

IMPLEMENTASI KERJA SAMA INDONESIA-JERMAN DALAM MENGURANGI EMISI GAS RUMAH KACA BERKELANJUTAN MELALUI GREEN INFRASTRUCTURE INITIATIVE (GII)

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk memenuhi salah satu persyaratan Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.) dalam bidang Hubungan Internasional



Locitta Ayu Prawara Gilenko

NIM 10040220092

Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

2026

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Locitta Ayu Prawara Gilenko

Nim : 10040220092

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Dalam Mengurangi Emisi Gas Rumah Kaca Berkelanjutan Melalui Green Infrastructure Initiative (GII)

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun,
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain,
3. Apabila Skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 22 Mei 2025



Penulis

Locitta Ayu Prawara Gilenko

NIM 10040220092

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah melakukan bimbingan Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Locitta Ayu Prawara Gilenko

Nim : 10040220092

Program Studi : Hubungan Internasional

Berjudul *Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Dalam Mengurangi Emisi Gas Rumah Kaca Berkelanjutan Melalui Green Infrastructure Initiative (GII)*, saya berpendapat bahwa Skripsi dapat dijadikan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dalam bidang Hubungan Internasional.

Surabaya, 22 Mei 2025

Dosen Pembimbing



Dr. Slamet Muliono Redjosari, M.Si.

NIP 196811291996031003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Locitta Ayu Prawara Gilenko dengan Judul **Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Dalam Mengurangi Emisi Gas Rumah Kaca Berkelanjutan Melalui Green Infrastructure Initiative** telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada 19 Januari 2026.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I


Dr. Slamet Muliono Redjosari, M.Si.
NIP 196811291996031003

Penguji II


Rizki Rahmadini Nurika, S.Hub.Int., M.A.
NIP 199003252018012001

Penguji III


Dr. Abid Rohman, S.Ag., M.Pd.I
NIP 1977062320071011006

Penguji IV


Nur Luthfi Hidayatullah S.IP., M.Hub.Int.
NIP 199104092020121012

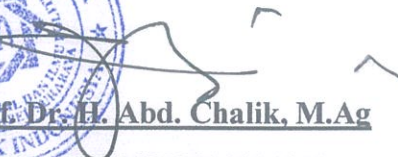
Surabaya, 19 Januari 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag
NIP 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Locitta Ayu Prawara Gilenko
NIM : 10040220092
Fakultas/Jurusan : Hubungan Internasional
E-mail address : locittagilenko61@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan

UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Dalam Mengurangi

Emisi Gas Rumah Kaca Berkelanjutan Melalui Green Infrastructure

Initiative (GII)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, Selasa 27 Januari 2026

Penulis



(Locitta Ayu Prawara Gilenko)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Gilenko, Locitta Ayu Prawara. "Implementation of Indonesia-Germany Cooperation in Sustainably Reducing Greenhouse Gas Emissions Through the Green Infrastructure Initiative (GII)." UIN Sunan Ampel Surabaya, 2026.

This study examines the implementation of Indonesia–Germany cooperation through the Green Infrastructure Initiative (GII) in supporting sustainable greenhouse gas (GHG) emission reduction. Employing a qualitative approach and Sebastian Paulo's Stages of the Policy Process framework, the study assesses policy effectiveness from agenda setting to evaluation. The findings indicate that the implementation of Indonesia–Germany cooperation under the Green Infrastructure Initiative (GII) unfolds across the stages of the policy process. At the agenda-setting stage, the cooperation translates political climate commitments into concrete financial commitments; at the policy formulation stage, technical cooperation strengthens institutional capacity and regulatory readiness; and at the policy implementation stage, coordination mechanisms and project preparedness are established, although physical project progress remains gradual.

Keywords: Indonesia–Germany Cooperation; Green Infrastructure Initiative; Greenhouse Gas Emissions; Policy Implementation; Green Infrastructure.

ABSTRAK

Gilenko, Locitta Ayu Prawara. "Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Dalam Mengurangi Emisi Gas Rumah Kaca Berkelanjutan Melalui Green Infrastructure Initiative (GII)". Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2026.

Penelitian ini menganalisis implementasi kerja sama Indonesia–Jerman melalui Green Infrastructure Initiative (GII) dalam mendukung pengurangan emisi gas rumah kaca (GRK) berkelanjutan. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan kerangka Stages of the Policy Process dari Sebastian Paulo untuk menilai efektivitas kerja sama dari tahap penetapan agenda hingga evaluasi kebijakan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kerja sama Indonesia–Jerman dalam kerangka Green Infrastructure Initiative (GII) berlangsung secara bertahap mengikuti Stages of the Policy Process, di mana pada tahap agenda setting kerja sama ini berfungsi mengonversi komitmen politik iklim menjadi komitmen pendanaan konkret, pada tahap policy formulation memperkuat kapasitas institusional melalui dukungan teknis dan reformasi regulasi, serta pada tahap policy implementation membangun mekanisme koordinasi dan kesiapan proyek, meskipun progres fisik masih bersifat bertahap.

Kata Kunci: Kerja Sama Indonesia–Jerman; Green Infrastructure Initiative; Emisi Gas Rumah Kaca; Implementasi Kebijakan; Infrastruktur Hijau.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
ABSTRACT.....	i
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR GAMBAR.....	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR SINGKATAN.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.1.1 Fokus Penelitian.....	6
1.1.2 Tujuan Penelitian	6
1.1.3 Manfaat Penelitian	7
1.1.4 Kajian Pustaka	7
1.1.5 Sistematika Penulisan	11
BAB II PERSPEKTIF TEORETIS DAN ARGUMEN UTAMA.....	13
2.1 Perspektif Teoretis	13
2.1.1 Implementasi Kerja Sama Internasional	13
2.1.3 Implementasi Dalam Perspektif Proses Kebijakan	17
2.1.4 Tahapan Proses Kebijakan Menurut Sebastian Paulo.....	18
2.2 Kerangka Konseptual.....	20
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1 Jenis dan Problema Penelitian	23
3.2 Unit dan Peringkat Analisis	24
3.3 Situasi Sosial, Sampel dan Teknik Sampling.....	25
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.5 Teknik Analisis Data.....	28
3.6 Teknik Validasi Data	28
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	30
4.1 Tahap Penetapan Agenda (<i>Agenda Setting</i>): Komitmen Politik dan Mobilisasi Pendanaan Iklim.....	30

4.2	Tahap Formulasi Kebijakan (<i>Policy Formulation</i>): Desain Program dan Kesiapan Teknis Proyek.....	37
4.3	Tahap Implementasi Kebijakan (<i>Policy Implementation</i>): Koordinasi Institusional dan Penyaluran Dana	52
4.4	Tahap Evaluasi Kebijakan (<i>Policy Evaluation</i>): Kinerja dan Dampak Implementasi Kerja Sama Indonesia-Jerman Green Infrastructure Initiative (GII)	60
BAB V PENUTUP		83
5.1	Kesimpulan	83
5.2	Saran	84
DAFTAR PUSTAKA		86
LAMPIRAN		90
	Lampiran 1. Dokumen Kick-Off Meeting GII.....	90
	Lampiran 2. Informasi Resmi Program GII	90
	Lampiran 3. Berita Resmi Bappenas.....	91
	Lampiran 4. Proyek Implementasi GII	92
	Lampiran 5. Ringkasan Pre-Feasibility Studies.....	96
	Lampiran 6. Susunan Penanggungjawab	97

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual Analisis Implementasi Kerja Sama Internasional.....	20
Gambar 4. 1 TPA Suwung Bali ditutup dalam proses revitaliasi	71
Gambar 4. 2 Kondisi TPA Suwung sebelum ditutup dan direvitalisasi.....	71
Gambar 4. 3 Sungai Citarum lama yang mendapat predikat sungai terkotor di dunia.....	73
Gambar 4. 4 Sungai Citarum setelah revitalisasi.....	74
Gambar 4. 5 Penyediaan air bersih di daerah wonogiri yang dilanda kekeringan dan krisis air bersih	74



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Proyek Sektor Pengelolaan Limbah Padat GII Serta Pinjaman Luar Negeri Jerman (Rupiah-Euro) ..	40
Tabel 4. 2 Proyek Sektor Pengelolaan Air dan Air Limbah GII Serta Pinjaman Luar Negeri Jerman (Rupiah-Euro)	44
Tabel 4. 3 Proyek Sektor Urban Transportasi GII Serta Pinjaman Luar Negeri Jerman (Rupiah-Euro)	47
Tabel 4. 4 Proyek Lintas Sektor GII Serta Pinjaman Luar Negeri Jerman (Rupiah-Euro)	49
Tabel 4. 5 Indikatif Jadwal Proyek Urban Transportasi LRT Bandung	76
Tabel 4. 6 Perkiraan Dana Proyek LRT Bandung	77
Tabel 4. 7 Rancangan pendanaan SRRL Gerbangkertosusila	78



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- 2 Abdulateef, Maryam F., dan Hoda A. S. Al-Alwan. 2022. "The Effectiveness of Urban Green Infrastructure in Reducing Surface Urban Heat Island." *Ain Shams Engineering Journal* 13 (1): Article 101526. <https://doi.org/10.1016/j.asej.2021.06.012>
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas). 2021. *Indonesia's Long-Term Strategy for Low Carbon and Climate Resilience 2050*. Jakarta: Bappenas.
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas). 2024. *Pengelolaan Sampah Kawasan Strategis Pariwisata Nasional Borobudur*. Jakarta: Bappenas
- Birkland, Thomas A. 2016. *An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making*. 4th ed. New York: Routledge.
- BMZ (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development). 2022. "Minister Schulze Pledges Support for Indonesian-German Initiative to Improve Green Infrastructure." Diakses 9 September 2025. <https://www.bmz.de/en/news/archive-press-releases/indonesian-german-initiative-to-improve-green-infrastructure-104378>
- Climate Change Performance Index (CCPI). 2025. *Climate Change Performance Index*. Germanwatch, NewClimate Institute, dan Climate Action Network. Diakses 15 Maret 2025. <https://ccpi.org>
- Fitriani. 2023. "Fakta Unik dari Negara Tuvalu, Sebuah Negara Kecil yang Terancam Tenggelam." *Radar Mukomuko*. <https://radarmukomuko.disway.id/read/667683>
- GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit). 2022. *Green Infrastructure Initiative: Program Overview*. Bonn: GIZ.
- GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit). 2023. *Green Infrastructure Initiative: Technical Cooperation Framework*. Berlin: GIZ.
- Government of Indonesia. 2022. *Updated Nationally Determined Contribution Republic of Indonesia*. Jakarta: Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

- Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia. 2024. Peraturan Menteri ESDM Nomor 33 Tahun 2024 tentang Pemanfaatan Produk Dalam Negeri untuk Pembangunan Infrastruktur Ketenagalistrikan. Jakarta.
- Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia. 2021. Pengelolaan Limbah B3 Medis di Wilayah Jawa Tengah. Jakarta: KLHK.
- Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia. 2022. Rencana Penutupan dan Naturalisasi TPA Suwung. Jakarta: KLHK.
- Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Republik Indonesia. 2021. Pembangunan dan Modernisasi TPA Sanitary Landfill Sekoto Kediri. Jakarta: PUPR.
- Kementerian PPN/Bappenas. 2022. Indonesia's Updated Nationally Determined Contribution. Jakarta: Bappenas.
- KfW Development Bank. 2021. Green Infrastructure Initiative Indonesia–Germany. Frankfurt am Main: KfW.
- KfW Development Bank. 2023. Green Infrastructure Initiative Indonesia–Germany: Financing Framework. Frankfurt am Main: KfW.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2019. Criteria for Evaluating Development Assistance. Paris: OECD Publishing.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2020. Evaluating Climate Change Actions. Paris: OECD Publishing.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2021. Climate Finance and Infrastructure. Paris: OECD Publishing.
- Paulo, Sebastian. 2014. Aid, Politics and the Policy Process: The Political Economy of Aid Effectiveness. Cheltenham: Edward Elgar Publishing.
- Paulo, Sebastian. 2014. Mechanisms of EU Development Policy: From Aid to Cooperation. Basingstoke: Palgrave Macmillan.

- Paulo, Sebastian. 2016. "International Development Cooperation and the Policy Process." Dalam *Transforming Development Cooperation*, diedit oleh Stephan Klingebiel, 66–75. Baden-Baden: Nomos.
- Paulo, Sebastian. 2017. "Bridging Commitment and Capacity in Development Cooperation." *World Development* 98: 112–118
- Pratama, Riza. 2019. "Efek Rumah Kaca terhadap Bumi." *Buletin Utama Teknik* 14 (2): 10–15. <https://doi.org/10.30743/but.v14i2.1096>
- Ramyar, R., dan E. Zarghami. 2017. "Green Infrastructure Contribution for Climate Change Adaptation in Urban Landscape Context." *Applied Ecology and Environmental Research* 15 (4): 1193–1209. https://doi.org/10.15666/aeer/1504_119311209
- Rawung, Frankie Chiarly. 2015. "Efektivitas Ruang Terbuka Hijau (RTH) dalam Mereduksi Emisi Gas Rumah Kaca (GRK) di Kawasan Perkotaan Boroko." *Media Matrasain*. Universitas Sam Ratulangi.
- Sabatier, Paul A., dan Christopher M. Weible. 2014. *Theories of the Policy Process*. 3rd ed. Boulder: Westview Press.
- Singer, J. David. 1961. "The Level of Analysis Problem in International Relations." *World Politics*. Cambridge: University of Cambridge.
- Sussams, L. W., W. R. Sheate, dan R. P. Eales. 2015. "Green Infrastructure as a Climate Change Adaptation Policy Intervention." *Journal of Environmental Management* 147: 184–193. <https://doi.org/10.1016/j.jenvman.2014.09.003>
- United Nations. 2015. *Paris Agreement*. Paris: United Nations Framework Convention on Climate Change.
- United Nations. 2021. "Climate Change 'Biggest Threat Modern Humans Have Ever Faced'." United Nations Press Release. <https://press.un.org/en/2021/sc14445.doc.htm>
- World Bank. 2020. *Reducing Greenhouse Gas Emissions through Improved Water and Sanitation Services*. Washington, DC: World Bank.

Winker, Martina, Jutta Rohrbach, Engelbert Schramm, dan Melina Stein. 2022. "Enhancing Blue-Green Infrastructure in German Cities." *Journal of Cleaner Production* 00 (0): 1–12.

Yin, Robert K. 2018. *Case Study Research and Applications*. 6th ed. Los Angeles: Sage.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A