

**PENERAPAN PROGRAM BIMBINGAN REMAJA USIA SEKOLAH
SEBAGAI UPAYA PENEKANAN ANGKA DISPENSASI KAWIN
PERSPEKTIF *MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH*
(Studi di KUA Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan)**

SKRIPSI

Oleh

Nabila Ellyanti

NIM. 05020121077



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Keluarga Islam
Surabaya
2025**

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Nabila Ellyanti
NIM 05020121077
Fakultas/Prodi Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam
Judul Penerapan Program Bimbingan Remaja Usia Sekolah sebagai Upaya
 Penekanan Angka Dispensasi Kawin Perspektif *Maqāṣid al-Sharī'ah*
 (Studi di KUA Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan).

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 05 Mei 2025

Yang menyatakan,



Nabila Ellyanti

NIM. 05020121077

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nabila Ellyanti

NIM : 05020121077

Judul : Penerapan Program Bimbingan Remaja Usia Sekolah sebagai Upaya Penekanan Angka Dispensasi Kawin Perspektif *Maqāṣid al- Sharī'ah* (Studi di KUA Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan).

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 05 Mei 2025
Pembimbing,



Prof. Dr. Hj. Nurhailatul Musyafaah, Lc., M.Ag.
NIP. 197904162006042002

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nabila Ellyanti
NIM. : 05020121077
Judul : Penerapan Program Bimbingan Remaja Usia Sekolah sebagai Upaya Penekanan Angka Dispensasi Kawin Perspektif *Maqāṣid al-Sharī'ah* (Studi di KUA Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan)

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin, tanggal 26 Mei 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Prof. Hj. Dr. Nur Lailatul Musvafa'ah, Lc.,
M.Ag

NIP. 197904162006042002

Penguji III

A. Mufti Khazin, M.H.I.
NIP. 197303132009011004

Penguji II

Dr. Iskandar Ritonga, M.Ag
NIP. 196506151991021001

Penguji IV

Mukhammad Nur Hadi, M.H.
NIP. 199405162022031001

Surabaya, 26 Mei 2025
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

Dr. Hj. Sugiyah Musvafa'ah, M.Ag.
NIP. 19630327199032001

ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang permasalahan dispensasi kawin yang masih banyak terjadi di Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan. Dispensasi kawin tersebut diajukan oleh pasangan usia dini dengan berbagai alasan. Oleh sebab itu, KUA Kecamatan Nguling mengadakan program Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan program Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS) sebagai upaya penekanan angka dispensasi kawin apakah sudah sesuai dengan ketentuan Kepdirjen Nomor 1012 Tahun 2022 dan menggunakan perspektif *maqāṣid al-sharī'ah*.

Metode yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam kepada pihak KUA Kecamatan Nguling, termasuk kepala KUA dan penyuluh agama KUA Kecamatan Nguling. Selain itu, data juga dikumpulkan melalui dokumentasi terkait pengumpulan dan analisis dokumen mengenai pelaksanaan program Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS). Data yang terkumpul dianalisis secara deduktif dengan teori *maqāṣid al-sharī'ah*.

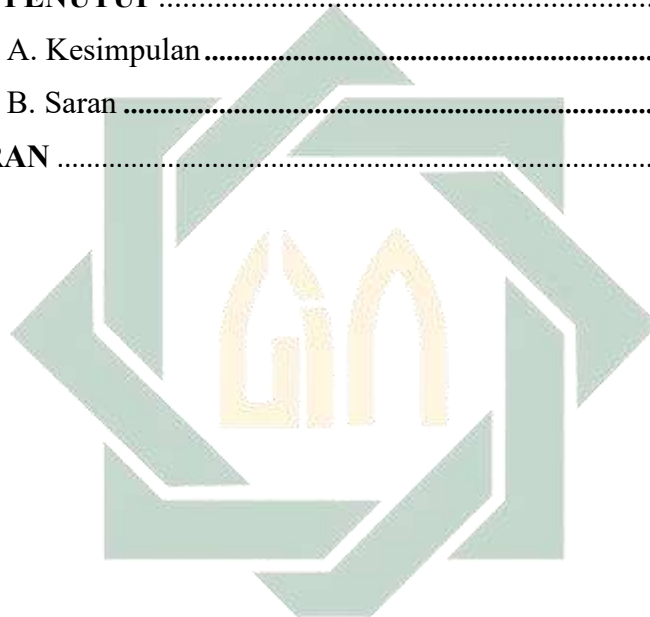
Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan program Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS) di Kecamatan Nguling sudah berjalan sesuai ketentuan Kepdirjen Nomor 1012 Tahun 2022, dengan mekanisme yaitu pelaksana adalah KUA Kecamatan Nguling, dilaksanakan dalam satu hari kerja, diikuti oleh 30 peserta dengan metode tatap muka, serta materi-materi disampaikan oleh para fasilitator yang sudah terferivikasi. Dalam perspektif *maqāṣid al-sharī'ah*, program ini telah memenuhi aspek memelihara agama, jiwa, akal, keturunan, dan juga harta.

Sejalan dengan uraian tersebut, penulis memberikan saran agar sebaiknya diadakan pre-test sebelum materi diberikan dan post-test setelah materi selesai. Ini akan memberikan data yang konkret mengenai peningkatan pengetahuan atau keterampilan peserta, serta program ini ditingkatkan cakupannya baik dari materi yang disampaikan maupun kolaborasi antar lembaga, agar dapat menjangkau lebih luas dan memberikan dampak yang lebih optimal bagi remaja yang mengikuti program Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS).

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR TRANSLITERASI	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	5
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Penelitian Terdahulu	8
G. Landasan Teori	16
H. Definisi Operasional	18
I. Metode Penelitian	21
J. Sistematika Pembahasan	27
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG BIMBINGAN REMAJA USIA SEKOLAH (BRUS), DISPENSASI KAWIN DAN <i>MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH</i>	29
A. Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS).....	29
B. Dispensasi Kawin.....	34
C. <i>Maqāṣid al-Sharī'ah</i>	40
BAB III PROGRAM BIMBINGAN REMAJA USIA SEKOLAH SEBAGAI UPAYA PENEKANAN ANGKA DISPENSASI KAWIN	49
A. Profil KUA Kecamatan Nguling.....	49
B. Pengajuan Dispensasi Kawin di Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan	52

C. Penerapan Program BRUS oleh KUA Kecamatan Nguling sebagai Upaya Penekanan Angka Dispensasi Kawin.....	56
BAB IV ANALISIS PENERAPAN PROGRAM BIMBINGAN REMAJA USIA SEKOLAH (BRUS) DALAM KEPDIRJEN NO 1012 TAHUN 2022 PERSPEKTIF <i>MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH</i>.....	69
A. Analisis Penerapan BRUS dalam Kepdirjen Nomor 1012 Tahun 2022	69
B. Analisis <i>Maqāṣid al-Sharī'ah</i> terhadap Program BRUS oleh KUA Kecamatan Nguling Kabupaten Pasuruan	75
BAB V PENUTUP	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran	84
LAMPIRAN	90



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Ahmad Rohani, H. Abu Ahmadi. *Bimbingan Dan Konseling Di Sekolah*. Vol. Cet I Jakarta. Pt. Rineka Cipta, 1991.
- Ahmad Sarwat, *Maqashid Syariah*, Perpustakaan Nasional : Katalog Dalam Terbitan (KDT), (Jakarta : Rumah Fiqih Publishing, 2019), 58.
- Agus Hermanto, *MAQASHID AL-SYARI'AH* (Metode Ijtihad dan Pembaharuan Hukum Keluarga Islam), (Malang: CV. Literasi Nusantara Abadi).
- Kartini Kartono. *Bimbingan Dan Dasar-Dasar Pelaksanaannya*. Vol. Cet.I. Cv. Rajawali Jakarta, 1985.
- Nadzmi Akbar, *Diskursus Tugas Penyuluh Agama Islam dalam Implementasi Bimbingan Penyuluhan dan Bimbingan Konseling Islam*, (Jakarta: PN. Kanhaya Karya, 2018).

B. Skripsi

- Lastari, Tuti Febiani. "Program Stud Ilmu Adminstras Negara Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Pekanbaru 1445 H/ 2023 M".
- Soel, Siti Sara. "Dampak Pernikahan Dini Pada Pendidikan Remaja Usia Sekolah Di Desa Waelikut Kecamatan Waesama Kabupaten Buru Selatan (Analisis Bimbingan Konseling Islam)".
- Adhika, Zidna Ilmannafa. "Progam Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang," No. 1012.
- Faizah, Siti. "Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq Jember Fakultas Syariah 2024".
- Muzadi, Aqiel Fariz. "Program Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Prof. K.H Saifuddin Zuhri Purwokerto 2023".
- Wulandari, Dini Ariska. "Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq Jember Fakultas Dakwah Desember 2023".
- Arinda, Nur. "Institut Agama Islam Negeri Palangka Raya Fakultas Syariah Jurusan Syariah Program Studi Hukum Keluarga Islam Tahun 2022 M / 1444 H".
- Hidayatullah, Nur Syafitri. "Jurusan Bimbingan Penyuluhan Islam Fakultas Ushuluddin, Adab Dan Dakwah Institut Agama Islam Negeri Pekalongan 2021".
- Paputungan, Rahmat. "Program Studi Ahwal Syakhsiyah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (Iain) Manado 1444 H/2023".

C. Jurnal

- Abdurrahman, Zulkarnain. "Teori Maqasid Al-Syatibi Dan Kaitannya Dengan Kebutuhan Dasar Manusia Menurut Abraham Maslow." *Jurnal Ushuluddin: Media Dialog Pemikiran Islam* 22, No. 1 (August 27, 2020). Accessed January 5, 2025. <https://journal.uin-alauddin.ac.id/index.php/Alfikir/article/view/15534>.
- Agus Khalimi. "Dispensasi Nikah Dalam Perspektif Masalah" 1 (2021).
- Aisyaroh, Noveri. "Kesehatan Reproduksi Remaja".
- Al Jufri, Khairil Anwar, Mohd Soberi Awang, And Mualimin Mochammad Sahid. "Maqasid Syariah Menurut Imam Al-Ghazali Dan Aplikasinya dalam Penyusunan Undang-Undang Islam Di Indonesia: Maqasid Syariah According To Imam Al-Ghazali And Its Application In The Compilation Of Islamic Law In Indonesia." *Malaysian Journal Of Syariah And Law* 9, No. 2 (December 31, 2021): 75–87.
- Annisa, Mayang D. "Hubungan Antara Konsep Diri Dengan Kecemasan Umum Pada Remaja Awal".
- Arinda, Nur. "Institut Agama Islam Negeri Palangka Raya Fakultas Syariah Jurusan Syariah Program Studi Hukum Keluarga Islam Tahun 2022 M / 1444 H".
- Aristoni, Aristoni. "Kebijakan Hukum Perubahan Batasan Minimal Umur Pernikahan Perspektif Hukum Islam." *Jurnal Usm Law Review* 4, No. 1 (June 30, 2021): 393.
- B. Rini Heryanti. "Implementasi Perubahan Kebijakan Batas Usia Perkawinan." *Jurnal Ius Constituendum* 6, No. 1 (April 22, 2021): 99.
- Efendi, Indra, And Zulfani Sesmiarni. "Pentingnya Metodologi Penelitian Dalam Pendidikan Islam." *Jurnal Penelitian Ilmu Pendidikan Indonesia* 1, No. 2 (December 6, 2022): 59–68.
- Erawati, Desi, Arini Safitri, And Muhammad Ansori. "Bimbingan Pranikah Remaja Usia Sekolah Dengan Pendekatan Al-Hikmah" 9 (2023).
- Fadilla, Annisa Rizky, And Putri Ayu Wulandari. "Literature Review Analisis Data Kualitatif: Tahap Pengumpulan Data" 1, No. 3 (2023).
- Fhadila, Kenny Dwi. "Menyikapi Perubahan Perilaku Remaja" 2, No. 2 (2017).
- Habibah, Umi. "Tinjauan Kompilasi Hukum Islam Terhadap Permohonan Dispensasi Nikah Dibawah Umur" 4, No. 3 (2023).
- Hadiono, Abdi Fauji. "Pernikahan Dini Dalam Perspektif Psikologi Komunikasi." *Issn*, No. 2.
- Halilah, Siti. "Pertimbangan Hakim Dalam Memutuskan Pemberian Izin Pengajuan Dispensasi Pernikahan Di Bawah Umur Dan Efek Terhadap Kelangsungan Dan Ketentraman Kehidupan Keluarga Di Masyarakat (Studi Kasus Di Pengadilan Agama Kuala Tungkal)".

- Harahap, Herlina Hanum, And Bonanda Japatani Siregar. "Analisis Tujuan Pernikahan Menurut Hukum Islam Dan Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan" (2022).
- Haris, Jasmianti Kartini. "Implementasi Dispensasi Nikah Dalam Tinjauan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak Di Pengadilan Agama Takalar." *Jurnal Al-Qadau: Peradilan Dan Hukum Keluarga Islam* 5, No. 2 (December 21, 2018): 205.
- Hidayat, Moh Taufik, And A Fauzi Aziz. "Implementasi Bimbingan Remaja Usia Sekolah (Brus) Dalam Upaya Mencegah Pernikahan Usia Dini (Studi Kasus Kemenag Kabupaten Jombang Tahun 2021-2023)" 3 (2024).
- Hidayatulah, Rizki Pradana. "Penemuan Hukum Oleh Hakim Perspektif Maqashid Syariah." *Teraju* 2, No. 01 (March 25, 2020): 83–97.
- Hidayatulloh, Ahmad Syarif, And H Ahmad Faruq. "Pelaksanaan Bimbingan Remaja Usia Sekolah Yang Menjadi Problematika Kantor Urusan Agama Z Dalam Mencegah Pernikahan Dini (Studi Kasus Di Kua Kec.Mojosari Kab.Mojokerto)".
- Hijriani, Hikmah. "Implementasi Pelayanan Pencatatan Pernikahan Di Kantor Urusan Agama (Kua) Kecamatan Sangasanga" 3 (2015).
- Irwan, Muhammad. "Kebutuhan Dan Pengelolaan Harta Dalam Maqashid Syariah." *Elastisitas - Jurnal Ekonomi Pembangunan* 3, No. 2 (September 16, 2021): 160–174.
- Ismail, Mohd Fadhil, And Irman Siswanto. "Pelaksanaan Bimbingan Karir Di Sekolah Menengah Kejuruan" 12, No. 1 (2018).
- Jalili, Ahmad. "Teori Maqashid Syariah Dalam Hukum Islam." *Teraju* 3, No. 02 (September 27, 2021): 71–80.
- Judiasih, Sonny Dewi, Susilowati S Dajaan, And Bambang Daru Nugroho. "Kontradiksi Antara Dispensasi Kawin Dengan Upaya Meminimalisir Perkawinan Bawah Umur Di Indonesia" 3 (2020).
- Khakim, M. Lutfi, And Mukhlis Ardiyanto. "Menjaga Kehormatan Sebagai Perlindungan Nasab Perspektif Maqashid Syari'ah." *Nizham Journal Of Islamic Studies* 8, No. 01 (May 21, 2020): 74.
- Kurniawan, Agung, And Hamsah Hudafi. "Konsep Maqashid Syariah Imam Asy-Syatibi Dalam Kitab Al-Muwafaqat" 15, No. 1 (2021).
- Kurniawan, Muhamad Beni, And Dinora Refiasari. "Penafsiran Makna 'Alasan Sangat Mendesak' Dalam Penolakan Permohonan Dispensasi Kawin." *Jurnal Yudisial* 15, No. 1 (December 5, 2022): 83.
- Kurniawati Br Pinem, Rasta, Nur Rahmah Amini, And Ina Zainah Nasution. "Bimbingan Perkawinan Pranikah Bagi Usia Remaja Dalam Upaya

- Mencegah Pernikahan Anak.” *Maslahah: Jurnal Pengabdian Masyarakat* 2, No. 3 (November 11, 2021): 138–150.
- Masriani, Yulies Tiena. “Sinergi Maqashid Syariah Asy-Syatibi Dengan Pancasila Sebagai Falsafah Negara Indonesia.” *Jurnal Ius Constituendum* 8, No. 1 (February 25, 2023): 19.
- Mulyono, Fany. “Dampak Media Sosial Bagi Remaja.” *Jurnal Simki Economic* 4, No. 1 (August 20, 2021): 57–65.
- Nabilah, Wardatun, And Zahratul Hayah. “Filosofi Kemaslahatan Dalam Aksiologi Hukum Islam (Telaah Kitab Maqashidsyariah)”.
- Naifahervi, Dwinta Nuraini. “Peluang Potret Dokumentasi Masa Depan Terhadap Perpustakaan” (2021).
- Nasution, Muhammad Syukri Albani, Ali Akbar, And Maimunah Siagian. “Tatacara Pemeriksaan Permohonan Dispensasi Kawin Menurut Perma Nomor 5 Tahun 2019 (Analisis Putusan No.0017/Pdt.P/2020/Pa.Lpk).” *Al-Hukama’* 10, No. 2 (February 17, 2021): 271–294.
- Paputungan, Rahmat. “Program Studi Ahwal Syakhsiyah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (Iain) Manado 1444 H/2023”.
- Pramiyati, Titin, Jayanta Jayanta, And Yulnelly Yulnelly. “Peran Data Primer Pada Pembentukan Skema Konseptual Yang Faktual (Studi Kasus: Skema Konseptual Basisdata Simbumil).” *Simetris : Jurnal Teknik Mesin, Elektro Dan Ilmu Komputer* 8, No. 2 (November 1, 2017): 679.
- Shidiq, Ghofar. “Teori Maqashid Al-Syari’ah Dalam Hukum Islam”.
- Somantri, Gumilar Rusliwa. “Memahami Metode Kualitatif.” *Makara Human Behavior Studies In Asia* 9, No. 2 (December 1, 2005): 57.
- Syahrhan, Muhammad. “Membangun Kepercayaan Data Dalam Penelitian Kualitatif.” *Primary Education Journal (Pej)* 4, No. 2 (December 1, 2020): 19–23.
- Syahrizal, Hasan, And M. Syahrhan Jailani. “Jenis-Jenis Penelitian Dalam Penelitian Kuantitatif Dan Kualitatif.” *Jurnal Qosim Jurnal Pendidikan Sosial & Humaniora* 1, No. 1 (May 31, 2023): 13–23.
- Waruwu, Anwar Three Millenium, And Orianto Hura. “Analisis Metode Mengajar Guru Pendidikan Agama Kristen Bagi Anak Masa Pra-Remaja (Usia 12-15 Tahun) Terhadap Perkembangan Fisik Dan Mental.” *Edudikara: Jurnal Pendidikan Dan Pembelajaran* 7, No. 3 (September 30, 2022): 145–153.
- Yuliani, Wiwin, And Nurmauli Banjarnahor. “Metode Penelitian Pengembangan (Rnd) Dalam Bimbingan Dan Konseling” 5, No. 3 (2021).
- Zatadini, Nabila. “Konsep Maqashid Syariah Menurut Al-Syatibi Dan Kontribusinya Dalam Kebijakan Fiskal”.

D. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan

Perma Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Pedoman Mengadili Permohonan
Dispensasi Nikah

Keputusan Direktur Jendral Nomor 1012 Tahun 2022 Tentang Juklak
Bimbingan Remaja Usia Sekolah

E. Wawancara

Widodo, Yusuf. "Ketua Kua Kecamatan Nguling," February 25, 2025.

Mu'awanah. "Penyuluh Agama Honorer," February 25, 2025.

Farihin, Muhammad. "Penyuluh Agama Fungsional," February 25, 2025.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A