

**Peran kebijakan publik dalam perkembangan bank pembiayaan
rakyat syariah (bprs) perspektif kebijakan publik islam
(studi kasus pada bank pembiayaan rakyat syariah lantabur jombang)**

SKRIPSI

Oleh:

HOWAILID

08030421102



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH SURABAYA

2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

iii

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya, Howailid, 08030421102, menyatakan bahwa:

Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau kebijakan (plagiarism) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.

Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-sebenarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya

Surabaya, 10 Januari 2025

A handwritten signature in black ink is written over a yellow rectangular official stamp. The stamp features the logo of UIN Sunan Ampel Surabaya and the text 'UIN SUNAN AMPEL SURABAYA' and 'KEMENTERIAN AGAMA RI'.

Howailid

NIM. 08030421102

PERSETUJUAN PEMBIMBING

ii

Surabaya, 24 November 2025

Skripsi telah selesai siap untuk diuji di siding Munaqosah skripsi

Dosen pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, positioned above the printed name.

Dr. Lilik Rahmawati, S.Si., M.E.I

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN KEBIJAKAN PUBLIK DALAM PERKEMBANGAN BANK
PEMBIAYAAN RAKYAT SRARIAH (BPRS) PRESPEKTIF KEBIJAKAN
PUBLIK ISLAM**

(Studi Kasus Pada BPRS Lantabur Jombang)

Oleh
Howailid
NIM : 08030421102

Telah di pertahankan di depan dewan penguji pada
Tanggal 22 Desember 20205 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk di terima

Susunan Dewan Penguji :

1. Dr. Lilik Rahmawati, S.Si., M.E.I
NIP: 198106062009012008
2. Dr. Sri Wigati, M.E.I
NIP: 197302212009122001
3. Muhammad Iqbal Surya Pratikto, S.Pd., M.SEI
NIP: 199103162019031013
4. Mochammad Andre Agustianto, Lc., M.H
NIP: 199008112019031007

Tanda Tangan :



Surabaya, 22 Desember 2025



Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I
NIP. 197005142000031001

LEMBAR PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Howailid
NIM : 08030421102
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/ Ekonomi Syariah
E-mail address : Howailid1@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Peran Kebijakan Publik Dalam Perkembangan Bank Pembiayaan Rakyat Syariah (BPRS) Perspektif Kebijakan Publik
Islam (Studi kasus pada bank pembiayaan rakyat syariah lantabur jombang)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Januari 2026

Pemulis

(HOWAILID)

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan guna menganalisis peran kebijakan publik pada perkembangan Bank Pembiayaan Rakyat Syariah atau BPRS Lantabur Jombang dalam perspektif kebijakan publik Islam. Fokus dari penelitian ini guna mengetahui adanya kebijakan publik, baik yang bersifat regulatif maupun strategis, mampu mendorong pertumbuhan lembaga keuangan syariah serta mendukung kesejahteraan masyarakat. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya kebijakan publik sebagai instrumen pemerintah dalam mengatur, mengarahkan, dan menstabilkan perekonomian berbasis syariah agar mampu bersaing di tengah dominasi lembaga keuangan konvensional.

Pendekatan deskriptif kualitatif diterapkan dalam penelitian ini. Observasi dan dokumentasi menjadi teknik yang dimanfaatkan untuk pengumpulan data. Di BPRS Lantabur Jombang, lokasi penelitian dilakukan, sebuah lembaga keuangan syariah yang aktif mendorong pemberdayaan ekonomi komunitas lewat kemitraan usaha mikro serta penyediaan pembiayaan produktif. Untuk memperoleh data, dilakukan wawancara mendalam kepada nasabah, staf, dan pimpinan. Dalam menganalisis seluruh data yang terkumpul demi memastikan validitas temuan, proses yang digunakan meliputi reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan publik memiliki peran signifikan terhadap perkembangan BPRS Lantabur Jombang. Kebijakan perizinan, regulasi dari Otoritas Jasa Keuangan (OJK), serta program pemberdayaan UMKM dari pemerintah menjadi faktor pendorong utama dalam peningkatan jumlah nasabah, volume pembiayaan, dan pertumbuhan aset lembaga. Dari perspektif kebijakan publik Islam, penerapan nilai-nilai seperti keadilan (al-'adl), kemaslahatan (maslahah), dan tanggung jawab sosial tercermin dalam praktik pembiayaan dan pelayanan BPRS. Selain itu, teori Ibnu Khaldun mengenai peran negara dalam menjaga stabilitas ekonomi juga relevan dalam menggambarkan sinergi antara pemerintah dan lembaga keuangan syariah.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa kebijakan publik Islam berperan sebagai fondasi moral dan strategis dalam mendorong perkembangan BPRS Lantabur Jombang. Kebijakan tersebut tidak hanya mendukung pertumbuhan ekonomi lembaga, tetapi juga berkontribusi terhadap pemberdayaan ekonomi masyarakat. Dengan menerapkan prinsip syariah seperti keadilan, amanah, dan transparansi, BPRS mampu menjaga kepercayaan masyarakat dan berperan sebagai instrumen pembangunan ekonomi berbasis keumatan. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi bagi pengambil kebijakan dan lembaga keuangan syariah dalam merancang strategi kebijakan yang berkeadilan dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Kebijakan Publik Islam, BPRS Lantabur Jombang, Kemaslahatan, Pemberdayaan Ekonomi, Lembaga Keuangan Syariah.

ABSTRACT

This research was conducted to analyze the role of public policy in the development of the Sharia People's Financing Bank (BPRS Lantabur Jombang) from an Islamic public policy perspective. The focus of this research is to determine whether public policies, both regulatory and strategic, can encourage the growth of Islamic financial institutions and support public welfare. This research is motivated by the importance of public policy as a government instrument in regulating, directing, and stabilizing the Sharia-based economy so that it can compete amidst the dominance of conventional financial institutions.

A descriptive qualitative approach was employed in this study. Observation and documentation were utilized as techniques for data collection. The research was conducted at BPRS Lantabur Jombang, a Sharia financial institution actively fostering community economic empowerment through micro-enterprise partnerships and the provision of productive financing. To acquire data, in-depth interviews were conducted with customers, staff, and management. To analyze all the collected data and ensure the validity of the findings, the process involved data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The findings reveal that public policy plays a significant role in the development of BPRS Lantabur Jombang. Licensing regulations, supervision by the Financial Services Authority (OJK), and government programs for MSME empowerment are key drivers behind the growth of customers, financing volume, and institutional assets. From the perspective of Islamic public policy, values such as justice (al-'adl), public welfare (maslahah), and social responsibility are reflected in BPRS's financing and service practices. Moreover, Ibn Khaldun's theory regarding the state's role in maintaining economic stability is relevant in illustrating the synergy between the government and Islamic financial institutions.

This study concludes that Islamic public policy serves as a moral and strategic foundation in promoting the development of BPRS Lantabur Jombang. Such policies not only support institutional economic growth but also contribute to community economic empowerment. By implementing sharia principles such as justice, trustworthiness, and transparency, BPRS has successfully maintained public confidence and established itself as an instrument of community-based economic development. This research is expected to serve as a reference for policymakers and Islamic financial institutions in designing fair and sustainable policy strategies.

Keywords: Islamic Public Policy, BPRS Lantabur Jombang, Public Welfare, Economic Empowerment, Islamic Financial Institutions.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	ii
LEMBAR PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi dan Batasan Masalah.....	15
1.3 Batasan Masalah	16
1.4 Rumusan Masalah	16
1.5 Tujuan Penelitian	16
1.6 Manfaat Penelitian	17
BAB II LANDASAN TEORI	19
2.1 Kebijakan Publik.....	19
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	19
2.1.2 Proses Pembentukan Kebijakan Publik.....	24
2.1.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Publik.....	26
2.2 Jenis-Jenis Kebijakan Publik.....	31
2.2.1 Kebijakan publik dibedakan berdasarkan beberapa kategori, antara lain: ..	31
2.2.2 Urgensi Kebijakan Publik	32
2.2.3 Karakteristik Kebijakan Publik	33
2.2.4 Tantangan Dalam Kebijakan Publik	34
2.2.5 Kerangka Kerja Kebijakan Publik.....	35
2.2.6 Kebijakan Publik Islam	36
2.2.7 Pengertian Bank Pembiayaan Rakyat Syariah (BPRS).....	41
2.2.8 Kebijakan-kebijakan Tentang BPRS.....	46

2.2.9 Strategi Perkembangan BPRS.....	48
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	62
3.1 Jenis Penelitian.....	62
3.2 Lokasi Penelitian.....	63
3.3 Sumber Data.....	63
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	64
3.5 Teknik Keabsahan Data.....	65
3.6 Teknik Analisis Data.....	66
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	69
4.1 Gambaran Umum.....	69
4.2 Hasil Penelitian	70
4.2.1 Peran Kebijakan Publik terhadap Perkembangan BPRS Lantabur Jombang 70	
4.2.2 Peran Kebijakan Publik terhadap Perkembangan BPRS dalam Perspektif Kebijakan Publik Islam.....	77
4.3 Pembahasan.....	82
4.3.1. Peran Kebijakan Publik terhadap Perkembangan BPRS Lantabur Jombang 82	
4.3.2. Peran Kebijakan Publik Terhadap Perkembangan BPRS Dalam Perspektif Kebijakan Publik Islam.....	89
4.4 Temuan Penelitian	95
BAB V PENUTUP.....	97
5.1. Kesimpulan.....	97
5.2. Saran.....	99
5.3. Penutup.....	100
DAFTAR PUSTAKA.....	102
LAMPIRAN DOKUMENTASI.....	106

DAFTAR PUSTAKA

- Yusuf, R., & Haryono, H. (2022). Analisis Kebijakan Makro Ekonomi Pemerintah Terhadap Peningkatan Market Share Bank Syariah di Indonesia. *Ad-Deenar: Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam*, 6(01), 1.
- Agus Rohmat Hidayat, Fery Hardianto. (n.d.). Lembaga keuangan dan kebijakan publik dalam menangani krisis ekonomi global.
- DR. Taufiqurakhman, S.Sos., M.Si. (n.d.). Kebijakan publik kebijakan publik pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku penyelenggara pemerintahan pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku penyelenggara pemerintahan.
- Sulistiyaningsih, N., & Shultan, S. T. A. (2021). Potensi Bank Syariah Indonesia (BSI) dalam Upaya Peningkatan Perekonomian Nasional. *Al-Qanun: Jurnal Pemikiran dan Pembaharuan Hukum Islam*, 24(1), 33–58.
- Puadi, R., & Alvito, R. F. (2023). *Peran agama islam dalam perkembangan ekonomi di indonesia. 1*.
- Farina, A. (2022). Refleksi Sejarah Perkembangan Kebijakan Publik dan Ekonomi Politik Islam Pada Masa Khulafa' al-Rasyidin. *ILTIZAMAT: Journal of economic sharia law and business studies*, 1(2), 91–103.
- Aprianto, N. E. K. (2021). *Evaluasi kebijakan keuangan publik dalam tinjauan islam. 4(1)*.
- Shandy Utama, A. (2020). Arah Kebijakan Pengawasan terhadap Perbankan Syariah dalam Sistem Perbankan Nasional di Indonesia. *Volksgeist: Jurnal Ilmu Hukum Dan Konstitusi*, 3(1), 41–52.
- mrizal1,348.PenelitianAnalisisDampakKebijakanPublikTerhadapPemberdayaanEko
nomi Masyarakat.pdf
- Agus Rohmat Hidayat, Fery Hardianto. (n.d.). lembaga keuangan dan kebijakan publik dalam menangani krisis ekonomi global.
- Anisa Dwi Utami, Lukman M Baga, Rahmat Yanuar, Tita Nursyamsiah, Busaid, & Mahanani, Y. (2023). Strategi Pengembangan Bank Pembiayaan Rakyat Syariah di Indonesia. *al-muzara'ah*, 11(1), 47–61. <https://doi.org/10.29244/jam.11.1.47-61>
- Aprianto, n. e. k. (2021). evaluasi kebijakan keuangan publik dalam tinjauan islam. 4(1).
- <http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/>

- DR. Taufiqurakhman, S.Sos., M.Si. (n.d.). Kebijakan publik kebijakan publik pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku penyelenggara pemerintahan pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku penyelenggara pemerintah.
- Farina, A. (2022). Refleksi Sejarah Perkembangan Kebijakan Publik dan Ekonomi Politik Islam Pada Masa Khulafa' al-Rasyidin. *ILTIZAMAT: Journal of economic sharia law and business studies*, 1(2), 91–103. <https://doi.org/10.55120/iltizamat.v1i2.597>
- khaerul umam. (n.d.). Kebijakan Publik dalam Peradaban Islam Edisi 1.
- Oktaviani, E., Mai, M. U., & Setiawan, S. (2022). Analisis Pengaruh Faktor Internal dan Faktor Eksternal terhadap Profitabilitas Bank Pembiayaan Rakyat Syariah di Indonesia. *Journal of Applied Islamic Economics and Finance*, 2(3), 579–588. <https://doi.org/10.35313/jaief.v2i3.3727>
- Puadi, R., & Alvito, R. F. (2023). Peran agama islam dalam perkembangan ekonomi di indonesia. 1.
- Shandy Utama, A. (2020). Arah Kebijakan Pengawasan terhadap Perbankan Syariah dalam Sistem Perbankan Nasional di Indonesia. *Volksgeist: Jurnal Ilmu Hukum Dan Konstitusi*, 3(1), 41–52. <https://doi.org/10.24090/volksgeist.v3i1.3498>
- Sulistiyaningsih, N., & Shultan, S. T. A. (2021). Potensi Bank Syariah Indonesia (BSI) dalam Upaya Peningkatan Perekonomian Nasional. *Al-Qanun: Jurnal Pemikiran dan Pembaharuan Hukum Islam*, 24(1), 33–58. <https://doi.org/10.15642/alqanun.2021.24.1.33-58>
- Yusuf, R., & Haryono, H. (2022). Analisis Kebijakan Makro Ekonomi Pemerintah Terhadap Peningkatan Market Share Bank Syariah di Indonesia. *Ad-Deenar: Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam*, 6(01), 1.
- Agus Rohmat Hidayat, Fery Hardianto. (n.d.). *Lembaga keuangan dan kebijakan publik dalam menangani krisis ekonomi global*.
- Anisa Dwi Utami, Lukman M Baga, Rahmat Yanuar, Tita Nursyamsiah, Busaid, & Mahanani, Y. (2023). Strategi Pengembangan Bank Pembiayaan Rakyat Syariah di Indonesia. *AL-MUZARA'AH*, 11(1), 47–61. <https://doi.org/10.29244/jam.11.1.47-61>
- Aprianto, N. E. K. (2021). *Evaluasi kebijakan keuangan publik dalam tinjauan islam*. 4(1).
- DR. Taufiqurakhman, S.Sos., M.Si. (n.d.). *Kebijakan publik kebijakan publik pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku*
<http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/> <http://digilib.uinsa.ac.id/>

penyelenggara pemerintahan pendelegasian tanggung jawab negara kepada presiden selaku penyelenggara pemerintah.

- Farina, A. (2022). Refleksi Sejarah Perkembangan Kebijakan Publik dan Ekonomi Politik Islam Pada Masa Khulafa' al-Rasyidin. *ILTIZAMAT: Journal of economic sharia law and business studies*, 1(2), 91–103. <https://doi.org/10.55120/iltizamat.v1i2.597>
- Hidayatuddin. (2024). *Peran partai politik terhadap pembentukan kebijakan publik.*
- Itsna Hidayatul Khusna. (2016). *Opini Publik Cerminan dari Pemerintah dan Kebijakannya.*
- Kuangan, O. J. (2022). *id kanal perbankan ikhtisar-perbankan Pages Lembaga-Perbankan—Ojk-go.* Ojk.Go.Id. <https://ojk.go.id/id/kanal/perbankan/ikhtisar-perbankan/Pages/Lembaga-Perbankan.aspx>
- khaerul umam. (n.d.). *Kebijakan Publik dalam Peradaban Islam Edisi 1.*
- Martino. (2023). *Pemanfaatan Kecerdasan Buatan dalam Siklus Kebijakan Publik: Antara Peluang dan Tantangan.*
- Mochamad Imron, Martini Hasni, M. A. N. (2023). *Direktorat Jenderal Strategi Ekonomi dan Fiskal—Detail Kajian.* Direktorat Jendral Strategi Ekonomi Dan Fiskal. <https://fiskal.kemenkeu.go.id/kajian/2023/12/27/2456-kajian-pengembangan-bprbprs-di-indonesia>
- Mrizal. (n.d.).
- Nada, N. (2024). *Dinamika Lembaga Dan Aset Lembaga Perbankan Syariah Di Indonesia (Total Lembaga Dan Aset 2019 – Mei 2023).* *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam*, 10(1), 903. <https://doi.org/10.29040/jiei.v10i1.11937>
- Nurmitae. (2024). *Relasi dan Pengaruh Budaya terhadap Kebijakan Publik: Analisis Faktor-Faktor dalam Pembuatan Kebijakan.*
- Oktaviani, E., Mai, M. U., & Setiawan, S. (2022). Analisis Pengaruh Faktor Internal dan Faktor Eksternal terhadap Profitabilitas Bank Pembiayaan Rakyat Syariah di Indonesia. *Journal of Applied Islamic Economics and Finance*, 2(3), 579–588. <https://doi.org/10.35313/jaief.v2i3.3727>
- Pambudi, R. L. (2024). *Pengertian Kebijakan Moneter dan Perbedaannya dengan Kebijakan Fiskal.* Detik.Com. <https://www.detik.com/jogja/bisnis/d-7503144/pengertian-kebijakan-moneter-dan-perbedaannya-dengan-kebijakan-fiskal>
- Puadi, R., & Alvito, R. F. (2023). *Peran agama islam dalam perkembangan ekonomi di indonesia. 1.*

Setyani, N. H. (n.d.). *TESIS Disusun Dalam Rangka Memenuhi Persyaratan Program Magister Ilmu Hukum*.

Shandy Utama, A. (2020). Arah Kebijakan Pengawasan terhadap Perbankan Syariah dalam Sistem Perbankan Nasional di Indonesia. *Volksgeist: Jurnal Ilmu Hukum Dan Konstitusi*, 3(1), 41–52. <https://doi.org/10.24090/volksgeist.v3i1.3498>

Sulistiyaningsih, N., & Shultan, S. T. A. (2021). Potensi Bank Syariah Indonesia (BSI) dalam Upaya Peningkatan Perekonomian Nasional. *Al-Qanun: Jurnal Pemikiran dan Pembaharuan Hukum Islam*, 24(1), 33–58. <https://doi.org/10.15642/alqanun.2021.24.1.33-58>

Yusuf, R., & Haryono, H. (2022). Analisis Kebijakan Makro Ekonomi Pemerintah Terhadap Peningkatan Market Share Bank Syariah di Indonesia. *Ad-Deenar: Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam*, 6(01), 1. <https://doi.org/10.30868/ad.v6i01.2285>

Qotrunnada, A., & Yazid, M. (2022). Analisis Tantangan Perbankan Syariah Dalam Pengembangan Pembiayaan. *ISTIKHLAF: Jurnal Ekonomi, Perbankan Dan Manajemen Syariah*, 4(1), 45–59

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A