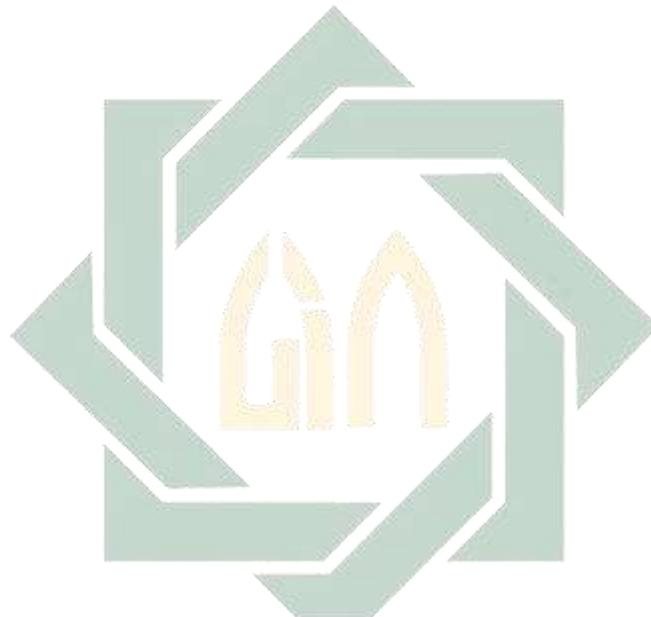
3.4	Teknik Pengumpulan Data	50
3.5	Teknik Analisis Data.....	52
3.6	Uji Keabsahan Data.....	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	57	
4.1	Gambaran Umum Kelurahan Bendo.....	57
4.2.1	Kondisi Kelurahan Bendo	57
4.2.2	Visi dan Misi Kelurahan Bendo.....	58
4.2.3	Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan Bendo.....	59
4.2	Implementasi Pengelolaan Dana Kelurahan Bendo	62
4.3	Analisis Pengelolaan Dana Kelurahan dalam Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Bendo.....	77
4.4	Analisis <i>Maqāṣid al-Sharī'ah</i> Terhadap Pengelolaan Dana Kelurahan dalam Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Bendo	84
BAB V PENUTUP.....	95	
5.1	Kesimpulan.....	95
5.2	Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98	
LAMPIRAN.....	102	



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR TABEL

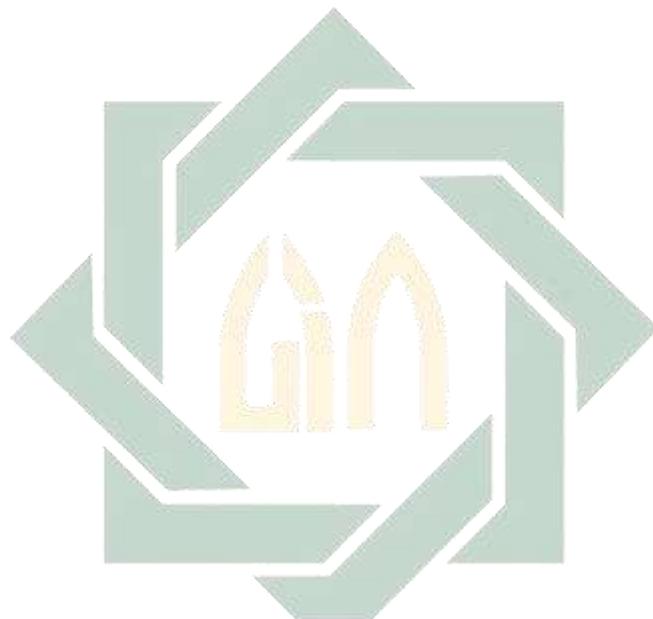
Tabel 2. 1 Maqashid Sharia Index	40
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu	42
Tabel 3.1 Daftar Nama Narasumber	51
Tabel 4. 1 Penggunaan Dana Kelurahan Bendo Tahun 2024	66
Tabel 4. 2 Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Bendo.....	79
Tabel 4. 3 Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Bendo berdasarkan <i>darūriyyāt al khams</i>	85



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual	46
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Kelurahan Bendo.....	60



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

DAFTAR PUSTAKA

- Al-Shatibi, A. I. (1997). *Al-Muwafaqat fi Ushul al-Shariah*. Dar Al-Kutub Al-ilmiyah.
- Andriani, D. F. (2023). *Pengelolaan Dana Kelurahan dalam Meningkatkan Pemberdayaan Masyarakat di Kota Metro Perspektif Ekonomi Islam*.
- Aprianto, N. E. K. (2017). Konsep Harta dalam Tinjauan Maqashid Syariah. *Journal of Islamic Economics Lariba*, 3(2), 65–74.
- Arsyad, K. (2021). Maqashid Syariah Abu Zahrah. In *Panorama Maqashid Syariah* (hal. 150–160). CV. Media Sains Indonesia.
- Auda, J. (2008). *Maqasid al-Shariah as Philosophy of Islamic Law A System Approach*. International Institute of Islamic Thought.
- Az-zahra, Y. A. (2024). *Pengaruh Pengajian Rutin terhadap Spiritual Quotient Anggota Majelis Taklim Al Amin Bukit Baru Palembang*. UIN raden Fatah Palembang.
- Azizah, I. (2015). Sanksi Riddah Perspektif Maqasid Al-Shari'ah. *al-Daulah: Jurnal Hukum dan Perundangan Islam*, 5(2), 588–611. <https://doi.org/10.15642/ad.2015.5.2.588-611>
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Magetan. (2024). KECAMATAN BENDO DALAM ANGKA. In *Badan Pusat Statistik Kabupaten Magetan*.
- BPS. (2024). *Profil Kemiskinan di Indonesia Maret 2024*. <https://www.bps.go.id/>
- BPS Kabupaten Magetan. (2024a). *Kabupaten Magetan Dalam Angka 2024*. BPS Kabupaten Magetan.
- BPS Kabupaten Magetan. (2024b). *Berita Resmi Statistik Profil Kemiskinan di Kabupaten Magetan 2024*. <https://magetankab.bps.go.id/>. <https://magetankab.bps.go.id/id/news/2024/07/24/128/berita-resmi-statistik-profil-kemiskinan-di-kabupaten-magetan-2024.html>
- BPS Provinsi Jawa Timur. (2024). *Persentase Penduduk Miskin Maret 2024 turun menjadi 9,79 persen*. jatim.bps.go.id.
- Busyro. (2015). *Fiqh Maqashid Mengukur Alikasi Maqashid al-Syari'ah Dalam Fatwa Yusuf al-Qaradhawi*. Adelina Press.
- Cahyadi, A., Mufidah, W., Susilowati, T., Susanti, H., & Anggraini, W. D. (2021). Menjaga Kesehatan Fisik Dan Mental Lanjut Usia Melalui Program Posyandu Lansia. *Jurnal Pengabdian Masyarakat Darul Ulum*, 1(1).
- Diskominfo Kabupaten Magetan. (2024). *Visi Misi*. magetan.go.id.
- Fathurrahman. (2016). *Hifz Al-Nafs Dalam Pelayanan Kesehatan (Analisis*

- Perspektif Maqasid Al-Shari'ah Dan Hukum Positif). UIN Sunan Ampel SURabaya.*
- Fauzia, I. Y., & Riyadi, A. K. (2014). *Prinsip dasar ekonomi Islam perspektif Maqashid al-Syari'ah*. Kencana.
- Hamid, H. (2018). *Manajemen Pemberdayaan Masyarakat*. De La Macca.
- Hanif. (2020). *Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Islam Berbasis Sumber Daya Lokal*. CV. Adanu Abimata.
- Hanif, M., Samsiyah, N., W, E. W., & C, T. I. (2024). PEMBERDAYAAN PEREMPUAN MELALUI DAUR ULANG PLASTIK UNTUK PENDAPATAN DAN KEBERLANJUTAN LINGKUNGAN. *Jurnal Abdimas Ilmiah Citra Bakti*, 5(4), 997–1006.
- Harahap, N. (2020). *Penelitian Kualitatif*. Wal ashri publishing.
- Hasdiansyah. (2023). *Buku Ajar Pemberdayaan Masyarakat*. CV. Eureka Media Aksara.
- Humaira, D. R. (2022). Pemberdayaan Masyarakat Melalui Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Purwasari Kecamatan Purwasari Kabupaten Karawang. *Jurnal Ilmu Pemerintahan Suara Khatulistiwa (JIPSK)*, 7(2), 99–108.
- Ibrahim, A., Amelia, E., Kholis, N. A. N., Utami, S. A., & Nofrianto. (2021). *Pengantar Ekonomi Islam*. Departemen Ekonomi dan Keuangan Syariah - Bank Indonesia.
- Idrus, I., Arodhiskara, Y., & Arman. (2022). *Community Development Manajemen Pemberdayaan Masyarakat*. Amerta Media.
- Izzuddin, M. A., Toni, A., Candra, R., & Agustianto, M. A. (2022). *COOPERATIVE TRADING HOUSE IN SME'S EMPOWERMENT: A HIFDZUL AQL PERSPECTIVE*. 3(1), 61–70.
- Jauhar, A. A.-M. H. (2009). *Maqashid Syariah*. Amzah.
- Kamaluddin, I., Jakiyudin, A. H., & Aulia Roslan, I. (2023). Studi Fenomenologi Mandatory Sertifikasi Halal di Papua : Pendekatan Maqasid Syariah Imam Abu Zahrah. *Indonesia Journal of Halal*, 6(2), 81–90.
- Kementerian Keuangan Republik Indonesia. (2020). *Peraturan Menteri Keuangan Nomor 8/PMK.07/2020 tentang Tata Cara Penyaluran Dana Alokasi Umum Tambahan Tahun Anggaran 2020*. <https://jdih.kemenkeu.go.id/in/dokumen/peraturan/017eabdb-afdb-41bd-a3a2-0158167c9825>
- Lesnussa, J. U. (2019). Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Di Negeri Halong Baguala Ambon. *Jurnal Sosio Sains*, 5(2), 91–107.

- Margayaningsih, D. I. (2016). *Pemberdayaan Masyarakat Desa Sebagai Upaya Penanggulangan Kemiskinan*. 9(1), 158–190. <https://journal.unita.ac.id/index.php/publiciana/article/view/77/71>
- Maulana, A., Hilmi, A. R. Z., & Andini, A. (2019). Pengelolaan Alokasi Dana Desa Untuk Pemberdayaan Masyarakat: Perspektif Maqashid Syariah. *Islamonomics*, 9(1). <https://core.ac.uk/reader/235003620>
- Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia. (2014). *Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 84 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Masyarakat*. 1–23.
- Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia. (2018). *Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 130 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan*.
- Mohammad Khoiruzi Afiq, & Ana Toni Roby Candra Yudha. (2023). Analysis of Health Level, Sharia Maqashid Index and Potential Financial Distress At Bank Muamalat Indonesia for the 2017- 2020 Period. *Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam (Journal of Islamic Economics and Business)*, 9(1), 70–98. <https://doi.org/10.20473/jebis.v9i1.38245>
- Moleong, L. J. (2019). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. PT. Remaja Rosdakarya.
- Mufid, M. (2018). *Maqashid Ekonomi Syariah Tujuan dan Aplikasi*. Empatdua Media.
- Musfiqoh, S. (2016). PRESPEKTIF FILSAFAT EKONOMI ISLAM : Posisi Harta dalam Pembelajaran Hidup (Perspektif Pendidikan Islam). *Didaktika Religia*, 4(2), 183–204.
- Olu, A. (2023). Pemberdayaan Masyarakat Dalam Menanggulangi Kemiskinan Di Desa Tikong Kecamatan Taliabu Utara Provinsi Maluku Utara. *Jurnal Ilmiah Multidisiplin*, 2(8), 3873–3892.
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia. (2018). *Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 17 tahun 2018 Tentang Kecamatan*.
- Rahmisutar, & Astuti, E. Z. L. (2021). Peran Kampung KB Sendangsari untuk Mencegah Stunting. *Jurnal Ilmu Kesejahteraan Sosial*, 22(2), 53–62.
- Rasiam. (2021). Telaah Kritis Pengelolaan Dana Desa Dengan Pendekatan Maqashid Syariah Di Desa Tanjung Salah Kabupaten Kubu Raya Kalimantan Barat. *Al-Maslahah : Jurnal Ilmu Syariah*, 17(1), 81–111. <https://doi.org/10.24260/al-maslahah.v17i1.1927>
- Rozi, F., Hamidah, T., & Arfan, A. (2022). Konsep Maqasid Syari'ah Perspektif Pemikiran Al-Juwaini dan Al-Ghazali. *Iqtisodina: Jurnal Ekonomi Syariah dan Hukum Islam*, 5(1), 53–67.
- Saputra, R. (2017). Peranan Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Sebagai

- Implementasi Ekonomi Kreatif Dalam Rangka Pemberdayaan Masyarakat Desa Jalancagak Kecamatan Jalancagak Kabupaten Subang Provinsi Jawa Barat. *TRANSFORMASI: Jurnal Manajemen Pemerintahan*, 15–31. <https://doi.org/10.33701/jt.v9i1.607>
- Shihab, Q. (2002). *Tafsir Al-Misbah Pesan, kesan, dan keserasian al-Qur'an*. Lentera Hati.
- Sugiyono. (2013). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R & D*. Alfabeta.
- Suprihatini, A. (2018a). *Mengenal Birokrasi Desa dan Kelurahan*. Saka Mitra Kompetensi.
- Suprihatini, A. (2018b). *Pemerintahan Desa dan Kelurahan*. Penerbit Cempaka Putih.
- Syafaq, H., Musyafa'ah, N. L., & Wigati, S. (2022). Local Regulations On Religious Activities During The pandemic From The Maqashid Al-Shari'ah Perspective: A Case In Sidoarjo, East Java. *ISLAMICA: Jurnal Studi Keislaman*, 17(1), 20–45.
- Tio, M. R. S., & Nugroho, H. S. (2022). Implementation of Village Fund Management Policy on Community Empowerment in Cokrodiningraton Village, Yogyakarta City. *Transparansi : Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi*, 5(1).
- Tirtanadi, K., & Teddy Prianthara, I. B. (2021). Mengkaji Implementasi Kebijakan Dana Kelurahan Dalam Pemberdayaan Masyarakat. *Jurnal Ilmiah Muqoddimah: Jurnal Ilmu Sosial, Politik dan Hummanioramania*, 5(2), 233. <https://doi.org/10.31604/jim.v5i2.2021.233-244>

**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**