

**EFEKTIVITAS PROGRAM PADAT KARYA UNTUK PENGURANGAN
KEMISKINAN DI KOTA SURABAYA
PERSPEKTIF *MAŞLAĤAH MURSALAH***

SKRIPSI

Oleh

ALFIAN DWI AGUNG FIRMANSYAH

NIM: 08040421120



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
2025**

PERNYATAAN

Saya, Alfian Dwi Agung Firmansyah, 08040421120, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya

Surabaya, 25 Juni 2025



Alfian Dwi Agung Firmansyah
NIM: 08040421120

LEMBAR PERSETUJUAN

Surabaya, 2 Juni 2025

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Abdul Hakim', with a long horizontal stroke extending to the right.

Dr. H. Abdul Hakim, MEL.
NIP. 19700804200501100

LEMBAR PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PROGRAM PADAT KARYA UNTUK PENGURANGAN KEMISKINAN DI KOTA SURABAYA PERSPEKTIF *MAŞLAHAH MURSALAH*

Oleh
Alfian Dwi Agung Firmansyah
NIM: 08040421120

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada
tanggal 12 Juni 2025 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk
diterima

Susunan Dewan Penguji :

1. Dr. H. Abdul Hakim, MEI
NIP. 197008042005011003
2. Dr. Bakhrul Huda, Lc., M.E.I
NIP. 198509042019031005
3. Masadah, MHI
NIP. 197812052006042003
4. Muhammad Iqbal Surya Pratikto, M.SEI.
NIP. 199103162019031013

Tanda Tangan :



Surabaya, 25 Juli 2025
Dekan

Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.
NIP. 197005142000031001



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : ALFIAN DWI AGUNG FIRMANSYAH
NIM : 08040421120
Fakultas/Jurusan : FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM / EKONOMI SYARIAH
E-mail address : alfianfirmansyah1818@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

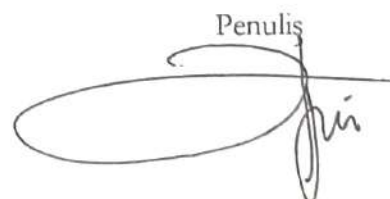
EFEKTIVITAS PROGRAM PADAT KARYA UNTUK PENGURANGAN KEMISKINAN
DI KOTA SURABAYA PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 21 Agustus 2025

Penulis


(ALFIAN DWI AGUNG FIRMANSYAH)

ABSTRAK

Pandemi Covid-19 yang melanda dunia pada tahun 2020 memberikan dampak yang luas, tidak hanya pada sektor kesehatan, tetapi juga pada aspek sosial dan ekonomi. Salah satu dampak paling signifikan adalah meningkatnya angka kemiskinan dan pengangguran, termasuk di Kota Surabaya. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, Pemerintah Kota Surabaya menginisiasi Program Padat Karya yang berbasis pada pemberdayaan masyarakat. Program ini bertujuan untuk menciptakan lapangan kerja baru serta menekan angka kemiskinan melalui kegiatan produktif yang melibatkan masyarakat secara langsung.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) mendeskripsikan pelaksanaan Program Padat Karya oleh Pemerintah Kota Surabaya, (2) menganalisis dampaknya terhadap penurunan tingkat kemiskinan, dan (3) mengevaluasi efektivitas program tersebut dalam perspektif Ekonomi Islam. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif, sedangkan data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan dokumentasi dari berbagai lokasi strategis pelaksanaan program.

Dalam perspektif Ekonomi Islam, Program Padat Karya mencerminkan penerapan *maṣlahah mursalah* karena selaras dengan tujuan syariat, yaitu mengentaskan kemiskinan dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Kemaslahatan yang dihasilkan bersifat nyata dan rasional, terlihat dari dampak positif terhadap pengurangan pengangguran dan peningkatan pendapatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program Padat Karya dilaksanakan dengan cukup efektif dan menjadi salah satu strategi penting dalam menekan angka kemiskinan di Surabaya. Dalam perspektif Ekonomi Islam, program ini mencerminkan penerapan *maṣlahah mursalah* karena mengandung kemaslahatan nyata bagi masyarakat luas melalui peningkatan kesejahteraan ekonomi, menciptakan keadilan sosial, dan distribusi yang merata, meskipun tidak secara eksplisit disebut dalam nash, namun selaras dengan tujuan umum syariat.

Kata Kunci: Efektivitas, maṣlahah, Kemiskinan, Padat Karya, Kota Surabaya

ABSTRACT

The Covid-19 pandemic that hit the world in 2020 had a wide impact, not only on the health sector, but also on social and economic aspects. One of the most significant impacts is the increase in poverty and unemployment, including in Surabaya City. To overcome these problems, the Surabaya City Government initiated a Labour Intensive Programme based on community empowerment. This programme aims to create new jobs and reduce poverty through productive activities that directly involve the community.

This research aims to: (1) describe the implementation of the Labour Intensive Program by the Surabaya City Government, (2) analyse its impact on reducing the poverty rate, and (3) evaluate the effectiveness of the program from the perspective of Islamic Economics. This research uses a qualitative approach with a descriptive method, while the data is collected through in-depth interviews, field observations, and documentation from various strategic locations of the programme implementation.

In the perspective of Islamic Economics, the Labour Intensive Programme reflects the application of *maṣlaḥah mursalah* because it is in line with the objectives of sharia, namely alleviating poverty and improving people's welfare. The resulting benefits are real and rational, as seen from the positive impact on reducing unemployment and increasing income.

The results showed that the Labour Intensive Programme was implemented quite effectively and became one of the important strategies in reducing poverty in Surabaya. In the perspective of Islamic Economics, this programme reflects the application of *maṣlaḥah mursalah* because it contains real benefits for the wider community through improving economic welfare, creating social justice, and equitable distribution, although not explicitly mentioned in the *nash*, but in harmony with the general objectives of sharia.

Key words: Effectiveness, *maṣlaḥah*, Poverty, *Padat Karya*, Surabaya City

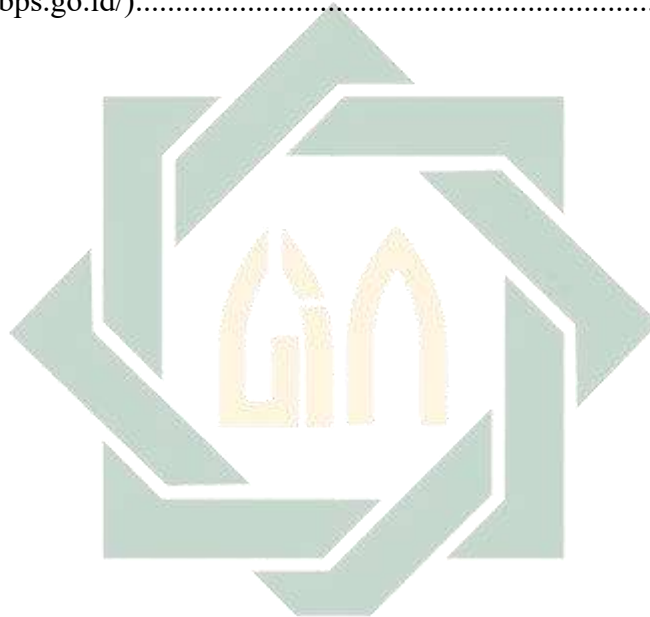
DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	3
LEMBAR PENGESAHAN.....	4
PERNYATAAN.....	5
KATA PENGANTAR.....	7
ABSTRAK.....	9
DAFTAR ISI.....	11
DAFTAR TABEL.....	14
DAFTAR GAMBAR.....	15
BAB I PENDAHULUAN.....	15
1.1. Latar Belakang.....	15
1.2. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	21
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	21
1.2.2. Batasan Masalah.....	22
1.3. Rumusan Masalah.....	22
1.4. Tujuan Penelitian.....	23
1.5. Manfaat Penelitian.....	23
1.5.1. Manfaat Teoritis.....	23
1.5.2. Manfaat Praktis.....	24
BAB II LANDASAN TEORI.....	25
2.1. Efektivitas.....	25
2.1.1. Pengertian Efektivitas.....	25
2.1.2. Faktor-Faktor Efektivitas.....	27
2.1.3. Pendekatan Efektivitas.....	28
2.1.4. Konsep Efektivitas.....	30
2.1.5. Indikator Pengukuran Tingkat Efektivitas.....	30
2.2. Program Padat Karya.....	33
2.2.1. Pengertian Program Padat Karya.....	33
2.2.2. Dasar Hukum Program Padat Karya.....	34
2.2.3. Tujuan Program Padat Karya.....	35
2.2.4. Mekanisme.....	36
2.3. Kemiskinan.....	39
2.3.1. Definisi Kemiskinan.....	39
2.3.2. Jenis-Jenis Kemiskinan.....	40

2.3.3. Indikator Kemiskinan.....	42
2.3.4. Konsep Kemiskinan.....	43
2.4. Masalah Mursalah.....	44
2.4.1. Definisi Masalah Mursalah.....	44
2.4.2. Jenis-Jenis Masalah.....	48
2.4.3. Pendapat para ulama.....	50
2.5. Penelitian Terdahulu.....	52
2.6. Kerangka Pemikiran.....	60
BAB III METODE PENELITIAN.....	61
3.1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	61
3.2. Tempat atau Lokasi Penelitian.....	62
3.3. Data dan Sumber Data.....	63
3.4. Metode Pengumpulan Data.....	64
3.5. Teknik Pengabsahan Data.....	67
3.6. Teknik Pengelolaan Data.....	68
BAB IV	
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	71
4.1. Hasil.....	71
4.1.1. Lokasi Penelitian.....	71
4.1.2. Gambaran Umum Program Padat Karya.....	72
4.1.3. Data Kemiskinan di Kota Surabaya.....	78
4.2. Pembahasan.....	83
4.2.1. Analisis Efektivitas Program Padat Karya Untuk Pengurangan Kemiskinan.....	83
4.2.2. Tinjauan Dalam Perspektif Masalah Mursalah.....	86
4.2.3. Tantangan dan Inovasi.....	89
BAB V PENUTUP.....	92
5.1. Kesimpulan.....	92
5.2. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	96
LAMPIRAN DOKUMENTASI WAWANCARA.....	100
LAMPIRAN SURAT IZIN PENELITIAN.....	101
LAMPIRAN BIODATA PENULIS.....	103
LAMPIRAN DAFTAR PERTANYAAN WAWANCARA.....	104

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	53
Tabel 4.1 Data Usaha Padat Karya.....	74
Tabel 4.2 Data Pekerja Berdasarkan Tingkat Kemiskinan.....	76
Tabel 4.3 Tingkat Penduduk Miskin dan Tingkat Pengangguran Terbuka (Sumber: https://jatim.bps.go.id/).....	82



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	60
------------------------------------	----



DAFTAR PUSTAKA

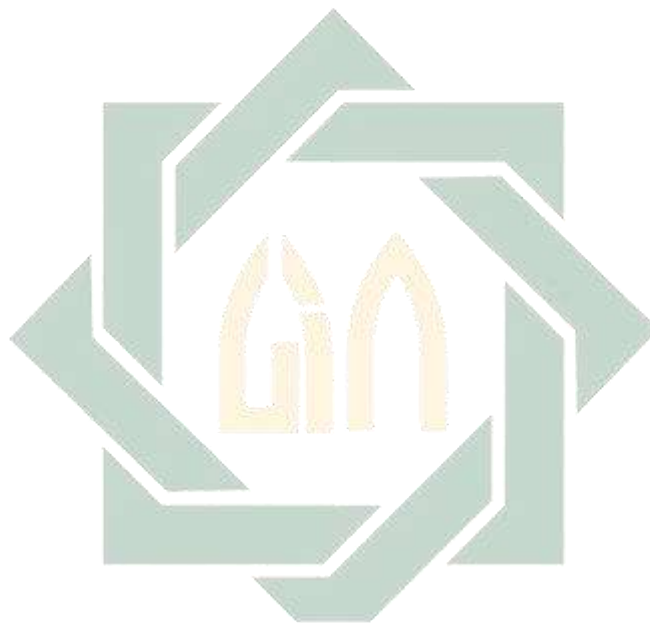
- Aqila, Camelle, Anggraeny Puspaningtyas, and M. Kendry Widiyanto. 2024. 'IMPLEMENTASI PELAKSANAAN PROGRAM PADAT KARYA UNTUK UPAYA MENGURANGI PENGANGGURAN DI KELURAHAN DUPAK KECAMATAN KREMBANGAN KOTA SURABAYA'. *Triwikrama: Jurnal Ilmu Sosial* 4(2):68–80.
- Ariyanti, Septi Dwi, Uyun Nabila, and Lilik Rahmawati. 2024. 'Pemenuhan Kebutuhan Produksi Beras Nasional Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Menurut Perspektif Ekonomi Islam'. *Maro: Jurnal Ekonomi Syariah Dan Bisnis* 7(1):82–93. doi:10.31949/maro.v7i1.9121.
- Bormasa, Monica Feronica. 2022. 'Kepemimpinan Dan Efektivitas Kerja'.
- Cameiliyah, Rohmatul Nur, and Mazro'atus Sa'adah. 2025. 'DAMPAK KEBIJAKAN PAJAK DAERAH OLEH BPKAD BOJONEGORO TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT'. *SHARE: Sharia Economic Review* 2(01).
- Darmawan, Aditya Priyatna, Laksmi Pradipta Amaranggana, and Ahmad Naufal Dzulfaroh. 2023. 'Simak, Ini Kriteria Warga Miskin Menurut Data BPS'.
- Fadhilah, Ariqotul, and Calvin Edo Wahyudi. 2023. 'Pemberdayaan Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) Melalui Program Rumah Padat Karya Dukuh Sutorejo'. *NeoRespublica: Jurnal Ilmu Pemerintahan* 5(1):198–210.
- Fatkhullah, Mukhammad, and Muhammad Alhada Fuadilah Habib. 2023. 'PEMBERDAYAAN MASYARAKAT: KONSEP, PELUANG DAN TANTANGAN DALAM PERSPEKTIF ISLAM'. 6.
- Hermawati, Istiana. 2015. *Pengkajian Konsep Dan Indikator Kemiskinan*. Cetakan I. Yogyakarta: Kementerian Sosial RI, Badan Pendidikan dan Penelitian Kesejahteraan Sosial, Balai Besar Penelitian dan Pengembangan Pelayanan Kesejahteraan Sosial.
- <https://jdih.surabaya.go.id/>. 2025.
- <https://peraturan.bpk.go.id>. 2023.
- <https://quran.kemenag.go.id>. 2022. 'Qur'an Kemenag'.
<https://quran.kemenag.go.id/quran/per-ayat/surah/13?from=1&to=43>.
- Huda, Nurul. 2017. *Ekonomi Pembangunan Islam*. Prenada Media.
- Jawa Pos. 2022. 'Pemkot Surabaya Kembangkan Rumah Padat Karya, Berdayakan MBR - Jawa Pos'.
<https://www.jawapos.com/surabaya-raya/01392771/pemkot-surabaya-kembangkan-rumah-padat-karya-berdayakan-mbr>.

- Kurniawan, Agung. 2005. *Transformasi Pelayanan Publik*. Pembaruan.
- Lawrence Neuman, William. 2014. 'Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches'.
- Lopulalan, Joseph E., and Natasha V. Leuwol. 2019. 'Perubahan Sosial Masyarakat Berpenghasilan Rendah (Mbr) Konsumen Perumahan Bersubsidi Sebagai Sasaran Program Pengadaan Perumahan Dan Pengembangan Kawasan Permukiman Di Kabupaten Sorong'. *Akrab Juara: Jurnal Ilmu-Ilmu Sosial* 4(4):111–28.
- Maghfiroh, Aulya Putri, Ana Toni Roby Candra Yudha, Alda Pradessari, and Setyani Agung Dwi Astuti. 2021. 'Kemandirian Ekonomi Masyarakat Desa Berbasis Pemanfaatan Aset Produktif di Kabupaten Mojokerto'. *CAKRAWALA* 15(2):139–52. doi:10.32781/cakrawala.v15i2.360.
- Maharima, Amara Nilla. 2024. 'IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH PADAT KARYA DALAM RANGKA MENGURANGI ANGKA KEMISKINAN KECAMATAN WONOCOLO KOTA SURABAYA PERIODE 2022-2023'. *Journal of Politic and Government Studies*.
- Mahendra, Dhelsya Algadry, and Tjitjik Rahaju. 2024. 'IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA DI KECAMATAN KREMBANGAN KOTA SURABAYA'. *JISP (Jurnal Inovasi Sektor Publik)* 4(2):14–29. doi:10.38156/jisp.v4i2.253.
- Mardiasmo, M. B. A. 2021. *Akuntansi Sektor Publik-Edisi Terbaru*. Penerbit Andi.
- Masadah, Masadah, Mu'ah Mu'ah, Masram Masram, Mokhtar Sayyid, and Cuk Triono Singgih. 2024. 'Pengaruh Service Quality Terhadap Kepuasan Anggota Pada Koperasi Simpan Pinjam Dan Pembiayaan Syariah Tegal Ijo Madiun'. *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Perbankan Syariah (JIMPA)* 4(1):291–300. doi:10.36908/jimpa.v4i1.339.
- Masyhuri, M. Zainuddin. 2008. 'Metodologi Penelitian Pendekatan Praktis Dan Aplikatif'. *Bandung: PT. Refika Aditama*.
- Maulana, Alfin. 2021. 'PENGARUH GOOD CORPORATE GOVERNANCE TERHADAP PERTUMBUHAN EKONOMI DI KABUPATEN GRESIK (2017-2019)'.
- Maziyah, Rofi'atul, Rosmiati, Soniatul Fitriyah, Istiqomatul Afifah, and Bakhrul Huda. 2024. 'Pemanfaatan Alokasi Dana Zakat Produktif Dalam Pemberdayaan UKM Melalui Bantuan Gerobak Usaha BAZNAS Kota Surabaya'. *Balanca: Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam* 6(2):63–78. doi:10.35905/balanca.v6i2.7426.
- Mohammad Mufid. 2016. *Mohammad Mufid - Ushul Fiqh Ekonomi & Keuangan Kontemporer: Dari Teori ke Aplikasi - 2016*.
- Moleong, Lexy J. 2016. 'Metodologi Penelitian Kualitatif (Edisi Revisi)'.

- Nisa, Khoirun, Ayu Wulandari, and Rini Luciani Rahayu. 2020. 'Pengaruh Ketimpangan Pendapatan Terhadap Kemiskinan Di Provinsi Kepulauan Bangka Belitung Tahun 2009-2018'. *Sorot* 15(1):55–63.
- Oktavia, Liana, Fatkhul Khairiyah, Muhammad Afthon Ilman, and Ni'matus Zakiyah. 2020. 'Efektivitas Pelaksanaan Bantuan Sosial Dari Pemerintah Terhadap Masyarakat Terdampak Covid-19 Di Desa Gendongarum Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro'. *Spirit Publik: Jurnal Administrasi Publik* 15(2):97–110.
- Papilaya, Josef. 2020. 'KEBIJAKAN PUBLIK DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN (Suatu Kajian Peranan Pemerintah Dalam Pengentasan Kemiskinan)'. *Jurnal Bimbingan Dan Konseling Terapan* 4(1):77. doi:10.30598/jbkt.v4i1.1113.
- Pratikto, Muhammad Iqbal Surya, Lucky Rachmawati, and Kampus Ketintang Surabaya Unesa. 2013. 'Pengaruh Tingkat Pengangguran Terhadap Inflasi Di Kota Surabaya'. *Jurnal Pendidikan Ekonomi (JUPE)* 1(3).
- Putricia, Andini Mutiara, and Ananta Prathama. 2023. 'Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah Padat Karya Viaduct by Gubeng di Kota Surabaya'. *Jurnal Ilmu Pemerintahan* 5(1).
- Rosalina, I. 2014. 'Efektivitas Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan Pada Kelompok Pinjaman Bergulir Di Dsa Mantren Kecamatan Karangrejo ...'. *Publika* (Query date: 2024-09-30 20:19:29).
- Sedarmayanti, Mitchell. 2005. 'Sumber Daya Manusia Dan Produktivitas Kerja'. *Bandung: CV. Mandar Maju*.
- Shihab, M. Quraish. 2002. 'Tafsir Al-Misbah'. *Jakarta: Lentera Hati* 2:52–54.
- Siagian, Sondang P. 2001. 'Definisi Efektifitas'. *Jakarta: PT Bumi Aksara*.
- Solihah, Ratnia, Mustabsyrotul Ummah Mustofa, and Siti Witianti. 2022. 'PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT MELALUI KEWIRAUSAHAAN SOSIAL DI DESA KUTAMANDIRI KECAMATAN TANJUNGSARI KABUPATEN SUMEDANG'. *Dharmakarya* 11(3):183. doi:10.24198/dharmakarya.v11i3.24953.
- Sukamto, Sukamto, and Musfiqoh Siti. 2024. 'Metodologi Penelitian Ekonomi Syariah'.
- Tabo, Sarfan, and Rahim Gobel. 2022. 'PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM PADAT KARYA TUNAI DESA MOOTILANGO'.
- Tempo.co. 2022. 'Ratusan Keluarga MBR Terserap Di Program Rumah Padat Karya Surabaya'. <https://nasional.tempo.co/read/1607184/ratusan-keluaga-mbr-terserap-di-program-rumah-padat-karya-surabaya>.

Viola, Hasna Anugerah, and Achmad Room Fitrianto. 2022. 'Perilaku Panic Buying Dan Resiliensi Dalam Menghadapi Krisis Pandemi Covid-19'. *Jurnal Socius: Journal of Sociology Research and Education* 9(1):12. doi:10.24036/scs.v9i1.383.

Yuniar, Nanda Vita, and Indri Astuti. 2024. 'IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH PADAT KARYA (STUDI DI VIADUCT BY GUBENG)'. *JISP (Jurnal Inovasi Sektor Publik)* 3(3):95–105. doi:10.38156/jisp.v3i3.215.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A