

**PROBLEMATIKA KEWARGANEGARAAN GANDA TERBATAS
PADA UU NO 12 TAHUN 2006 DALAM PERSPEKTIF *FIQIH SIYĀSAH***

SKRIPSI

Oleh

Lungayu Dyah Indirawati

Nim: 05040420068



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

JURUSAN PUBLIK ISLAM

PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA

SURABAYA

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lungayu Dyah Indirawati
NIM : 05040420068
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Problematika Kewarganegaraan Ganda Pada UU
No 12 Tahun 2006 Dalam Perspektif Fiqih Siyasah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 28 AOktober 2024
Saya yang menyatakan,



Lungayu Dyah Indirawati
NIM.05040420068

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lungayu Dyah Indirawati
NIM. : 05040420068
Judul : Problematika Kewarganegaraan Ganda Pada UU No 12
Tahun 2006 Dalam Perspektif Fiqih Siyasah

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 28 Oktober 2024
Pembimbing,



Dr. Achmad Yasin, M.Ag
NIP. 196707271996031001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lungayu Dyah Indirawati

NIM. : 05040420068

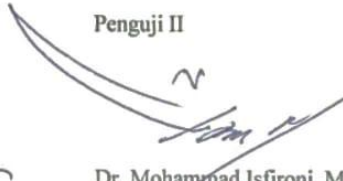
telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 04 Desember 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

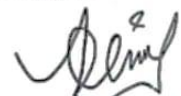
Penguji I


Dr. Achmad Yasin, M.Ag.
NIP. 196707271996031002

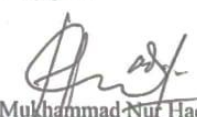
Penguji II


Dr. Mohammad Isfironi, M.H.I.
NIP. 197008112005011002

Penguji III


Ahmad Khubby Ali Rohmad, S. Ag. MSI
NIP. 197809202009011009

Penguji IV


Mukhammad Nur Hadi, M.H.
NIP. 199405162022031001

Surabaya, 04 Desember 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Rekan,




Dr. H. Syarifuddin Musafahah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini,

saya: Nama : Lungayu Dyah Indirawati

NIM : 05040420068

Fakultas/Jurusan : Syari'ah Dan Hukum / Hukum Tata Negara

E-mail address : lungayuuu@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain ()

yang berjudul :

PROBLEMATIKA KEWARGANEGARAAN GANDA TERBATAS PADA UU NO 12 TAHUN 2006 DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYĀSAH

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 08 February 2026

Penulis

(LUNGAYU DYAH INDIRAWATI)

ABSTRAK

Tema permasalahan kewarganegaraan ganda terbatas disebabkan perkawinan campuran berbeda negara membuat anak hasil perkawinan ini dapat menyebabkan *bipatride* ataupun *apatride*. Hal ini akibat perbedaan peraturan/perundangan dan hukum yang berlaku setiap negara. Hal ini perlu adanya perlindungan hukum bagi anak yang lahir dari perkawinan campuran ini. Skripsi ini menjawab pertanyaan yaitu: bagaimanakah perlindungan hukum terhadap anak yang mempunyai kewarganegaraan ganda terbatas menurut UU No. 12 Tahun 2006? Bagaimanakah perlindungan hukum terhadap anak yang mempunyai kewarganegaraan ganda menurut perspektif *fiqih siyāsah*?

Penelitian skripsi ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif. Penelitian ini menggunakan pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*) dan pendekatan analitis yang kritis (*analytical approach*). Sumber penelitian ini menggunakan bahan hukum primer dan sekunder. Metode pengumpulan bahan menggunakan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan studi pustaka. Teknik pengolahan bahan hukum menggunakan deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini mempunyai temuan yaitu: *pertama*, bentuk perlindungan hukum terhadap anak hasil perkawinan campuran ini ada kepastian hukum, dan dihapuskan diskriminasi hukum. Hal ini terdapat peraturan hukum Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006 Tentang Kewarganegaraan; bahwa undang-undang ini untuk anak yang berkewarganegaraan ganda terdapat batasan, mereka dapat memilih kewarganegaraannya sendiri saat umur 18 tahun, yakni Hak Opsi dan Non Hak Repudiasi. *Kedua*, menurut *fiqih siyāsah* perlindungan terhadap warga negara sangatlah penting; seperti tertera dalam Piagam Madinah dengan menggunakan konsep *mu'ahadah* (opsi tunduk perundangan Islam) karena konsep kewarganegaraam ini tidak membedakan satu sama lain, non-*zimmi*. Hal kewarganegaraan Indonesia menurut *fiqih siyāsah* terhadap warga negara melakukan perlindungan tanpa membedakan heriditasnya.

Peneliti memberikan saran kepada WNI yang berkewarganegaraan ganda, aktif mengikuti perundangan yang berlaku. Permasalahan kewarganegaraan ganda ini, harap pemerintah lebih mengoptimalkan dan lebih tegas dalam meningkatkan upaya perlindungan kewarganegaraan ganda ini, sebab Indonesia menganut satu kewarganegaraan.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TRANSLITERASI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah Dan Batasan Masalah	14
C. Rumusan Masalah	15
D. Tujuan Penelitian	155
E. Kegunaan Hasil Penelitian	16
F. Penelitian Terdahulu	17
G. Definisi Operasional	20
H. Metode Penelitian	21
I. Sistematika Pembahasan	244
BAB II SISTEM KEWARGANEGARAAN DAN <i>FIQIH SIYĀSAH</i>	266
A. Konsep Kewarganegaraan	266
B. Konsep Kewarganegaraan Menurut <i>Fiqih Siyāsah</i>	344
BAB III PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG MEMPUNYAI KEWARGANEGARAAN GANDA TERBATAS MENURUT PERUNDANG-UNDANGAN	488
A. Status Hukum Anak Yang Lahir Dari Perkawinan Campuran	488
B. Perlindungan Hukum Bagi Anak Anak Yang Berkewarganegaraan Ganda Menurut Undang-Undang	60

C. Prosedur Mendapatkan Kewarganegaraan Ganda Terbatas Menurut Perundang-Undangan	636
BAB IV TINJAUAN <i>FIQIH SIYĀSAH</i> PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP STATUS DWI KEWARGANEGARAAN ANAK PERKAWINAN CAMPURAN	777
A. Perlindungan Hukum Terhadap Status Anak Perkawinan Campuran	777
B. Tinjauan <i>Fiqih Siyāsh</i> Perlindungan Hukum Terhadap Status Anak Berkewarganegaraan Ganda	95
BAB V PENUTUPAN	104
A. Kesimpulan	1044
B. Saran	1055
DAFTAR PUSTAKA	107

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Daftar Pustaka

- Dzajuli, *Fiqh Siyasah Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*, Jakarta: Prenadamedia Group, 2018.
- Hamzani, Achmad Irwan Dan Aravik, Havis *Politik Islam Sejarah Dan Pemikiran*, Bojong Pekalongan: PT. Nasya Expanding Management, 2021.
- Muhaimim, *Metode Penelitian Hukum*, Mataram: University Press 2020
- Putri, Mas Fierna Janvierna Lusie Dkk, *Kewarganegaraan: Teoritis Dan Praktis*, Malang; Future Science, 2023.
- Setyaningsih, Aline Gratika Nugrahani, *Buku Ajar Hukum Perkawinan* Depok: PT Rajawali Buana Pusaka, 2021
- Soetoprawiro, Koerniatmanto, *Hukum Kewarganegaraan Dan Keimigrasian Indonesia*, Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama, 2020.
- Tutik, Titik Triwulan, *Kontruksi Hukum Tatanegara* Indonesia, Jakarta: Kencana Prenada, 2010.
- Wijaya, Herlin, Ikaningtyas, Hikmatul Ula Dkk, *Hukum Kewarganegaraan Dan Keimigrasian*, Malang: Ub Press, Cetakan Pertama, 2022.
- Yasin, Ahmad, *Civic Education (Pendidikan Kewarganegaraan)*, Surabaya: IAIN Sunan Ampel Press, 2011.
- Zubair, Maimun dkk. *Fiqh Kebangsaan III Jihad Dan Kewarganegaraan Non Muslim Dalam Negara Bangsa*, Lirboyo Kediri: Tim Bahtsul Masail HIMASAL, TTH..
- Akbar, Ridho, "Fiqh Status Kewarganegaraan Dalam Perspektif Hukum Islam Dan UU Nomor 12 Tahun 2006 Tentang Kewargaegaraan Republik Indonesia." *Peradaban Journal Of Law And Society* Vol 1 Issue Juni 2022.

Anggita, Kevin Dariola, "Status Hukum Warga Negara Yang Berkewarganegaraan Ganda Menurut Hukum Kewarganegaraan Indonesia." Skripsi Universitas Jember Fakultas Hukum 2018.

Aziz, Noor M, "Laporan Kompendium Hukum Bidang Kewarganegaraan", Jakarta: Pusat Penelitian Dan Pengembangan Sistem Hukum Nasional Badan Pembinaan Hukum Nasional Kementerian Hukum Dan HAM RI, 2011
https://bphn.go.id/data/documents/laporan_kompendium_hukum_bidang_kewarganegaraan.pdf

Daming, Saharuddin Dan Ernawati, Ari, "Perlindungan Hukum Terhadap Status Kewarganegaraan Pada Anak Yang Lahir Dari Perkawinan Campuran (Legal Protection Of The Citizenship Status Of Children Born Mixed Marriage)" *Jurnal Hukum Dan Hukum Islam*, Vol 11 No 2, Juni 2, 2024.

Febrian dan Samawati, Putu, "Demokratisasi Kewarganegaraan Ganda Terbatas Bagi Perkawinan Campur Dalam Perspektif Nilai-Nilai Pancasila, Pancasila" *Jurnal Keindonesiaan Vol.02, No.02* Oktober 2022.
<https://doi.org/10.52738/pjk.v2i2.111>

Jafar, Wahyu Abdul "Fiqh Siyasah Dalam Perspektif Al-Quran Dan Al Hadist" AL-IMARAH: *Jurnal Pemerintah Dan Politik Islam* VOL 3 No. 1 2018.

Lestari, Aminda Putri, "Perlindungan Hukum Anak Terhadap Status Kewarganegaraan Akibat Perceraian Dari Perkawinan Campuran (Studi Putusan Pengadilan Tinggi Jakarta Nomor 495/PDT/2020/PT DKI)." Skripsi Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula), 2023.

Mokoginta, Mega Mustika, "Status Dan Kedudukan Anak Hasil Perkawinan Campuran Menurut Undang-Undang No 12 Tahun 2006" *Jurnal Artike Lex Privatum* Vol. V No. 5 Juli 2007.

Muttaqin, Imam Choirul, "Kewarganegaraan Ganda Terbatas dalam Prespektif Hak Asasi Manusia." Thesis-UI Universitas Indonesia, 2011.

Prabowo, Yogi Dan Syahuri, Taufiqurrohman, "Kewarganegaraan Dalam Perspektif Keimigrasian (Citizenship In Immigration Perspective)" *Jlbp: Journal Of Law And Border Protection* Vol 4, No 2, September 04, 2022.

Prayoga, Daffa Aryo Prayoga, Husodo, Jadmiko Anom, Maharani, Andina Elok Puri "Perlindungan Hukum Terhadap Hak Warga Negara Dengan Berlakunya Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2019 Tentang Pengelolaan Sumber Daya Nasional" *Jurnal Demokrasi dan Ketahanan Nasional*, Volume 2, Nomor 2, 2023.

Priandena, Anugerah Gilang, "Perlindungan Hukum Bagi Anak Yang Lahir Dari Perkawinan Campuran" *Jurnal Jurisprudence*, Vol 4 No 1, Maret 1, 2014.

Syafitri, Hilda Dan Abdullah, Maulana "Perlindungan Hukum Terhadap Diaspora Indonesia Menurut Hukum Internasional" *Jurnal Rechten: Riset Hukum Dan Hak Asasi Manusia* Vol. 2, No. 3, 2020.

"Perlindungan Hukum: Pengertian, Unsur, Dan Contohnya" Tim Hukum Online, Agustus 12, 2023.
<https://www.hukumonline.com/berita/a/perlindungan-hukum-1t61a8a59ce8062/>

"Hak Dan Kewajiban Warga Negara Indonesia Dengan UUD 1945", *Makamah Konstitusi Republik Indonesia* (Jakarta: 2015) "Kronologi Penanganan Kasus Manohara Oleh Kbri Kuala Lumpur" (Detik New, Juni 2009)

Agus Raharjo "Sebanyak 13.092 Anak Terdaftar Berkewarganegaraan Ganda" (Jakarta: Republika, 2022)
<https://news.republika.co.id/berita/re4ntt436/sebanyak-13092-anak-terdaftar-berkewarganegaraan-ganda>

Agus Sahbani “Sejumlah Catatan FH UII Terkait Problematika Kewarganegaraan Ganda” Hukum Online, 3 Juni 2024
<https://www.hukumonline.com/berita/a/sejumlah-catatan-fh-ui-terkait-problematika-kewarganegaraan-ganda-lt665d750728928/?page=1>

Billy Adison Aditijanto “Artikel Perantau And The Indonesian Diaspora” *The Perantauan* 5 June 2024 <https://heperantau.com/perantau-indonesian-diaspora/>

Edward Febriyatri Kusuma "Kasus Gloria, Refly: Pasal 41 Tak Berikan Perlindungan Hukum Yang Adil." (Detik News, 22 November 2016)
<https://newnews.detik.com/berita/d-3351883/kasus-gloria-refly-pasal-41-tak-berikan-perlindungan-hukum-yang-adil>

Keynote Speakers Freddy Harris Dalam Acara Seminar Nasional Tema “Dwi Kewarganegaraan Di Indonesia: Pembangun Negara Dan Keutuhan Bangsa” Di Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 21 September 2021 Dalam Humas Kementerian Hukum dan HAM, Dwi Kewarganegaraan
<https://portal.ahu.go.id/id/detail/75-berita-lainnya/1386-dwi-kewarganegaraan-di-indonesia>

Michelle Gabriel Dan S. Dian Andryanto “Kewarganegaraan Ganda Archandra Tahar Pernah Jadi Persoalan, Jokowi Tunjuk Sebagai Wakil Menteri ESDM.”
<https://www.Tempo.co>

Republik Indonesia, Undang-Undang Dasar Tahun 1945 Pasal 26

Republik Indonesia, Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1946 Tentang Warga Negara Dan Penduduk Negara <https://peraturan.bpk.go.id/Details/25033/uu-no-3-tahun-1946>

Republik Indonesia, Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2006 Tentang Kewarganegaraan <https://peraturan.bpk.go.id/Details/40176/uu-no-12-tahun-2006>

Republic Indonesia, Undang-Undang Nomor 62 Tahun 1958

<https://peraturan.bpk.go.id/Details/52324/uu-no-62-tahun-1958>

Putusan No 80/Puu-Xiv/2016

Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2022

Undang-undang Nomor 16 Tahun 2019 Perkawinan Perubahan Undang-Undang No 1
Tahun 1974



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A