PERAN BADAN USAHA MILIK DESA DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH DI DESA HENDROSARI KECAMATAN MENGANTI KABUPATEN GRESIK

SKRIPSI

Oleh

Denie Anggraeni Ayu Lestari

NIM. 05020421034

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Denie Anggraeni Ayu Lestari
NIM	:	05020421034
Fakultas/Prodi	:	Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul	:	Peran Badan Usaha Milik Desa Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Perspektif Fiqh Siyasah Di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Gresik, 2 Agustus 2025

Saya yang menyatakan,



Denie Anggraeni Ayu Lestari

NIM. 05020421034

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Denie Anggraeni Ayu Lestari
NIM : 05020421034
Judul : Peran Badan Usaha Milik Desa Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Perspektif Fiqh Siyasah Di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik

Ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 02 Agustus 2025
Pembimbing,

Elva Imeldatur Rohmah, M.H
NIP.199204022020122018

Dipindai dengan CamScanner

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Denie Anggraeni Ayu Lestari

NIM. : 05020421034

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 10 September 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Elva Imeldatur Rohmah, M.H.
NIP. 199204022020122018

Penguji II

Dr. Lutfil Ansori, M.H
NIP. 198311132015031001

Penguji III

Dr. Arif Wijaya, S.H., M. Hum.
NIP. 197107192005011003

Penguji IV

Abdul Haris Fitri Anto, M.Si
NIP. 198506242020121003

Surabaya, 10 September 2025
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

Dr. Hj. Sudirman Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

v

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN
Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Denie Anggraeni Ayu Lestari
NIM : 05020421034
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / TataNegara
E-mail address : denieayu.lestari@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
■ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (……)
yang berjudul :

PERAN BADAN USAHA MILIK DESA DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH MALIYAH DI DESA HENDROSARI KECAMATAN MENGANTI KABUPATEN GRESIK

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Januari 2026

Penulis

(Denie Anggraeni Ayu Lestari)

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

ABSTRAK

Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) merupakan instrumen penting dalam pembangunan ekonomi desa yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat melalui pemanfaatan potensi lokal. Namun, dalam praktiknya sering kali BUMDES menghadapi tantangan berupa keterbatasan inovasi, lemahnya tata kelola, hingga penurunan pendapatan. Kasus yang terjadi di Desa Hendrosari, Kecamatan Menganti, Kabupaten Gresik, memperlihatkan dinamika tersebut melalui pengelolaan BUMDES Lontar Sewu. Berdasarkan latar belakang itu, penelitian ini difokuskan pada dua rumusan masalah, yaitu: (1) bagaimana peran BUMDES Hendrosari dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat, dan (2) bagaimana peran tersebut ditinjau dari perspektif fiqh siyasah maliyah.

Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan yuridis-empiris (*sociological jurisprudence*). Data penelitian diperoleh melalui wawancara dengan aparat desa, pengelola BUMDES , serta masyarakat, disertai studi dokumentasi. Teknik analisis yang digunakan adalah kualitatif dengan model induktif untuk mengidentifikasi dampak BUMDES terhadap kesejahteraan ekonomi, sosial, dan lingkungan di desa. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BUMDES Lontar Sewu memiliki peran positif dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat dengan melibatkan warga desa dalam kegiatan ekonomi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa BUMDES Lontar Sewu telah berperan dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat melalui pembukaan lapangan kerja, dukungan terhadap UMKM, penyediaan layanan sosial, serta peningkatan Pendapatan Asli Desa (PADES). Walaupun mengalami tantangan berupa penurunan jumlah wisatawan dan pendapatan, keberadaan BUMDES tetap berdampak positif bagi perekonomian lokal. Dalam perspektif fiqh siyasah maliyah, pengelolaan BUMDES Lontar Sewu selaras dengan prinsip syariah, antara lain prinsip maslahah (kemanfaatan publik), amanah (tanggung jawab), keadilan distributif, serta akuntabilitas dalam pengelolaan aset publik.

Berdasarkan hasil penelitian ini menyarankan agar pengelola BUMDES Lontar Sewu meningkatkan strategi inovasi dan pemasaran wisata Lontar Sewu guna menjaga keberlanjutan usaha. Pemerintah desa perlu memperkuat transparansi, partisipasi masyarakat, dan kapasitas manajerial pengelola BUMDES agar sejalan dengan prinsip good governance dan nilai fiqh siyasah maliyah. Selain itu, perlu dilakukan perluasan usaha agar BUMDES tidak hanya bergantung pada sektor pariwisata, sehingga tujuan utama untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat dapat tercapai secara lebih merata dan berkelanjutan.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN ..... **iii**

PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iv**

PENGESAHAN ..... **v**

ABSTRAK ..... **vi**

KATA PENGANTAR ..... **vii**

DAFTAR ISI ..... **ix**

DAFTAR TABEL ..... **xi**

DAFTAR GAMBAR ..... **xii**

DAFTAR TRANSLITERASI ..... **xiii**

BAB I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang 1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah 12
C. Rumusan Masalah 13
D. Tujuan Penelitian 14
E. Manfaat Penelitian 14
F. Penilitian Terdahulu 15
G. Landasan Teori 18
H. Definisi Operasional 20
I. Metode Penelitian 23
J. Sistematika Pembahasan 26

BAB II KESEJAHTERAAN SOSIAL DAN FIQH SIYASAH MALIYAH

A. Kesejahteraan Sosial (Social Welfare) 29
B. Fiqh Siyasah Maliyah 32

BAB III BADAN USAHA MILIK DESA HENDROSARI **42**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 42
   1. Kondisi Geografis Desa Hendrosari 43
   2. Kondisi Demografis Desa Hendrosari 46
   3. Visi dan Misi Desa Hendrosari 49
B. Gambaran Umum BUMDES Hendrosari 50
   1. Visi dan Misi BUMDES Hendrosari 50
   2. Sejarah dan Latar Belakang Berdirinya BUMDES Hendrosari 51
   3. Struktur Organisasi dan Kepengurusan BUMDES

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A
http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Hendrosari 55
4. Tugas Pokok dan Fungsi BUMDES Lontar Sewu Desa Hendrosari 57
5. Bidang Usaha dan Program Kerja BUMDES 61
6. Sistem Pengelolaan dan Transparansi Keuangan 64
7. Partisipasi dan Pemberdayaan Masyarakat 66
8. Kontribusi BUMDES terhadap Kesejahteraan Masyarakat 67
9. Tantangan dan Harapan BUMDES Hendrosari 69

C. Dasar Hukum Pembentukan Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) di Indonesia 73
1. Undang-Undang Nomer 6 Tahun 2014 Tentang Desa 74
2. Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa 74
3. Peraturan Desa Hendrosari Tentang BUMDES 75

BAB IV PERAN BUMDES HENDROSARI DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT 82

A. Peran BUMDES Hendrosari Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat 82
B. Peran BUMDES Hendrosari Dalam Perspektif Fiqh Siyasah Maliyah 88

BAB V PENUTUP 102

A. Kesimpulan 102
B. Saran 103

DAFTAR PUSTAKA 105

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Populasi Jumlah Penduduk 47
Tabel 2 Pola Demografi Penduduk 48
Tabel 3 Rekapitulasi Data Pengunjung Edu Wisata Lontar Sewu Tahun 2020..... 50
Tabel 4 Data Karyawan TPST3R .....
Tabel 5 Data Karyawan Edu Wisata Lontar Sewu .....
Tabel 6 Data Karyawan Gedung Serbaguna .....

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Desa Hendrosari 46
Gambar 2 Peta Kecamatan Menganti 46
Gambar 3 Kantor BUMDES Lontar Sewu 51
Gambar 4 Struktur Organisasi BUMDES 57
Gambar 5 TPST3R 63
Gambar 6 Pengolahan Sampah Menjadi Pupuk 63
Gambar 7 Edu Wisata Lontar Sewu 64
Gambar 8 Stand UMKM Masyarakat 64
Gambar 9 Gedung Serbaguna 65
Gambar 10 Produk UMKM Masyarakat 70

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR PUSTAKA

Al-Mawardi. *Al-Ahkam as-Sulthaniyyah wal Wilayat ad-Diniyah*. Beirut: Dar al-Kutub al Ilmiyah.

Anggraeni, D., dan A. F. Nurdin. "Analisis Konsep Kesejahteraan Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia." *Jurnal Pembangunan Berkelanjutan* 7, no. 1 (2024): 45–60.

Anna, M., A. Marhadi, dan L. Janu. "Perubahan Struktur Sosial Ekonomi Masyarakat Perdesaan." *Jurnal Bisnis Online* 1, no. 2 (2023): 79–88.

Chapra, M. U. *The Future of Economics: An Islamic Perspective*. Leicester: Islamic Foundation, 2000.

Dewi, E. "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik Dalam Pengembangan Pariwisata di Desa Wisata Lontar Sewu." *Jurnal Publika UNESA*, 2024.

Dewi, M. S. "Implementasi Pendekatan Participatory Development Planning Oleh Pemerintah Desa Setelah Diundangkannya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa." *Jurnal Hukum Lex Generalis* 3, no. 8 (2022): 663–675.

Istiqomah, S. E. "Pembangunan Perdesaan Dari Perspektif Perencanaan." Dalam *Ragam Pemikiran Pembangunan* ek*onomi Perdesaan-Jejak Pustaka*, 124, 2023.

Janeko, J., dan U. Wahidah. "Tinjauan Siyasah Maliyah Terhadap Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat Dan Pendapatan Asli Desa (Pad)." *The Republic: Journal of Constitutional Law* 1, no. 1 (2023): 27–41.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Jatim, P. "Lontar Sewu, Destinasi Unggulan Gresik yang Bangkit Pascapandemi." Pemerintah Provinsi Jawa Timur. Diakses 14 Mei 2025. https://www.jatimprov.go.id/read/berita-opd/lontar-sewu-destinasi-unggulan-gresik-yang-bangkit- pascapandemi.

Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Republik Indonesia. *Pedoman Umum Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa)*. Jakarta: Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi, 2020.

Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi. *Laporan Capaian Dana Desa Dan Kinerja BUMDES.* Jakarta: Kemendes Pdtt, 2024.

Kurnia, S. D. "Tinjauan Fiqh siyasah Idariyah Dalam Penerapan Prinsip-Prinsip Good Governance Terhadap Kualitas Pelayanan Publik (Studi Pada Kantor Kelurahan Jalan Baru Kecamatan Pariaman Tengah)." Skripsi, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Pariaman, 2020.

Midgley, J. *Social Welfare in a Global Context*. SAGE Publications, 2020.

Muhammad Arif Rahman. "Peran BUMDES dalam Menekan Angka Pengangguran di Desa Negororejo." *Jurnal Ilmiah Manajemen dan Inovasi Bisnis* 6, no. 1 (2025): 44–55.

Novita, Novita, Muhammada Zeylo Auriza, dan Mohammad Ega Nugraha. "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Dalam Mendukung Kemandirian Ekonomi Warga Desa Balaroa Pewunu." *Jurnal Ekonomi, Bisnis Dan Manajemen* 2, no. 2 (2023): 112–122.

Pemerintah Desa Hendrosari. *Peraturan Desa Hendrosari Nomor 6 Tahun 2021 tentang Pendirian Badan Usaha Milik Desa*. 2021.

Pemerintah Kabupaten Gresik. "Surga Rekreasi Alam di Lontar Sewu."

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Indonesia.go.id. Diakses 14 Juli 2025. https://indonesia.go.id/kategori/pariwisata/8883/surga-rekreasi-alam-di-lontar-sewu?lang=1.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa. 2021.

Peraturan Menteri Desa, PDTT Nomor 3 Tahun 2025, tentang Pedoman Umum Pendampingan Masyarakat Desa. 2025.

Rahman, A. *Fiqh siyasah Maliyah: Konsep, Prinsip, dan Implementasinya dalam Ekonomi Publik Islam*. Jakarta: *A*mzah, 2022.

Ramadhiani, D. E., dan A. Kurniawati. "Kajian Geografis Terhadap Keberadaan Eduwisata Lontar Sewu Di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik." *E-Journal Swara Bhumi Unesa* 10, no. 2 (2023): 241–255.

Ramadhan, O. P. "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Kalongan terhadap Kemandirian Ekonomi Masyarakat Desa Kalongan." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2023.

Ramanda, A., F. K. Lutfy, G. Ambri, I. K. M. Yansyah, M. K. Kurniadi, dan M. Dani. "Bab Vii Peran BUMDES Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Desa Bengkel Kec. Perbaungan." Dalam *Penerapan Ilmu Manajemen Dan Akuntansi Dalam Dunia Usaha Dunia Industri*, 88.

Rina Yuliana. "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) dalam Meningkatkan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat di Desa Cikahuripan Kecamatan Lembang Kabupaten Bandung Barat." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Gunung Djati Bandung, 2020.

Riyani, S. "Tinjauan Fiqh siyasah Maliyah Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus di Provinsi Aceh." Skripsi, Universitas Islam Negeri Ar-Raniry Banda Aceh, 2023.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Setiadi, E. *Filsafat Hukum: Dilengkapi dengan Kajian Sosiologi Hukum*. Bandung: PT Refika Aditama, 2020.

Setiawan, B., dan T. Handayani. *Manajemen Badan Usaha Milik Desa (BUMDES): Konsep dan Implementasi*, 2022.

Setiawan, R. "Kesejahteraan Masyarakat dalam Perspektif Pembangunan Berkelanjutan di Indonesia." *Jurnal Ekonomi dan Pembangunan* 6, no. 1 (2021): 45–60.

Sunarti, E. "Kesejahteraan Keluarga: Konsep dan Indikator." *Jurnal Sosiologi Keluarga* 5, no. 1 (2020): 1–15.

Suryono, I. "Pengembangan Potensi Desa Wisata Lontar Sewu sebagai Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Desa Hendrosari." *Jurnal Pariwisata Indonesia* 15, no. 2 (2020): 78–90.

Sutopo, A. "Peran Pemerintahan Desa dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat di Indonesia." *Jurnal Ilmu Pemerintahan* 5, no. 2 (2020): 120–135.

Trisnawati, H. "Perubahan Sosial Pasca Pengembangan Edu Wisata Lontar Sewu di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik dalam Tinjauan Teori Struktural Fungsional Talcott Parsons." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2022.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2024, tentang perubahan kedua atas UU No. 6 Tahun 2014 tentang Desa. 2024.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. 2014.

Wardhani, R. A. "Peran Fiqh siyasah Maliyah dalam Peningkatan Perekonomian Masyarakat melalui BUMDES." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2023.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Yuliana, R. “Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Di Desa Kembang Kuning Kecamatan Sikur Kabupaten Lombok Timur.” Skripsi, Universitas Islam Negeri Mataram, 2021.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/